

ด่วนที่สุด



ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว ๖๐๗๕

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการขอรับการสนับสนุนงบประมาณงบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน)
และการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๕.๓/ว ๑๖๑๗
ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบการดำเนินการ
โครงการก่อสร้างที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ผลผลิตจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่มี
ลักษณะรายจ่ายลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่ง จากการตรวจสอบพบข้อสังเกตจากการดำเนิน
โครงการที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เพื่อให้การเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
(งบลงทุน) และการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
และป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ จังหวัดปัตตานีจึงขอชักซ้อมแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑. การเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน)
ให้อำเภอกำกับ ดูแล ตรวจสอบรายละเอียดเอกสารหลักฐานการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำชับให้ผู้รับผิดชอบที่มีหน้าที่ตรวจสอบรายละเอียดเอกสารหลักฐานคำขอรับ
การสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้ความสำคัญกับใช้ความละเอียด
รอบคอบในการพิจารณาหลักฐานโครงการที่มีลักษณะรายจ่ายลงทุน (ครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง) เอกสาร
ประกอบการกลั่นกรองตรวจสอบ ได้จัดทำรายละเอียดคำของบประมาณตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด แผนงาน/
โครงการบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น สอดคล้องกับยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด มีความพร้อมทั้ง
แบบรูปรายการ รายละเอียดโครงการ ความพร้อมด้านสถานที่ ประเมินการราคาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๑.๑ กรณีจัดหาครุภัณฑ์ จะต้องมีความพร้อมเกี่ยวกับคุณลักษณะ ผลการสืบราคาและ
สถานที่/พื้นที่รองรับครุภัณฑ์ รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง
อย่างถูกต้องครบถ้วน

๑.๒ กรณีที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ต้องดำเนินการให้มีความพร้อมเกี่ยวกับการกำหนดจำนวน
พื้นที่ สถานที่ตั้ง ราคาของที่ดิน ข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) แบบรูปรายการ ประมาณราคา
สถานที่/พื้นที่ก่อสร้าง (ชื่อสถานที่ หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด) และค่าพิกัด (Global Positioning System)
เอกสารอื่นๆ เช่น หนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดิน รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบ
ที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความจำเป็น คุ่มค่า ประหยัด เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ อย่างเคร่งครัด และประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ รวมถึงยึดถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด ก่อนที่จะเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และรายงาน กระทรวงมหาดไทยเพื่อ นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งให้ สำนักงานงบประมาณต่อไป

๒. การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้อำเภอกำกับดูแล ติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า มีความโปร่งใส อยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังที่ดี รวมทั้งเป็นการป้องกันและปราบปรามไม่ให้เกิด การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปในทางที่มีชอบด้วยกฎหมาย โดยเฉพาะแผนงานหรือ โครงการก่อสร้างประเภทงบลงทุน (ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง) หากตรวจสอบพบว่าองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นแห่งใดมีพฤติการณ์ใช้จ่ายงบประมาณหรือบริหารงบประมาณในเรื่องใดไปในทางมิชอบด้วยกฎหมาย จนเป็นเหตุให้ทางราชการเสียหาย ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ ดำเนินการตามกฎหมายแก่ผู้กระทำผิด อย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๕๐ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๘๙๗ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง การสร้างธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิรัตน์ เฟื่องจันทร์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร ๐ ๗๓๓๔ ๙๕๑๙ ต่อ ๑๑๒

โทรสาร ๐ ๗๓๓๓ ๖๕๘๑

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๕.๓/ว๒๖๑๗



๒๕ มีนาคม ๒๕๖๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

สธจ. ปัตตานี
รับที่ 2479
วันที่ 27 มี.ค. 2560
เวลา 10.07 น.

- ☐ ผ.บ.ท.
☐ กง.บ.ด.
☒ กง.สส.
☐ กง.กม.
☐ กง.กจ.

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน) และการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๕๐ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๘๙๗ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ด้วย กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบการดำเนินการโครงการก่อสร้างที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลผลิตจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่มีลักษณะรายจ่ายลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่ง จากการตรวจสอบพบข้อสังเกตจากการดำเนินโครงการที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ ดังนี้

๑. กรณีผู้รับจ้างเข้าดำเนินการก่อสร้างโครงการในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ก่อนการขออนุญาตใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าดังกล่าว แม้ภายหลังจะขออนุญาตเข้าใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าผ่านอำเภอและจังหวัดก็ตาม แต่จากการตรวจสอบพบว่าเป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ ซึ่งไม่ให้มีการใช้พื้นที่ทุกกรณีตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งการเข้าดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติโดยไม่ได้รับอนุญาตถือเป็นการบุกรุกพื้นที่ป่าเป็นการกระทำผิดตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ มาตรา ๕๔ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มาตรา ๑๔ (๒) พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๙ และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๙๙ ซึ่งเจ้าหน้าที่ป่าไม้ได้ดำเนินการตรวจยึดบริเวณพื้นที่การก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างโครงการ พร้อมแจ้งความดำเนินคดีกับผู้บุกรุกต่อพนักงานสอบสวน

