

ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/๐๙๗๐๐



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งมติการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ระดับจังหวัด ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ , นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี
และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุมพันธ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดจังหวัดปัตตานี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับ
จังหวัดปัตตานี ได้มีมติการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๕ เห็นชอบใน
ประเด็นดังนี้

๑. แนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่าย
โอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาดูแลและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจาก
ส่วนราชการ

๒. ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง
หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามายเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี

๓. รับทราบมติการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑
พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่อง ขอบความอนุเคราะห์ข้อมูลการถ่ายโอนระบบประปาบาดาลฯ

๔. เห็นชอบในการรับรองว่ามีการถ่ายโอนภารกิจทรัพย์สินรถบรรทุกทุกน้ำจากกรมการปกครอง
ให้เทศบาลตำบลปะนาเระ จำนวน ๒ คัน โดยเทศบาลตำบลปะนาเระ ต้องสามารถแสดงข้อเท็จจริงเป็น
ประจักษ์ได้ว่าการส่งมอบ – รับมอบภารกิจและทรัพย์สินตามเอกสารหลักฐาน โดยให้กรมการปกครอง
ดำเนินการจัดทำหนังสือยืนยันว่าได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าวให้เทศบาลตำบลปะนาเระจริง
เพื่อเป็นหลักฐานให้แก่เทศบาลตำบลปะนาเระได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง
โดยรับรองตามข้อเท็จจริง และตามเอกสารที่ปรากฏ

๕. เห็นชอบให้ฝ่ายเลขาฯแจ้งสำนักงานทางหลวงชนบทปัตตานีชี้แจง กรณีถนนที่องค์การ
บริหารส่วนจังหวัดปัตตานีได้รับการถ่ายโอนจากสำนักงานทางหลวงชนบทปัตตานี ได้รับการถ่ายโอน
ผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า ๑ แห่ง หรือเป็นทางเชื่อมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ใน
เขตจังหวัด แต่ไม่โอนภารกิจทางหลวงท้องถิ่นให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีตลอดสายทางซึ่งได้รับ
การถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑
พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้

/๖. เห็นชอบให้...

๖. เห็นชอบให้ฝ่ายเลขาฯแจ้งสำนักงานทางหลวงชนบทปัตตานีชี้แจง กรณีสำนักงานทางหลวงชนบทปัตตานีได้โอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงชนบท จำนวน ๑๘ สายทาง โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการ ฉบับที่ ๑ พ.ศ.๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดไว้ แต่สำนักงานทางหลวงชนบทปัตตานีนำเส้นทางที่ถ่ายโอนไปก่อสร้างหรือปรับปรุงและเปลี่ยนรหัสสายทาง โดยที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีไม่ได้ร้องขอความช่วยเหลือจากส่วนราชการที่ถ่ายโอน

จังหวัดปัตตานีขอแจ้งสรุปแนวทางตามมติการประชุมคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดปัตตานี ได้มีมติการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และสามารถดาวน์โหลดได้ทางเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี www.pattanilocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี



(ตระกูล ไชธรรม)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร ๐ ๗๓๓๔ ๙๕๑๙ ต่อ ๑๐๙

โทรสาร ๐ ๗๓๓๓ ๖๕๘๑

รายงานการประชุมรายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดจังหวัดปัตตานี
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

ในวันพฤหัสบดี ที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมแหลมตาชี ชั้น ๔ อาคาร ๓ ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. ว่าที่ร้อยตรี ตระกูล ไทธรรม	รองผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี
๒. นายอภิชาติ เพชรพันธ์	แทนปลัดจังหวัดปัตตานี
๓. นายสุวรรณ ภูวิกรมย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ
๔. นางสุนิสา ศุภจรรยา	ผู้ทรงคุณวุฒิ
๕. นายยุทธ บัวงาม	ผู้ทรงคุณวุฒิ
๖. นายเศรษฐ์ อัลยุฟรี	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี
๗. พ.จ.อ.มาหามู หวังจิ	นายกเทศมนตรีตำบลบ่อทอง
๘. นายมะรอสดี เงาะ	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบานา
๙. นายสุวัฒน์ ทองประสิทธิ์	ผู้แทนเทศบาลตำบลประนาเร
๑๐. นายสมมาตร ช่อนิล	ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี
๑๑. นายกฤตภาส วิรัตน์กุล	ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น แทนท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี
๑๒. นางนารีมาน สวามิกัด	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ
๑๓. นายพาริ มะยุหนู	เจ้าพนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้แทนอำเภอปะนาเระ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว ว่าที่ร้อยตรี ตระกูล ไทธรรม รองผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานีได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานีทำหน้าที่ประธานที่ประชุม ได้ดำเนินการชี้แจงตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ในการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดปัตตานี ในครั้งนี้เป็นการประชุมครั้งที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๕ ตามคำสั่งจังหวัดปัตตานี ที่ ๑๖๒๑๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี	เป็นประธานอนุกรรมการ
(๒) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี	เป็นอนุกรรมการ
(๓) ปลัดจังหวัดปัตตานี	เป็นอนุกรรมการ
(๔) นายสุวรรณ ภูวิกรมย์	เป็นอนุกรรมการ
(๕) นางสุนิสา ศุภจรรยา	เป็นอนุกรรมการ

