



/๓. การคัดเลือก...

๓. การคัดเลือกเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานเทศบาลตำแหน่งประเภททั่วไปและประเภทวิชาการ ให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น กรณีที่ไม่มีการปรับปรุงระดับตำแหน่งสูงขึ้นให้เทศบาลดำเนินการได้ แต่จะได้รับการแต่งตั้งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานเทศบาลก่อน รวมถึงการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างที่กำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานเทศบาลด้วย

สำหรับการแต่งตั้งพนักงานเทศบาลสายงานผู้บริหารจากบัญชีผู้ผ่านการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือจากบัญชีของคณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือการแต่งตั้ง หรือการขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้จากบัญชีผู้ผ่านการสอบแข่งขันของคณะกรรมการกลาง การสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการได้ โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานเทศบาล

๔. การประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ กรณีไม่มีนายกเทศมนตรี เทศบาลสามารถดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานได้ ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๐ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีไม่มีนายกเทศมนตรีปฏิบัติหน้าที่ให้ผู้กำกับดูแลเทศบาล (ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแล้วแต่กรณี) ตามที่กฎหมายกำหนดเป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานของปลัดเทศบาลหรือผู้ที่รักษาราชการแทนปลัดเทศบาล

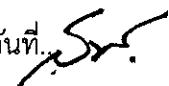
๕. การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนของพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง กรณีไม่มีนายกเทศมนตรี

เทศบาลสามารถดำเนินการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานเทศบาล และค่าจ้างของลูกจ้างประจำได้ เนื่องจากการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน และค่าจ้าง เป็นการพิจารณาความดีความชอบเพื่อสร้างขวัญกำลังใจให้กับพนักงานเทศบาล และลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติหน้าที่ของตนด้วยความสามารถและอุตสาหะจนก่อให้เกิดประโยชน์และผลดีแก่ทางราชการ โดยมีลักษณะเป็นภารกิจที่ต้องปฏิบัติเป็นประจำ ปีงบประมาณละ ๒ ครั้ง ประกอบกับการกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการไว้อย่างชัดเจนแล้ว ดังนั้นจึงถือเป็นกรณีที่มีเหตุจำเป็นตามความในมาตรา ๔๘ ปญจทศ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี และประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑

สำหรับการพิจารณาเลื่อนค่าตอบแทนพนักงานจ้างให้ดำเนินการได้เช่นเดียวกับวรรคหนึ่ง

๖. การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดเทศบาล กรณีไม่มีนายกเทศมนตรี

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ ปญจทศ วรรคสี่ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี และมาตรา ๔๘ สัตตรส บัญญัติว่าให้นายกเทศมนตรีควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของเทศบาลและเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเทศบาลและลูกจ้างเทศบาล และประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๐ กำหนดว่า ผู้บังคับบัญชาขั้นต้นเป็นผู้พิจารณาการเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานเทศบาล สำหรับกรณีปลัดเทศบาล ผู้พิจารณาการเลื่อนขั้นเงินเดือนกรณีปกติ คือ นายกเทศมนตรี เมื่อไม่มีนายกเทศมนตรีให้นำแนวทางปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๒๔๔

/ลงวันที่ 

ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้โดยอนุโลม ที่กำหนดให้ ผู้กำกับดูแลเทศบาล (ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอแล้วแต่กรณี) เป็นผู้พิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานเทศบาล กรณีไม่มีนายกเทศมนตรี ประกอบกับกรณีดังกล่าว พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๓ (๑) บัญญัติว่า เจ้าหน้าที่ที่เป็นคู่กรณีเองไม่สามารถกระทำการพิจารณาทางปกครองได้ และมาตรา ๒๐ บัญญัติว่า ผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖ ให้ความความรวมถึง ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้อำนาจกำกับหรือควบคุมดูแล สำหรับกรณีของเจ้าหน้าที่ที่ไม่มีผู้บังคับบัญชาโดยตรง ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗๑ บัญญัติว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลเทศบาลในจังหวัดนั้น ให้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้อง ตามกฎหมาย กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ สำหรับเทศบาลเมืองและเทศบาลตำบลผู้ว่าราชการจังหวัด จะมอบหมายให้นายอำเภอปฏิบัติการแทนสำหรับเทศบาลที่อยู่ในอำเภอนั้น โดยจะกำหนดเงื่อนไขในการใช้อำนาจหน้าที่ ไว้ด้วยหรือไม่ก็ได้ ดังนั้น กรณีไม่มีนายกเทศมนตรี บุคคลที่จะพิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้กับปลัดเทศบาล หรือผู้รักษาราชการแทนปลัดเทศบาล จึงเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแล้วแต่กรณี

