ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๒๙๔๓

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน. ๙๔๐๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๘๘๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔
๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓
๓. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑
๔. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๓๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔
๕. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน
๖. ตัวอย่างการเสนอเรื่อง การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน
๗. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล จากสถาบันการเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้
๘. ตัวอย่างการเสนอเรื่อง การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล จากสถาบันการเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถกู้เงินจากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่าง ๆ ได้เมื่อได้รับอนุญาตจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง สามารถตอบสนองความจำเป็นและความต้องการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ในระยะเวลาที่เหมาะสม จึงกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลกู้เงิน กรณีการขอกู้เงินภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินจำนวนห้าสิบล้านบาท ซึ่งจะก่อให้เกิดภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ยและองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ ตามข้อ ๒๒ วรรคสอง ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงิน

/ขององค์กรปกครอง...

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ และข้อ ๕ วรรคสอง ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแบบที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๘

๔. องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินไปดำเนินภารกิจตามกฎหมาย จะต้องดำเนินการเท่าที่จำเป็นและประหยัดต้นทุนทางการเงินให้มากที่สุด และควรพิจารณากู้เงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการสนับสนุนการบริหารการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้ยืมเงินจากเงินฝากกองทุนในกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าการกู้ยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์ ทั้งนี้ การกู้เงินจากเงินทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยในรูปแบบต่าง ๆ ไม่ต้องเสนอขออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เนื่องจากการขอกู้เงินจากกองทุนดังกล่าวจะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการกู้เงินของกองทุนต่าง ๆ ที่กำหนดไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

(ตระกูล โทธรรม)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙ ต่อ ๑๐๘
โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑
ผู้ประสานงาน : นัฐวีณ์ มีคุณวิเศษ โทร. ๐๙-๖๘๘๕-๘๘๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๘

สถจ. ปัตตานี
รับที่ ๒๖๒๗
วันที่ ๓๑ มี.ค. 2564
เวลา

☐ ฝ.บห.
☐ กง.บถ.
☐ กง.สส.
☑ กง.กม.
☐ กง.กง.

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๘๘๗

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓
๒. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๓๓ /๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔
๔. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน
๕. ตัวอย่างการเสนอเรื่อง การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน
๖. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล จากสถาบันการเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้
๗. ตัวอย่างการเสนอเรื่อง การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล จากสถาบันการเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถกู้เงินจากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่าง ๆ ได้ เมื่อได้รับอนุญาตจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องสามารถตอบสนองความจำเป็นและความต้องการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ในระยะเวลาที่เหมาะสม จึงกำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลกู้เงิน กรณีการขอกู้เงินภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินจำนวนห้าสิบล้านบาท ซึ่งจะก่อให้เกิดภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ยและองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ ตามข้อ ๒๒ วรรคสอง ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ และข้อ ๕ วรรคสอง ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

/๓. หลักเกณฑ์ ...

๓. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแบบที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๗

๔. องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินไปดำเนินภารกิจตามกฎหมายจะต้องดำเนินการเท่าที่จำเป็นและประหยัดต้นทุนทางการเงินให้มากที่สุด และควรพิจารณากู้เงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการสนับสนุนการบริหารการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้ยืมเงินจากเงินฝากกองทุนในกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าการกู้ยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์ ทั้งนี้ การกู้เงินจากเงินกองทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยในรูปแบบต่าง ๆ ไม่ต้องเสนอขออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เนื่องจากการขอกู้เงินจากกองทุนดังกล่าวจะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการกู้เงินของกองทุนต่าง ๆ ที่กำหนดไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอและองค์การบริหารส่วนตำบลทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๖-๓๐
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๒
ผู้ประสานงาน : ผจญ มหันตปัญญ์ โทร. ๐๘-๖๘๒๙-๖๙๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๗

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล

พ.ศ. ๒๕๖๓

โดยที่มาตรา ๘๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบลต้องได้รับอนุญาตจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ประกอบกับคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ออกระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้ำประกัน การชำระหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ จึงสมควรกำหนดระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๘๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ องค์การบริหารส่วนตำบลกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(๑) การดำเนินโครงการลงทุน

(๒) การปรับโครงสร้างหนี้

การกู้เงินตามวรรคหนึ่งให้ดำเนินการเท่าที่จำเป็นและประหยัดต้นทุนทางการเงินให้มากที่สุด

ข้อ ๔ การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ถือปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ อาจกู้เงินได้จากแหล่งเงินทุน ดังต่อไปนี้

(๑) การกู้เงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

(๒) การกู้เงินจากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่าง ๆ

ข้อ ๕ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอการกู้เงินให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาอนุญาตตามมาตรา ๘๓ วรรคหนึ่ง ในกรณีสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอนุญาตให้กู้เงินแล้ว จึงให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอเรื่องเพื่อขออนุมัติกู้เงิน ดังนี้

(๑) ไม่ก่อให้เกิดภาระชำระหนี้เกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ยให้ขออนุมัติต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๒) มีภาระชำระหนี้เกินอัตราที่กำหนดตาม (๑) ให้ขออนุมัติต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

