



ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว ๕๘๐๐

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง เชิญประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดปัตตานี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

เรียน คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดปัตตานี (รายชื่อตามบัญชีแนบท้าย)

อ้างถึง ๑. คำสั่งจังหวัดปัตตานี ที่ ๓๙๗๙๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๒. คำสั่งจังหวัดปัตตานี ที่ ๐๑๖๙๖/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕

๓. คำสั่งจังหวัดปัตตานี ที่ ๕๗๗๕๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบวาระการประชุมฯ

จำนวน ๑ ชุด

๒. แบบตอบรับเข้าร่วมประชุมฯ

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ได้มีคำสั่งจังหวัดปัตตานี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดปัตตานี ตามคำสั่งที่อ้างถึง เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดปัตตานีเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จังหวัดปัตตานีจึงได้กำหนดจัดประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดปัตตานี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ ในวันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุมศรีนครา ชั้น ๔ อาคาร ๒ ศาลากลางจังหวัดปัตตานี รายละเอียดปรากฏ ตามระเบียบวาระการประชุมสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ขอให้ตอบรับการเข้าร่วมประชุม ตามแบบตอบรับสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานีทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และเข้าร่วมประชุมโดยพร้อมเพรียงกัน หากท่านไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ด้วยตนเองให้มอบหมายผู้แทนเข้าร่วมการประชุมด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

(ตระกูล ไทธรรม)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๗๓๓๓ ๖๐๔๔

โทรสาร ๐ ๗๓๓๓ ๖๕๘๑

ผู้ประสานงาน สุรียา บัวนุ่น ๐๘๑ ๘๒๙๖๒๘๙

รายชื่อแนบท้าย
ตามหนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว ๖๔๐๐ ลงวันที่... ๙/มิถุนายน ๒๕๖๖

๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี
๒. ปลัดจังหวัดปัตตานี
๓. เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานี
๔. ธนารักษ์พื้นที่ปัตตานี
๕. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดปัตตานี
๖. สรรพากรพื้นที่ปัตตานี
๗. นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี
๘. นายกเทศมนตรีตำบลหนองจิก
๙. นายกเทศมนตรีตำบลพอมัง
๑๐. นายกเทศมนตรีตำบลตอหลัง
๑๑. นายกเทศมนตรีตำบลมะกรูด
๑๒. นายกเทศมนตรีตำบลบ่อทอง
๑๓. นายกองค้การบริหารส่วนตำบลป่าไร่
๑๔. นายกองค้การบริหารส่วนตำบลกลอคำ
๑๕. นายกองค้การบริหารส่วนตำบลบาโลย
๑๖. นายกองค้การบริหารส่วนตำบลทรายขาว
๑๗. นายกองค้การบริหารส่วนตำบลปะเสยะวอ
๑๘. ท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี
๑๙. ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น สดจ.ปน.
๒๐. นายสุริยา บัวนุ่น นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

ระเบียบวาระการประชุม
คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดปัตตานี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖
ในวันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมศรีนครา ชั้น ๔ อาคาร ๒ ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
มติที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม
- ไม่มี - เนื่องจากเป็นการประชุมครั้งที่ ๑ ปี ๒๕๖๖
มติที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ
๓.๑ จังหวัดปัตตานี ได้มีคำสั่งจังหวัดปัตตานี ที่ ๕๗๗๕๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๓
ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แก้อำนาจการปกครองที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดปัตตานี รายละเอียด
เอกสารแนบ ๑
๓.๒ จังหวัดปัตตานี ได้มีคำสั่งจังหวัดปัตตานี ที่ ๕๗๗๕๒/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๓
ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แก้อำนาจการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัดปัตตานี
รายละเอียดเอกสารแนบ ๒
มติที่ประชุม

๓.๓ ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากจังหวัดนครสวรรค์ว่า เทศบาลนคร
นครสวรรค์ขอหารือกรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ระหว่างดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่
๒๘๗-๐-๖๒.๒๖ ไร่ บริเวณถนนไกรลาศ - ถนนกำลังพล ในเขตเทศบาลนครนครสวรรค์ และองค์การบริหาร
ส่วนตำบลนครสวรรค์ตก อำเภอเมืองนครสวรรค์ จะได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามมาตรา ๘
แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับ
การยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ และองค์การบริหารส่วนตำบลมะมั่ง
อำเภอชุมแสง ขอหารือกรณีทรัพย์สินตกอยู่ในการดูแลของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ จะดำเนินการยกเลิกการประเมิน
การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในแปลงที่ดินที่อยู่ในการดูแลของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ได้หรือไม่ หากไม่
สามารถยกเลิกการประเมินภาษีได้ จะมีแนวทางในการดำเนินการจัดเก็บภาษีกับผู้ใดและปฏิบัติอย่างไรต่อไป

/โดยคณะ...

โดยคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลนครนครสวรรค์ และองค์การบริหารส่วนตำบลมะมั่ง อำเภอมูเซอ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ และให้จังหวัดแจ้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบ ซึ่งสรุปได้ ดังนี้ รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓

๓.๓.๑ กรณีเทศบาลนครนครสวรรค์ขอหารือแนวทางปฏิบัติว่า ที่ดินที่อยู่ระหว่างดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ เจ้าของที่ดินไม่สามารถเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ภายในโครงการได้ เจ้าของที่ดินจะได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ เห็นว่ามาตรา ๘ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับ (๑๐) ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ที่ดินที่มีกฎหมายห้ามมิให้ทำประโยชน์ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีที่ดินที่อยู่ระหว่างดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ ตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๔๗ เจ้าของที่ดินยังมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินของตนเอง เพียงแต่ถูกจำกัดสิทธิบางประการตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมทั้งไม่มีบทบัญญัติกำหนดห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองเข้าไปทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ที่ดินดังกล่าวจึงไม่อยู่ในข่ายได้รับยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๓.๓.๒ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมะมั่ง อำเภอมูเซอ ขอหารือการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างปี ๒๕๖๕ กรณีทรัพย์สินตกอยู่ในการดูแลของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ เห็นว่า หากขณะที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ ลูกหนี้ตามคำสั่งศาลดังกล่าวเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอยู่ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ องค์การบริหารส่วนตำบลมะมั่งยังคงต้องแจ้งประเมินภาษีไปยังเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง รวมถึงสำเนาหนังสือแจ้งการประเมินดังกล่าวให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ทราบ ถ้ามูลแห่งหนี้เกิดขึ้นก่อนวันที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หากมูลแห่งหนี้เกิดขึ้นภายหลังจากที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์แล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลมะมั่งจะต้องแจ้งรายการภาษีค้างชำระสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างนั้นให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ทราบ โดยหากเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ได้ยึดที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ค้างชำระภาษีดังกล่าว และขายทอดตลาดทรัพย์สินนั้นแล้ว จะได้กัณเงินค่าภาษีค้างชำระไว้ให้องค์การบริหารส่วนตำบลมะมั่ง

มติที่ประชุม

.....
.....
.....
.....

๓.๔ ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากจังหวัดอุทัยธานีว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดอุทัยธานีในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งโพ กรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างนั้นได้ให้ผู้อื่นเช่าหรือผู้อื่นทำการเกษตรถือว่าเป็นการใช้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างเพื่อประกอบเกษตรกรรม ได้รับการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และกรณีห้างหุ้นส่วนจำกัดอุทัยธานีทรัพย์สินรุ่งทองเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งอยู่ในระหว่างสำนักงานบังคับคดีจังหวัดอุทัยธานีได้ประกาศขายทอดตลาด ตามคำสั่งศาลจังหวัดอุทัยธานี คดีหมายเลขแดงที่ ผบ.๑๖๓๗/๒๕๖๑ ไม่เข้าเกณฑ์การลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๓

/ซึ่งกระทรวง...

ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
ประจำจังหวัดอุทัยธานี และให้จังหวัดแจ้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบ
รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๕

มติที่ประชุม

.....
.....
.....
.....

๓.๕ ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากจังหวัดพะเยาว่า คณะกรรมการภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยาในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ซึ่งที่ประชุมได้
พิจารณาและมีมติแยกเป็นรายประเด็น การพิจารณาว่าคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา
มีหน้าที่ และอำนาจ ในการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลตำบลเชียงคำ กรณีการจัดเก็บภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลตำบล หรือไม่ อย่างไร และได้มีมติที่ประชุมกรณีพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่างเทศบาล
ตำบลเชียงคำ และเทศบาลตำบลห้วยน ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ซึ่งกระทรวงมหาดไทย
พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา
และให้จังหวัดแจ้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบ ซึ่งสรุปได้ ดังนี้ รายละเอียด
ตามเอกสารแนบ ๕

๓.๕.๑ กรณีคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา
มีหน้าที่และอำนาจในการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลตำบล กรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูก
สร้างของเทศบาลตำบลหรือไม่ อย่างไร เห็นว่า มาตรา ๒๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจให้
คำปรึกษา หรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด
ดังนั้น คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยาจึงมีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้
คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลตำบล

๓.๕.๒ กรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ระหว่าง
เทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ และเทศบาลตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ เทศบาลใดมีอำนาจจัดเก็บภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้าง เห็นว่า ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น
หากที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ แม้จะปรากฏ
หลักฐานทางทะเบียนราษฎรว่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวอยู่ในสำนักทะเบียนอำเภอเชียงคำ แต่ไม่ได้อยู่ใน
สำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำ และเจ้าของที่ดินดังกล่าวมีความประสงค์ที่จะอยู่ในเขตเทศบาล
ตำบลห้วยนก็ตามหลักฐานทางทะเบียนราษฎรและการแสดงความประสงค์ดังกล่าวไม่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลง
แนวเขตพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำแต่อย่างใด เทศบาลตำบลเชียงคำจึงมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือ
สิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ

มติที่ประชุม

.....
.....
.....
.....

