

ลูก
13.04
๑/๔/๖๕
๔๕

ด่วนที่สุด

ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๖๗๕๖



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๙ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง การตรวจสอบผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๒๔๘๒๔ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๑๐๓๐

ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ จังหวัดปัตตานีได้ประชาสัมพันธ์รายงานผลการขับเคลื่อนนโยบาย จัดระเบียบสังคม
ปราบปรามผู้มีอิทธิพล และแจ้งมาตรการที่ใช้บังคับกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรม
เข้าข่ายผู้มีอิทธิพลให้นายอำเภอทราบ และถือปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าว โดยได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่นว่า เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคม ปราบปรามผู้มีอิทธิพลเป็นไป
อย่างต่อเนื่อง และรวบรวมผลการดำเนินการเป็นฐานข้อมูล จึงขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานผล
การดำเนินการตามแบบการรายงาน ในรอบ ๖ เดือนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗
- ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบและรายงานครั้งต่อไปเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๓
และไตรมาสที่ ๔ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดปัตตานีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการ
ที่ใช้บังคับกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลตามแบบการรายงาน
เป็นไปด้วยความถูกต้อง ครบถ้วน จึงขอให้นายอำเภอ ทุกอำเภอ รายงานผลการดำเนินการตามแบบการรายงาน
ในรอบ ๖ เดือนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘)
ให้จังหวัดปัตตานีทราบ ภายในวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๘ และรายงานครั้งต่อไปเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๓ ภายใน
วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ ไตรมาสที่ ๔ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ เพื่อรายงานผลการดำเนินการ
ดังกล่าว ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสนั่น สนธิเมือง)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

โทร. ๐ - ๗๓๓๓ - ๖๐๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban_ptn@dla.go.th

แบบการรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการที่ใช้บังคับกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น
ที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล แนบท้ายหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว
ลงวันที่ มีนาคม ๒๕๖๘

ผลการดำเนินการของอำเภอ.....

- ☐ รอบ ๖ เดือนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘)
☐ ไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘)
☐ ไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘)

คำอธิบาย ตามแบบการรายงานนี้ คำว่า

ก. “ผู้บริหารท้องถิ่น” มีความหมายรวมถึงรองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้บริหารท้องถิ่น ประธานที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น

ข. “พฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล” หมายความว่า การใช้อำนาจหน้าที่ในตำแหน่งไปเอารัดเอาเปรียบประชาชน
หรือทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน

๑. มีเรื่องร้องเรียนผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นมีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล จำนวน ราย

๑.๑ เป็นเรื่องร้องเรียนผู้บริหารท้องถิ่น จำนวน ราย แบ่งเป็น

- (๑) สังกัด อบจ. ...(ระบุชื่อ อบจ.)..... จำนวน ราย
(๒) สังกัด ทน.(ระบุชื่อ ทน.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย
(๓) สังกัด ทม.(ระบุชื่อ ทม.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย
(๔) สังกัด ทต.(ระบุชื่อ ทต.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย
(๕) สังกัด อบต. ...(ระบุชื่อ อบต.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย

๑.๒ เป็นเรื่องร้องเรียนสมาชิกสภาท้องถิ่น จำนวน ราย แบ่งเป็น

- (๑) สังกัด อบจ. ...(ระบุชื่อ อบจ.)..... จำนวน ราย
(๒) สังกัด ทน.(ระบุชื่อ ทน.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย
(๓) สังกัด ทม.(ระบุชื่อ ทม.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย
(๔) สังกัด ทต.(ระบุชื่อ ทต.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย
(๕) สังกัด อบต. ...(ระบุชื่อ อบต.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย

๒. มีเรื่องที่จังหวัดตรวจสอบพบเอง จำนวน ราย

๒.๑ เป็นเรื่องผู้บริหารท้องถิ่น จำนวน ราย แบ่งเป็น

- (๑) สังกัด อบจ. ...(ระบุชื่อ อบจ.)..... จำนวน ราย
(๒) สังกัด ทน.(ระบุชื่อ ทน.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย
(๓) สังกัด ทม.(ระบุชื่อ ทม.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย
(๔) สังกัด ทต.(ระบุชื่อ ทต.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย
(๕) สังกัด อบต. ...(ระบุชื่อ อบต.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย

๒.๒ เป็นเรื่องสมาชิกสภาท้องถิ่น จำนวน ราย แบ่งเป็น

- (๑) สังกัด อบจ. ...(ระบุชื่อ อบจ.)..... จำนวน ราย
(๒) สังกัด ทน.(ระบุชื่อ ทน.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย
(๓) สังกัด ทม.(ระบุชื่อ ทม.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย
(๔) สังกัด ทต.(ระบุชื่อ ทต.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย
(๕) สังกัด อบต. ...(ระบุชื่อ อบต.)..... อำเภอ.....(ระบุชื่ออำเภอ)..... จำนวน ราย

๓. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดมีการรายงานเรื่องตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ราย และได้รายงานผลการดำเนินการเบื้องต้นเป็นหนังสือให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบแล้ว จำนวน ราย

๔. สรุปผลการดำเนินการตามลักษณะเรื่อง

๔.๑ ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นมีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลโดยพฤติกรรมนั้นมีลักษณะเป็นการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่น จำนวน ราย

(๑) อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ราย

(๒) ดำเนินการจนได้ข้อยุติแล้ว จำนวน ราย

๔.๒ ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นมีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลโดยพฤติกรรมนั้นเข้าเงื่อนไขการกระทำอันเป็นการต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน.....ราย

(๑) อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ราย

(๒) ดำเนินการจนได้ข้อยุติแล้ว จำนวน ราย

๕. พร้อมรายงานฉบับนี้ จังหวัดได้แนบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องมาด้วยแล้ว ประกอบด้วย

๕.๑ สำเนาหนังสือจังหวัด..... ลงวันที่.....

เรื่อง.....

๕.๒ สำเนาคำสั่งจังหวัด..... เรื่อง

..... ลงวันที่.....

๕.๓ อื่น ๆ.....(โปรดระบุ).....

.....
.....
.....
.....

๖. ปัญหาอุปสรรค/ข้อเสนอแนะ ในการดำเนินการตามมาตรการที่ใช้บังคับกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล (ถ้ามี)

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

ลงชื่อ.....

(.....)

ท้องถิ่นอำเภอ.....

วันที่..... เดือน..... พ.ศ. ๒๕๖๘

- ☐ ผ.บ.ท.
- ☐ กง.บ.ท.
- ☐ กง.สส.
- ☒ กง.กม.
- ☐ กง.กก.
- ☐ กง.บป.



ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๑๐๓๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

พ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การตรวจสอบผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๓๖๙๖ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบการรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการที่ใช้บังคับกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น
ที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความร่วมมือจังหวัดขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคม
ปราบปรามผู้มีอิทธิพล ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยได้แจ้งมาตรการที่ใช้บังคับกับผู้บริหารท้องถิ่น
และสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ พร้อมทั้งขอความร่วมมือ
ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้นายอำเภอทราบ และให้บุคลากรของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
ถือปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าวอย่างเคร่งครัดต่อไป นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคม
ปราบปรามผู้มีอิทธิพลเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และรวบรวมผลการดำเนินการเป็นฐานข้อมูล จึงขอความร่วมมือ
ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานผลการดำเนินการตามแบบการรายงาน ในรอบ ๖ เดือนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
(ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ภายในวันที่
๕ เมษายน ๒๕๖๘ และรายงานครั้งต่อไปเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๓ ภายในวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘, ไตรมาสที่ ๔
ภายในวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๘ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยโดยสแกน QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือนี้
หรือทางเว็บไซต์ dg.th/56elnzh4vs

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

๒๐๙

(นายณฤช ไข่มุกด์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานเรื่องร้องทุกข์

