



ที่ ปน ๐๐๓๗.๓/๑๙๗

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๕๐๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง แนวทางปฏิบัติการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ (ที่มีเทศบาลตั้งอยู่ในพื้นที่) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี
และนายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๐๘๐๘.๓/ว ๓๓๔๗
ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า จังหวัดอุทัยธานีได้หารือกรณีขออนุมัติกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลหลังใหม่ในพื้นที่เดิม และก่อสร้างอาคารหน่วยซ่อมบำรุง ในวงเงินไม่เกิน ๑๑๓,๗๑๓,๓๔๒ บาท และผู้ว่าราชการจังหวัดได้อนุมัติให้เทศบาลเมืองอุทัยธานีกู้เงิน ตามหนังสือ จังหวัดอุทัยธานี ที่ อน ๐๐๓๗.๓/๑๒๘๔๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ อาศัยอำนาจตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงหาหรือว่า เทศบาลเมืองอุทัยธานีจะดำเนินการกู้เงินโดยถือผลการอนุมัติเดิมของผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี เพื่อดำเนินการต่อไปได้หรือไม่

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติการขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานี ให้จังหวัดอุทัยธานี เพื่อแจ้งเทศบาลเมืองอุทัยธานีทราบแล้ว สรุปได้ว่า คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อเทศบาลเมืองอุทัยธานี ยังไม่ได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับธนาคาร นิติกรรมสัญญาเกี่ยวกับการกู้เงินระหว่างเทศบาลเมืองอุทัยธานีกับธนาคาร ก็ยังไม่เกิด และหากเทศบาลเมืองอุทัยธานีเห็นว่ามีเจตจำนงที่จะขอกู้เงินกับธนาคารก็ต้องปฏิบัติตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ และกรณีการกู้เงินดังกล่าวเกินเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามคำสั่ง (เกิน ๕๐ ล้านบาท) ก็ต้องขออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี ศรีหะไตร)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๗๓๓๓ ๖๐๔๔, ๐ ๗๓๓๔ ๙๕๑๙

ต้อ ๑๐๓ - ๑๐๔

โทรสาร ๐ ๗๓๓๓ ๖๕๘๑

สนง.ท้องถิ่นจังหวัดมัตตานี
รับที่..... 18414
วันที่..... 21 ส.ค. 2555
เวลา.....



ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๓๓๕๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

☐ ก.บพ.

☐ ก.มบ. เรื่อง แนวทางปฏิบัติการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา

☒ ก.พด. เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดอุทัยธานี

☐ ก.กร. สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดอุทัยธานี ด่วนที่สุด ที่ อน ๐๐๓๗.๗/๑๒๖๖๗
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕

☒ ก.งบ.

๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๑๓๘๑๖
ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ด้วยจังหวัดอุทัยธานีแจ้งว่า เทศบาลเมืองอุทัยธานีได้หารือกรณีขออนุมัติกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลหลังใหม่ในพื้นที่เดิมและก่อสร้างอาคารหน่วยซ่อมบำรุง ในวงเงินไม่เกิน ๑๑๓,๗๑๓,๓๕๒ บาท และผู้ว่าราชการจังหวัดได้อนุมัติให้เทศบาลเมืองอุทัยธานีกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามหนังสือจังหวัดอุทัยธานี ที่ อน ๐๐๓๗.๗/๑๒๘๔๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ อาศัยอำนาจตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงหารือว่า เทศบาลเมืองอุทัยธานีจะดำเนินการกู้เงินโดยถือผลการอนุมัติเดิมของผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีเพื่อดำเนินการต่อไปได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติการขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานีให้จังหวัดอุทัยธานีเพื่อแจ้งให้เทศบาลเมืองอุทัยธานีทราบแล้ว โดยที่ข้อหารือเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี กู้เงินจากสถาบันการเงิน จึงได้ส่งเรื่องมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลถือปฏิบัติต่อไป สำหรับจังหวัดชลบุรีให้แจ้งเมืองพัทยาถือปฏิบัติด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๕.๑๑

(นายโชคชัย เดชอมรธัญ)
รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๒

ពី ខ.ណ ០០៣៧.៣/ ២២២២២)



๑๓ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ทารือแนวทางปฏิบัติกรณีการขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานี

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือเทศบาลเมืองอุทัยธานี ที่ อน ๕๒๐๐๑/๑๙๙๖
ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕
๒. เอกสารที่เกี่ยวข้อง

ด้วยเทศบาลเมืองอุทัยธานีหารือกรณีที่เทศบาลเมืองอุทัยธานีได้ขออนุมัติกู้เงินจากธนาคาร

เพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลหลังใหม่ในพื้นที่เดิม และก่อสร้างอาคารหน่วยซ่อมบำรุง ในวงเงินไม่เกิน ๑๑๓,๗๑๓,๓๔๒.- บาท (หนึ่งร้อยสิบสามล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นสามพันสามร้อยสี่สิบสองบาทถ้วน) และผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีได้พิจารณาอนุมัติให้เทศบาลเมืองอุทัยธานีกู้เงินจากธนาคารเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลหลังใหม่ในพื้นที่ และก่อสร้างอาคารหน่วยซ่อมบำรุง ในวงเงินดังกล่าวที่เทศบาลเมืองอุทัยธานีเสนอขอได้ ตามหนังสือจังหวัดอุทัยธานี ที่ อน ๐๐๓๗.๓/๑๒๘๔๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ ณ ปัจจุบันเทศบาลเมืองอุทัยธานียังไม่ได้ดำเนินการกู้เงินจากสถาบันการเงินแต่อย่างใด จึงขอหารือว่าเทศบาลเมืองอุทัยธานีจะดำเนินการกู้เงินจากสถาบันการเงินโดยถือผลการอนุมัติเดิมของผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีเพื่อดำเนินการต่อไปได้หรือไม่

จังหวัดอุทัยธานีได้พิจารณาจากข้อหาหรือแล้วมีความเห็นว่า

๑. การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีได้พิจารณาอนุมัติให้เทศบาลเมืองอุทัยธานีกู้เงินจากธนาคารเพื่อดำเนินการก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลและก่อสร้างอาคารหน่วยซ่อมบำรุง ในวงเงิน ๑๑๓,๗๑๓,๓๔๒.- บาท (หนึ่งร้อยสิบสามล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นสามพันสามร้อยสี่สิบสองบาทถ้วน) เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ โดยมีระยะเวลาผ่อนชำระหนี้ ๒๐ ปี เป็นการพิจารณาโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๖ (๖) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยพิจารณาตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๑๗๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง แนวทางการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ซึ่งในขณะนั้นคำสั่งมอบอำนาจและหนังสือสั่งการดังกล่าวมิได้กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการบวงเงินที่อยู่ในอำนาจการปฏิบัติราชการแทนของผู้ว่าราชการจังหวัด และได้กำหนดระยะเวลาการชำระหนี้ไว้แต่อย่างใด การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีได้ใช้อำนาจปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ตามคำสั่งและหนังสือสั่งการดังกล่าว จึงถือว่ามีผลสมบูรณ์ตามวัตถุประสงค์ของการมอบอำนาจแล้ว

๒. ในขณะที่เทศบาลยังอยู่ระหว่างการขอกู้เงินกับธนาคาร แม้กระทรวงมหาดไทยจะได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๕๒/๒๕๔๑

/ลงวันที่...

ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และต่อมาได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการอนุมัติให้เทศบาลกู้เงินจากกระทรวง ทบวง กรม องค์กรหรือนิติบุคคลต่าง ๆ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท และกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงิน ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๓๒๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยจะต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการในระดับจังหวัดก่อน และมีระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนไม่เกิน ๑๐ ปี แต่เนื่องจากการใช้อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี แต่เดิมนั้นมีผลสมบูรณ์ตามวัตถุประสงค์ของการมอบอำนาจแล้ว เทศบาลเมืองอุทัยธานี จึงยังสามารถขอกู้เงินจากธนาคารตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ใช้อำนาจปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แต่เดิมได้โดยไม่ต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการในระดับจังหวัดและไม่ต้องขออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอีก เพียงแต่เทศบาลฯ จะต้องพิจารณาปรับลดระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ใหม่ โดยมีระยะเวลาไม่เกิน ๑๐ ปี

เนื่องจากกรณีดังกล่าวยังไม่มีแนวทางปฏิบัติมาก่อน ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปโดยถูกต้อง จึงขอหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ หรือจะมีแนวทางปฏิบัติประการใด เพื่อจะได้แจ้งให้เทศบาลเมืองอุทัยธานีถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวันชัย โอสุคนธ์ทิพย์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๕๖๕๑-๑๙๖๕ / ๐-๕๖๕๗-๑๕๙๖ ต่อ ๑๓

www.uthailocal.go.th

นางสาว...
...
...
...

ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๑๓/๑๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ทหารเรือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติการขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุทัยธานี ด่วนที่สุด ที่ อน ๐๐๓๗.๗/๑๖๖๖๗ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๘.๕/๕๗๔

ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ตามที่จังหวัดอุทัยธานีแจ้งว่า เทศบาลเมืองอุทัยธานีได้หารือกรณีขออนุมัติกู้เงินจากธนาคารเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลหลังใหม่ในพื้นที่เดิมและก่อสร้างอาคารหน่วยซ่อมบำรุง ในวงเงินไม่เกิน ๑๑๓,๗๑๓,๓๔๒ บาท และผู้ว่าราชการจังหวัดได้อนุมัติให้เทศบาลเมืองอุทัยธานีกู้เงินจากธนาคาร ตามหนังสือจังหวัดอุทัยธานี ที่ อน ๐๐๓๗.๗/๑๖๘๔๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ จึงหารือว่า เทศบาลเมืองอุทัยธานีจะดำเนินการกู้เงินโดยถือผลการอนุมัติเดิมของผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีเพื่อดำเนินการต่อไปได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