๓.๖ ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากจังหวัดกาญจนบุรีว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดกาญจนบุรี ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำกรณีต่อม่อและบันไดสะพานลอยปิดบังหน้าที่ดินจนไม่สามารถเข้าออกถนนและไม่สามารถทำประโยชน์ในที่ดินได้ จะเป็นเหตุพินวิสัยตามข้อ ๑ (๑) ของกฎกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ กรณีโรงเรือนแพคสินค้ากล้วยไม้ส่งออกต่างประเทศถือเป็นพื้นที่ต่อเนื่องที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในส่วนของเกษตรกรรม ตามประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม ลงวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือไม่ และกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลลุ่มสุมสามารถให้ความเห็นชอบโอนสิทธิการครอบครองหรือสละการครอบครองให้บุคคลอื่นแทนเจ้าของเดิม หรือให้ความเห็นชอบในการเปลี่ยนแปลงชื่อเจ้าของและผู้ครอบครองซึ่งได้ชำระภาษีให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดกาญจนบุรีทราบ และให้จังหวัดแจ้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบ ซึ่งสรุปได้ดังนี้ รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๖

๓.๖.๑ กรณีกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดกาญจนบุรี

๑.) กรณีต่อม่อและบันไดสะพานลอยปิดบังหน้าที่ดินจนไม่สามารถเข้าออกถนนและไม่สามารถทำประโยชน์ในที่ดินได้ จะเป็นเหตุพินวิสัยตามข้อ ๑ (๑) ของกฎกระทรวงกำหนดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ เมื่อที่ดินแปลงดังกล่าวมีลักษณะพื้นที่โดยรอบเป็นตึกแถวและบริเวณหน้าที่ดินติดถนนแม้จะมีสะพานลอยกีดขวางหน้าที่ดินแต่ก็ยังมียังมีทางเข้าออกที่ดินได้ จึงไม่ถึงเป็นเหตุสุดวิสัยอันไม่สามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินได้ ดังนั้น เมื่อที่ดินโดยสภาพสามารถทำประโยชน์ได้แต่ไม่มีการทำประโยชน์ในที่ดินนั้น ตลอดปีที่ผ่านมา ที่ดินดังกล่าวยังคงถือเป็นที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าต้องเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประเภทที่ดิน ที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ

๒.) กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลลุ่มสุมสามารถให้ความเห็นชอบโอนสิทธิการครอบครองหรือสละการครอบครองให้บุคคลอื่นแทนเจ้าของเดิม หรือให้ความเห็นชอบในการเปลี่ยนแปลงชื่อเจ้าของและผู้ครอบครองซึ่งได้ชำระภาษีให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่ เห็นว่า มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามที่กฎหมายให้อำนาจ และไม่มีหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบโอนสิทธิการครอบครองหรือสละการครอบครองให้บุคคลอื่นแทนเจ้าของเดิม หรือให้ความเห็นชอบในการเปลี่ยนแปลงชื่อเจ้าของและผู้ครอบครองซึ่งได้ชำระภาษีให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลแต่อย่างใด

๓.๖.๒ กรณีกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดกาญจนบุรี กรณีรวมโรงเรือนแพคสินค้ากล้วยไม้ส่งออกต่างประเทศเป็นส่วนต่อเนื่องที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในส่วนของเกษตรกรรม เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าโรงเรือนแพคสินค้ากล้วยไม้ส่งออกต่างประเทศไม่ได้ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมแต่ใช้ประโยชน์เป็นที่แพคสินค้ากล้วยไม้ส่งออกต่างประเทศ ซึ่งมีลักษณะเป็นการใช้โรงเรือนเพื่อประกอบกิจการอื่น โรงเรือนดังกล่าวจึงไม่ใช่โรงเรือนที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมและไม่ถือเป็นพื้นที่ต่อเนื่องที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม จึงไม่ได้รับยกเว้น

มติที่ประชุม

๓.๗ ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากจังหวัดสมุทรปราการ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสมุทรปราการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ ได้มีคำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือ กรณีการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างอาคารผู้โดยสารหลักอาคารเทียบอากาศยาน A,B,C,D,E,F,G ภายในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานไทยจำกัด (มหาชน) โดยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณมูลค่าสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นด้วยและได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือเทียบเคียงอาคารผู้โดยสารหลักและอาคารเทียบอากาศยาน A,B,C,D,E,F,G เช่นเดียวกับประเภทสิ่งปลูกสร้างตามบัญชีราคาประเมินสิ่งปลูกสร้างตามคํานิยามตามแบบมาตรฐานกับท่าอากาศยานอื่น ๆ ตามคู่มือที่กรมธนารักษ์ส่งให้เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และกรณีหากอาคารดังกล่าวเป็นสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษขององค์การบริหารส่วนตำบลขอให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการกำหนดราคาประเมินสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษ เพื่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปรือจะได้ใช้เป็นราคาประเมินทุนทรัพย์ใช้ในการคำนวณค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างต่อไป ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ให้คำปรึกษาและคำแนะนำว่า คณะกรรมการฯ ไม่มีหน้าที่ในการกำหนดราคาประเมินสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษ โดยอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ เป็นไปตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสมุทรปราการ และขอให้จังหวัดแจ้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบ รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๗

มติที่ประชุม

๓.๘ ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากจังหวัดพังงา คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพังงา ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๕ มีมติว่ากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะคอเขาเสนอขอความเห็นชอบให้พิจารณาปรับลดภาษีตามคำร้องขอของผู้ประกอบการโรงแรม ๘ ราย ไม่เข้าลักษณะหลักเกณฑ์การขอลดและยกเว้นภาษี ตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบข้อ ๓ และข้อ ๒๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากกรณีการขอปรับลดดังกล่าวเป็นเหตุเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเป็นการขอปรับลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จะต้องกระทำโดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น ผู้ประกอบการโรงแรมทั้ง ๘ ราย จึงต้องชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในอัตราภาษีที่กำหนดตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพังงาและได้ตอบข้อหารือให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพังงาทราบแล้ว และให้จังหวัดแจ้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบ รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๘

/มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม

๓.๙ ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากจังหวัดสงขลาว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสงขลา ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติที่ประชุมสำหรับกรณีเทศบาลเมืองคอหงส์ หรือว่า ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของสมาคมสร้างคุณค่าแห่งประเทศไทย ถือเป็นทรัพย์สินที่เป็นศาสนสมบัติที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามมาตรา ๘ (๕) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ และกรณีเทศบาลนครหาดใหญ่ขยายกำหนดเวลาการชำระภาษีประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ ขยายกำหนดเวลาการชำระภาษีเป็นการทั่วไป จากภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ เป็นภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๒ ขยายเป็นการเฉพาะรายที่ยื่นคำร้องคัดค้านการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (ภ.ด.ส. ๑๐) จากภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็นภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๕ จะได้รับยกเว้นเบี้ยปรับและเงินเพิ่มหรือไม่ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสงขลาทราบแล้ว และขอให้จังหวัดแจ้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบ ซึ่งสรุปได้ ดังนี้ รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๙

๑. กรณีเทศบาลเมืองคอหงส์หรือว่า สมาคมสร้างคุณค่าแห่งประเทศไทย ขอยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยอ้างว่าสมาคมฯ เป็นองค์กรที่ดำเนินกิจกรรมทางด้านพุทธศาสนา ซึ่งอาคารสมาคมฯ จัดเป็นสถานที่ปฏิบัติศาสนกิจ ให้สมาชิกและประชาชนได้เข้ามาปฏิบัติพุทธกรรมด้วยการสวดมนต์ ศีลาธรรม เห็นว่า ทรัพย์สินของมูลนิธิสมาคมสร้างคุณค่าแห่งประเทศไทย ไม่ถือเป็นทรัพย์สินที่เป็นศาสนสมบัติหรือเป็นที่อยู่ของสงฆ์ นักพรต นักบวช บาทหลวง และเป็นศาลเจ้า แต่อย่างไรก็ดี รวมทั้งไม่มีรายชื่ออยู่ในประกาศกระทรวงการคลังว่าด้วยภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๒) เรื่อง กำหนดองค์การ สถานสาธารณกุศล สถานพยาบาลและสถานศึกษา ตามมาตรา ๔๗ (๒) (ข) แห่งประมวลรัษฎากร และมาตรา ๓ (๔) (ข) แห่งพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๒๓๙) พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๒๕๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น ทรัพย์สินของสมาคมสมาคมสร้างคุณค่าแห่งประเทศไทยจึงไม่ได้รับยกเว้นภาษี

๒. กรณีเทศบาลนครหาดใหญ่หรือแนวทางปฏิบัติเรื่องการยกเว้นการคิดเบี้ยปรับและเงินเพิ่ม กรณีเทศบาลนครหาดใหญ่ได้ขยายกำหนดเวลาดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เฉพาะการจัดเก็บภาษี ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยประกาศขยายระยะเวลาการชำระภาษีตามแบบแจ้งการประเมินภาษี เป็นการทั่วไป จำนวน ๒ ครั้ง กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเนื่องจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ขยายกำหนดเวลาดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้ขยายกำหนดเวลาของผู้เสียภาษีในการชำระภาษีจากเดิมภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ เป็นภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๕ ดังนั้น หากผู้เสียภาษียื่นมาชำระภาษีภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๕ ผู้เสียภาษีจึงไม่ต้องเสียเบี้ยปรับและเงินเพิ่ม

มติที่ประชุม

๓.๑๐ ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กับกระทรวงมหาดไทย ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย จึงส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาเพื่อ แจ้งดำเนินการจัดเก็บภาษีให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบ ซึ่งสรุปได้ ดังนี้ รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑๐

๓.๑๐.๑ การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีบางบัวทองมูลนิธิของ องค์การบริหารส่วนตำบลละหาร จังหวัดนนทบุรี หากข้อเท็จจริงไม่ปรากฏหลักฐานว่าบางบัวทองมูลนิธิเป็น มูลนิธิหรือองค์การหรือสถานสาธารณกุศล ตามรายชื่อที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนด จึงไม่ได้รับยกเว้น การจัดเก็บภาษี

๓.๑๐.๒ การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีสหกรณ์กองทุนสวนยางใน โตน จำกัด ขององค์การบริหารส่วนตำบลปากอ อำเภอเมือง จังหวัดพังงา กรณีสหกรณ์กองทุนสวนยางใน โตน จำกัด (สหกรณ์ฯ) เข้าดำเนินกิจการและใช้ประโยชน์ในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน และสิ่งปลูกสร้างบนที่ดินประกอบด้วย อาคาร โรงมยางฝึ่งแห้งซึ่งเป็นทรัพย์สินของการยางแห่งประเทศไทย เพื่อรวบรวมผลผลิต (น้ำยางสด) ของสมาชิกสหกรณ์ และอาคารมาปนกิจสถานหลังเก่า (อาคารพระสวดศพ) ซึ่งเป็นทรัพย์สินของวัดเพื่อเป็นอาคารสถานที่ทำการสหกรณ์ฯ และร้านค้าสหกรณ์ฯ