วิธีการคิดรายได้เฉลี่ยตามวรรคหนึ่ง ให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีที่กู้เงิน และรายได้ย้อนหลังสองปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งนี้ ไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

ข้อ ๖ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และมีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓
พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ
ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๖๑

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑"

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

"องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

"รายได้" หมายความว่า ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม รายได้จากทรัพย์สิน รายได้จากการพาณิชย์ รายได้จากกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ตลอดจนเงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้ แต่ไม่รวมถึงเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

"ภาระชำระหนี้" หมายความว่า ผลรวมของเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้คืนในแต่ละปี รวมถึงกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้คืนเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ตลอดจนเงินชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยที่จ่ายให้กับกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

"โครงการลงทุน" หมายความว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายตลอดจนระยะเวลาการดำเนินงานที่แน่ชัดซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์ หรืออาจใช้ประโยชน์ได้มากกว่าหนึ่งปีขึ้นไป

"แผนพัฒนาท้องถิ่น" หมายความว่า แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด แผนพัฒนาเทศบาล แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล แผนพัฒนากรุงเทพมหานคร แผนพัฒนาเมืองพัทยา หรือแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

ข้อ ๔ ระเบียบนี้ใช้บังคับกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยกเว้นการกู้เงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๕ ให้ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้

หมวด ๑
การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๖ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องกระทำโดยความรอบคอบและคำนึงถึงความคุ้มค่า ความยั่งยืนทางการคลัง ความสามารถในการจัดหารายได้ การชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง ทั้งนี้ ให้มีการติดตามประเมินผลการรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ และการเปิดเผยต่อประชาชนในท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง

ข้อ ๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) การดำเนินโครงการลงทุน

(๒) การปรับโครงสร้างหนี้

(๓) ทุนหมุนเวียน

บรรดาเงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน

ข้อ ๘ โครงการลงทุนที่จะดำเนินการกู้เงินตามข้อ ๗ (๑) ต้องมีลักษณะเป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพหรือสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน หรือก่อให้เกิดการเพิ่มพูนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นโครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

(๓) ไม่เป็นโครงการที่ดำเนินการแข่งขันกับเอกชน

(๔) ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทัศนศึกษาดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวม

(๕) ไม่เป็นโครงการที่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

การจัดทำโครงการลงทุนเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินดังกล่าวตามที่กฎหมายกำหนด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิค และแสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม พร้อมทั้งรายละเอียดและวงเงินกู้ของโครงการ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้จากผลตอบแทนของโครงการ

หากโครงการลงทุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอกู้เงินตามวรรคหนึ่งอาจมีผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อมและปัจจัยอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นและเปิดเผยต่อสาธารณชน และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๙ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามข้อ ๗ (๒) ให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้

(๒) กู้ได้ไม่เกินจำนวนเงินต้นที่ค้างชำระ และหากเป็นการกู้เงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ที่เป็นเงินบาทให้กู้เป็นเงินบาทเท่านั้น

(๓) การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่ใช้เพื่อการลงทุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้ได้ไม่เกินอายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่

ข้อ ๑๐ การกู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนตามข้อ ๗ (๓) ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการสถานธนานุบาล ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ข้อ ๑๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกู้เงินตามข้อ ๗ (๑) ได้เมื่อการกู้นั้นไม่ก่อให้เกิดภาระชำระหนี้เกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย

รายได้เฉลี่ยตามวรรคหนึ่งให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้ย้อนหลังสองปี

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจกู้เงินเมื่อมีภาระชำระหนี้เกินกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๒

ข้อ ๑๒ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นเงินตราต่างประเทศหรือเป็นสกุลเงินบาทให้กระทำได้โดยทำเป็นสัญญาหรือโดยการออกพันธบัตร

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกู้เงินจากหรือผ่านบุคคลอื่นใดที่มิใช่เป็นผู้ให้กู้โดยตรงไม่ได้ เว้นแต่เป็นการกู้ต่อจากกระทรวงการคลัง หรือการกู้เงินโดยการออกพันธบัตรซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจำหน่ายพันธบัตรนั้นผ่านผู้จัดจำหน่ายก็ได้

ข้อ ๑๓ การกู้เงินโดยทำเป็นสัญญา อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของการกู้เงิน

(๒) วงเงินกู้

(๓) ระยะเวลาในการชำระหนี้

(๔) อัตราดอกเบี้ย

(๕) การชำระเงินต้นและดอกเบี้ย

(๖) ค่าธรรมเนียม

(๗) ผู้มีอำนาจลงนามในการกู้เงิน

(๘) ผู้ค้ำประกัน (ถ้ามี)

ข้อ ๑๔ การกู้เงินโดยการออกพันธบัตรต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ข้อ ๑๕ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีผลผูกพันให้ผู้ให้กู้มีสิทธิบังคับชำระหนี้จากรัฐบาล และห้ามมิให้มีข้อกำหนดในสัญญาหรือพันธบัตรในเรื่องการผิดนัดชำระหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้ถือว่ารัฐบาลผิดนัดชำระหนี้

หมวด ๒
การบริหารหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๑
การค้ำประกัน และการชำระหนี้