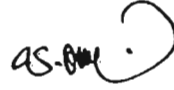
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ได้มีการเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็น และคณะกรรมการดังกล่าวพิจารณาแล้วมีความเห็นสรุปได้ว่า เมื่อเทศบาลเมืองอุทัยธานียังไม่ได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับธนาคาร นิติกรรมสัญญาเกี่ยวกับการกู้เงินระหว่างเทศบาลเมืองอุทัยธานีกับธนาคารก็ยังไม่เกิด ถึงแม้ผู้ว่าราชการจังหวัดและสภาเทศบาลเมืองอุทัยธานีจะอนุมัติให้กู้เงินแล้วก็ตาม อีกทั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุทัยธานีได้ครบวาระการดำรงตำแหน่ง ตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ และไม่มีข้อเท็จจริงว่า สภาเทศบาลเมืองอุทัยธานีชุดใหม่ได้เห็นชอบให้กู้เงินในครั้งนี้ ประกอบกับตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ และคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นการจำกัดการสร้างภาระหนี้สินของเทศบาล ตลอดจนคำสั่งดังกล่าวก็ไม่มีบทเฉพาะกาลกำหนดให้ดำเนินการต่อไปได้สำหรับกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้อนุมัติให้เทศบาลกู้เงินจากธนาคารแล้ว เทศบาลเมืองอุทัยธานีจึงไม่สามารถทำสัญญากู้เงินกับธนาคารในกรณีดังกล่าวได้ ทั้งนี้ หากเทศบาลเมืองอุทัยธานีเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะขอกู้เงินกับธนาคารก็ต้องปฏิบัติตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ และกรณีการกู้เงินครั้งดังกล่าวเกินเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวก็ต้องขออนุมัติจาก

/รัฐมนตรี ...

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ตามมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖
ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้เทศบาลเมืองอุทัยธานีทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายโชคชัย เดชอมรธัญ)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๒

18 ก.
๒๕๖๕



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานกฎหมาย โทร.๐-๒๒๒๒-๒๕๕๕

ที่ มท.๐๒๐๘.๕/๕๗๙ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง แจ้งผลการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย

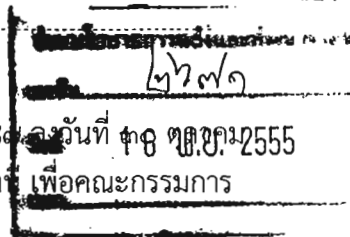
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขรับ 83118

วันที่ 16 พ.ย. 2555

เวลา



ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้หนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๕๘๗ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เสนอข้อหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติกรณีการขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานี เพื่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ พิจารณาให้ความเห็น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ประชุมเพื่อตรวจพิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้วโดยที่ประชุมมีความเห็นว่าตามมาตรา ๖๖ (๖) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ กำหนดว่าเทศบาลอาจมีรายได้จากเงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์กร หรือนิติบุคคลต่างๆ ทั้งนี้ การกู้เงินเทศบาลจะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว ซึ่งมีข้อเท็จจริงเป็นที่ยึดว่า สภาเทศบาลเมืองอุทัยธานี สมัยวิสามัญสมัยแรก ประจำปี ๒๕๕๓ วันพฤหัสบดีที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ในญัตติที่เกี่ยวข้องกับการขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานี ที่ประชุมมีมติอนุญาตให้กู้เงินจากธนาคาร และผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีได้อนุมัติการขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานี ในวงเงินไม่เกิน ๑๑๓,๗๑๓,๓๔๒ บาท เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ ตามที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๒๕๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๔๔๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ยกเลิกการมอบอำนาจตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๒๕๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ โดยให้อำนาจในการอนุมัติการกู้เงินของเทศบาลกลับมาเป็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตามบทบัญญัติของกฎหมาย เป็นการจำกัดอำนาจในการอนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัด และต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการอนุมัติการขอกู้เงินของเทศบาลภายในกรอบวงเงินไม่เกินจำนวน ๕๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการจำกัดวงเงินในการอนุมัติให้กู้เงินแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และในปัจจุบันเทศบาลเมืองอุทัยธานีก็ยังไม่ได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับธนาคารแต่อย่างใด หลังจากนั้นนายเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุทัยธานีได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ดังนั้น เมื่อเทศบาลเมืองอุทัยธานียังไม่ได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับธนาคาร นิติกรรมสัญญาเกี่ยวกับการกู้เงินระหว่างเทศบาลกับธนาคารก็ยังไม่เกิด ถึงแม้ผู้ว่าราชการจังหวัดและสภาเทศบาลเมืองอุทัยธานีจะเห็นชอบให้กู้เงินแล้วก็ตาม อีกทั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุทัยธานีได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ และมีข้อเท็จจริงว่าสภาเทศบาลเมืองอุทัยธานีชุดใหม่ได้เห็นชอบให้กู้เงินในครั้งนี้ ประกอบกับตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๔๔๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ และคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นการจำกัดการสร้างภาระหนี้สินของเทศบาล ตลอดจนคำสั่งดังกล่าวก็ไม่มีบทเฉพาะกาลกำหนดให้ดำเนินการต่อไปได้สำหรับกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้อนุมัติให้เทศบาลกู้เงินจากธนาคารแล้ว เทศบาลเมืองอุทัยธานี จึงไม่สามารถทำสัญญากู้เงินกับธนาคารในกรณีดังกล่าวได้ ทั้งนี้ หากเทศบาลเมืองอุทัยธานีเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะขอกู้เงินกับธนาคารก็ต้องปฏิบัติตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ และกรณีการกู้เงินครั้งดังกล่าวเกินเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวก็ต้องขออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตามมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๖๔/๒๕๕๕(๘/๒๕๕๖) วันจันทร์ที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่แนบมาด้วยพร้อมนี้ หรือสามารถสืบค้นได้ที่เว็บไซต์ของสำนักงานกฎหมาย สป. www.law.moi.go.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒๘

(นายชยยุทธ ชื่นประเสริฐ)

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท.

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

เลขรับ 2598

วันที่ ๑๖ พ.ย. ๒๕๕๕

เวลา

นางสาวสุนันดา
วิบูลย์
๒๕๕๕

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑
ครั้งที่ ๖๙/๒๕๕๕(๘/๒๕๕๖)
วันจันทร์ที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย สป. ชั้น ๖ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

- | | | |
|--------------------|----------------|-------------------------|
| ๑. นายชำนาญ | พจนานุกรม | กรรมการ ทำหน้าที่ประธาน |
| ๒. นายสวัสดิ์ | ส่งสัมพันธ์ | กรรมการ |
| ๓. นายจันท | วิภาตะภักดิ์ | กรรมการ |
| ๔. ศ.พิเศษ กมลชัย | รัตนสกววงศ์ | กรรมการ |
| ๕. ศ.พิเศษ ยุวัฒน์ | วุฒิเมธี | กรรมการ |
| ๖. นายสุพล | ยุติธาดา | กรรมการ |
| ๗. นางสาววันฉัตร | บุญนาถ | กรรมการ |
| ๘. นายวิเชียร | รัตนะพีระพงศ์ | กรรมการ |
| ๙. นายชูเกียรติ | รัตนชัยชาญ | กรรมการ |
| ๑๐. นายเอกศักดิ์ | ตรีภรณ์สวัสดิ์ | กรรมการ |
| ๑๑. นายชำนาญวิทย์ | เตรัตน | กรรมการ |

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.

๑๒. นายพิพัฒน์ เนี่ยวคงศักดิ์ กรรมการและเลขานุการ
นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป.
๑๓. นายยุทธชัย ชื่นประเสริฐ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป.

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายจิรพันธ์ จักกะพาก ตติราชการ
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร
๒. ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายคณิต คงช่วย นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป.
๒. นางสาวชัชฎาภรณ์ กอผจญ นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายปิณฑิมา โพธิ์ใต้ ผู้อำนวยการส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
๒. นายวิษณุ วาสานนท์ หัวหน้ากลุ่มนโยบายการคลังและโครงสร้างรายได้
๓. นายพินมณฑ์ อรัญกุล นิติกรชำนาญการ

ผู้แทนจังหวัดอุทัยธานี

๑. นายสุชาติ สุขดี ท้องถิ่นจังหวัดอุทัยธานี
๒. นางสาวมยุรีย์ หนองแก้ว นักส่งเสริมการปกครองชำนาญการพิเศษ
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุทัยธานี
๓. นายสมบุญ ตรีณาวงษานนท์ รองนายกเทศมนตรีเมืองอุทัย

๔. นายพดุมชัย วงศ์สุฤทธิ รองปลัดเทศบาลเมืองอุทัยธานี
๕. นายธีรพล เพชรมณี หัวหน้าสำนักงานปลัดเทศบาลเมืองอุทัยธานี

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ก่อนเข้าสู่วาระการประชุม เนื่องจากนายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร ประธานกรรมการ ตีตราขการ ที่ประชุมจึงมีมติให้นายชำนาญ พงนา กรรมการ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๖๗/๒๕๕๕ (๓/๒๕๕๖) เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ตรวจพิจารณารายงานการประชุม ครั้งดังกล่าวแล้ว ไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ

คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๖๘/๒๕๕๕ (๓/๒๕๕๖) เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

หารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติการขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานี

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า

๑. ต้นเรื่อง

๑.๑ ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้ขอความอนุเคราะห์พิจารณาแนวทางดำเนินงานกรณีเทศบาลเมืองอุทัยธานี ซึ่งเสนอให้ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรพิจารณาอนุมัติเงินกู้เพื่อเป็นค่าลงทุนก่อสร้างศูนย์บริการประชาชนและอาคารสำนักงานเทศบาลเมืองอุทัยธานีหลังใหม่ในพื้นที่เดิม วงเงินกู้ ๑๑๓,๗๑๓,๓๔๒ บาท ตามแผนพัฒนา ๓ ปี ของเทศบาลฯ โดยได้รับอนุมัติให้กู้เงินจากสภาเทศบาลฯ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และได้รับอนุมัติให้กู้เงินจากผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ ซึ่งในเรื่องนี้ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเห็นว่า การกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานีเป็นโครงการที่มุ่งเน้นบริการประชาชนเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคม เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ แต่เพื่อให้การพิจารณาการขอกู้เงินของเทศบาลเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงมหาดไทย สอดคล้องกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน จึงขอความอนุเคราะห์พิจารณาแนวทางการดำเนินงานในประเด็นสำคัญ เพื่อถือปฏิบัติดังนี้

๑.๑.๑ การขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานีดังกล่าวตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีได้อนุมัติให้เทศบาลเมืองอุทัยธานีกู้เงิน เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ ปัจจุบันธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสามารถนำไปพิจารณาดำเนินการให้กู้เงินต่อไปได้หรือไม่ อย่างไร

๑.๑.๒ หากธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรอนุมัติให้เทศบาลเมืองอุทัยธานี กู้เงินตามโครงการจะมีผลเป็นการก่อหนี้ผูกพันตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยหรือไม่ และต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของหนังสือสั่งการที่อ้างถึงเพียงใด

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งจังหวัดอุทัยธานีเพื่อประสานเทศบาลเมืองอุทัยธานีชี้แจงข้อเท็จจริงและจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ว่า ในการประชุมสภาเทศบาลเมืองอุทัยธานีสมัยวิสามัญสมัยแรก ประจำปี ๒๕๕๓ วันพฤหัสบดีที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ในญัตติที่เกี่ยวข้องกับการขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานี ซึ่งในที่ประชุมฯ มีผู้จัดการธนาคารออมสินได้ชี้แจงรายละเอียดการขอกู้เงินจากธนาคารออมสิน และตามมติที่ประชุมฯ ได้อนุญาตให้กู้เงินจากธนาคาร ซึ่งต่อมาเหตุใดเทศบาลเมืองอุทัยธานีจึงได้ขอกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และกรณีการขอกู้เงินซึ่งระยะเวลาได้ล่วงเลยมานาน โดยจะมีผลกระทบต่อฐานะการคลัง และการชำระหนี้ของเทศบาลเมืองอุทัยธานีหรือไม่ อย่างไร ซึ่งจังหวัดอุทัยธานีรายงานว่ เทศบาลเมืองอุทัยธานีได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องในเรื่งดังกล่าวแล้วสรุปได้ดังนี้

๒.๑.๑ ในการประชุมสภาฯ ดังกล่าว มีผู้จัดการธนาคารออมสินได้ชี้แจงรายละเอียดการขอกู้เงินจากธนาคารออมสิน ซึ่งเทศบาลเมืองอุทัยธานี โดยนางสาวมนัญญา ไทยเศรษฐ์ นายกเทศมนตรี ได้เรียนชี้แจงต่อสภาว่าไม่ได้ผูกมัดกับธนาคารออมสิน “เรายังไม่ได้ผูกมัดกับธนาคารหนึ่งธนาคารใด เราดูจากการที่แต่ละธนาคารมีข้อเสนอมาที่เราไม่เสียเปรียบมากนักและเป็นประโยชน์กับทางเทศบาล” และตามมติที่ประชุมฯ ได้อนุญาตให้กู้เงินจากธนาคาร และเหตุที่เทศบาลเมืองอุทัยธานีพิจารณาขอกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เนื่องจากดอกเบี้ยต่ำและเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๑.๒ เหตุที่เทศบาลเมืองอุทัยธานีพิจารณาขอกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีได้อนุมัติการขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานี เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ เนื่องจากเทศบาลเมืองอุทัยธานีได้ทำหนังสือถึงธนาคารเพื่อขอทราบข้อมูลและเงื่อนไขต่างๆ ของการกู้สินเชื่อ เช่น อัตราดอกเบี้ย ระยะเวลากู้ การเบิกจ่ายเงินกู้ เป็นต้น รวม ๓ ธนาคาร ซึ่งจะเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ ทางราชการ ประกอบด้วย ธนาคารออมสิน สาขาอุทัยธานี ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาอุทัยธานี ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผลปรากฏว่า ธนาคารออมสิน และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้เสนอข้อมูลและเงื่อนไขต่างๆ ของการกู้สินเชื่อ สำหรับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมิได้เสนอเงื่อนไข เทศบาลพิจารณาแล้วเห็นว่า การเสนอเงื่อนไขเพียง ๒ ธนาคาร ข้อเปรียบเทียบมีน้อยมากไม่ได้รับประโยชน์สูงสุด จึงทำหนังสือถึงธนาคารดังกล่าวใหม่เป็นครั้งที่ ๒ ทั้ง ๓ ธนาคาร ตามหนังสือ ที่อน ๕๒๐๐๓/๑๐๖๑-๑๐๖๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ธนาคารต่างๆ ได้ยื่นข้อเสนอ เงื่อนไข และหลักเกณฑ์การให้บริการสินเชื่อแล้วปรากฏว่า ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเสนอเงื่อนไขที่เป็นประโยชน์สูงกว่าธนาคารอื่น เช่น ดอกเบี้ยเงินกู้ต่ำ จึงเป็นสาเหตุที่เทศบาลเมืองอุทัยธานีพิจารณาขอกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

