ด่วนที่สุด

ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๑๔๗๑

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๔ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการดำเนินการและการใช้จ่ายงบประมาณกรณีเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบบริเวณชายแดน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ, นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๒๘๔ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า เนื่องจากปัจจุบันสถาณการณ์ความไม่สงบบริเวณชายแดน มีความรุนแรงขึ้นและต่อเนื่อง ซึ่งมีการปะทะตลอดแนวเขตชายแดนไทย - กัมพูชา ด้วยอาวุธหลายชนิดที่มีอนุภาพในการทำลายชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยได้มีการอพยพประชาชนไปยังพื้นที่ปลอดภัย/ศูนย์พักพิงชั่วคราว ดังนั้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และเบิกจ่ายงบประมาณได้อย่างถูกต้อง จึงซักซ้อมแนวทางการดำเนินการและการใช้จ่ายงบประมาณกรณีดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ. ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๙ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๗ ข้อ ๘ ข้อ ๑๙ (๑) ข้อ ๒๐ และข้อ ๒๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอ ให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ถือปฏิบัติให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสนั่น สนธิเมือง)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐ – ๗๓๓๓ – ๖๐๔๔
โทรสาร ๐ – ๗๓๓๓ - ๖๕๘๑

สถจ. ปัตตานี
รับที่ ๖๗๙๗
รับที่ ๙ ก.ค. ๒๕๖๘
เวลา 10.05

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๒๘๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการดำเนินการและการใช้จ่ายงบประมาณกรณีเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบบริเวณชายแดน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๔๕๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๘
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๒๖๒ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา ซึ่งถือเป็นสาธารณภัยตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายงบประมาณในการช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ และขอความร่วมมือจังหวัดเน้นย้ำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางข้างต้น ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์ความไม่สงบบริเวณชายแดน มีความรุนแรงขึ้นและต่อเนื่อง ซึ่งมีการปะทะตลอดแนวเขตชายแดนไทย - กัมพูชา ด้วยอาวุธหลายชนิดที่มีอนุภาพในการทำลายชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยได้มีการอพยพประชาชนไปยังพื้นที่ปลอดภัย/ศูนย์พักพิงชั่วคราว ดังนั้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และเบิกจ่ายงบประมาณได้อย่างถูกต้อง จึงซักซ้อมแนวทางการดำเนินการและการใช้จ่ายงบประมาณกรณีดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๙ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๗ ข้อ ๘ ข้อ ๑๙ (๑) ข้อ ๒๐ และข้อ ๒๑ โดยขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. ขั้นเตรียมการก่อนเกิดสาธารณภัย

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องเตรียมการก่อนเกิดสาธารณภัย อาจพิจารณาตั้งงบประมาณรายจ่ายตามงบรายจ่ายที่เกี่ยวข้อง เช่น

๑.๑ งบดำเนินงาน

(๑) ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์ เช่น ยา เวชภัณฑ์ สำลี ผ้าพันแผล เปลหามคนไข้

(๒) ค่าวัสดุเครื่องดับเพลิง เช่น ถังดับเพลิง

(๓) ค่าใช้จ่ายในการใช้สถานที่อื่นชั่วคราวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ค่าปรับปรุงสถานที่ราชการ ค่าทำความสะอาดสถานที่ เป็นต้น

๑.๒ งบลงทุน ได้แก่ ค่าปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง เช่น การปรับปรุงอาคารเพื่อใช้เป็นพื้นที่ปลอดภัย/ศูนย์พักพิงชั่วคราว

ทั้งนี้ กรณีฉุกเฉินและจำเป็น หากงบดำเนินงานหรืองบลงทุนไม่เพียงพอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาใช้จ่ายจากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย

/๒. การดำเนิน...