ข้อ ๑๖ ในการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลจะไม่ค้ำประกัน รวมทั้งไม่รับผิดชอบหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระคืนเงินต้นหรือดอกเบี้ยดังกล่าว

ข้อ ๑๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้ตามกำหนดเวลาโดยเคร่งครัด

ข้อ ๑๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการกำกับดูแลการชำระหนี้ โดยกระจายภาระการชำระหนี้ และคำนึงถึงต้นทุนในการชำระหนี้เพื่อไม่ให้กระทบกับความสามารถในการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๑๙ การตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องตั้งให้เพียงพอตามความจำเป็นในการชำระหนี้ในปีนั้น ๆ โดยสภาท้องถิ่นจะแปรญัตติเพื่อลดหรือตัดทอนไม่ได้

ส่วนที่ ๒
การปรับโครงสร้างหนี้

ข้อ ๒๐ การปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้โดยการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ต่ออายุ ซื้อคืน หรือไถ่ถอนพันธบัตร หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้นำกฎกระทรวงว่าด้วยการทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะซึ่งออกตามมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวด ๓
การกำกับดูแล และการรายงาน

ข้อ ๒๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการกู้เงินตามหมวด ๑ ต้องจัดให้มีการดำเนินการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนการเงินประจำปีที่แสดงถึงที่มาของรายได้และรายจ่าย โดยต้องมีการวิเคราะห์ถึงประโยชน์และผลกระทบของประชาชนในท้องถิ่นที่จะได้รับทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนแสดงถึงที่มาของแหล่งเงินทุนที่จะนำมาชำระหนี้ให้ชัดเจน และการได้รับอนุมัติจากผู้ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

(๒) จัดให้มีระบบบัญชีที่เป็นมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) จัดให้มีระบบควบคุมภายใน ระบบบริหารการเงิน และการชำระหนี้

ข้อ ๒๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินก่อนการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนตามข้อ ๗ (๑) และการกู้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ตามข้อ ๗ (๒) แก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนเสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติตามกฎหมาย

นอกจากการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ในกรณีที่เป็นการกู้เงินตามข้อ ๑๑ วรรคสาม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอข้อมูลก่อนการกู้เงินต่อกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติ

ให้ผู้ซึ่งมีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำผลการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคหนึ่งประกอบการพิจารณา

ข้อ ๒๓ ข้อมูลก่อนการกู้เงินตามข้อ ๒๒ อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผลความจำเป็นในการกู้เงิน

(๒) รายละเอียดของการกู้เงิน โดยให้นำข้อ ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๓) ผลการศึกษาเกี่ยวกับความเป็นไปได้ของโครงการลงทุน อายุโครงการลงทุน โดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ทางการเงินและมูลค่าเพิ่มเชิงเศรษฐกิจ ตลอดจนผลประโยชน์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการนั้น

(๔) ภาระชำระหนี้ในปีงบประมาณก่อนการกู้เงิน และประมาณการภาระชำระหนี้หลังการกู้เงิน

(๕) รายงานการเงินที่เกิดขึ้นจริงในช่วงสามปีที่ผ่านมาโดยแยกประเภทงบดำเนินการ งบชำระหนี้ และงบลงทุนให้ชัดเจน

(๖) ยอดหนี้คงค้างก่อนการกู้เงิน

(๗) ผลกระทบต่อเพดานการก่อหนี้และความสามารถในการก่อหนี้ในอนาคต

ข้อ ๒๔ ภายในสิบห้าวันนับจากวันลงนามในสัญญากู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนตามข้อ ๗ (๓) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานข้อมูลการกู้เงินให้กระทรวงมหาดไทยทราบ รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวแก่ประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ข้อ ๒๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วย การก่อหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้ ยอดหนี้คงค้าง ภาระหนี้ วัตถุประสงค์การกู้เงิน วงเงิน อัตราดอกเบี้ย อายุเงินกู้ การเบิกจ่ายเงินกู้ สัดส่วนยอดหนี้คงค้างต่อรายได้ และสัดส่วนภาระหนี้

ต่อรายได้ รวมทั้งข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นรายไตรมาสตามแบบที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด

ข้อ ๒๖ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะรายงานต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะและแจ้งกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๗ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ หรือการกู้เงินที่อยู่ในระหว่างดำเนินการและยังไม่แล้วเสร็จในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับให้ถือว่าการดำเนินการนั้นเป็นการดำเนินการตามระเบียบนี้

ให้นำความในหมวด ๓ การกำกับดูแล และการรายงาน มาใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำเนินการตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลตามข้อ ๒๕ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

บรรดาประกาศ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ จนกว่าจะได้มีการจัดทำประกาศ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑
อภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

คำสั่งกระทรวงมหาดไทย
ที่ ๗๓๗ /๒๕๖๔

เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในการอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลกู้เงิน

.....