เหตุที่การดำเนินการในปัจจุบันได้ล่วงเลยมานาน โดยที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีได้อนุมัติการขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานี เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ นั้น เนื่องจากพื้นที่ภายในเขตเทศบาลเมืองอุทัยธานีได้ประสบปัญหาอุทกภัย ถึง ๒ ครั้ง คือ ช่วงเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และช่วงเดือนกันยายน - พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ดังนั้น จึงมีการกิจเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ คือ การช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับบาดเจ็บและผลกระทบจากอุทกภัยที่เกิดขึ้น ทั้งสภาวะที่เกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ ตลอดจนต้องฟื้นฟูดูแลและบำรุงรักษาซ่อมแซม ถนนหนทาง เพื่อให้ประชาชนที่ใช้ถนนสัญจรไปมาได้รับความสะดวกและปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สิน ตลอดจนทรัพย์สินอื่นๆ ที่ได้รับความเสียหายที่เกิดจากอุทกภัย เช่น ฝาท่อระบายน้ำ สวนสาธารณะ เกาะกลางถนน เป็นต้น

๒.๒ จังหวัดอุทัยธานีแจ้งเพิ่มเติมว่า เทศบาลเมืองอุทัยธานีได้หารือกรณีขออนุมัติกู้เงินจากธนาคารเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลหลังใหม่ในพื้นที่เดิมและก่อสร้างอาคารหน่วยซ่อมบำรุงในวงเงินไม่เกิน ๑๑๓,๗๑๓,๓๔๒ บาท และผู้ว่าราชการจังหวัดได้อนุมัติให้เทศบาลเมืองอุทัยธานีกู้เงินจากธนาคาร

ตามหนังสือจังหวัดอุทัยธานี ที่ อน ๐๐๓๗.๓/๑๒๘๔๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ จึงหาหรือว่าเทศบาลเมืองอุทัยธานีจะดำเนินการกู้เงินโดยถือผลการอนุมัติเดิมของผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี เพื่อดำเนินการต่อไปได้หรือไม่ โดยจังหวัดอุทัยธานีมีความเห็นสรุปได้ดังนี้

๒.๒.๑ กรณีผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีได้พิจารณาอนุมัติให้เทศบาลเมืองอุทัยธานีกู้เงินจากธนาคารเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลและก่อสร้างอาคารหน่วยซ่อมบำรุง ในวงเงินไม่เกิน ๑๑๓,๗๑๓,๓๔๒ บาท เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ โดยมีระยะเวลาผ่อนชำระหนี้ ๒๐ ปี อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๖(๖) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยพิจารณาตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๑๗๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง แนวทางการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล ซึ่งขณะนั้นคำสั่งมอบอำนาจและหนังสือสั่งการดังกล่าวมิได้กำหนดกรอบวงเงินที่อยู่ในอำนาจของการปฏิบัติราชการแทนของผู้ว่าราชการจังหวัดและกำหนดระยะเวลาการชำระหนี้ไว้แต่อย่างใด การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีได้ใช้อำนาจปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ตามคำสั่งมอบอำนาจและ หนังสือสั่งการดังกล่าว จึงถือว่ามิผลสมบูรณ์ตามวัตถุประสงค์ของการมอบอำนาจแล้ว

