



ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/

๖ ๑๐๒๓๐

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ถนนเดชา ปน. ๙๔๐๐๐

๓

มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง การดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุบัน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๔๒๙๕ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๖๐
ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งเวียนแนวทางการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้จังหวัดทุกจังหวัดทราบ เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ เนื่องจากมีกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือกระทรวงมหาดไทยกำหนดให้ดำเนินการ และมีให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกระทรวงมหาดไทยจึงได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเพื่อกำหนดแนวทางการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อไป นั้น

จังหวัดได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ปัจจุบันยังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในหนังสือสั่งการดังกล่าวว่าจะต้องมีการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยในเรื่องดังกล่าวก่อนจึงสามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนได้จึงไม่ได้ดำเนินการ เพราะเกรงว่าอาจถูกตรวจสอบและเรียกเงินคืนทำให้ประชาชนในพื้นที่เสียประโยชน์ ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นไปอย่างต่อเนื่องเกิดประโยชน์ต่อประชาชนเป็นส่วนรวม จึงเห็นควรซักซ้อมความเข้าใจในการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายได้ โดยตั้งงบประมาณไว้ในงบกลางประเภทเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/...ทั้งนี้...

ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้จากเว็บไซต์ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี
www.pattanilocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบ
และถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายลือชัย เจริญทรัพย์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๓๓๓-๖๐๔๔ ต่อ ๑๐๒-๑๐๔

โทรสาร ต่อ ๑๑๕ หรือ ๑๑๖

606	ค.ร. บ. ปี ๒๕๖๑
รับที่	1988
วันที่	28 ก.พ. 2561
เวลา	9.24 น.

☐	ผ.บ.ท.
☐	ก.ร.บ.ก.
☒	ก.ร.ส.ส.
☐	ก.ร.ก.ม.
☐	ก.ร.ก.ง.



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๖๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง การดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๖๕๕ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๕๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งเวียนแนวทางการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดทราบ เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ เนื่องจากมีกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือกระทรวงมหาดไทยกำหนดให้ดำเนินการได้และให้ดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๕๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ และเพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ กระทรวงมหาดไทยจึงได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเพื่อกำหนดแนวทางการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อไป นั้น

ปัจจุบันยังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง มีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในหนังสือสั่งการดังกล่าวว่าจะต้องมีการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยในเรื่องดังกล่าวก่อนจึงจะสามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ จึงไม่ได้ดำเนินการ เพราะเกรงว่าหน่วยงานตรวจสอบจะหักหัวงและเรียกเงินคืน ทำให้ประชาชนในพื้นที่เสียประโยชน์ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เกิดประโยชน์ต่อประชาชนเป็นส่วนรวม จึงเห็นควรชักชวนความเข้าใจในการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายได้ โดยตั้งงบประมาณไว้ในงบกลาง ประเภทเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนโดยถือปฏิบัติตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอความร่วมมือแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

นายสุเทพ ทองขันธ์ (จุลเจริญ)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

รับ ๖๐ ๖๓.๖

ค่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๒๕๑

ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนออมทรัพย์ร่วมกัน จัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานรากและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และสังคมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดี ด้วยหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยยึดหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะโดยยึดประโยชน์สุขที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ จึงเห็นควรแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการโดยมีหลักการและแนวทาง ดังนี้

๑. หลักการดำเนินงาน

๑.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พื้นฟูทุนทางสังคม และเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๑.๒ ส่งเสริมประชาชนให้มีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะ ทั้งด้านการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส การบำรุงรักษา ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล การจัดการ การบำรุงรักษา การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม อันจะนำไปสู่ความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง

๑.๓ การสนับสนุน..

๑.๓ การสนับสนุนและการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นงบประมาณเพื่อให้ประชาชนมีกองทุนสวัสดิการชุมชนที่สามารถช่วยเหลือเกื้อกูลผู้ที่ต้องได้รับการดูแล ในชุมชน และเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้รวมตัวกันเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่น

๒. แนวทางการสนับสนุนและสมทบงบประมาณ

๒.๑ การสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) สนับสนุนให้ประชาชนมีการสร้างความรู้ ความเข้าใจ หลักการและวิธีการ ดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งการประชุมชี้แจง การศึกษาดูงานพื้นที่ต้นแบบกองทุนสวัสดิการชุมชน และกระบวนการอื่นๆ เพื่อให้เกิดการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนโดยประชาชน

(๒) สนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร และสถานที่ดำเนินงานเพื่อให้ประชาชน มีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน

๒.๒ การสนับสนุนการพัฒนาการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) สนับสนุนให้มีการประชุมชี้แจงประชาชนโดยทั่วไป สร้างความรู้ ความเข้าใจ เพื่อขยายฐานสมาชิกให้ครอบคลุมประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) สนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมต่อเนื่องเพื่อพัฒนาความรู้ ความสามารถในการบริหารจัดการกองทุนสำหรับสมาชิกและกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๓) สนับสนุนการดำเนินโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ ที่เป็นบริการสาธารณะ ภายใต้ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเสนอโดยคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน จากความเห็นร่วมกันของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๔) สนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร และสถานที่สำหรับดำเนินงานกองทุน สวัสดิการชุมชน

๒.๓ การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนโดย เทศบาล องค์การบริหาร ส่วนตำบล และเมืองพัทยา ยึดหลักหุ้นส่วนการพัฒนาโดย ประชาชน ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้า กองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี และเป็นไปด้วยความอิสระตามศักยภาพทางการคลัง

(๒) กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับการสมทบงบประมาณจากองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๒.๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรอง จากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒.๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิก กระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

(๒.๓) มีกิจกรรมสนับสนุนการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น

(๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน

๒.๔ การติดตามผลการดำเนินงาน

(๑) ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุน และสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน กำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน และให้คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานสถานะทางการเงินของกองทุนให้ทราบทุก ๖ เดือน

(๒) ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศ หรือประชาสัมพันธ์ การสนับสนุน และการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนรับรู้โดยทั่วกัน

๓. วิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑ การตั้งงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้จัดตั้งงบประมาณในงบกลาง ประเภทเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

๓.๒ หากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ให้พิจารณาโอนงบประมาณจากรายการที่ไม่มี ความจำเป็นต้องใช้หรือเงินเหลือจ่าย โอนไปตั้งไว้ในงบกลางประเภทเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

๓.๓ กรณีอุดหนุนงบประมาณให้กับคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อสนับสนุน การดำเนินงานพัฒนากองทุน หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสนับสนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อสมทบแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๔.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่าย งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด แจ้งคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อน สวัสดิการชุมชนจังหวัด เพื่อทราบแนวทางการดำเนินงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และทำความเข้าใจ กับประชาชนเกี่ยวกับหลักการสำคัญและแนวทางการดำเนินงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นไปโดย อิสระและศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน

และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒-๔๑๒๓ โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๔

ด่วนที่สุด

ที่มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๒๕๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดสุราษฎร์ธานี อุตรดิตถ์ และระนอง) 6352 รม ๗๗๖๐

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๒๕๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่ประชาชน ออมทรัพย์ร่วมกันจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนและสังคม ในการพัฒนาสู่คุณภาพชีวิตที่ดี ด้วยหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และ รัฐบาล ๑ ส่วน โดยมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบดำเนินการ ประกอบกับ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดอุตรดิตถ์ และจังหวัดระนอง ทราหรือว่าสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดอุตรดิตถ์ และจังหวัดระนอง ได้ทักท้วงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าไม่สามารถตั้งงบประมาณและ เบิกจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ ได้ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ ได้กำหนดคำนิยาม “องค์กรสวัสดิการชุมชน” หมายความว่า องค์กรภาคประชาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยมี วัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่สมาชิกในชุมชน หรือปฏิบัติงานด้านการสวัสดิการสังคมของเครือข่าย องค์กรสวัสดิการชุมชน และได้รับการรับรองให้ดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๔๐/๔ กำหนดว่า หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรสาธารณประโยชน์อาจให้ความร่วมมือและ สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรสวัสดิการชุมชนตามควรแก่กรณี

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ กำหนดว่า การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นให้กระทำตามที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนด และ ข้อ ๓๔ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้ตามข้อความที่กำหนดไว้ในงบประมาณ รายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ ต้องมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการ กระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้จ่าย และมีเงินรายได้เพียงพอที่จะเบิกจ่ายได้ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

/๓. คณะรัฐมนตรี...

๓. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบในหลักการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยให้เป็นไปตามความสมัครใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอชักชวนความเข้าใจในการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายได้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ รายละเอียดตามอ้างถึง

อนึ่ง เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติ กระทรวงมหาดไทยจักได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเพื่อกำหนดแนวทางการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวพันธุ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๔๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๔๐๔๔

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๖/๑๑๕๕

กลุ่มงานการวิจัย
เลขรับที่ 1827
วันที่ - 6 ก.ค. 2553
เวลา 7.20

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ 5037
วันที่ - 6 ก.ค. 2553
เวลา 9.15
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไทย
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/ว(ล) ๓๒๕
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 40124
วันที่ 7 ก.ค. 2553