๑.) กรณีที่ดินอันเป็นที่ตั้งของอาคารโรงมยางฝึ่งแห้ง เป็นที่ดินอันเป็น สาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภทพลเมืองใช้ร่วมกัน ตั้งอยู่บนที่ดินหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง อยู่ในความ ดูแลรักษาของกระทรวงมหาดไทย โดยสภาตำบลในขณะนั้นยินยอมให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (การยางแห่งประเทศไทยในปัจจุบัน) ใช้ที่ดินดังกล่าว ดังนั้น การยางแห่งประเทศไทยจึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีใน ฐานะผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ

๒.) กรณีสหกรณ์ฯ ใช้ประโยชน์อาคารโรงมยางฝึ่งแห้งซึ่งเป็นทรัพย์สิน ของการยางแห่งประเทศไทย เพื่อรวบรวมผลผลิต (น้ำยางสด) ของสมาชิกสหกรณ์ฯ ไม่ใช่เป็นการใช้ทรัพย์สิน ของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมีได้ใช้ หาผลประโยชน์ ดังนั้น การยางแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นเจ้าของสิ่งปลูกสร้างอาคารโรงมยางฝึ่งแห้ง จึงเป็นผู้มีหน้าที่ เสียภาษีในฐานะเจ้าของสิ่งปลูกสร้าง

๓.) กรณีอาคารมาปนกิจสถานหลังเก่า (อาคารพระสวดศพ) ซึ่งเป็น ทรัพย์สินของวัดที่ให้สหกรณ์ฯ ใช้เป็นอาคารสถานที่ทำการสหกรณ์ฯ และร้านค้าสหกรณ์ฯ ก่อให้เกิดรายได้เป็น ผลประโยชน์ต่างตอบแทนของสมาชิกสหกรณ์ฯ จึงไม่ใช่ทรัพย์สินที่เป็นศาสนสมบัติไม่ว่าของศาสนาใดที่ใช้ เฉพาะเพื่อการประกอบศาสนกิจหรือกิจการสาธารณะ อันจะได้รับการยกเว้นภาษี ดังนั้น วัดซึ่งเป็นเจ้าของอาคาร มาปนกิจสถานหลังเก่า (อาคารพระสวดศพ) จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีในฐานะเจ้าของสิ่งปลูกสร้าง

๓.๑๐.๓ การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีการจัดเก็บภาษีที่ดิน น.ส. ๓
ซึ่งผู้ครอบครองไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้ ขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด จังหวัดสระแก้ว เนื่องจากได้มี
การประกาศใช้กฎหมายการศึกษาและมีการตั้งค่ายของกองกำลังบูรพาบนที่ดิน จึงขอหารือว่าองค์การบริหารส่วน
ตำบลห้วยโจดจะต้องดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินดังกล่าวหรือไม่และต้องจัดเก็บภาษีกับผู้ใด มาตรา ๘ (๑)
แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ กำหนดให้ยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในทรัพย์สินของรัฐหรือ
หน่วยงานของรัฐ ซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ดังนั้น หากการที่
กองกำลังบูรพาเข้าตั้งกำลังพลในที่ดิน น.ส. ๓ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎหมายการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗
เป็นการใช้ที่ดินในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะโดยมิได้ใช้หาผลประโยชน์
ก็อาจเข้าข่ายได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินฯ

มติที่ประชุม

.....
.....
.....
.....

๓.๑๑ ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับ
การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
กับกระทรวงมหาดไทย ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย จึงส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้างมาเพื่อแจ้งดำเนินการจัดเก็บภาษีให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบ
ซึ่งสรุปได้ ดังนี้ รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑๑

๓.๑๑.๑ การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีโรงฆ่าสัตว์ของเทศบาล
เมืองตราด และการทบทวนการประเมินภาษีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองคันทรัง จังหวัดตราด

๑.) ดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล
พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้เทศบาลต้องจัดให้มีโรงฆ่าสัตว์ และควบคุมการฆ่าสัตว์ จึงถือเป็นทรัพย์สินของรัฐที่ใช้
ในกิจการของรัฐ หรือในกิจการสาธารณะ กรณีที่มีรายได้เกิดขึ้นจากการฆ่าสัตว์ จึงเป็นการเรียกเก็บตาม
บทบัญญัติของกฎหมาย ซึ่งไม่ถือเป็นการหารายได้หรือหาผลประโยชน์ ดังนั้น โรงฆ่าสัตว์ของเทศบาลเมืองตราด
กรณีนี้จึงเป็นทรัพย์สินของรัฐที่ใช้ในกิจการของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี

๒.) มาตรา ๕๓ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(อปท.) มีอำนาจทบทวนการประเมินภาษีให้ถูกต้องได้ ในกรณีที่ตรวจพบว่า การประเมินภาษิดังกล่าวผิดพลาด
หรือไม่ครบถ้วน ดังนั้น กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลหนองคันทรังได้มีหนังสือแจ้งการประเมินภาษีที่ดินและ
สิ่งปลูกสร้าง (ภาษีที่ดินฯ) แล้ว หากต่อมาตรวจ พบว่า การประเมินดังกล่าวไม่ถูกต้อง ย่อมมีอำนาจทบทวน
การประเมินภาษีให้ถูกต้อง ตามที่ผู้เสียภาษีมียหน้าที่ต้องเสียได้ แต่ต้องไม่เกิน ๓ ปีนับแต่วันสุดท้ายแห่ง
กำหนดเวลาการชำระภาษี

