

ด่วนที่สุด

ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๖๖๗๙



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ขอรื้อการใช้งานงบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ, นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๐๘

ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับหนังสือแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้พิจารณา
และให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดภูเก็ตหาหรือว่า เทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาล
เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน ได้หรือไม่ จึงส่งผลการพิจารณา
ในเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ จังหวัดปัตตานีจึงขอส่งเรื่องดังกล่าว
เพื่อนำไปใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ สำหรับอำเภอ ให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล
ในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

๐๙๙๖

(จิรัชย์ ศิริวัลลภ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ - ๗๓๓๓ - ๖๐๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban_ptn@dla.go.th

☐ ก.ค.ค.
☐ ก.ค.ช.
☐ ส.ส.
☒ ก.ม.
☐ ก.ง.ก.
☐ ก.ง.บ.

สจ. ปิดตานี

2402

บท

วันที่

๒๖ มี.ค. ๒๕๖๙

เวลา

พ. ๐๐



ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๐๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ทาหรือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดภูเก็ต)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๓๓๖
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดภูเก็ต
หาหรือว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน ได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา
และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๙๘๙๓

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๓๓๙



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขอรื้อการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต

อ้างถึง หนังสือจังหวัดภูเก็ต ที่ ภก ๐๐๒๓.๔/๔๑๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

ตามที่ จังหวัดภูเก็ตได้รับแจ้งจากอำเภอ ว่า เทศบาลตำบล ขอรื้อการใช้
งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุ
ของโรงเรียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่
ตำบล ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้
ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่ส่งคืนพื้นที่ให้กรมธนารักษ์ เทศบาลตำบล จึงขอรื้อในประเด็นการใช้งบประมาณ
ของเทศบาลตำบล ดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน
ได้หรือไม่ โดยจังหวัดภูเก็ตมีความเห็นว่า เทศบาลตำบล มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะ
และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นโดยเฉพาะการส่งเสริมการพัฒนาเด็ก เยาวชน
และการส่งเสริมการกีฬา การจัดทำโครงการก่อสร้างสนามกีฬาในพื้นที่ตำบล เพื่อให้บริการประชาชน
จึงถือเป็นภารกิจที่อยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดแต่การใช้งบประมาณดำเนินการก่อสร้าง
สิ่งสาธารณูปโภคในที่ดินซึ่งอยู่ในความครอบครองของส่วนราชการอื่นนั้นจะต้องเป็นไปตามระเบียบและแนวทาง
ปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ยังต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่
หรือผู้มีอำนาจกำกับดูแลที่ดินราชพัสดุนั้น กรณีดังกล่าวข้างต้นเทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินการ
ก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้
จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดภูเก็ต ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่
และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในพื้นที่
โดยมีหลักการว่าหน้าที่และอำนาจนั้นต้องอยู่ภายใต้กฎหมายกำหนดให้เป็นภารกิจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะอย่างถูกต้อง และต้องเกิดประโยชน์และความคุ้มค่า
เทศบาลตำบลมีหน้าที่และอำนาจในการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริม
การพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ในพื้นที่ตามมาตรา ๕๐ (๖) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก
เยาวชน สามารถดำเนินการได้ทั้งการจัดกิจกรรมหรือการจัดสร้างสถานที่ ก่อสร้างสิ่งต่าง ๆ หรือจัดหาอุปกรณ์
เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจดังกล่าว เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงเทศบาลตำบล จะดำเนินการก่อสร้างสนามกีฬา
เทศบาลตำบล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล
ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน กรณีจึงอยู่ในหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้ อย่างไรก็ดี แม้การดำเนินการ
ดังกล่าวอยู่ในขอบแห่งหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้แต่ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า โครงการก่อสร้าง

/สนามกีฬา ...