/(๖) นายยุทธ...

- | | |
|----------------------------------|----------------|
| (๖) นายยุทธ บัวงาม | เป็นอนุกรรมการ |
| (๗) นายต่อเฮ เจะเลาะ | เป็นอนุกรรมการ |
| (๘) นายพิทักษ์ ก่อเกียรติพิทักษ์ | เป็นอนุกรรมการ |
| (๙) ท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี | เป็นเลขานุการฯ |

เนื่องจากคณะอนุกรรมการฯ คำสั่งจังหวัดปัตตานี ที่ ๑๖๒๑๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ลำดับที่ (๘) และ (๙) พ้นจากตำแหน่ง จังหวัดปัตตานีจึงได้มีการประชุมเพื่อเลือกผู้แทนผู้บริหารเทศบาลและผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเป็นคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดปัตตานี เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมพญาตานี ชั้น ๔ อาคาร ๒ ศาลากลางจังหวัดปัตตานี และมีคำสั่งจังหวัดปัตตานี ที่ ๐๑๔๓๘๖/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดแทนตำแหน่งที่ว่าง จำนวน ๒ ราย ดังนี้

- | | |
|-----------------------|-------------------------------|
| (๑) นายมะรอสดี เจะ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบานา |
| | เป็นอนุกรรมการ |
| (๒) พ.จ.อ.มามู หวังจิ | นายกเทศมนตรีตำบลบ่อทอง |
| | เป็นอนุกรรมการ |

ซึ่งหวังว่าคณะอนุกรรมการชุดนี้จะมีบทบาทในการสร้างความเข้าใจในเรื่องภารกิจถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระหว่างหน่วยที่ถ่ายโอนภารกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ โดยคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดปัตตานี มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. บริหารจัดการการถ่ายโอนภารกิจ การจัดสรรกำลังคน และงบประมาณในภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด

๒. ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่

๓. พิจารณากรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะสนับสนุนงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๔. แก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณ

๕. เรียกให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งข้อมูลหรือเอกสารใดๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา รวมทั้งมาชี้แจงตอบข้อซักถาม

๖. รายงานผลการดำเนินการ และคำวินิจฉัยต่างๆ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบทุก ๓ เดือน

๗. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่แล้ว
- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีมติรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้ (เอกสารแนบ ๑)

๓.๑.๑ กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงชนบท ที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

๓.๑.๒ กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้ภารกิจดังกล่าวไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ เช่น ในขณะถ่ายโอนภารกิจถนนมีสภาพเป็นสายรองต่อมาสภาพถนนเปลี่ยนแปลงไป เป็นถนนสายหลัก และ/หรือเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดที่สำคัญให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาดำเนินการภารกิจดังกล่าว

๓.๑.๓ กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ดำเนินการแทนไปพลางก่อน โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ และกรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) เพื่อพิจารณาแก้ไขต่อไป

/๓.๑.๔ การแก้ไข...

๓.๑.๔ การแก้ไขปัญหากรณีการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบตามข้อ ๓.๑.๑ และ ๓.๑.๒ กำหนดไว้ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาข้อเท็จจริงว่าถนนและสะพานนั้นมีขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบของส่วนราชการตามข้อ ๓.๑.๑ หรือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๓.๑.๒ (องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล)

(๒) คณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่าเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบให้ยุติเรื่อง

(๓) หากคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบให้เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาต่อไป

(๔) คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อแจ้งให้คณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้

๓.๑.๕ กรณีการถ่ายโอนงานทางและสะพานเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบตามข้อ ๓.๑.๓ กำหนดไว้ หากแต่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการตามข้อ ๔

(๒) ห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการถ่ายโอน - รับโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ยกเว้นกรณีตามข้อ ๓.๑.๔

(๓) กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาดังต่อไปนี้

มติที่ประชุม

รับทราบ

ว่าที่ร้อยตรี ตระกูล ไชยธรรม รองผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี ทำหน้าที่ประธานที่ประชุม ได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ที่ได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติตามหนังสือจังหวัดปัตตานี ด่วนที่สุด ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/๑๔๔๐๓ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอน

/จากส่วนราชการ...