๓.๑๑.๒ การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีที่ราชพัสดุที่ดินติดเงื่อนไขเกี่ยวกับ การอนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้และทางน้ำไหล (องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกูด) ซึ่งผู้เสียภาษีไม่ได้ใช้ประโยชน์ใน ที่ดินเต็มพื้นที่ เนื่องจากติดเงื่อนไขในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้และทางน้ำไหลให้คงสภาพเดิม ตามบันทึกคำยินยอมทำสัญญาเช่าซึ่งกำหนดห้ามผู้เช่าตัดต้นไม้ทำลายป่าหรือก่อสร้างสิ่งก่อสร้างใด ๆ ในบริเวณส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้และทางน้ำไหล หากผู้เช่าประสงค์จะดำเนินการใด ๆ ในเขตเช่าบริเวณส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้และทางน้ำไหล จะต้องได้รับอนุญาตจากผู้ให้เช่า และ อบต. เกาะกูดฯ เป็นลายลักษณ์อักษรก่อน ดังนั้น ที่ดินดังกล่าวจึงไม่เข้าข่ายเป็นที่ดินที่มีกฎหมายห้ามมิให้ทำ ประโยชน์ที่จะได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี

มติที่ประชุม

.....
.....
.....
.....

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ด้วยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับ ข้อ ๒๐ และ ข้อ ๒๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี จำนวนภาษีที่จัดเก็บได้ มูลค่าที่ดินและ สิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณภาษีให้แก่คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ภายในเดือนมกราคมของทุกปี และให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดจัดส่งข้อมูล พร้อมทั้งเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่กระทรวงมหาดไทยภายใน เดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี โดยให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผ่านระบบข้อมูลกลางองค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำขึ้น ซึ่งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี ได้จัดทำสรุปการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในภาพรวมของจังหวัดปัตตานีดังนี้

สรุปการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖

หน่วย : บาท

รายละเอียด	เทศบาลเมือง	เทศบาลตำบล	อบต.
จำนวนผู้เสียภาษีที่แจ้งประเมินทั้งหมด	๗,๐๔๒	๖,๙๖๕	๒๙,๕๑๑
จำนวนเงินภาษีที่แจ้งประเมิน	๑๖,๔๘๘,๘๒๐.๒๒	๑๒,๙๘๙,๗๐๑.๗๕	๑๕,๗๕๒,๓๔๐.๙๙
จำนวนเงินภาษี ตามแบบ (ภ.ด.ส.๗)	๑๘,๐๙๖,๗๑๔.๗๔	๑๒,๘๐๙,๖๘๕.๑๘	๑๒,๕๙๔,๐๑๓.๑๘
จำนวนเงินภาษี ตามแบบ (ภ.ด.ส.๘)	๑๕,๐๕๖.๔๗	๐	๐
จำนวนเงินภาษีที่จัดเก็บได้จริง	๑๓,๕๖๓,๙๐๙.๔๐	๑๑,๐๖๕,๖๐๒.๙๙	๑๔,๕๔๒,๓๕๑.๕๑
จำนวนเงินภาษีที่ค้างชำระ	๘๙๔,๘๘๐.๕๔	๑,๗๖๐,๒๙๕.๐๐	๑,๑๔๓,๗๔๙.๖๖
จำนวนผู้ค้างชำระภาษี	๑,๒๗๙	๙๐๖	๔,๓๕๒

/การจัดเก็บ...

การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ระบบข้อมูล
กลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (INFO) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดปัตตานี รายละเอียด
ตามเอกสารแนบ ๑๒

- (๑) จำนวนผู้เสียภาษีที่แจ้งประเมินทั้งหมด จำนวน ๔๓,๕๑๘ คน
- (๒) จำนวนเงินภาษีที่แจ้งประเมิน เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๕,๒๓๑,๙๑๒.๙๖ บาท
- (๓) จำนวนเงินภาษี แบบ (ภ.ด.ส.๗) เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๓,๕๐๐,๔๑๓.๑๐ บาท
- (๔) จำนวนเงินภาษี แบบ (ภ.ด.ส.๘) เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕,๐๕๖.๔๗ บาท
- (๕) จำนวนเงินภาษีที่จัดเก็บได้จริง เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๙,๑๗๑,๘๖๓.๙๐ บาท

มติที่ประชุม

.....
.....
.....
.....