ด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถกู้เงินจากกระทรวง ทบวง กรม องค์การหรือนิติบุคคลต่าง ๆ ได้ เมื่อได้รับอนุญาตจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ทั้งนี้ ภายใต้บทบัญญัติมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

เพื่อให้การพิจารณาอนุมัติกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล สอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง สามารถตอบสนองความจำเป็นและความต้องการใช้จ่ายเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ในระยะเวลาที่เหมาะสม เป็นการลดขั้นตอนในการดำเนินการ และสามารถกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างชัดเจน รวมทั้งการรักษาวินัยทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลในภาพรวม อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖ มาตรา ๘ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลกู้เงิน กรณีการขอกู้เงินภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินจำนวนห้าสิบล้านบาท ซึ่งจะก่อให้เกิดภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ยและองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ ตามข้อ ๒๒ วรรคสอง ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ และข้อ ๕ วรรคสอง ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

พลเอก
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล
จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน
ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๘๘๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน จะต้องดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

๑.๒ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๓ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอนุญาตให้กู้แล้ว ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอขออนุมัติกู้เงินไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้คณะกรรมการกลั่นกรองการกู้เงินในระดับจังหวัดพิจารณาก่อนเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอนุมัติแล้วแต่กรณี

๓. โครงการลงทุนที่จะดำเนินการกู้เงินต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน ซึ่งหากจะใช้งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลตามปกติแล้ว จะล่าช้าหรือเสียโอกาสในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

๓.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งจะต้องไม่เป็นการสนับสนุนหรือดำเนินการในภารกิจของหน่วยงานอื่น

๓.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน การเพิ่มพูนรายได้ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๓.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓.๔ ไม่เป็นโครงการที่ดำเนินการแข่งขันกับเอกชน ยกเว้นในเรื่องที่เกี่ยวกับสาธารณูปโภคหรือการจัดทำบริการสาธารณะ

๓.๕ ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทัศนศึกษาดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวม

๓.๖ หากเป็นโครงการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อม และปัจจัยอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นและเปิดเผยต่อสาธารณชน และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔. การกู้เงินเพื่อจัดทำโครงการลงทุนเพื่อขออนุญาตต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและขออนุมัติต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้วแต่กรณี ให้องค์การบริหารส่วนตำบลศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิค และแสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม พร้อมทั้งรายละเอียดและวงเงินกู้ของโครงการ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้จากผลตอบแทนของโครงการ

๕. ให้องค์การบริหารส่วนตำบลเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนแก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ก่อนเสนอต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาอนุญาตตามกฎหมาย ซึ่งข้อมูลก่อนการกู้เงินอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ เหตุผลความจำเป็นในการกู้เงิน

๕.๒ รายละเอียดของการกู้เงิน

/๕.๓ ผลการศึกษา...

๕.๓ ผลการศึกษาเกี่ยวกับความเป็นไปได้ของโครงการลงทุน อายุโครงการลงทุน โดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ทางการเงินและมูลค่าเพิ่มเชิงเศรษฐกิจ ตลอดจนผลประโยชน์ที่องค์การบริหารส่วนตำบลและประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการนั้น

๕.๔ ภาระชำระหนี้ในปีงบประมาณก่อนการกู้เงิน และประมาณการภาระชำระหนี้หลังการกู้เงิน

๕.๕ รายงานการเงินที่เกิดขึ้นจริงในช่วงสามปีที่ผ่านมาโดยแยกประเภทงบดำเนินการ งบชำระหนี้ และงบลงทุนให้ชัดเจน

๕.๖ ยอดหนี้คงค้างก่อนการกู้เงิน

๕.๗ ผลกระทบต่อเพดานการก่อหนี้และความสามารถในการก่อหนี้ในอนาคต

๖. การพิจารณาความสามารถทางด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล

๖.๑ ควรพิจารณาจากข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี ว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ โดยพิจารณาจากงบการเงินที่ได้ผ่านการรับรองความถูกต้องแล้ว

๖.๒ ให้มีการวิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ไว้ด้วย

๖.๓ ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม และยอดหนี้ที่กำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ ทั้งนี้ หนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดภาระชำระหนี้ ในแต่ละปีรวมกันไม่เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย โดยรายได้เฉลี่ยให้คำนวณตามเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีที่กู้เงินและรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปีขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

๖.๔ กรณีภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย ให้พิจารณาถึงความสามารถในการชำระหนี้ขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งต้องไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ และต้องเป็นโครงการจำเป็นเร่งด่วน หากไม่จัดทำแล้วจะมีความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นหรือการบริหารงานในระยะสั้นและระยะยาวอันเนื่องมาจากการกู้เงิน

๖.๕ ระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนสถาบันการเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องไม่เกิน ๑๐ ปี

๖.๖ องค์การบริหารส่วนตำบลที่จะขอกู้เงิน ควรมีจำนวนเงินสะสมที่เหมาะสมเพียงพอสำหรับการใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินและจำเป็น เช่น กรณีเกิดเหตุสาธารณภัย การจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง หรือสิทธิประโยชน์ที่พนักงานส่วนท้องถิ่นตลอดจนลูกจ้างควรจะได้รับ และเพียงพอสำหรับเป็นเงินหมุนเวียนในช่วงต้นปีงบประมาณ

๗. ข้อมูลอื่น ๆ เพื่อประกอบการพิจารณา กรณีขอกู้เงินโครงการลงทุน เช่น ประมาณการผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคม หรือประโยชน์ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ เป็นต้น