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน ศุภชัย ๐๙-๓๔๕๒-๘๙๓๕



ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๒๕/๒๕๖๕

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเคซา ปน ๙๕๐๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง การตรวจสอบผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๓๖๔๖
ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับหนังสือแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้ศึกษาวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการตรวจสอบและดำเนินการกับบุคคลที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลตามการรายงานของจังหวัดแล้วเห็นว่า เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคม ปราบปรามผู้มีอิทธิพลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพชัดเจน และเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วทั้งประเทศ จึงขอประชาสัมพันธ์รายงานผลการขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคม ปราบปรามผู้มีอิทธิพล และขอแจ้งมาตรการที่ใช้บังคับกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ จึงขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้นายอำเภอทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดปัตตานีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามข้อสั่งการข้างต้น จึงขอส่งเรื่องดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสนั่น สอนธิเวือง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐ - ๗๓๓๓๓ - ๖๐๔๔
โทรสาร ๐ - ๗๓๓๓๓ - ๖๕๘๑

☐	ผ.บ.ท.
☐	ก.ง.บ.ด.
☐	ก.ง.ส.ส.
☒	ก.ง.ก.ม.
☐	ก.ง.ก.จ.
☐	ก.ง.บ.ป.



ต.ด.จ. บัดเพาณิ	
วันที่	๗๙๐๗
วันที่	๕๒ ก.ย. ๒๕๖๗
เวลา	๘:๔๙

ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๓๖๙๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การตรวจสอบผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๔๑๒๔ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๔๖ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานสรุปผลการขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคมปราบปรามผู้มีอิทธิพลของนายอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด

๒. มาตรการที่ใช้บังคับกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความร่วมมือจังหวัดขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคมปราบปรามผู้มีอิทธิพลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบติดตามพฤติกรรมของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล และรายงานผลการใช้อำนาจ พร้อมทั้งปัญหาอุปสรรค ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ผ่านทาง Google Forms นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ศึกษาวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการตรวจสอบและดำเนินการกับบุคคลที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลตามการรายงานของจังหวัดแล้วเห็นว่า เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคมปราบปรามผู้มีอิทธิพลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพชัดเจน และเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ จึงขอประชาสัมพันธ์รายงานผลการขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคมปราบปรามผู้มีอิทธิพล และขอแจ้งมาตรการที่ใช้บังคับกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ ในการนี้ ขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้นายอำเภอทราบ และให้บุคลากรของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดถือปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าวอย่างเคร่งครัดต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยการสแกน QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือนี้ หรือทางเว็บไซต์ dg.th/vuox0qb51h

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานเรื่องร้องทุกข์

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน ทุกชัย ๐๔-๓๔๕๒-๔๔๓๔

รายงานสรุปผลการขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคมปราบปรามผู้มีอิทธิพลของนายอนุทิน
ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น

๑. ความเป็นมา

การจัดระเบียบสังคมปราบปรามผู้มีอิทธิพล เป็น ๑ ใน ๑๐ นโยบายสำคัญที่นายอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการ โดยมีข้อสั่งการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบติดตามผู้มีอิทธิพลที่เป็นกลุ่มผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมฝ่าฝืนความสงบเรียบร้อย หรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับการเสนอราคา มีการเรียกรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นจากการอนุญาตในเรื่องที่ตนมีอำนาจในทางมิชอบ เพื่อให้สังคมเกิดความสงบสุข