๒.๒.๒ ในขณะที่เทศบาลเมืองอุทัยธานียังอยู่ระหว่างการขอกู้เงินกับธนาคาร แม้กระทรวงมหาดไทยจะได้มีคำสั่ง ที่ ๔๔๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและต่อมาได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงินจากกระทรวง ทบวง กรม องค์การหรือนิติบุคคลต่างๆ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท และกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยจะต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการในระดับจังหวัดก่อน และมีระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนไม่เกิน ๑๐ ปี แต่เนื่องจากการใช้อำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี แต่เดิมนั้นมีผลสมบูรณ์ตามวัตถุประสงค์ของการมอบอำนาจแล้ว เทศบาลเมืองอุทัยธานีจึงยังสามารถขอกู้เงินจากธนาคารตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ใช้อำนาจปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่เดิมได้โดยไม่ต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการในระดับจังหวัดและไม่ต้องขออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอีก เพียงแต่เทศบาลจะต้องพิจารณาปรับลดระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ใหม่ โดยมีระยะเวลาไม่เกิน ๑๐ ปี

๒.๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น) มีความเห็นตามข้อหารือของจังหวัดอุทัยธานี ข้อ ๒.๒ ว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๖(๖) และวรรคสอง ได้กำหนดให้เทศบาลอาจมีรายได้จากเงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่างๆ โดยจะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาลและได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจนี้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ตามคำสั่งที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดถือปฏิบัติตามแนวทางการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๑๗๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ดังนั้น หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี ในฐานะที่ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอนุมัติให้เทศบาลเมืองอุทัยธานีกู้เงินจากธนาคารใดอันเป็นนิติบุคคลเพื่อดำเนินการดังกล่าวโดยปฏิบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขของกฎหมายตามมาตรา ๖๖ วรรคสอง และเงื่อนไขในการพิจารณาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบอำนาจให้แล้ว

การอนุมัติดังกล่าวย่อมมีผลสมบูรณ์ แม้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะได้มีคำสั่งที่ ๔๔๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ยกเลิกการมอบอำนาจตามคำสั่งที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ แล้ว แต่คำสั่งนี้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ภายหลังจากที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีในฐานะปฏิบัติราชการแทนได้ทำการอนุมัติแล้ว และไม่มีควมใดในคำสั่งนี้หรือคำสั่งอื่นใดที่มีผลเป็นการยกเลิกเพิกถอนการปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยของผู้ว่าราชการจังหวัดดังกล่าว ที่กระทำไปก่อนหน้านี้ และยังดำเนินการกู้เงินไม่แล้วเสร็จ อย่างไรก็ตามหากผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีเห็นว่า ระยะเวลาได้ล่วงเลยมานานและเทศบาลเมืองอุทัยธานียังมิได้กู้เงินดังกล่าวไม่ว่าจะด้วยเหตุใด อีกทั้งสถานการณ์ และข้อเท็จจริง รวมทั้งเงื่อนไขเมื่อครั้งที่ได้พิจารณาไว้เปลี่ยนแปลงไป ควรที่จะได้พิจารณาอย่างรอบคอบ เพื่อประโยชน์แก่เทศบาลและประชาชน ก็สามารถรายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะที่มีอำนาจ ในการอนุมัติตามมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ เพื่อพิจารณาในเรื่องนี้ให้เกิดความเหมาะสม แก่กรณีต่อไปได้

๓. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

มาตรา ๖๖ เทศบาลอาจมีรายได้ดังต่อไปนี้

(๖) เงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่างๆ

การกู้เงินตาม (๖) เทศบาลจะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับ อนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๖๖(๖) และวรรคสอง กำหนดให้เทศบาลอาจมีรายได้จากเงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่างๆ โดยจะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาลและได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจนี้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ตามคำสั่งที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดถือปฏิบัติตามแนวทางการกู้เงินขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัดและเทศบาล ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๑๗๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ โดยที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีซึ่งปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติให้เทศบาลเมืองอุทัยธานีกู้เงินจากธนาคารเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลหลัง ใหม่ในพื้นที่เดิมและก่อสร้างอาคารหน่วยซ่อมบำรุง ในวงเงินไม่เกิน ๑๑๓,๗๑๓,๓๔๒ บาท โดยการอนุมัติดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามกฎหมาย คำสั่งและหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย การอนุมัติดังกล่าวย่อมมีผล สมบูรณ์ แม้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะได้มีคำสั่งที่ ๔๔๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ยกเลิก การมอบอำนาจตามคำสั่งที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ แล้ว และมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ภายหลังจากที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีซึ่งปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอนุมัติ แล้ว และในคำสั่งนี้ ไม่มีข้อกำหนดให้มีผลยกเลิกเพิกถอนการปฏิบัติราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งกระทำการ แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่ได้กระทำไปก่อนหน้านี้ อย่างไรก็ตามการอนุมัติให้เทศบาลเมืองอุทัยธานี กู้เงินดังกล่าว มีข้อเท็จจริงที่จะพิจารณาในประเด็นการอนุมัติดังกล่าวซึ่งไม่ระบุว่า เทศบาลเมืองอุทัยธานีจะขอ กู้เงินจากธนาคารใดและระยะเวลาที่จะขอกู้เงินได้ล่วงเลยมาเป็นเวลานาน โดยเทศบาลเมืองอุทัยธานีแจ้งว่า กรณีที่ ไม่ระบุนาคารที่จะขอกู้เงินเนื่องจากเทศบาลมีความประสงค์จะขอกู้เงินจากธนาคารที่ให้ประโยชน์สูงสุดและ เทศบาลประสบปัญหาอุทกภัยถึง ๒ ครั้ง ในช่วงเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และเดือนกันยายน - พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จึงจำเป็นต้องช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนและผลกระทบจากอุทกภัยที่เกิดขึ้น เป็นผลให้การยื่นคำขอกู้เงินจากธนาคารได้ล่วงเลยมานาน ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการยื่นคำขอกู้เงินจากธนาคาร

