



ที่ ปน ๐๐๓๗.๔/ว ๐๘๖๑

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง การตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี
และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุบัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานี ที่ ตผ ๐๐๕๕.๒ ปน/๔
ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานี ว่า ได้ตรวจสอบการเงินของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดปัตตานี งบดปีงบประมาณ ๒๕๕๖ พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
หลายแห่งตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินงบประมาณไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบหนังสือสั่งการที่
กระทรวงมหาดไทยกำหนด การปฏิบัติดังกล่าวข้างต้นเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนที่ทางราชการ
กำหนด และก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ได้แก่

๑. การจัดโครงการต่างๆ โดยเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นค่าของขวัญ รางวัลในการจัดงาน
ให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ การแจกของขวัญแก่ผู้เข้าร่วมงานเป็นกิจกรรมที่ไม่สอดคล้องและ
ไม่ส่งผลต่อการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการแต่อย่างใด รวมทั้งเป็นค่าใช้จ่ายที่เกินความจำเป็นและ
ไม่ประหยัด เป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕
เรื่อง ชักซ้อมค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. โครงการสงเคราะห์ผู้ยากไร้ เด็กกำพร้า ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม โดยจ่ายเงินช่วยเหลือบุคคล
ดังกล่าว ซึ่งภารกิจดังกล่าวเป็นของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ
มนุษย์ และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีได้ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒

๓. การเบิกจ่ายค่าเลี้ยงรับรองคณะศึกษาดูงาน แต่ตามข้อเท็จจริงเป็นการเดินทางของคณะศึกษา
ดูงานเป็นการเดินทางเพื่อส่งข้าราชการซึ่งโอนย้ายมารับตำแหน่งใหม่ มิใช่การศึกษาดูงาน เป็นลักษณะความชอบ
หรือพอใจหรือศรัทธาเฉพาะตัวบุคคลใดบุคคลหนึ่งเท่านั้น เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๒๓๘๑
ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การตั้งงบประมาณการเบิกจ่ายค่ารับรองและค่าเบี้ยเลี้ยงรับรองของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่เต็มเดือน
กรณีไม่ปฏิบัติงานในพื้นที่ไม่เต็มเดือน/ไม่ได้ปฏิบัติงานในพื้นที่ เช่น การไปราชการนอกพื้นที่เกิน ๑๕ วัน การลา
คลอดบุตรเป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่
พิเศษ พ.ศ.๒๕๔๔ และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๒.๓/ว ๑๓๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๑
เรื่อง วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัด
ชายแดนภาคใต้ รวมทั้งหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๙๓ ลงวันที่ ๑๐
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนสำหรับค่าตอบแทนในพื้นที่จังหวัด
ชายแดนภาคใต้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗

/ ดังนั้น เพื่อประโยชน์สูงสุด....

ดังนั้น เพื่อประโยชน์สูงสุดต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรักษาวินัยการเงินการคลังที่ดีตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ รวมทั้งรักษาไว้ซึ่งระบบควบคุมภายในที่ดี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และป้องกันความเสียหายมิได้เกิดความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นในการ เบิกจ่ายข้างต้น จึงให้ดำเนินการ ดังนี้

๑.ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเบิกจ่ายดังกล่าวข้างต้นโดยถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๒.ให้อำเภอดำเนินการควบคุม ติดตามและดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ให้ ถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่และดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ ร.ต.

(สมโภชน์ สุวรรณรัตน์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙, ๐-๗๓๓๓-๖๐๔๔

มท. ๗๔๗๓๒ ต่อ ๑๐๕-๑๐๗ โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

อ.จ. ปัตตานี
รับที่ ๕๗๗
รับที่ ๕๗๖ ส.ค. ๒๕๕๘
เลข ๑๐.๐๐

กระทรวงมหาดไทย
๖๖๙
๑๕ ส.ค. ๒๕๕๘

☐ ก.บ.ร.
☐ ก.จ.บ.
☐ ก.พ.ด.
☒ ก.ก.ร.
☐ ก.จ.บ.

ที่ ตผ ๐๐๕๕.๒ ปน/ ๕

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานี
๔๒๔ ถนนไทรบุรี ตำบลบ่อยาง
อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา ๙๐๐๐๐

๙ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๒๓๘๑ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การตั้งงบประมาณการเบิกจ่ายเงินค่ารับรองและค่าเลี้ยงรับรองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานีตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดปัตตานี งวดปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ที่ผ่านมา พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง ตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่ไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ได้แก่

๑. การจัดโครงการต่าง ๆ โดยเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นค่าของขวัญ ของรางวัล ในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อแจกจ่ายให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการ เช่น กิจกรรมวันฮารีรายอ กิจกรรมวันผู้สูงอายุ กิจกรรมวันขึ้นปีใหม่ ตลอดจนกิจกรรมต่าง ๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้น การแจกของขวัญแก่ผู้เข้าร่วมงานเป็นกิจกรรมที่ไม่สอดคล้องและไม่ส่งผลต่อการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการแต่อย่างใด รวมทั้งเป็นค่าใช้จ่ายที่เกินความจำเป็น และไม่ประหยัด เป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหนังสืออ้างถึง ๑

๒. โครงการสงเคราะห์ผู้ยากไร้ เด็กกำพร้า ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม โดยจ่ายเงินช่วยเหลือบุคคลดังกล่าว ซึ่งภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มิได้ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๓. การเบิกจ่ายค่าเลี้ยงรับรองคณะศึกษาดูงาน แต่ตามข้อเท็จจริง ปรากฏว่าการเดินทางของคณะศึกษาดูงาน เป็นการเดินทางเพื่อส่งข้าราชการซึ่งโอนย้ายมารับตำแหน่งใหม่ ดังนั้นการเดินทางดังกล่าวจึงมิใช่การศึกษาดูงานแต่อย่างใด เป็นลักษณะความชอบหรือพอใจหรือศรัทธาเฉพาะตัวของบุคคลใดบุคคลหนึ่งเท่านั้น เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสืออ้างถึง ๒

/สำนักตรวจเงิน...

๔. การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่เต็มเดือน กรณีปฏิบัติงานในพื้นที่ที่ไม่เต็มเดือน/ไม่ได้ปฏิบัติงานในพื้นที่ เช่น การไปราชการนอกพื้นที่เกิน ๑๕ วัน การลาคลอดบุตรเป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๔ และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๒.๓/ว ๑๓๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่อง วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๙๓ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนสำหรับค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานี พิจารณาแล้วเห็นว่าการปฏิบัติดังกล่าวข้างต้น เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนที่ทางราชการกำหนด และก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ดังนั้น เพื่อประโยชน์สูงสุดต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรักษาวินัยการเงินการคลังที่ดีตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ รวมทั้งรักษาไว้ซึ่งระบบการควบคุมภายในที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และป้องกันความเสียหายมิให้เกิดความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นในการเบิกจ่ายข้างต้น

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ เห็นควรให้จังหวัดปัตตานีดำเนินการ ดังนี้

๑. แจ้งเวียนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดปัตตานีเบิกจ่ายเงินข้างต้น โดยถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๒. แจ้งผู้มีหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดและอำเภอที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ ควบคุม ติดตามและดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักตรวจเงินแผ่นดิน จังหวัดปัตตานี ภายใน ๖๐ วัน

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวกัทณา ลิมชวลิต)

ผู้อำนวยการกลุ่ม รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานี

ปฏิบัติราชการแทน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

โทร.(๐๗๔) ๓๒๔๗๗๑-๕ ต่อ ๑๐๑ - ๑๐๒

โทรสาร (๐๗๔) ๓๑๓๙๗๗, โทร. มท ๗๓๕๓๐-๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : ptn@oag.go.th