๘. ให้องค์การบริหารส่วนตำบลรายงานข้อมูลการกู้เงินตามข้อ ๒๕ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและการกำกับหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ผ่านระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (INFO) เป็นรายไตรมาส ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันสิ้นไตรมาส ดังนี้

๘.๑ ไตรมาสแรก (ตุลาคม – ธันวาคม) ให้รายงานภายในเดือนมกราคมของทุกปี

๘.๒ ไตรมาสสอง (มกราคม – มีนาคม) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนเมษายนของทุกปี

๘.๓ ไตรมาสสาม (เมษายน – มิถุนายน) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนกรกฎาคมของทุกปี

๘.๔ ไตรมาสสี่ (กรกฎาคม – กันยายน) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

(ตัวอย่าง)

การเสนอเรื่อง การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล ..... อำเภอ..... จังหวัด.....
จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน

ส่วนที่ ๑ (ใช้ประกอบการเสนอขออนุญาตต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล)

๑.๑ รายละเอียดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินมีดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวนโครงการ/จำนวนเงิน	อธิบายรายละเอียดโครงการตามหัวข้อดังกล่าวโดยสังเขป
๒. แหล่งเงินกู้/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๐ ปี	๑. แหล่งเงินกู้ ..... ๒. อัตราดอกเบี้ย ..... ๓. ระยะเวลาการชำระหนี้ .....
๓. เหตุผลในการขอกู้เงิน	อธิบายเหตุผลในการขอกู้เงินที่ชัดเจน
๔. ภาระหนี้สินค้างชำระ (หนี้เงินกู้เดิม)	กรณีมีภาระหนี้สินค้างชำระให้มีรายละเอียดดังนี้ ๑. แหล่งเงินกู้ ..... ๒. ระยะเวลาการชำระหนี้..... ตั้งแต่ .....ถึง ..... ๓. แผนการชำระหนี้ต่อปี (เงินต้นและดอกเบี้ย) .....
๕. ความเหมาะสมของการพิจารณาขอกู้	อธิบายถึงความเหมาะสมของการพิจารณาการขอกู้ให้ชัดเจน
๖. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๘๘๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล ๖.๑ โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน ซึ่งหากจะใช้งบประมาณของ อบต. ตามปกติแล้ว จะล่าช้าหรือเสียโอกาสในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๖.๑.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งจะต้องไม่เป็นการสนับสนุนหรือดำเนินการในภารกิจของหน่วยงานอื่น ๖.๑.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน การเพิ่มพูนรายได้ให้แก่ อบต. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๖.๑.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ๖.๑.๔ ไม่เป็นโครงการที่ดำเนินการแข่งขันกับเอกชน ยกเว้นในเรื่องที่เกี่ยวกับสาธารณูปโภคหรือการจัดทำบริการสาธารณะ ๖.๑.๕ ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทัศนศึกษาดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวม	**อธิบายให้ชัดเจนว่า เป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนอย่างไร หากไม่จัดทำโครงการแล้วจะมีความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นอย่างไร และอธิบายรายละเอียดตามข้อ ๖.๑.๑ - ๖.๑.๖ ดังนี้** ๖.๑.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของ อบต. (อธิบายให้ชัดเจนว่าเป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายมาตราใด / ระเบียบข้อใด) ๖.๑.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมาย ..... ความเป็นไปได้ของโครงการ อายุโครงการลงทุน โดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ทางการเงินและมูลค่าเชิงเศรษฐกิจ ๖.๑.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ..... (ต้องไม่ใช่โครงการที่เกิดจากการปรับแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อการขอกู้เงิน) ๖.๑.๔ ไม่เป็นโครงการที่แข่งขันกับเอกชน..... ๖.๑.๕ ไม่เป็นโครงการศึกษาวิจัย ทัศนศึกษา ดูงาน.....

หัวข้อ	รายละเอียด
๖.๑.๖ ไม่เป็นโครงการที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญ	๖.๑.๖ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อม..... (หากก่อให้เกิดผลกระทบในเรื่องดังกล่าวอย่างมีนัยสำคัญ ให้ อบต. ศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อม และปัจจัยอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นและเปิดเผยต่อสาธารณชน และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง)
๖.๒ การจัดทำโครงการลงทุนเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินดังกล่าว ให้ อบต. วิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิคและแสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม พร้อมทั้งรายละเอียดและวงเงินกู้ของโครงการ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้จากผลตอบแทนของโครงการ	อธิบายให้ชัดเจนว่ามีการศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิคอย่างไร และให้แสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม รวมถึงรายละเอียดและวงเงินกู้ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้ด้วย
๖.๓ ความสามารถทางด้านการคลังของ อบต. ๖.๓.๑ ข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณ อบต. ในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี ว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ (พิจารณาจากงบการเงินที่ผ่านมารับรองความถูกต้องแล้ว) ๖.๓.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์	๖.๓.๑ ข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากโดยรายได้เฉลี่ยให้คำนวณตามเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีที่กู้เงิน และรายได้ย้อนหลัง ๒ ปีขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปี ..... ประมาณการรายได้ปีที่กู้เงิน รายได้จัดเก็บเอง..... บาท ภาษีจัดสรร..... บาท เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท ปี ..... รายรับจริง (ย้อนหลัง ๒ ปีงบประมาณ) รายได้จัดเก็บเอง..... บาท ภาษีจัดสรร..... บาท เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท รายได้เฉลี่ย รายได้จัดเก็บเอง..... บาท ภาษีจัดสรร..... บาท เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท ๖.๓.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคต ไม่น้อยกว่า ๓ ปี รายรับ รายจ่าย ปี ..... : .....บาท ปี ..... : .....บาท ปี ..... : .....บาท ปี ..... : .....บาท ปี ..... : .....บาท ปี ..... : .....บาท **แผนการชำระหนี้ใหม่ต่อปี (เงินต้นและดอกเบี้ย)** (ชำระหนี้ ๑๐ ปี) ปีที่ ๑ ..... ปีที่ ๖ ..... ปีที่ ๒ ..... ปีที่ ๗ ..... ปีที่ ๓ ..... ปีที่ ๘ ..... ปีที่ ๔ ..... ปีที่ ๙ ..... ปีที่ ๕ ..... ปีที่ ๑๐ ..... **รวมเงิน/บาท** .....