สนามกีฬาเทศบาลตำบล จะดำเนินการในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน
ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่ส่งคืนพื้นที่
ให้กรมธนารักษ์ เห็นว่า ที่ราชพัสดุให้นำไปใช้เพื่อประโยชน์ในทางราชการในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ
ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๙
การที่โรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่ส่งคืนพื้นที่ให้
กรมธนารักษ์ ก็ไม่เป็นเหตุให้เทศบาลตำบล สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุ
ของโรงเรียน ได้ อีกทั้ง เมื่อพิจารณาตามคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา
ขั้นพื้นฐาน ที่ ๔๔๔/๒๕๕๓ เรื่อง มอบอำนาจการขอใช้ที่ดินราชพัสดุในความครอบครองของโรงเรียน
สั่ง ณ วันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่กำหนดเงื่อนไขว่าการขอใช้ที่ดินราชพัสดุจะต้องนำไปใช้ในเรื่องที่สอดคล้อง
กับนโยบาย วัตถุประสงค์ และภารกิจหลักของโรงเรียน จึงเห็นได้ชัดว่าการยินยอมให้ใช้ที่ดินราชพัสดุ
ของโรงเรียน เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่ในโรงเรียนเพื่อส่งเสริม
ความเป็นเลิศด้านกีฬาและนันทนาการให้กับนักเรียนโรงเรียน ซึ่งไม่สอดคล้องกับ
วัตถุประสงค์ของเทศบาลตำบล ที่เป็นไปเพื่อเด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล
ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน จากที่กล่าวมาข้างต้น เทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินโครงการ
ก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้
ซึ่งหากเทศบาลตำบล และโรงเรียน ประสงค์จะดำเนินโครงการดังกล่าว
ต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามเงื่อนไขการใช้ที่ราชพัสดุ โดยโรงเรียน ต้องดำเนินการ
ส่งคืนพื้นที่ส่วนที่จะใช้ดำเนินการให้แก่กรมธนารักษ์และเทศบาลตำบล อาจขอใช้พื้นที่ส่วนดังกล่าว
เพื่อดำเนินโครงการต่อไป หรือเทศบาลตำบล อาจตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับโรงเรียน
เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวภายใต้ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การดำเนินโครงการ
ต้องพิจารณาถึงสถานะทางการเงินการคลัง ระเบียบกฎหมาย ประโยชน์และความคุ้มค่าที่จะเกิดกับประชาชน
ในพื้นที่ประกอบกัน จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดภูเก็ตเพื่อแจ้งให้เทศบาลตำบล ดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอิฐรัมย์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

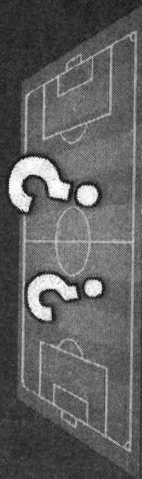
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๓ - ๐๖๐๗๘๔๓

‘โครงการก่อสร้าง สนามกีฬา เทศบาลตำบล ม. ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน น.’

ที่มาและประเด็นหารือ →



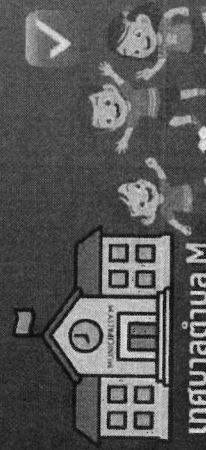
ข้อเท็จจริง:
เทศบาล ม.
อยากสร้าง
สนามกีฬา

ในที่ราชพัสดุ
ของ
โรงเรียน น.

วัตถุประสงค์: ประชาชนใช้ร่วมกัน
โรงเรียนยินยอม แต่ไม่คืนที่ดิน
ให้รกร้าง

ประเด็นหารือ: เทศบาล
ใช้งบตัวเองสร้างได้หรือไม่?

หน้าที่และอำนาจ →

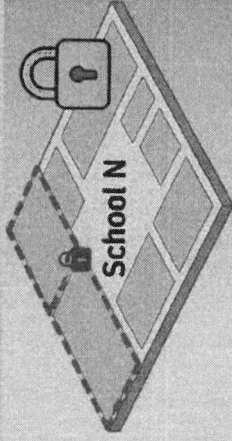


การพิจารณาอำนาจหน้าที่:
ตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. 2496
(ม. 50)

เทศบาล มีหน้าที่ส่งเสริมการศึกษา
และพัฒนาเยาวชน

สรุป: การสร้าง สนามกีฬา
เพื่อประโยชน์สาธารณะ
“ทำได้” อยู่ในอำนาจ

ข้อจำกัดกฎหมายที่ราชพัสดุ →



ข้อจำกัดการใช้พื้นที่:

- พ.ร.บ. ที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2562 (ม. 19): ต้องใช้เพื่อ หน้าที่หน่วยงานนั้นๆ
- คำสั่ง สพฐ. 499/2553: ขอใช้ที่ดิน
โรงเรียน ต้องเพื่อประโยชน์นักเรียน
(สอดคล้องภารกิจหลัก)

ปัญหา: เป้าหมายเทศบาล (เพื่อ
ประชาชน) ≠ การถือโรงเรียน (เพื่อนักเรียน)

สรุป: รร. ยินยอมอย่างเดียว
“ไม่เพียงพอ”

บทสรุปและแนวทางแก้ไข

ผลการพิจารณา:

**## เทศบาล
“ไม่สามารถ”**

ดำเนินโครงการในกรณีนี้ได้

✓ แนวทางแก้ไข (หากอยากทำได้):

วิธีที่ 1: รร. คืนที่ดินให้รกร้าง
→ เทศบาลขอใช้ตรง

วิธีที่ 2: เทศบาลตั้งงบ
‘เงินอุดหนุน’
→ ให้ รร. สร้างเอง