จากส่วนราชการว่าได้แจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนอกเหนือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดปัตตานีหรือไม่ โดยในครั้งต่อไปหากมีประเด็นหรือแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจ รวมถึงหนังสือสั่งการของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จังหวัดปัตตานีในนามของจังหวัดเป็นหน่วยราชการที่ปกครองส่วนภูมิภาคที่ใหญ่ที่สุดแจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องระดับภูมิภาคในพื้นที่จังหวัดทราบด้วย

๓.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ลงนามในประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๒๕๕ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ (เอกสารแนบ ๒) ดังนี้

ข้อ ๑ ในประกาศนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

ข้อ ๒ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการป้องกันและบำบัดโรค การส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน การรักษาพยาบาลอย่างง่าย การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์ และการคุ้มครองผู้บริโภค

ข้อ ๓ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐอย่างเหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น โดยอย่างน้อยต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศ

ข้อ ๔ ให้โครงสร้างและอัตรากำลังของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ที่ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด อย่างน้อยเป็นไปตามโครงสร้างและอัตรากำลังของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลังของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามความจำเป็นและเหมาะสมกับปริมาณงาน ทั้งนี้ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๕ ให้การถ่ายโอนบุคลากรของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เป็นไปตามความสมัครใจ หากบุคลากรไม่สมัครใจโอนย้ายไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและส่วนราชการต้นสังกัดเดิมปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ ๖ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นมีความพร้อมและประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว ให้ดำเนินการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่ขอรับการถ่ายโอนภารกิจตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๗ ให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศ

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรักษาการตามประกาศนี้ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศนี้

สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยในปี ๒๕๖๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล จำนวน ๓๒ แห่ง และแผนการรับถ่ายโอนปี ๒๕๖๖ จำนวน ๓๒ แห่ง และปี ๒๕๖๗ ที่เหลือทั้งหมด

มติที่ประชุม

รับทราบ

นายเศรษฐ์ อัลยุฟรี ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี ได้เสนอแนะในประเด็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ในเรื่องการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีมติเห็นชอบการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๓,๓๘๔ แห่ง บุคลากรจำนวน ๒๒,๒๖๕ คน โดยในขั้นตอนของภาคปฏิบัติเจ้าหน้าที่ระดับภูมิภาคยังขาดความรู้ ความเข้าใจ อย่างเช่นกรณีการดำเนินการข้อมูลของสถานีนามัย และการดำเนินการข้อมูลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ตรงกัน ซึ่งบทสรุปยึดข้อมูลของหน่วยงานด้านสาธารณสุขทำให้เกิดปัญหาต่างๆ จึงอยากให้คณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดปัตตานีชุดนี้ได้มีบทบาทในการชี้แจง และทำความเข้าใจ เพื่อให้เกิดความเข้าใจในภารกิจ ข้อมูลที่ตรงกัน และเกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานด้านการกิจการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกาศ ณ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๕ ให้การถ่ายโอนบุคลากรของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริม

สุขภาพตำบล เป็นไปตามความสมัครใจ หากบุคลากรไม่สมัครใจโอนย้ายไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและส่วนราชการต้นสังกัดเดิมปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ซึ่งในประเด็นดังกล่าวถือเป็นปัญหา จึงอยากให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจระดับจังหวัดจังหวัดปัตตานีมีบทบาทสำคัญในการเข้าไปชี้แจง ประสาน และทำความเข้าใจกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการเคลียปัญหาเรื่องการสมัครใจ และไม่สมัครใจโอนย้ายไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัดของบุคลากรของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๓.๓ ในการประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่อง ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลการถ่ายโอนระบบประปาบาดาล มีมติว่า มอบให้ฝ่ายเลขานุการนำเรื่องเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการในกรณีภารกิจใดที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจหรือทรัพย์สิน หรือหลักฐานเอกสารนั้นตรวจค้นหาไม่พบหรือสูญหาย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด และหากเห็นว่าการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจริง ให้คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดมีมติให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการจัดทำหนังสือยืนยันว่าได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจริง เพื่อเป็นหลักฐานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และให้คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด รายงาน ก.ก.ถ. ทราบ และหากคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาแล้ว ไม่ได้ข้อยุติให้นำเรื่องเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะประธานคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัด ได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจต่อไป (เอกสารแนบ ๓)