๒. การดำเนินการขณะเกิดสาธารณภัย

กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นพื้นที่เกิดสาธารณภัย หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นพื้นที่เกิดสาธารณภัยสามารถดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้นโดยฉับพลันทันทีเพื่อการดำรงชีพบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า การเข้าระงับสาธารณภัยเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกันภยันตรายที่จะเกิดแก่ประชาชน ตั้งแต่เกิดสาธารณภัยจนกว่าเหตุสาธารณภัยสิ้นสุดลง โดยผู้บริหารท้องถิ่นอาจพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณจากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย เช่น

๒.๑ ค่าใช้จ่ายในการจัดทำหลุมหลบภัย

๒.๒ ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ปลอดภัย/ศูนย์พักพิงชั่วคราว เช่น

- ค่าใช้จ่ายสำหรับประชาชน ด้านการดำรงชีพ เช่น ค่าอาหารจัดเลี้ยง วันละไม่เกิน ๓ มื้อ มื้อละไม่เกิน ๕๐ บาทต่อคน ค่าถุงยังชีพ ชุดละไม่เกิน ๗๐๐ บาท ต่อครอบครัว ค่าจัดซื้อ หรือจัดหาน้ำสำหรับบริโภค และใช้สอยในที่อยู่อาศัย

- ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน เช่น ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น รวมทั้งค่ากระแสไฟฟ้าสำหรับยานพาหนะ ค่าอาหารจัดเลี้ยงเจ้าหน้าที่ของทางราชการและผู้มาให้ความช่วยเหลือวันละไม่เกิน ๓ มื้อ มื้อละไม่เกิน ๕๐ บาทต่อคน หรือค่าเบี้ยเลี้ยง

๒.๓ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการจัดตั้งพื้นที่ปลอดภัย/ศูนย์พักพิงชั่วคราว องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินการได้ตามข้อ ๒.๑ และ ข้อ ๒.๒

ทั้งนี้ หากงบประมาณมีไม่เพียงพอองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาจ่ายขาดเงินสะสม ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๑๐๐

๓. การดำเนินการหลังเกิดสาธารณภัย

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยเพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัย ให้จัดทำโครงการเสนอคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา และเบิกจ่ายจากงบดำเนินงาน ค่าใช้สอย รายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายงบรายจ่ายอื่น เช่น

๓.๑ ค่าซ่อมแซมที่อยู่อาศัยประจำ ซึ่งผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหาย เท่าที่จ่ายจริง หลังละไม่เกิน ๔๙,๕๐๐ บาท

๓.๒ ค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ หรือเงินทุนสำหรับผู้ประสบภัยพิบัติที่เป็นอาชีพหลักในการหาเลี้ยงครอบครัวของผู้ประสบภัยพิบัติ เท่าที่จ่ายจริงครอบครัวละไม่เกิน ๑๑,๔๐๐ บาท

๓.๓ ค่าช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ (๑) กรณีบาดเจ็บสาหัสที่ต้องรักษาในสถานพยาบาลติดต่อกันตั้งแต่ ๓ วันขึ้นไป ให้จ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นเป็นเงินจำนวน ๔,๐๐๐ บาท (๒) กรณีบาดเจ็บจนถึงขั้นพิการไม่สามารถประกอบอาชีพตามปกติได้ ให้ช่วยเหลือเบื้องต้นจำนวน ๑๓,๓๐๐ บาท

๓.๔ ค่าจัดการศพผู้เสียชีวิต รายละไม่เกิน ๒๙,๗๐๐ บาท และในกรณีผู้ประสบภัยที่เสียชีวิตเป็นหัวหน้าครอบครัวหรือเป็นผู้หารายได้เลี้ยงดูครอบครัว ให้พิจารณาช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัวอีกไม่เกิน ๒๙,๗๐๐ บาท

๔. กรณีผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงได้เข้าพักอาศัยอยู่ในพื้นที่ปลอดภัย/ศูนย์พักพิงชั่วคราว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายอาสาสมัครบริบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปดูแลผู้สูงอายุดังกล่าว

/๕. การใช้...

๕. การใช้จ่ายงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ รวมทั้งสถานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งนายอำเภอ ทุกอำเภอทราบ เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายนฤชา โฆษาศิวิไลซ์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายณัฐนนท์ พูลผล โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๔ หรือ ๑๕๒๘

การใช้จ่ายงบประมาณ

กรณีเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบบริเวณชายแดน

ข้อกฎหมาย

1. พ.ร.บ. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550
   ม.20 ม.21 ม.22 และ ม. 23
2. ระเบียบ กค ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2562
3. ระเบียบ มท ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนของ อปท. พ.ศ. 2566 ข้อ 4 ข้อ 7 ข้อ 8 ข้อ 19 (1) ข้อ 20 และข้อ 21
4. ระเบียบ มท ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2563 ข้อ 19
5. ระเบียบ มท. ว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของ อปท. พ.ศ. 2562 ข้อ 11 (13)
6. หนังสือ สถ ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.2/ว1095 ลว 28 พ.ค. 2564

ขั้นเตรียมการก่อนเกิดสาธารณภัย

งบดำเนินงาน

ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์ เช่น ยา เวชภัณฑ์ สำลี ผ้าพันแผล เปลหามคนไข้ เป็นต้น

ค่าวัสดุเครื่องดับเพลิง เช่น ถังดับเพลิง

ค่าใช้จ่ายในการใช้สถานที่อื่นชั่วคราวของ อปท. เช่น ค่าปรับปรุงสถานที่ราชการ ค่าทำความสะอาดสถานที่

งบลงทุน

ค่าปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง เช่น การปรับปรุงอาคารเพื่อใช้เป็นพื้นที่ปลอดภัย/ศูนย์พักพิงชั่วคราว

กรณีฉุกเฉินและจำเป็น หากงบดำเนินงานหรืองบลงทุนไม่เพียงพอ อาจพิจารณาใช้จ่ายจากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย

ขณะเกิดสาธารณภัย

งบกลาง

อปท. ที่เกิดภัย หรือมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงกับ อปท. ที่เกิดภัย

ค่าใช้จ่ายในการจัดทำหลุมหลบภัย

ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ปลอดภัย/ศูนย์พักพิงชั่วคราว

(1) ค่าใช้จ่ายสำหรับประชาชน

ด้านการดำรงชีพ เช่น ค่าอาหารจัดเลี้ยง วันละไม่เกิน 3 มื้อ มื้อละไม่เกิน50 บาท/คน ค่าถุงยังชีพ ชุดละไม่เกิน 700 บาท ต่อครอบครัว ค่าจัดซื้อหรือจัดหาน้ำ สำหรับบริโภคและใช้สอยในที่อยู่อาศัย

(2) ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน

เช่น ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น รวมทั้งค่ากระแสไฟฟ้าสำหรับยานพาหนะ ค่าอาหารจัดเลี้ยงเจ้าหน้าที่ของทางราชการและผู้มาให้ความช่วยเหลือวันละไม่เกิน 3 มื้อ มื้อละไม่เกิน 50 บาท/คน หรือค่าเบี้ยเลี้ยง

การดำเนินหลังเกิดสาธารณภัย

งบดำเนินงาน

ค่าซ่อมแซมที่อยู่อาศัยประจำ

ซึ่งผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหาย เท่าที่จ่ายจริงหลังละ ไม่เกิน 49,500 บาท

ค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ

หรือเงินทุนสำหรับผู้ประสบภัยพิบัติที่เป็นอาชีพหลักในการหาเลี้ยงครอบครัวของผู้ประสบภัยพิบัติ เท่าที่จ่ายจริงครอบครัวละ ไม่เกิน 11,400 บาท

ค่าช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ/ค่าจัดการศพ

- ค่าช่วยเหลือผู้บาดเจ็บสาหัสฯ เป็นเงินจำนวน 4,000 บาท
- กรณีบาดเจ็บจนถึงขั้นพิการฯ ให้ช่วยเหลือเบื้องต้น เป็นเงินจำนวน 13,300 บาท
- ค่าจัดการศพผู้เสียชีวิต รายละไม่เกิน 29,700 บาท
  กรณีเป็นหัวหน้าครอบครัวหรือเป็นผู้หารายได้เลี้ยงดูครอบครัว ให้พิจารณาช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัวอีกไม่เกิน 29,700 บาท

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น (กง.จง.)
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น