๗. การออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล คำจ้างลูกจ้างประจำ และค่าตอบแทน พนักงานจ้าง กรณีไม่มีนายกเทศมนตรี

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ บัญญัติว่า วรรคสี่ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรี เท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี และมาตรา ๔๘ สัตตรัส บัญญัติว่าให้นายกเทศมนตรีควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของเทศบาลและเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเทศบาล และลูกจ้างเทศบาล ประกอบกับมาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การออกคำสั่งเกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้เป็นอำนาจของนายกเทศมนตรี ดังนั้น กรณีไม่มีนายกเทศมนตรี การออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานเทศบาล จึงเป็นอำนาจของปลัดเทศบาล ปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีหรือผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีตามข้อเท็จจริง

ทั้งนี้ ให้นำแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติงานและการออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน คำจ้างของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำมาปรับใช้กับการออกคำสั่งเลื่อนค่าตอบแทนพนักงานจ้างของเทศบาลด้วย

๘. การออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนของปลัดเทศบาล กรณีไม่มีนายกเทศมนตรี

เทศบาลสามารถดำเนินการออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนของปลัดเทศบาลหรือผู้รักษาราชการแทนปลัดเทศบาลได้ โดยให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเป็นผู้ออกคำสั่ง ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล โดยผู้ออกคำสั่งมิได้ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ซึ่งไม่ว่าผู้ใดที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีก็ต้องปฏิบัติเช่นเดียวกัน จึงไม่ขัดต่อหลักความเป็นกลางตามมาตรา ๑๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙,

๙. การบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล กรณีไม่มีนายกเทศมนตรี

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ บัญญัติว่า วรรคสี่ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรี เท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี และมาตรา ๔๘ สัตตรัส บัญญัติว่าให้นายกเทศมนตรีควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของเทศบาลและเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเทศบาล และลูกจ้างเทศบาล ดังนั้น การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล กรณีไม่มีนายกเทศมนตรี จึงเป็นอำนาจของปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรี ดังนี้

๙.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล และการสั่งเลื่อนเงินเดือน ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการเลื่อนเงินเดือนพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

/๙.๒ การแต่งตั้ง 

๙.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงานพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๙.๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม และออกคำสั่งแต่งตั้งครูผู้ช่วย ผู้ขึ้นให้ดำรงตำแหน่งครู ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มพนักงานครูเทศบาล ที่ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย ก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

๙.๔ การแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการพัฒนางานตามข้อตกลง การแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินตำแหน่งและวิทยฐานะของพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล และออกคำสั่งแต่งตั้งให้พนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาลให้มีหรือเลื่อนวิทยฐานะ ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการประเมินตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

๑๐. กรณีพนักงานเทศบาลถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย ปลัดเทศบาลผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรี สามารถดำเนินการทางวินัยกับพนักงานเทศบาลผู้นั้นได้ ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

สำหรับกรณีปลัดเทศบาลผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรี ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดทางวินัย จะไม่สามารถออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือออกคำสั่งลงโทษทางวินัยตนเองได้ เนื่องจากเป็นคู่กรณีอันต้องห้ามตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๑๓ (๑) จึงต้องให้รองปลัดเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลซึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดเทศบาลเพื่อปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเป็นผู้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือออกคำสั่งลงโทษทางวินัยปลัดเทศบาลโดยถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๔๖ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยอนุโลม ทั้งนี้ ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีดังกล่าว ไม่ต้องขอให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลพิจารณาคัดเลือกกรรมการสอบสวนก่อนแต่อย่างใด เนื่องจากกรณีดังกล่าวไม่ใช่เรื่องที่นายกเทศมนตรีเป็นคู่กรณีกับผู้ถูกสอบสวนหรือถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดร่วม ตามนัยมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๙ วรรคสี่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายธนทร์ พรพืภาส)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กลุ่มงานมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๗ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๕๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวผกามาศ งามสิทธิรุ่งเรือง โทร ๐๙๙ ๕๐๖ ๑๖๖๑