หัวข้อ	รายละเอียด
๖.๓.๓ ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม และกำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดภาระชำระหนี้ในแต่ละปี รวมกันไม่เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย โดยรายได้เฉลี่ยให้คำนวณตามเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปีขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	๖.๓.๓ (๑) ภาระชำระหนี้ในแต่ละปีสูงสุด เป็นเงิน ..... บาท แยกเป็น (๑.๑) หนี้เดิม เช่น กองทุน/ธนาคารต่างๆ ..... บาท (ถ้ามี) (๑.๒) หนี้ที่กำลังจะขอกู้ ..... บาท (๒) รายได้เฉลี่ย..... บาท มาจาก (๒.๑) ประมาณการรายได้ปีที่กู้เงิน.....บาท (รายละเอียดตามเอกสารงบประมาณ อบต. ในปีที่กู้เงิน) (๒.๒) รายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี.....บาท (๓) ร้อยละ ๑๐ ของรายได้เฉลี่ย.....บาท ☐ ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย ☐ เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย
๖.๓.๔ ถ้าภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย ให้พิจารณาถึงความสามารถในการชำระหนี้ซึ่งต้องไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ และต้องเป็นโครงการจำเป็นเร่งด่วนหากไม่จัดทำแล้วจะมีความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นหรือการบริหารงานในระยะสั้นและระยะยาวอันเนื่องมาจากการกู้เงิน โดยให้เสนอข้อมูลการกู้เงินต่อกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาอนุมัติ	๖.๓.๔ รายจ่ายประจำ.....บาท (กรณีภาระการชำระหนี้ประจำปี เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย) ☐ กระทบรายจ่ายประจำ ☐ ไม่กระทบรายจ่ายประจำ ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการบริหารงาน (มีผลกระทบหรือไม่ อย่างไร)
๖.๓.๕ มีจำนวนเงินสะสมเพียงพอสำหรับการใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินและจำเป็น และเพียงพอสำหรับเป็นเงินหมุนเวียนในช่วงต้นปีงบประมาณ โดยจำนวนเงินสะสม จะต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗	๖.๓.๕ ยอดเงินสะสมในปีปัจจุบัน .....บาท ยอดเงินทุนสำรองเงินสะสมในปีปัจจุบัน .....บาท
๗. แนวทางอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณา เช่น ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ	ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินให้ (อธิบายให้ชัดเจน)

๑.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลได้เผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน รายละเอียดปรากฏตาม.....

ลงชื่อ.....
(.....)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล.....
วันที่..... เดือน ..... พ.ศ. ....

ส่วนที่ ๒ (ใช้ประกอบการเสนอขออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้วแต่กรณี)

๒.๑ การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ผ่านการพิจารณาอนุญาตจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ..... ในการประชุมสมัย.....ครั้งที่ ..... เมื่อวันที่ .....เดือน..... พ.ศ. ..... ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโครงการลงทุนดังกล่าว (เหมาะสม / ไม่เหมาะสม) รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมฯ ที่ส่งมาพร้อมนี้

๒.๒ การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล..... ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองการกู้เงินของจังหวัด ..... ในการประชุมครั้งที่ ..... เมื่อวันที่ .....เดือน..... .... พ.ศ. ..... ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโครงการลงทุนดังกล่าว (เหมาะสม / ไม่เหมาะสม) รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมฯ ที่ส่งมาพร้อมนี้

๒.๓ กรณีการขอกู้เงินภายใต้กรอบวงเงินเกินกว่าจำนวนห้าสิบล้านบาท ซึ่งจะก่อให้เกิดภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย องค์การบริหารส่วนตำบลมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ รายละเอียดปรากฏตาม.....

ลงชื่อ.....
(.....)
ท้องถิ่นจังหวัด .....
วันที่..... เดือน ..... พ.ศ. .....

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล
จากสถาบันการเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้
ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๗๗๘ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล จากสถาบันการเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ จะต้องดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

๑.๒ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๓ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอนุญาตให้กู้แล้ว ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอขออนุมัติกู้เงินไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้คณะกรรมการกลั่นกรองการกู้เงินในระดับจังหวัดพิจารณาก่อนเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอนุมัติแล้วแต่กรณี

๓. การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ขององค์การบริหารส่วนตำบล สามารถดำเนินการได้โดยการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ต่ออายุ ซื้อคืน หรือไถ่ถอนพันธบัตร หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงหนี้ขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังนี้

๓.๑ เพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้

๓.๒ กู้ได้ไม่เกินจำนวนต้นเงินกู้ที่ค้างชำระ หากเป็นการกู้เงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่เป็นเงินบาท ให้กู้เป็นเงินบาทเท่านั้น

๓.๓ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อใช้ดำเนินโครงการลงทุน ให้กู้ได้ไม่เกินอายุโครงการ

๔. ให้องค์การบริหารส่วนตำบลรายงานข้อมูลการกู้เงินตามข้อ ๒๕ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและการกำกับหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ผ่านระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (INFO) เป็นรายไตรมาส ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันสิ้นไตรมาส ดังนี้

๔.๑ ไตรมาสแรก (ตุลาคม – ธันวาคม) ให้รายงานภายในเดือนมกราคมของทุกปี

๔.๒ ไตรมาสสอง (มกราคม – มีนาคม) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนเมษายนของทุกปี

๔.๓ ไตรมาสสาม (เมษายน – มิถุนายน) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนกรกฎาคมของทุกปี

๔.๔ ไตรมาสสี่ (กรกฎาคม – กันยายน) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

(ตัวอย่าง)

การเสนอเรื่อง การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล.....อำเภอ ..... จังหวัด .....
จากสถาบันการเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้

ส่วนที่ ๑ (ใช้ประกอบการเสนอขออนุญาตต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล)

๑.๑ รายละเอียดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินมีดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวนเงิน	อธิบายรายละเอียดโครงการตามหัวข้อดังกล่าวโดยสังเขป
๒. แหล่งเงินกู้/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๐ ปี	๑. แหล่งเงินกู้ ..... ๒. อัตราดอกเบี้ย ..... ๓. ระยะเวลาการชำระหนี้ .....
๓. เหตุผลในการขอกู้เงิน	อธิบายเหตุผลในการขอกู้เงินที่ชัดเจน (เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ ต่ออายุ ซื้อคืน หรือไถ่ถอนพันธบัตร หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้)
๔. ต้นเงินกู้ที่ค้างชำระ	ต้นเงินกู้ที่ค้างชำระ จำนวน.....บาท แยกเป็น ๑. โครงการ..... ๑.๑ เงินต้นคงเหลือ.....บาท ๑.๒ แหล่งเงินกู้ ..... ๑.๓ อัตราดอกเบี้ย..... ๑.๔ ระยะเวลาการชำระหนี้..... ตั้งแต่ .....ถึง ..... ๑.๕ อายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่.....ปี ๒. โครงการ..... ๒.๑ เงินต้นคงเหลือ.....บาท ๒.๒ แหล่งเงินกู้ ..... ๒.๓ อัตราดอกเบี้ย..... ๒.๔ ระยะเวลาการชำระหนี้..... ตั้งแต่ .....ถึง ..... ๒.๕ อายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่.....ปี
๕. ความเหมาะสมของการพิจารณาขอกู้	อธิบายถึงความเหมาะสมของการพิจารณาการขอกู้ให้ชัดเจน
๖. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล	
๖.๑ เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระชำระหนี้	๖.๑ อธิบายให้ชัดเจนว่าเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้อย่างไร
๖.๒ กู้ได้ไม่เกินจำนวนเงินต้นที่ค้างชำระ	๖.๒ เงินต้นที่ค้างชำระจำนวน.....บาท ☐ เงินที่ขอกู้ไม่เกินเงินต้นที่ค้างชำระ ☐ เงินที่ขอกู้เกินเงินต้นที่ค้างชำระ
๖.๓ กรณีการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่ใช้ในการลงทุน ให้กู้ได้ไม่เกินอายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่	๖.๓ ระยะเวลาการชำระหนี้.....ปี ☐ ไม่เกินอายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่ ☐ เกินอายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่

หัวข้อ	รายละเอียด
๖.๔ ความสามารถทางด้านการคลังของ อบต. ๖.๔.๑ ข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณ อบต. ในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี ว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ (พิจารณาจากงบการเงินที่ผ่านมารับรองความถูกต้องแล้ว)	๖.๔.๑ ข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากโดยรายได้เฉลี่ยให้คำนวณตามเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีที่กู้เงิน และรายได้ย้อนหลัง ๒ ปีขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปี ..... ประมาณการรายได้ปีที่กู้เงิน รายได้จัดเก็บเอง..... บาท ภาษีจัดสรร..... บาท เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท ปี ..... รายรับจริง (ย้อนหลัง ๒ ปีงบประมาณ) รายได้จัดเก็บเอง..... บาท ภาษีจัดสรร..... บาท เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท รายได้เฉลี่ย รายได้จัดเก็บเอง..... บาท ภาษีจัดสรร..... บาท เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท
๖.๔.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์	๖.๔.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคต ไม่น้อยกว่า ๓ ปี รายรับ รายจ่าย ปี ..... : .....บาท ปี ..... : .....บาท ปี ..... : .....บาท ปี ..... : .....บาท ปี ..... : .....บาท ปี ..... : .....บาท **แผนการชำระหนี้ใหม่ต่อปี (เงินต้นและดอกเบี้ย)** (ชำระหนี้ ๑๐ ปี) ปีที่ ๑ ..... ปีที่ ๖ ..... ปีที่ ๒ ..... ปีที่ ๗ ..... ปีที่ ๓ ..... ปีที่ ๘ ..... ปีที่ ๔ ..... ปีที่ ๙ ..... ปีที่ ๕ ..... ปีที่ ๑๐ ..... **รวมเงิน/บาท** .....