๒. สรุปผลการดำเนินการและปัญหาอุปสรรค

๒.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคมปราบปรามผู้มีอิทธิพล โดยอาศัยกลไกตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๗ (๗) ที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการกำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย ซึ่งหมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกประเภทที่ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดผู้นั้นดำรงตำแหน่งอยู่ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ยังได้อาศัยกลไกตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท ได้แก่ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเมื่อพิจารณาตามบทบัญญัติกฎหมาย ว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทแล้ว สามารถแบ่งลักษณะการใช้อำนาจของผู้กำกับดูแล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งในที่นี้หมายถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ ออกเป็น ๓ ลักษณะด้วยกัน คือ (๑) อำนาจในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๒) อำนาจในการสอบสวนและวินิจฉัยคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น และ (๓) อำนาจในการสั่งให้ผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง ในกรณีนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ตรวจสอบติดตาม กลุ่มผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล โดยมีลักษณะการใช้อำนาจหน้าที่ ในตำแหน่งไปเอารัดเอาเปรียบประชาชนหรือทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน หากตรวจพบขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอใช้อำนาจในฐานะผู้กำกับดูแลชี้แจง แนะนำ หรือตักเตือนบุคคลดังกล่าว และกรณีปรากฏเหตุการณ์ ดำเนินคดี จับกุม หรือกล่าวโทษกลุ่มบุคคลดังกล่าวจากพนักงานสอบสวนหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ด้วยความรวดเร็วและเด็ดขาด

๒.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความร่วมมือจังหวัดรายงานผลการใช้อำนาจ ของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในการตรวจสอบและดำเนินการกับบุคคลที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล พร้อมทั้งปัญหาอุปสรรคให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบผ่านทาง Google Forms พบบุคคลที่มีพฤติกรรม เข้าข่ายผู้มีอิทธิพล มีการใช้อำนาจหน้าที่ในตำแหน่งไปเอารัดเอาเปรียบประชาชนหรือทำให้ประชาชน ได้รับความเดือดร้อน จำนวน ๒ ราย อยู่ในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๑ ราย และสังกัดเทศบาล จำนวน ๑ ราย โดยทั้งสองรายเป็นฝ่ายบริหาร ซึ่งจากผลการรับฟังปัญหาอุปสรรคในการตรวจสอบติดตาม บุคคลที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลตามการรายงานของจังหวัด พบว่า ๕๙ จังหวัด ไม่มีปัญหาอุปสรรค

/ ในการตรวจสอบ ...

ในการตรวจสอบติดตามบุคคลที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลตามอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถช่วยขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคม ปราปรามผู้มีอิทธิพลได้ มีเพียง ๑๗ จังหวัดที่มีข้อขัดข้องในการตรวจสอบติดตามบุคคลที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลตามอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มี ๑๒ จังหวัดที่มีมากกว่า ๑ ปัญหา) ได้แก่ (๑) บุคลากรไม่เพียงพอ ๘ จังหวัด (๒) งบประมาณไม่เพียงพอ ๓ จังหวัด (๓) อำนาจหน้าที่ไม่เพียงพอในการตรวจสอบและดำเนินการกับผู้ที่มีอิทธิพล ๑๐ จังหวัด (๔) ผู้ปฏิบัติงานมีความเกรงใจหรือเกรงกลัวผู้มีอิทธิพล ๒ จังหวัด (๕) ไม่ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๔ จังหวัด (๖) ยังไม่ปรากฏข้อมูลจากฝ่ายปกครองว่าผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นมีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล ๑ จังหวัด และ (๗) ขาดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาว่าบุคคลใดเข้าข่ายเป็นผู้มีอิทธิพล ๑ จังหวัด โดยจังหวัดที่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการได้มีข้อเสนอแนะให้มีการกำหนดนิยามความหมายของคำว่า “ผู้มีอิทธิพล” และอำนาจวินิจฉัยว่าใครเป็นผู้มีอิทธิพล รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติกฎหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอมีอำนาจตรวจสอบติดตามบุคคลที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล

๓. สรุปผลการศึกษาวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ศึกษาวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคม ปราปรามผู้มีอิทธิพล ตามการรายงานของจังหวัดประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

๓.๑ ในเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดหรือนายอำเภอตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับอำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เห็นว่ากฎกระทรวงดังกล่าวกำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพัฒนาและให้คำปรึกษาแนะนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การบริหารงานบุคคล การเงิน การคลัง และการบริหารจัดการ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งและมีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะ และยังกำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำ แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำกับดูแลการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีการจัดโครงสร้างองค์กรเป็น ๒ ส่วน คือ (๑) ราชการบริหารส่วนกลาง และ (๒) ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ซึ่งในส่วน (๒) ราชการบริหารส่วนภูมิภาค หมายถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของกรมในพื้นที่จังหวัด อำนาจการ ประสาน ปฏิบัติงาน และสนับสนุนงานอันเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอด้านการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดมีผู้ดำรงตำแหน่งท้องถิ่นจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาบรรดาข้าราชการและพนักงานในสังกัด แต่เนื่องจากไม่มีกฎหมายให้อำนาจท้องถิ่นจังหวัดหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นใดในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังความที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงโดยเฉพาะ ดังนั้น ในทางปฏิบัติการใช้อำนาจกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคจึงมีลักษณะเป็นการเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอเพื่อพิจารณาสั่งการตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/ ๓.๒ ในเรื่อง ...

๓.๒ ในเรื่องมาตรการบังคับทางกฎหมายเพื่อการขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคมปราบปรามผู้มีอิทธิพล เห็นว่า นายอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ให้นิยามคำว่า “ผู้มีอิทธิพล” ความหมายว่า “บุคคลผู้มีอำนาจ หรือมีเงิน หรือมีปัจจัยอื่นใด แล้วใช้อำนาจนั้น รังแกผู้อื่น ไม่เว้นแม้แต่ข้าราชการ” ซึ่งเมื่อพิจารณาถึงโครงสร้างอำนาจหน้าที่และการจัดองค์กรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วยฝ่ายบริหารและฝ่ายสภาท้องถิ่น มีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับประชาชนในฐานะที่เป็นผู้ใช้อำนาจทางปกครองในการจัดทำบริการสาธารณะ การออกกฎ รวมทั้งการออกคำสั่งทางปกครองหรือออกใบอนุญาตในเรื่องที่มีกฎหมายบัญญัติให้ประชาชนต้องขออนุญาตก่อนดำเนินการ ซึ่งโดยปกติทั่วไปแล้วผู้มีอำนาจตัดสินใจและให้ความเห็นชอบในเรื่องต่าง ๆ อันเกี่ยวกับงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย คือ ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น เช่น กรณีการจัดทำบริการสาธารณะที่ต้องมีการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงครั้งหนึ่งซึ่งมีวงเงินไม่เกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๘ กำหนดให้เป็นอำนาจอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่นในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ, กรณีประชาชนจะก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเคลื่อนย้ายอาคารต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้บริหารท้องถิ่นในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๑ หรือกรณีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้กิจการใดเป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๒ โดยผู้ที่ดำเนินการ จะต้องขออนุญาตก่อนดำเนินการ ซึ่งในกระบวนการพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้สภาท้องถิ่นเป็นผู้พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติ และผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้ลงนามและประกาศใช้ข้อบัญญัติ เป็นต้น จากลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างผู้บริหารท้องถิ่นและสภาท้องถิ่นในฐานะผู้ใช้อำนาจทางปกครองกับประชาชนในฐานะผู้รับบริการหรือคู่สัญญา กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวจะเห็นได้ว่า การใช้อำนาจอตุผลวินิจฉัยของผู้บริหารท้องถิ่นและสภาท้องถิ่น มีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเป็นอย่างมาก ซึ่งหากผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้ใดใช้อำนาจที่ตนมีอยู่นั้นรังแกผู้อื่นหรือประชาชน ผู้นั้นย่อมอยู่ในความหมายของคำว่า “ผู้มีอิทธิพล” ซึ่งแม้ปัจจุบันยังไม่มีความหมายในความสัมพันธ์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการจังหวัดหรือนายอำเภอในการตรวจสอบติดตามบุคคลที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลไว้อย่างชัดเจน แต่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีการจัดทำประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่นและประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่นโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ วรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาวินัยของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบกับมติคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ประกาศลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕ โดยมีสาระสำคัญ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติตนของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นเกี่ยวกับสภาพคุณงามความดีที่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นต้องยึดถือสำหรับการปฏิบัติงาน การตัดสินใจความถูกต้อง การปฏิบัติที่ควรกระทำหรือไม่ควรกระทำ ตลอดจนการดำรงตนในการกระทำความดีและละเว้นความชั่ว ซึ่งประกอบด้วย (๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (๒) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่ (๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม (๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว

/ และมีจิตสาธารณะ ...