๒. การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เป็นไปตามขั้นตอนคู่มือการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และโครงการไม่มีหลักฐานเอกสารใดที่แสดงให้เห็นว่าได้มีการศึกษาและสำรวจความเป็นมาของพื้นที่ที่ดำเนินการว่ามีความชัดเจนถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ รวมทั้งไม่มีความละเอียดถี่ถ้วนอย่างเพียงพอในการพิจารณาหลักฐานเอกสารประกอบการกลั่นกรองตรวจสอบรายละเอียดโครงการทั้งในส่วนของอำเภอและจังหวัดก่อนที่จะเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย จนนำไปสู่ความเสียหายแก่ทางราชการและเงินงบประมาณแผ่นดิน รวมทั้งเป็นการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม โดยคำนวณเงินค่าความเสียหายทางสิ่งแวดล้อมจากการทำลายป่าไม้ที่ทำให้รัฐเสียหายเป็นจำนวนมาก และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำการรื้อถอนสิ่งก่อสร้างที่บุกรุกในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติดังกล่าวด้วย หากไม่ดำเนินการจะต้องเสียค่าใช้จ่ายเป็นค่ารื้อถอนให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบตามที่กำหนด

๓. การดำเนินการก่อสร้าง ไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการและไม่เป็นไปตามมาตรฐานวิชาชีพ โดยเฉพาะอาคารและสิ่งปลูกสร้างประกอบต่าง ๆ ได้ก่อสร้างแล้วเสร็จไม่นาน แต่กลับเกิดการชำรุดเสียหาย /และไม่สามารถ...

และไม่สามารถเข้าใช้งานของอาคารและสิ่งปลูกสร้างได้ อาคารไม่มีความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สิน นอกจากนี้ผลการทดสอบกำลังต้านทานแรงอัดของคอนกรีตมีค่ากำลังรับแรงอัดคอนกรีตเฉลี่ยต่ำกว่าที่กำหนด ซึ่งได้แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการเรียกชดใช้คืนเงินงบประมาณโครงการทางวินัยและกฎหมายกับผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน) และการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการดังกรณีดังกล่าว จึงชักชวนแนวทางการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. การเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน) ให้จังหวัดและอำเภอกำกับดูแล ตรวจสอบรายละเอียดเอกสารหลักฐานการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำกับให้ผู้รับผิดชอบที่มีหน้าที่ตรวจสอบรายละเอียดเอกสารหลักฐานคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ให้ความสำคัญกับใช้ความละเอียดรอบคอบในการพิจารณาหลักฐานโครงการที่มีลักษณะรายจ่ายลงทุน (ครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง) เอกสารประกอบการกลั่นกรองตรวจสอบ ได้จัดทำรายละเอียดค่าของงบประมาณตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด แผนงาน/โครงการบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น สอดคล้องกับยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด มีความพร้อมทั้งแบบรูปรายการ รายละเอียดโครงการ ความพร้อมด้านสถานที่ ประเมินการราคาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๑.๑ กรณีจัดหาครุภัณฑ์ จะต้องมีความพร้อมเกี่ยวกับคุณลักษณะ ผลการสืบราคา และสถานที่/พื้นที่รองรับครุภัณฑ์ รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน

๑.๒ กรณีที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ต้องดำเนินการให้มีความพร้อมเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนพื้นที่ สถานที่ตั้ง ราคาของที่ดิน ข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) แบบรูปรายการ ประมาณราคา สถานที่/พื้นที่ก่อสร้าง (ชื่อสถานที่ หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด) และค่าพิกัด (Global Positioning System) เอกสารอื่น ๆ เช่น หนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดิน รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน

ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความจำเป็น คุ่มค่า ประหยัด เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการอย่างเคร่งครัด และประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ รวมถึงยึดถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด ก่อนที่จะเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และรายงานกระทรวงมหาดไทยเพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งให้สำนักงาน ประมาณต่อไป

๒. การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จังหวัดและอำเภอกำกับดูแล ติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า มีความโปร่งใส อยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังที่ดี รวมทั้งเป็นการป้องกันและปราบปรามไม่ให้มีการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปในทางที่มีขอบด้วยกฎหมาย

/โดยเฉพาะแผนงาน...

โดยเฉพาะแผนงานหรือโครงการก่อสร้างประเภทงบลงทุน (ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง) หากตรวจสอบพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดมีพฤติการณ์ใช้จ่ายงบประมาณหรือบริหารงบประมาณในเรื่องใดไปทางมิชอบด้วยกฎหมาย จนเป็นเหตุให้ทางราชการเสียหาย ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอดำเนินการตามกฎหมายแก่ผู้กระทำผิดอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๕๐ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๘๙๗ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง การสร้างธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์พงษ์ จิตเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒-๔

โทรสาร ๐-๒๒๕๓-๐๖๕๖