๑.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลได้เผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน รายละเอียดปรากฏตาม.....

ลงชื่อ.....
(.....)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล.....
วันที่..... เดือน ..... พ.ศ. ....

ส่วนที่ ๒ (ใช้ประกอบการเสนอขออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้วแต่กรณี)

๒.๑ การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ผ่านการพิจารณาอนุญาตจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ..... ในการประชุมสมัย.....ครั้งที่ ..... เมื่อวันที่ .....เดือน..... พ.ศ. ..... ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโครงการดังกล่าว (เหมาะสม / ไม่เหมาะสม) รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมฯ ที่ส่งมาพร้อมนี้

๒.๒ การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล..... ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองการกู้เงินของจังหวัด ..... ในการประชุมครั้งที่ ..... เมื่อวันที่ .....เดือน..... พ.ศ. ..... ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโครงการดังกล่าว (เหมาะสม / ไม่เหมาะสม) รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมฯ ที่ส่งมาพร้อมนี้

๒.๓ กรณีการขอกู้เงินภายใต้กรอบวงเงินเกินกว่าจำนวนห้าสิบล้านบาท ซึ่งจะก่อให้เกิดภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย องค์การบริหารส่วนตำบลมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ รายละเอียดปรากฏตาม.....

ลงชื่อ.....
(.....)
ท้องถิ่นจังหวัด .....
วันที่..... เดือน ..... พ.ศ. .....

ขั้นตอนการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล

ขั้นตอนการขอกู้เงิน

อปท.

เสนอโครงการ

เผยแพร่ข้อมูลการกู้เงินให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็น
(เฉพาะวัตถุประสงค์ ลงทุน และ ปรับโครงสร้างหนี้)

สภา อปท.
เห็นชอบ /อนุญาต

คณะกรรมการระดับจังหวัดพิจารณา

- ✓ ผวจ. หรือ ร.ผวจ.
- ✓ ปลัดจังหวัด
- ✓ คลังจังหวัด
- ✓ สรรพากรพื้นที่
- ✓ พาณิชย์จังหวัด
- ✓ โยธาธิการและผังเมือง
- ✓ จพง. ที่ดินจังหวัด
- ✓ หัวหน้าสำนักงานที่ดินจังหวัด
- ✓ ท้องถิ่นจังหวัด

ผวจ.
เห็นชอบ/อนุมัติ

- 1.กู้เงินไม่เกิน 50 ลบ (กรณี อบต. ไม่จำกัดวงเงิน)
- 2. กู้เงินไม่เกิน 50 ลบ. แต่มีภาระชำระหนี้เกินกว่าร้อยละ 10 ต่อรายได้เฉลี่ย

รมว.มท.
เห็นชอบ/อนุมัติ

- 1. กู้เงินเกิน 50 ลบ. (ไม่รวม อบต.)
- 2. กู้เงินเกิน 50 ลบ. และมีภาระชำระหนี้เกินกว่าร้อยละ 10 ต่อรายได้เฉลี่ย

ขยายระยะเวลาการชำระหนี้ ตาม ม. ๖๓ แห่งพ.ร.บ.วินัยการเงินการคลัง

ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

1. ระเบียบ คกก. นโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินของ อปท. พ.ศ. 2561
2. ระเบียบ มท. ว่าด้วยการกู้เงินของ อบต. พ.ศ. 2563

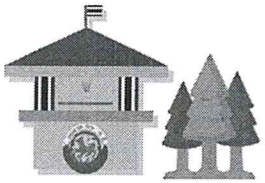
หลักเกณฑ์การพิจารณาขอกู้เงิน

➢ **จำแนก** ตามวัตถุประสงค์ที่ใช้เงิน

1. เพื่อดำเนินโครงการลงทุน
2. เพื่อปรับโครงสร้างหนี้
3. เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาล

กู้ได้เฉพาะวัตถุประสงค์ 1 - 3

- อบจ.
- เทศบาล
- เมืองพัทยา



กู้ได้เฉพาะวัตถุประสงค์ 1 - 2

- อบต.

หมายเหตุ : การกู้เงินจากเงินทุนของ อปท. ที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบ มท. ในรูปแบบของกองทุนต่าง ๆ ไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบหรืออนุมัติจาก รมว.มท. เนื่องจากต้องปฏิบัติตามระเบียบ มท. ที่เกี่ยวข้องและหลักเกณฑ์ในการกู้เงินของกองทุนต่างๆ ที่กำหนดไว้แล้ว

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น (กง.คร.) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น