และมีจิตสาธารณะ (๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน (๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ และ (๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ ซึ่งมาตรการที่ใช้บังคับแก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่นและประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่น และข้อกำหนดจริยธรรมของหน่วยงาน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้วางแนวทางโดยกำหนดวิธีการร้องเรียน การรับเรื่องร้องเรียน การคุ้มครองพยาน และการพิจารณาสั่งการสรุปว่า เมื่อมีการร้องเรียนจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชน หรือสื่อมวลชนว่า ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่นและประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่น ให้ถือเป็นความลับของทางราชการ และให้ความคุ้มครองพยานมิให้ถูกกลั่นแกล้ง ถูกข่มขู่ หรือถูกกระทำโดยไม่เป็นธรรมจากผู้ถูกร้องเรียน และหากผลปรากฏว่า ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นมีการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่นและประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่น ให้ผู้มีอำนาจกำกับดูแลตามกฎหมายแจ้งผู้นั้นหยุดพฤติกรรมฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรม เว้นแต่การฝ่าฝืนนั้นเข้าเงื่อนไขการกระทำอันเป็นการต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้มีอำนาจกำกับดูแลดำเนินการตามขั้นตอนตามกฎหมายเพื่อสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง

๓.๓ ในเรื่องการดำเนินการกับบุคคลที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล ซึ่งในที่นี้หมายถึงผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล โดยมีลักษณะการใช้อำนาจหน้าที่ในตำแหน่งไปเอารัดเอาเปรียบประชาชนหรือทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน เห็นว่า นอกจากการดำเนินการโดยอาศัยกลไกตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมาตรการบังคับทางจริยธรรมของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นแล้ว ตามประมวลกฎหมายอาญาซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดลักษณะของการกระทำที่ถือว่าเป็นความผิดและกำหนดบทลงโทษทางอาญาสำหรับผู้กระทำความผิดได้บัญญัติข้อห้ามมิให้บุคคลที่อยู่ในฐานะ “เจ้าพนักงาน” กระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใด ๆ ในหลายลักษณะที่เป็นการใช้อำนาจหน้าที่ในตำแหน่งในทางที่มีขอบด้วยกฎหมาย เช่น มาตรา ๑๔๗ บัญญัติว่า ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่ซื้อ ทำ จัดการหรือรักษาทรัพย์สินใด เบียดบังทรัพย์สินนั้นเป็นของตน หรือเป็นของผู้อื่นโดยทุจริต หรือโดยทุจริตยอมให้ผู้อื่นเอาทรัพย์สินนั้นเสีย ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสี่แสนบาท, มาตรา ๑๕๐ บัญญัติว่า ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน กระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่งโดยเห็นแก่ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ซึ่งตนได้เรียก รับ หรือยอมจะรับไว้ก่อนที่ตนได้รับแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงานในตำแหน่งนั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสี่แสนบาท, มาตรา ๑๕๗ บัญญัติว่า ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เป็นต้น ซึ่งคำว่า “เจ้าพนักงาน” ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑ (๑๖) ได้ให้ความหมายว่า บุคคลซึ่งกฎหมายบัญญัติว่าเป็นเจ้าพนักงานหรือได้รับแต่งตั้งตามกฎหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการ ไม่ว่าจะเป็นประจำหรือครั้งคราว และไม่ว่าจะได้รับค่าตอบแทนหรือไม่ ดังนั้น คำว่า “เจ้าพนักงาน” จึงหมายความรวมถึงผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น และในการนำตัวผู้กระทำความผิดกฎหมายอาญามาดำเนินคดีอาญา ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๗ ได้กำหนดให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจมีอำนาจทำการสืบสวนคดีอาญาไว้แล้ว

