

ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๖๕๖๖



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอให้ทบทุนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุบัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๒๙
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแจ้งเวียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหากมีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติโดยขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ หรือไม่มีกฎหมายรองรับสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ อาจต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นได้ ดังนั้น การออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีกฎหมายบัญญัติให้ตราข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติเอาไว้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงจะดำเนินการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้จากเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี www.pattanilocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายพรหมพิริยะ กิจนุสนธิ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

ผู้ประสานงาน : นางสาวนัฐวิณ์ มีคุณวิเศษ โทร ๐๙-๗๒๙๕-๔๑๕๓

- ☐ ผ.บ.ท.
☐ กง.บ.อ.
☐ กง.สส.
☒ กง.กม.
☐ กง.ก.

รับ 16.05 น.

ที่มท ๐๕๐๘.๒/ว๑๕๒๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอให้ทบทุนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คำว่าที่สุด ที่ ดม ๐๐๐๕/๑๓๐๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแจ้งเวียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครบเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหากมีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติโดยขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ หรือไม่มีกฎหมายรองรับ สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ อาจต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

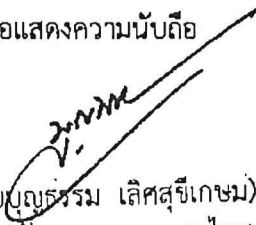
กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า ข้อบัญญัติจะตราขึ้นได้ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตราข้อบัญญัติ หรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ (๓) การดำเนินการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา ๕๐ มาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า เทศบาลมีอำนาจตราเทศบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อบทกฎหมายในกรณี ดังต่อไปนี้ (๑) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามหน้าที่ของเทศบาลที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้เทศบาลตราเทศบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราเทศบัญญัติ และตามมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า องค์การบริหารส่วนตำบลอาจออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลออกข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจ

/ออกข้อ...

ออกข้อบัญญัติในการนี้จะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บและกำหนดโทษปรับผู้ฝ่าฝืนด้วยก็ได้ แต่มิให้กำหนดโทษปรับเกินหนึ่งพันบาท เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ดังนั้น การออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้ตราข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติเอาไว้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจะดำเนินการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งนายอำเภอ ทุกอำเภอ ทราบ รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๕๑-๕๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘
โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๕๕
ประสานงาน อภิชน แสงแป้น
โทร. ๐๖ ๒๐๙๕ ๕๕๖๘

เลขที่บันทึกการทวงถามเงิน
 เลขรับ 2688
 วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๐
 เวลา

ด่วนที่สุด

ที่ ตม ๐๐๐๕ / ๑๓๐๑

กระทรวงมหาดไทย
 ๐๒๐๓๖๖ สำนักการคลัง
 วันที่ 23 มี.ค. 2560
 เลขรับ 11152
 เวลา

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
 ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอให้ทบทุนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดสรรเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔

กรมการคลัง
 เลขรับ 144๑5
 วันที่ 23 มี.ค. 2560
 พ.ศ. ๒๕๕๔

ตามที่มีการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยในข้อ ๑๓ ของระเบียบดังกล่าวได้กำหนดบทเฉพาะกาลที่มีผลย้อนหลังไว้ นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอเรียนว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๓ ที่กำหนดว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และได้เบิกจ่ายเงินไปแล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับโดยปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๘.๒/ว ๒๙๑๖ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางการตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนเพิ่มเติม และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๘.๒/ว ๒๖๔๗ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนกีฬาให้ถือว่าเป็นการให้เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบนี้...” ซึ่งมีลักษณะเป็นการกำหนดให้ระเบียบฯ มีผลย้อนหลัง จึงขอให้พิจารณาขอทบทุนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบดังกล่าว

อีกทั้งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกันโดยไม่พิจารณาถึงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้มีการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบและกฎหมาย จึงขอให้พิจารณาแจ้งเวียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่ และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหากมีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติโดยขัดต่อกฎหมายระเบียบ หรือไม่มีกฎหมายรองรับ สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ อาจต้องร่วมรับผิดชอบ

ไม่ควรแก้ไขภายหลังที่แก้ไขได้
 ร และปลัดท้องถิ่น
 เลขรับ 669
 วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๐
 เวลา

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและ
 พัฒนาระบบงบประมาณ
 เลขรับ 158
 วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๐
 เวลา

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการและแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน เพื่อประกอบการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ จักขอบคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต์ สิลารัต)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th