๔.๒ ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้ท้องถิ่นจังหวัดในฐานะ
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ติดตามและเร่งรัดการรายงานข้อมูล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ครบถ้วนทุกแห่งภายในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๖ เพื่อสรุปและรวบรวม
ข้อมูลการดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พร้อมทั้งเสนอ
แนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเสนอคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
ประจำจังหวัดเพื่อรายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อประมวลผลรายงานกระทรวงมหาดไทยต่อไป
ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้สรุปข้อมูลตามระเบียบวาระที่ ๔.๑ พร้อมทั้งสรุปข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาการ
จัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดปัตตานี จึงเรียนเพื่อให้
คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดปัตตานี พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานข้อมูลดังกล่าว
ดังนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖)

๔.๒.๑ ปัญหาทางกฎหมาย

- (๑) นิยามสิ่งปลูกสร้างไม่ชัดเจน ไม่ครอบคลุมสิ่งปลูกสร้างที่เคยเสีย
ภาษีโรงเรือน (มาตรา ๕) คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๕๗
- (๒) ยกเว้นภาษีไม่ครบถ้วน และไม่เป็นธรรม (มาตรา ๘ มาตรา ๔๐
และมาตรา ๗๓) คิดเป็นร้อยละ ๘.๔๓
- (๓) ระยะเวลาการสำรวจที่กำหนดไว้ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง (มาตรา ๙
มาตรา ๓๙ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ และมาตรา ๗๓) คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๗๖
- (๔) การแจ้งหนังสือ คำสั่ง โดยให้ส่ง ณ ภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่หรือ
สถานที่ทำการของผู้เสียภาษี (มาตรา ๑๓) คิดเป็นร้อยละ ๗.๒๓
- (๕) ไม่มีเจ้าหน้าที่ยึดอายัด (มาตรา ๖๓) คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๑๖
- (๖) อัตราภาษีไม่เป็นธรรม (มาตรา ๙๔) คิดเป็นร้อยละ ๘.๗๓
- (๗) ไม่ให้ปิดเงินภาษีที่มีเศษสตางค์ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๘๔
- (๘) กรณีเป็นกรรมสิทธิ์ร่วม เจ้าของกรรมสิทธิ์ร่วมกันหลายคน คิดเป็น

ร้อยละ ๑๗.๗๗

/ (๙) อื่นๆ...

(๙) อื่นๆ คิดเป็นร้อยละ ๑.๕๑ เช่น ๑) การคำนวณยุ่งยากซับซ้อน ๒) ระยะเวลาการประเมินภาษีน้อยไป ๓) ที่ดินบางแปลงไม่สามารถทำประโยชน์ได้จริงเนื่องจากเป็นพื้นที่น้ำท่วมถึง/พื้นที่ชุ่มน้ำ ๔) เจ้าของที่ดินขายที่ดินโดยไม่ได้ออนให้เรียบร้อย ๕) ข้อจำกัดในการเข้าถึงฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร์ของเจ้าของทรัพย์สิน

๔.๒.๒ ปัญหาในทางปฏิบัติ

- (๑) ไม่มีเครื่องมือที่ช่วยจัดเก็บภาษี คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๖๘
(๒) มีการค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๙.๖๔
(๓) แนวเขต อปท. ไม่ชัดเจน และทับซ้อนกัน คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๑๑
(๔) การคำนวณภาษียุ่งยาก ซับซ้อน คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๘๘
(๕) ข้อมูลที่ อปท. ได้รับจากหน่วยงานอื่น ไม่เป็นปัจจุบัน คิดเป็น

ร้อยละ ๑๓.๔๕

- (๖) หลักเกณฑ์การประเมินราคาทุนทรัพย์ไม่ชัดเจน คิดเป็นร้อยละ ๖.๕๐
(๗) ผู้เสียภาษีขาดความรู้ความเข้าใจมีข้อโต้แย้งกับเจ้าหน้าที่ คิดเป็น

ร้อยละ ๑๔.๑๓

- (๘) บุคลากรไม่เพียงพอและไม่มีความรู้ด้านสารสนเทศภูมิศาสตร์

คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๘๒

(๙) อื่นๆ คิดเป็นร้อยละ ๑.๗๙ เช่น ๑) การซื้อขายที่ดินไม่มีการโอนกรรมสิทธิ์ทำให้เกิดการเก็บภาษียากขึ้น ๒) ยอยากให้มีระบบตรวจสอบที่อยู่สำเนาทะเบียนบ้าน ของอำเภอเพื่อสะดวกต่อการตรวจสอบเจ้าของโฉนดมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ๓) ได้รับข้อมูลที่ดินและราคาประเมินตั้งต้นไม่ครบถ้วนตามเขตการปกครองจริง ๔) ไม่มีความรู้ด้านสารสนเทศภูมิศาสตร์ ๕) ส่งไปรษณีย์ตีกลับเป็นจำนวนมาก ๖) ไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลที่อยู่อาศัยของเจ้าของทรัพย์สินได้ ๗) ไม่มีความรู้ด้านสารสนเทศภูมิศาสตร์ ๘) บุคลากรไม่เพียงพอกับปริมาณงาน

๔.๒.๓ ข้อเสนอแนะ

ด้านกฎหมาย

(๑) อบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจด้านกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

(๒) ยอยากให้ความชัดเจนในส่วนของคำนิยามและการคำนวณภาษี
(๓) ประกาศกฎกระทรวงเรื่องขยายระยะเวลาอยากให้ประกาศแบบ
เร่งด่วนจะได้ไม่ต้องสับสน

(๔) ภาษีไม่เป็นธรรมกับบางธุรกิจ เช่น ธุรกิจคาร์แคร์ ล้างรถ ฝนตก
ตลอดปี ไม่ค่อยมีลูกค้ามาบริการในชุมชน

(๕) ยอยากให้ออกกฎหมายในทางปฏิบัติเกี่ยวกับภาษีที่ดินและสิ่งปลูก
สร้างชัดเจนรัดกุมกว่านี้

(๖) การออกกฎหมายควรคำนึงถึงผู้มีหน้าที่เสียภาษีเป็นหลัก กรณีที่
เจ้าของทรัพย์สินมีที่ดินมรดก ไม่มีรายได้ในทรัพย์สิน อัตราภาษีที่เรียกเก็บ ตามมาตรา ๔๓ ซึ่งไม่เป็นธรรม
สำหรับผู้ชำระภาษี

(๗) ยอยากให้ออกกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ชัดเจน ไม่ควร
เปลี่ยนกฎหมายบ่อยเกินไป เนื่องจากทางด้านผู้ปฏิบัติงานอาจทำให้เกิดความสับสนได้

/(๘) ยอยากให้...

