



ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ ๑๕๗๑๖

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๒

สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การออกข้อบัญญัติที่ไม่มีกฎหมายให้ตราข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๐๑

ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สำนักงานคดีภาษีอากร สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งหนึ่งแจ้งว่าไม่รับว่าต่างคดีและส่งเอกสารคืน กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ส่งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขอให้พิจารณา ดำเนินการฟ้องผู้ค้ำน้ำมันรายหนึ่งเพื่อเรียกเบี้ยปรับและเงินเพิ่มภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ภาษี น้ำมัน) รวมเป็นเงิน ๓๒๗,๘๐๒ บาท เนื่องจากผู้ค้ำน้ำมันได้ชำระภาษีน้ำมันตามเดือนภาษีครบถ้วนแล้ว แต่ผู้ค้ำดังกล่าวยื่นแบบและชำระภาษีเกินระยะเวลาที่กำหนดตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดย สำนักงานคดีภาษีอากร สำนักงานอัยการสูงสุด มีความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจ ออกข้อบัญญัติเก็บภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากการค้าในเขตจังหวัด เฉพาะประเภทการค้า และตามอัตราจัดเก็บที่กำหนดไว้ โดยไม่มีบทบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดออกข้อบัญญัติให้มีการ เรียกเก็บเบี้ยปรับและเงินเพิ่มด้วยแต่อย่างใด โดยเฉพาะการที่จะบังคับให้ประชาชนต้องเสียเบี้ยปรับและหรือ เงินเพิ่มย่อมเป็นผลร้ายแก่ประชาชน การออกข้อบัญญัติจึงต้องมีบทบัญญัติของกฎหมายในระดับ พระราชบัญญัติให้อำนาจไว้ เมื่อพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ไม่มีบทบัญญัติ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดออกข้อบัญญัติให้ผู้ค้าต้องเสียเบี้ยปรับและเงินเพิ่มในกรณีไม่ชำระภาษีภายใน กำหนดเวลา การออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดให้ผู้ค้าปลีกรต้องเสียเบี้ยปรับและหรือ เงินเพิ่มกรณีไม่ยื่นแบบแสดงรายการภาษีพร้อมกับชำระภาษีภายในเวลาที่กำหนด จึงเป็นการออกข้อบัญญัติ ที่ไม่มีกฎหมายให้ตราข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ ข้อบัญญัติที่ตราขึ้นดังกล่าวจึงขัดหรือแย้ง ต่อกฎหมายไม่สามารถใช้บังคับได้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงไม่มีอำนาจฟ้องเรียกเบี้ยปรับและหรือเงินเพิ่ม ตามที่ขอให้ว่าต่างคดี

ในการนี้ เพื่อให้การตราข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย จังหวัดปัตตานีขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี พิจารณาออกข้อบัญญัติดังกล่าว ให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

(ตระกูล ไทธรรม)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์ ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี
โทร. ๐ ๗๓๓๔ ๙๕๑๙ ต่อ ๑๐๔

ประสานงานโดย นางสาวนัฐวิณ์ มีคุณวิเศษ โทร. ๐๙๖ - ๘๘๕ - ๘๘๔๙

☐	ผ.บ.ท.
☐	ก.บ.บ.
☐	ก.บ.ส.
☒	ก.บ.ก.
☐	ก.บ.ก.

กบ 1105



บ.ช. บ.ช.บ.นี้	
รับที่	5856
วันที่	30 ก.ค. 2564
เวลา	11.20 น.

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๖109

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การออกข้อบัญญัติที่ไม่มีกฎหมายให้ตราข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ทราบข้อเท็จจริงว่า สำนักงานคดีภาษีอากร สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งหนึ่งแจ้งว่าไม่รับว่าต่างคดีและส่งเอกสารคืน กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ส่งเอกสารหลักฐานต่างๆ ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขอให้พิจารณาดำเนินการฟ้องผู้ค้ำน้ำมันรายหนึ่งเพื่อเรียกเบี้ยปรับและเงินเพิ่มภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ภาษีนํ้ามัน) รวมเป็นเงิน ๓๒๗,๘๐๒ บาท เนื่องจากผู้ค้ำน้ำมันได้ชำระภาษีนํ้ามันตามเดือนภาษีครบถ้วนแล้ว แต่ผู้ค้ำดังกล่าวยื่นแบบและชำระภาษีเกินระยะเวลาที่กำหนดตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยสำนักงานคดีภาษีอากร สำนักงานอัยการสูงสุด มีความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากการค้าในเขตจังหวัด เฉพาะประเภทการค้าและตามอัตราจัดเก็บที่กำหนดไว้ โดยไม่มีบทบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดออกข้อบัญญัติให้มีการเรียกเก็บเบี้ยปรับและเงินเพิ่มด้วยแต่อย่างใด โดยเฉพาะการที่จะบังคับให้ประชาชนต้องเสียเบี้ยปรับและหรือเงินเพิ่มย่อมเป็นผลร้ายแก่ประชาชน การออกข้อบัญญัติจึงต้องมีบทบัญญัติของกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติให้อำนาจไว้ เมื่อพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ไม่มีบทบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดออกข้อบัญญัติให้ผู้ค้าต้องเสียเบี้ยปรับและเงินเพิ่มในกรณีไม่ชำระภาษีภายในกำหนดเวลา การออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดให้ผู้ค้าปลีกต้องเสียเบี้ยปรับและหรือเงินเพิ่มกรณีไม่ยื่นแบบแสดงรายการภาษีพร้อมกับชำระภาษีภายในเวลาที่กำหนด จึงเป็นการออกข้อบัญญัติที่ไม่มีกฎหมายให้ตราข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ ข้อบัญญัติที่ตราขึ้นดังกล่าวจึงขัดหรือแย้งต่อกฎหมายไม่สามารถใช้บังคับได้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงไม่มีอำนาจฟ้องเรียกเบี้ยปรับและหรือเงินเพิ่มตามที่ขอไว้ว่าต่างคดี

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การตราข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย จึงขอความร่วมมือจังหวัดชี้แจงแนะนำองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ออกข้อบัญญัติดังกล่าวให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖
ผู้ประสาน สุขสา ๐๘๗ ๗๔๓ ๓๑๗๗