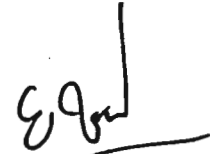
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาอุทัยธานี ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นไปด้วยความรอบคอบ เป็นประโยชน์แก่เทศบาลและประชาชน จึงเห็นควรส่งเรื่องหารือคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาว่า เทศบาลเมืองอุทัยธานีจะดำเนินการกู้เงินโดยถือผลการอนุมัติเดิมของผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีเพื่อดำเนินการต่อไปได้หรือไม่ หรือจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์การขอกู้เงินใหม่ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยจะต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการกู้เงินของจังหวัดอุทัยธานี และเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอนุมัติตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ นายวัลลภ พริ่งพงษ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ให้ความเห็นชอบให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ได้ตรวจพิจารณาข้อหาดังกล่าว โดยได้รับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและจังหวัดอุทัยธานีแล้ว มีความเห็นตามมาตรา ๖๖ (๖) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ กำหนดว่าเทศบาลอาจมีรายได้จากเงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่างๆ ทั้งนี้ การกู้เงินเทศบาลจะกระทำต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว ซึ่งมีข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า สภาเทศบาลเมืองอุทัยธานี สมัยวิสามัญสมัยแรก ประจำปี ๒๕๕๓ วันพฤหัสบดีที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ในญัตติที่เกี่ยวข้องกับการขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานี ที่ประชุมมีมติอนุญาตให้กู้เงินจากธนาคาร และผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีได้อนุมัติการขอกู้เงินของเทศบาลเมืองอุทัยธานี ในวงเงินไม่เกิน ๑๑๓,๗๑๓,๓๔๒ บาท เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ ตามที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๔๔๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ยกเลิกการมอบอำนาจตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ โดยให้อำนาจในการอนุมัติการกู้เงินของเทศบาลกลับมาเป็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตามบทบัญญัติของกฎหมาย เป็นการจำกัดอำนาจในการอนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัด และต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการอนุมัติการขอกู้เงินของเทศบาลภายในกรอบวงเงินไม่เกินจำนวน ๕๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการจำกัดวงเงินในการอนุมัติให้กู้เงินแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และในปัจจุบันเทศบาลเมืองอุทัยธานีก็ยังไม่ได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับธนาคารแต่อย่างใด หลังจากนั้นนายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุทัยธานีได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ดังนั้น เมื่อเทศบาลเมืองอุทัยธานียังไม่ได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับธนาคาร นิติกรรมสัญญาเกี่ยวกับการกู้เงินระหว่างเทศบาลฯ กับธนาคารก็ยังไม่เกิด ถึงแม้ผู้ว่าราชการจังหวัดและสภาเทศบาลเมืองอุทัยธานีจะเห็นชอบให้กู้เงินแล้วก็ตาม อีกทั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุทัยธานีได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ และมีข้อเท็จจริงว่า สภาเทศบาลเมืองอุทัยธานีชุดใหม่ได้เห็นชอบให้กู้เงินในครั้งนี้อย่างครบถ้วนตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๔๔๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ และคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นการจำกัดการสร้างภาระหนี้สินของเทศบาล ตลอดจนคำสั่งดังกล่าวก็ไม่มีบทเฉพาะกาลกำหนดให้ดำเนินการต่อไปได้สำหรับกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้อนุมัติให้เทศบาลกู้เงินจากธนาคารแล้ว เทศบาลเมืองอุทัยธานีจึงไม่สามารถทำสัญญากู้เงินกับธนาคารในกรณีดังกล่าวได้ ทั้งนี้ หากเทศบาลเมืองอุทัยธานีเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะขอกู้เงินกับธนาคารก็ต้องปฏิบัติตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ และกรณีการกู้เงินครั้งดังกล่าวเกินเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวก็ต้องขออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตามมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ต่อไป

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่าง
กฎหมายฯ ไปพิจารณาดำเนินการ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ
- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.



(นายยงยุทธ ชื่นประเสริฐ)
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ
ผู้จดยางงานการประชุม



(นายพิพัฒน์ เนี่ยววงศ์ศักดิ์)
กรรมการและเลขานุการฯ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม