

ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๔๕๗



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๖ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง การจัดซื้อวัสดุในกิจกรรมสาธารณะเพื่อรณรงค์ให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการคัดแยกมูลฝอย
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ, นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี, นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี
และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุบัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๙๘๑๙
ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับหนังสือแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
หลายแห่งได้จัดทำกิจกรรมสาธารณะเพื่อรณรงค์ให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการคัดแยกมูลฝอย
โดยการดำเนินการโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน เพื่อเป็นการส่งเสริมการคัดแยกขยะครัวเรือน ลดการปนเปื้อน
ขยะอินทรีย์กับของเหลือใช้อื่น เป็นการสร้างรายได้ ลดภาระค่าใช้จ่าย ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน
และที่สำคัญเป็นการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก แต่มีปัญหาในข้อกฎหมายว่า กรณีองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นประสงค์จะจัดซื้อถังขยะเพื่อเป็นวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินกิจกรรมสาธารณะดังกล่าวให้กับประชาชน
ที่เข้าร่วมโครงการ จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ เพียงใด เพื่อให้การดำเนินการโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งแนวทางการจัดซื้อถัง
เพื่อเป็นอุปกรณ์ในการดำเนินโครงการดังกล่าว ซึ่งเป็นประโยชน์ในการพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจ
หน้าที่ จึงขอส่งเรื่องดังกล่าว เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้ประกอบการพิจารณา
ในการดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอ ให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหาร
ส่วนตำบลในพื้นที่ถือปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

(ตระกูล ไทธรรม)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ - ๗๓๓๓ - ๖๐๔๔

โทรสาร ๐ - ๗๓๓๓ - ๖๕๘๑

☐	ปล.ช.
☐	ปล.มอ.
☒	ปล.พร.
☒	ปล.พร.
☐	ปล.กก.
☐	ปล.กก.
☐	ปล.กก.
☐	ปล.กก.

Print กว



010
03
9/18

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๐๖๖๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕

สโร

เรื่อง การจัดซื้อวัสดุในกิจกรรมสาธารณะเพื่อรณรงค์ให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการคัดแยกมูลฝอย
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้จัดทำกิจกรรมสาธารณะเพื่อรณรงค์ให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการคัดแยกมูลฝอย โดยการดำเนินการโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน เพื่อเป็นการส่งเสริมการคัดแยกขยะครัวเรือน ลดการปนเปื้อนขยะอินทรีย์กับของเหลือใช้อื่น เป็นการสร้างรายได้ ลดภาระค่าใช้จ่ายลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน และที่สำคัญเป็นการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก แต่มีปัญหาในข้อกฎหมายว่า กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะจัดซื้อถังขยะเพื่อเป็นวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินกิจกรรมสาธารณะดังกล่าวให้กับประชาชนที่เข้าร่วมโครงการ จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ เพียงใด

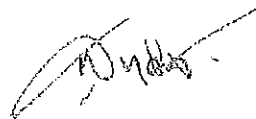
เพื่อให้การดำเนินโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กระทรวงมหาดไทยขอแจ้งแนวทางการจัดซื้อถังเพื่อเป็นอุปกรณ์ในการดำเนินโครงการดังกล่าว ดังนี้

๑. มาตรา ๓๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า การเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ในเขตพื้นที่ของราชการส่วนท้องถิ่นให้เป็นหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด มาตรา ๓๔/๓ วรรคสอง กำหนดว่า การปฏิบัติหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นในการคัดแยก เก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ราชการส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดให้มีที่รองรับสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยตามที่สาธารณะและสถานสาธารณะให้เพียงพอและถูกสุขลักษณะ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นต้องรณรงค์สร้างความรับรู้ ความเข้าใจ และจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการลดปริมาณ และคัดแยกมูลฝอย เพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ มีความตระหนักรู้และรับผิดชอบในการจัดการมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิดมูลฝอย และข้อ ๑๑ กำหนดให้คัดแยกมูลฝอยที่จัดเก็บได้ออกเป็นมูลฝอยที่ย่อยสลายง่าย มูลฝอยที่ย่อยสลายยาก และมูลฝอยที่ไม่ย่อยสลาย ก่อนนำไปกำจัด ทั้งนี้ การกำจัดให้ทำตามความเหมาะสมกับลักษณะทางกายภาพ และคุณสมบัติของมูลฝอยนั้น หรือสอดคล้องกับสภาพภูมิสังคม และระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน และสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด โดยในการดำเนินการดังกล่าว ให้ราชการส่วนท้องถิ่นส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วมและสามารถพึ่งพาตนเองในการกำจัดมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีอำนาจหน้าที่ในการจัดหาดังขยะตามที่สาธารณะและสถานสาธารณะให้เพียงพอและถูกสุขลักษณะ รวมทั้งจัดทำโครงการที่มีลักษณะเป็นการรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชนมีความรับผิดชอบ และสามารถพึ่งพาตนเองในการจัดการมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด เช่น โครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน ได้

๒. ในส่วนการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดซื้ออุปกรณ์ที่จำเป็นตามโครงการในลักษณะดังกล่าวสามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการศึกษาของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งข้อ ๑๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการฝึกอบรมเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมได้ ดังต่อไปนี้ (๓) ค่าวัสดุ เครื่องเขียน และอุปกรณ์ (๑๖) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นในการฝึกอบรม และข้อ ๑๓ กำหนดว่า ค่าใช้จ่ายตามข้อ ๑๒ (๑) ถึง (๘) และ (๑๖) ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น เหมาะสม และประหยัด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับโครงการถึงขยะเปียก ปลอดภัย และมีความจำเป็นต้องซื้อถึงเพื่อเป็นอุปกรณ์ประกอบการสาธิตตามโครงการฯ ก็สามารถกระทำได้ตามความจำเป็น และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดกิจกรรมสาธารณะ การส่งเสริมกีฬาและการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า การจัดงาน และการจัดกิจกรรมสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบนี้ ให้เบิกจ่ายได้ตามรายการ ดังนี้ (๗) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นและเกี่ยวข้องในการจัดงาน ถ้ารายการใดไม่มีระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายไว้ ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง ตามความจำเป็น เหมาะสม และประหยัด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดทำโครงการที่มีลักษณะเป็นการรณรงค์ โดยจัดกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ทั่วไปที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่หรือกิจกรรมเพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการทำกิจกรรม เพื่อสาธารณประโยชน์ร่วมกัน เช่น การพัฒนาคุณภาพชีวิต การสาธารณสุขและอนามัย การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีความจำเป็นต้องซื้อถึงเพื่อเป็นอุปกรณ์ประกอบการจัดกิจกรรมดังกล่าว ก็สามารถกระทำได้ตามความจำเป็น อย่างไรก็ตาม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคำนึงถึงสถานะทางการเงินว่า มีรายได้เพียงพอที่จะดำเนินการได้ รวมทั้งต้องไม่ปรากฏภาพกิจกรรม ข้อความ หรือรูปภาพที่มีลักษณะ เป็นการประชาสัมพันธ์ผลงานส่วนบุคคล และไม่ให้เกิดทุจริตในการจัดซื้อดังกล่าว ทั้งนี้ ตามนัยคำพิพากษา ศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๑๖๕ - ๑๖๖/๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ งามคำ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th