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ส่วนที่ ๑๑๑๑/๒๒๔๗ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ส่วนที่ ๑๗๑๑/๓๕๕๔
ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ส่วนที่ ๑๑๐๗/๓๕๒๑ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓

ส.บ.บ.
เลขรับ 6655
วันที่ - 7 ก.ค. 2553

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ
และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ลงมติเห็นชอบ
ในหลักการแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน
ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ โดยการสนับสนุนหรือการสมทบงบประมาณ
ให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ให้เป็นไปตามความสมัครใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง
ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทย
รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

ด่วนที่สุด
นท 0102/ 3878

ขออภัยต่อการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เพื่อโปรดทราบและดำเนินการ

นายวิชัย วัฒนการเวช

(นายสุรศักดิ์ เจริญศิริโชติ)

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

- 6 ก.ค. 2553

สำนักวิเคราะห์ข้อเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔
www.cabinet.ths.gov.go.th [เจดสุภา/K13-07-53]

ขอแสดงความนับถือ

นายวิชัย วัฒนการเวช

(นายวิชัย วัฒนการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เลขรับ 1407
วันที่ 6 ก.ค. 2553
เวลา

น.ก. - 6 ก.ค. 2553
นท. - 6 ก.ค. 2553



ที่ พม ๕๓๑๐/๑๓๘๓๑

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๗๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน
๒. สำเนานหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕/ทปช.นรม.(๑)/๐๔๙ ลงวันที่ ๑๒
พฤษภาคม ๒๕๕๓
๓. เอกสารประกอบการพิจารณา เรื่อง แนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ
งบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน
๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายให้สวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติ ในการสร้างหลักประกันความ
มั่นคงของชุมชนฐานราก ที่นุ่ทุนทางสังคม เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมในการจัดการดูแล
ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน เพื่อพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ นำสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยได้อนุมัติงบประมาณ
สนับสนุนโครงการสนับสนุนสวัสดิการชุมชนในปี ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๗๒๗.๓ ล้านบาท ผ่านกระทรวงการ
พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน(องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงาน
รับผิดชอบดำเนินการ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๗๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗
พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน โดย
นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็น
รองประธาน เพื่อเป็นกลไกการดำเนินงาน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ตั้งแต่เริ่มดำเนินการในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้มีการอนุมัติงบประมาณสมทบกองทุน
สวัสดิการชุมชนแล้ว ๓๔๑ กองทุน วงเงิน ๑๑๕.๐๔๑ ล้านบาท สมาชิกกองทุนที่ได้รับสมทบสวัสดิการ รวม
๓๓๙,๓๑๔ ราย ซึ่งในการดำเนินงานดังกล่าวเครือข่ายสวัสดิการชุมชนได้ทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ในการสนับสนุนการพัฒนาสวัสดิการชุมชนทุกจังหวัด ซึ่งส่วนใหญ่ดำเนินการไปได้ด้วยดี แต่ยังมีข้อติดขัด

ในบางเรื่อง ...

ในภาพเบื้องต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้นโยบายในการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชนเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้การสนับสนุนและสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นรูปแบบและวิธีการหนึ่งในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น และให้ อปท. สมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยอาศัยระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แต่ขณะนี้ อปท. ส่วนหนึ่งเห็นว่ายังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน

เพื่อให้มีนโยบายรัฐบาลในการสนับสนุนสวัสดิการชุมชนบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ประธานกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) จึงได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีซึ่งได้มีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ นำแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

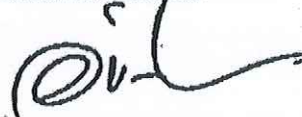
๑. อปท. ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา สามารถจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานและสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นภารกิจของ อปท. ในการสนับสนุนกิจกรรมของกลุ่มต่างๆ ในชุมชนที่มีเป้าหมายเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของสมาชิกกลุ่ม

๒. การสมทบงบประมาณโดย อปท. แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นการยึดหลักความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา โดยประชาชนออม ๑ ส่วน อปท. สมทบงบประมาณ ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดย อปท. พิจารณาสมทบงบประมาณได้ตามฐานะการคลังของแต่ละ อปท.

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) สามารถให้การสนับสนุนงบประมาณให้กับเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชนได้ โดยปฏิบัติตามระเบียบหนังสือสั่งการ ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอิสสระ สมชัย)

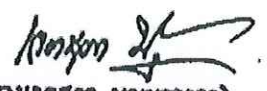
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สำนักผู้อำนวยการ

โทร ๐ ๒๓๔๔ ๔๓๐๐ ต่อ ๔๗๒๗, ๔๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๓๔๔ ๔๓๔๓

สำเนาถูกต้อง



(นางเจตสุภา บุญบรรดาล)

๕.๖