๓.๔ ในเรื่องการขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคม ปราปปรามผู้มีอิทธิพล ภาพรวมของกระทรวงมหาดไทย เห็นว่า กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เกี่ยวกับการบำบัดทุกข์บำรุงสุข การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน การอำนวยความสะดวกเป็นธรรมของสังคม การส่งเสริมและพัฒนาการเมืองการปกครอง การพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การปกครองท้องถิ่น การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและพัฒนาชุมชน การทะเบียนราษฎร ความมั่นคงภายใน กิจการสาธารณภัย และการพัฒนาเมือง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของงานในกระทรวงให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภาหรือที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งในการขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคม ปราปปรามผู้มีอิทธิพลของกระทรวงมหาดไทย มีกรมการปกครองเป็นหน่วยงานหลักที่มีภารกิจและอำนาจหน้าที่ สอดรับกับการขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคม ปราปปรามผู้มีอิทธิพล ซึ่งตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้กรมการปกครองมีภารกิจเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศ การอำนวยความสะดวก การปกครองท้องถิ่น การอาสา รักษาดินแดน และการทะเบียน เพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัย เกิดความสงบสุขในสังคม โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบายและจัดทำแผน มาตรการ ติดตาม ประเมินผลด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน ดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย การสืบสวน สอบสวนคดีอาญาในหน้าที่พนักงานฝ่ายปกครอง รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงภายใน และจากการค้นคว้าพบว่า กระทรวงมหาดไทยได้มีการบูรณาการร่วมกันระหว่างฝ่ายปกครอง ทหาร และตำรวจ ในการขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคม ปราปปรามผู้มีอิทธิพล โดยมีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๓๓๙/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๖ ประกอบคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๐๓๕/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ แต่งตั้งคณะกรรมการอำนาจการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพล โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ ผู้บริหารจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ และอธิบดีกรมการปกครองเป็นกรรมการ และเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย แนวทาง และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพล รวมทั้งอำนาจการ ประสาน และบูรณาการการปฏิบัติงานของส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ ในการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพล ตลอดจนการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมราชูปถัมภ์ กระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมการปกครองในฐานะกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการอำนาจการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพลได้เรียกหาหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนนโยบายการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพล โดยสั่งการให้ปลัดจังหวัดสำรวจและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีอิทธิพลในพื้นที่รับผิดชอบ โดยการใช้ข้อมูลในรูปแบบ ๑๖ มูลฐานตามแนวทางกระทรวงมหาดไทย ได้แก่ (๑) กรณีนายทุนเงินกู้ยืม (๒) การฮั้วประมูลงานราชการ (๓) การหักหัวคิวรถรับจ้าง (๔) ชุดรีดผู้ประกอบการ (๕) การลักลอบกรณีหนีภาษี (๖) บ่อนการพนันทั่วไป และรูปแบบพนันออนไลน์ (๗) การค้าประเวณี การค้ามนุษย์ (๘) การลักลอบเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย (๙) การล่อลวงให้เดินทางไปทำงานต่างประเทศ (๑๐) แก๊งตมตุนักท่องเที่ยว (๑๑) มือปืนรับจ้าง (๑๒) รับจ้างทวงหนี้ โดยการใช้กำลังบังคับ (๑๓) ลักลอบการค้าอาวุธสงคราม และเป็นเถื่อน (๑๔) การบุกรุกที่ดินสาธารณะ (๑๕) เรียกรับผลประโยชน์ในที่สาธารณะ (ถนน) และ (๑๖) ผู้มีอิทธิพลยาเสพติด

๓.๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า อำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นครอบคลุมการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบติดตามผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น

/ เลขานุการ ...

เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล สามารถขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคมปราบปรามผู้มีอิทธิพลตามนโยบายของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ ในขั้นนี้จึงยังไม่ต้องมีการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แต่เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคมปราบปรามผู้มีอิทธิพลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ชัดเจน และเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดทำและแจ้งเวียนมาตรการที่ใช้บังคับกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ ทั้งนี้ จะได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของจังหวัดเพื่อนำมาพัฒนาปรับปรุงกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้สามารถขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคมปราบปรามผู้มีอิทธิพลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป

มาตรการที่ใช้บังคับกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล

โดยที่เป็นการสมควรเพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายจัดระเบียบสังคม ปราปรามผู้มีอิทธิพล ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ชัดเจน และเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงกำหนดมาตรการที่ใช้บังคับกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล ดังนี้

ข้อ ๑ มาตรการนี้เรียกว่า “มาตรการที่ใช้บังคับกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล”

ข้อ ๒ ในมาตรการนี้

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า

(๑) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล นายกเมืองพัทยา

(๒) รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกเทศมนตรี รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกเมืองพัทยา

(๓) เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการนายกเมืองพัทยา

(๔) ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี ประธานที่ปรึกษา และที่ปรึกษานายกเมืองพัทยา

(๕) ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยเลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ประธานที่ปรึกษาและที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่กฎหมายจัดตั้ง

“สมาชิกสภาท้องถิ่น” หมายความว่า สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาเมืองพัทยา และสมาชิกสภาท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร

“ผู้กำกับดูแล” หมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอที่มีอำนาจสอบสวนตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“พฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล” หมายความว่า การใช้อำนาจหน้าที่ในตำแหน่งไปเอารัดเอาเปรียบประชาชนหรือทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน

ข้อ ๓ เมื่อมีการร้องเรียนกล่าวหาโดยมีหลักฐานอันสมควรเชื่อได้ว่า ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดมีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเร่งจัดทำรายงานข้อเท็จจริงหรือพฤติกรรมแห่งการกระทำ และพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งปวงเท่าที่มีพร้อมความเห็นเสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นจนถึงผู้กำกับดูแล เพื่อสั่งการให้ผู้นั้นหยุดพฤติกรรมดังกล่าว

ข้อ ๔ เมื่อมีการร้องเรียนตามข้อ ๓ ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดรายงานให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบควบคู่กับการรายงานผู้กำกับดูแล โดยรายงานผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ภายในกำหนดเวลา ๓ ชั่วโมง นับแต่เวลาที่มีเหตุ และให้รายงานผลการดำเนินการเบื้องต้นเป็นหนังสือให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ภายในกำหนดเวลา ๓ วัน ตามแนวทางปฏิบัติในการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นกรณีเร่งด่วน ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๒๕๗๖ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๖

/ ข้อ ๕ ...

ข้อ ๕ หากปรากฏว่า ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดมีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล โดยพฤติกรรมนั้นมีลักษณะเป็นการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่นหรือประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่น ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเสนอผู้กำกับดูแลพิจารณาดำเนินการตามมาตรการที่ใช้บังคับ แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งมีพฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่น ประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่น และข้อกำหนดจริยธรรม ของหน่วยงาน ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งเวียนตามหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๙๑๙ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ข้อ ๖ หากปรากฏว่า ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดมีพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพล โดยพฤติกรรมนั้นเข้าเงื่อนไขการกระทำอันเป็นการต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเสนอผู้กำกับดูแลพิจารณาดำเนินการสอบสวนตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อวินิจฉัยหรือสั่งการให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง

ข้อ ๗ การรายงานข้อมูลเกี่ยวกับพฤติกรรมเข้าข่ายผู้มีอิทธิพลของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิก สภาท้องถิ่นตามมาตราการนี้ ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดถือปฏิบัติให้เป็นไปตาม ระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ การให้บุคคลใดเข้าถึงข้อมูลหรือเปิดเผยแก่ผู้ใดให้กระทำ เท่าที่จำเป็นและกระทำด้วยความระมัดระวัง โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย การป้องกัน การป้องกัน การปราบปราม และความปลอดภัยของบุคคลที่เกี่ยวข้องด้วย