(๘) อยากให้มีการจัดเก็บภาษีที่ดินทุกแปลง แต่ไม่ต้องเลือกเก็บในอัตราที่สูงเหมือนที่ดินว่างเปล่า เพราะบางแปลงเจ้าของที่ดินไม่สามารถไปใช้ประโยชน์ได้เนื่องจากหลายๆปัจจัย

(๙) กฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นกฎหมายใหม่ที่ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจกฎหมายอย่างละเอียด

(๑๐) เสนอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิเข้าถึงข้อมูลทะเบียนราษฎร์ได้เท่าที่จำเป็นเพื่อการแจ้งประเมินแก่เจ้าของทรัพย์สินที่ทั่วถึง ถูกต้อง แม่นยำ

ในทางปฏิบัติ

(๑) เจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอทำให้การสำรวจภาคสนามยังไม่แล้วเสร็จสมบูรณ์

(๒) อยากให้มีโปรแกรมที่สามารถคำนวณได้ครอบคลุมทุกหัวข้อที่ต้องรายงาน

โดยใช้โปรแกรมที่เหมือนกันทุก อบท.

(๓) อยากได้โปรแกรมที่สามารถอัปเดตเองได้ตลอดโดยไม่ต้องไปอบรมหลายรอบ

(๔) สำนักงานที่ดินในพื้นที่ไม่ส่งข้อมูลให้กับทาง อบท.

(๕) เจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอในการปฏิบัติงานและการสำรวจ

(๖) อยากให้มีระบบตรวจสอบที่อยู่สำเนาทะเบียนบ้าน ของอำเภอเพื่อสะดวกต่อการตรวจสอบเจ้าของโฉนดมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน

(๗) ควรมีการกำหนดประเภทสิ่งปลูกสร้างให้ชัดเจนเป็นมาตรฐานเดียวกัน

(๘) กรมฯควรปรับปรุง Ltax๔ ให้สมบูรณ์ก่อนและให้ อบท. อัปเดตข้อมูล

ขึ้นลงจาก Ltax online บนคราวด์ เพราะ อบท.ส่วนใหญ่ใช้ Ltax

(๙) เจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

(๑๐) อยากให้มีความชัดเจนในส่วนของค่านิยามและการคำนวณ

(๑๑) เจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

(๑๒) อยากให้มีความชัดเจนในส่วนของค่านิยามและการคำนวณ

(๑๓) อยากให้มีความชัดเจนในส่วนของค่านิยามและการคำนวณ

มติที่ประชุม

.....
.....
.....
.....

๔.๓ การดำเนินการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ปรากฏว่ายังมีจำนวนผู้ที่ค้างชำระภาษี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ดำเนินการบันทึกข้อมูล ภ.ด.ส. ๑, ภ.ด.ส. ๒, ภ.ด.ส. ๗, และภ.ด.ส. ๘, (โดยการอัปโหลดไฟล์ข้อมูลในระบบข้อมูลกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น INFO ระบบใหม่) ซึ่งฝ่ายเลขานุฯ ได้สรุปข้อมูลการดำเนินการดังกล่าวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่แล้ว รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑๓ จึงเห็นควรแจ้งเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังดำเนินการไม่ครบถ้วนดำเนินการให้แล้วเสร็จ จึงเรียนคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดปัตตานีเพื่อพิจารณา

/มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

ระเบียบวาระที่ ๕

มติที่ประชุม

เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

.....

.....

.....

.....

แบบตอบรับการเข้าร่วมประชุม
คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดปัตตานี
วันจันทร์ ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๐๐ น. เป็นต้นไป
ณ ห้องประชุมศรีนครา ชั้น ๔ อาคาร ๒ ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ชื่อ-นามสกุล
ตำแหน่ง
หน่วยงาน
หมายเลขโทรศัพท์ที่ติดต่อได้สะดวก
Email address

- ☐ สามารถเข้าร่วมได้
- ☐ ไม่สามารถเข้าร่วมได้ โดยมอบหมายให้บุคคลดังต่อไปนี้เข้าร่วมประชุมแทน

ชื่อ-นามสกุล
ตำแหน่ง
หน่วยงาน
หมายเลขโทรศัพท์ที่ติดต่อได้สะดวก
Email address

ลงชื่อ..... ผู้มอบอำนาจ
(.....)
ตำแหน่ง.....

ลงชื่อ..... ผู้รับมอบอำนาจ
(.....)
ตำแหน่ง.....

หมายเหตุ

๑. กรุณาส่งแบบตอบรับกลับมายัง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี ภายในวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ suriyabuanum@gmail.com
๒. ขอให้คณะกรรมการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเข้าร่วมประชุมแทน นำเอกสารสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนหรือสำเนาบัตรข้าราชการพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องมาด้วย