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ อำเภอปะนาเระแจ้งว่า เทศบาลตำบลปะนาเระมีทรัพย์สินได้รับการถ่ายโอนจากกรมการปกครอง จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

(๑) รถบรรทุกน้ำ ยี่ห้อ MITSUBISHI หมายเลขทะเบียน บ ๔๐๘๓ ปัตตานี ประเภท ๖ ล้อ สีแดง เครื่องยนต์ชนิดเชื้อเพลิงดีเซล เลขตัวรถ FK๔๑๕H - A๓๐๗๐๐ เลขเครื่องยนต์ ๖๐๑๔ - ๗๒๑๒๔๒ จดทะเบียนวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๓๖ ปริมาณความจุ ๕,๐๐๐ ลิตร อายุการใช้งาน ๒๙ ปี

(๒) รถบรรทุกน้ำ ยี่ห้อ MITSUBISHI หมายเลขทะเบียน บ ๑๑๕๑ ปัตตานี ประเภท ๑๐ ล้อ สีส้ม เครื่องยนต์ชนิดเชื้อเพลิงดีเซล เลขตัวรถ FN๕๒๗M - TD๐๘๐๓ เลขเครื่องยนต์ ๖D๑๖ - TD๐๘๐๓ จดทะเบียนวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๓๗ ปริมาณความจุ ๑๒,๐๐๐ ลิตร อายุการใช้งาน ๒๘ ปี

/ซึ่งเอกสาร...

ซึ่งเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน ตรวจสอบหาไม่พบหรือสูญหายเป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องได้ จึงเสนอคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดเพื่อพิจารณา

มติที่ประชุม คณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด บัดตานี้ได้มีมติเห็นชอบในการรับรองว่ามีการถ่ายโอนภารกิจทรัพย์สินเป็นรถยนต์บรรทุกน้ำจากกรมการปกครองให้เทศบาลตำบลปะนาเระจริง โดยเทศบาลตำบลปะนาเระต้องสามารถแสดงข้อเท็จจริงเป็นประจักษ์ ได้ว่ามีการส่งมอบ - รับมอบภารกิจและทรัพย์สินตามเอกสารหลักฐาน โดยให้กรมการปกครองดำเนินการจัดทำหนังสือยืนยันว่าได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าวให้เทศบาลตำบลปะนาเระจริง เพื่อเป็นหลักฐานให้แก่เทศบาลตำบลปะนาเระได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยรับรองตามข้อเท็จจริง และตามเอกสารที่ปรากฏ

นางสุนิสา ศุภจรรยา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีทะเบียนคุมทรัพย์สิน โดยทะเบียนคุมดังกล่าวสามารถพิสูจน์ได้ว่าการรับ - มอบการถ่ายโอนภารกิจจริง

นายสุวัฒน์ ทองประสิทธิ์ ผู้แทนเทศบาลตำบลปะนาเระ ได้ชี้แจงในประเด็นดังกล่าวว่า รถบรรทุกน้ำของเทศบาลที่ได้รับการถ่ายโอนจากกรมการปกครองปัจจุบันยังสามารถใช้งานได้ แต่เนื่องจากทางเทศบาลตำบลปะนาเระจะดำเนินการตั้งงบประมาณในการซ่อมแซม แต่เนื่องจากเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจและทรัพย์สินตรวจสอบหาไม่พบหรือสูญหายจึงไม่สามารถดำเนินการตั้งงบประมาณได้ และทางเทศบาลตำบลปะนาเระได้พิจารณาจำหน่ายทรัพย์สินดังกล่าว เนื่องจากมีอายุการใช้งานมาหลายปี ปรากฏขาดเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน เพื่อใช้ประกอบในการยื่นจำหน่ายให้กับสำนักงานขนส่งจังหวัดปัตตานี และเพื่อให้ทางเทศบาลตำบลปะนาเระดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ จึงได้เสนอเรื่องเพื่อให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจระดับจังหวัดได้พิจารณา

นายสุวรรณ ภูวิกรมัย ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น กล่าวว่า ในข้อเท็จจริงมีการส่งมอบ - รับมอบภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าวจริง ซึ่งระยะเวลาในการส่งมอบ - รับมอบภารกิจและทรัพย์สินล่วงเลยเวลามานาน เห็นได้จากอายุการใช้งานของรถยนต์ ดังนั้นเป็นไปได้ว่าเอกสารการส่งมอบ - รับมอบภารกิจและทรัพย์สินอาจจะสูญหายเป็นไปได้ และเอกสารอาจจะสูญหายเนื่องจากการโยกย้ายของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบได้

๔.๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีแจ้งว่า ในการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีมติรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาดูแลและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีได้พิจารณาแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการดังกล่าว พบปัญหาดังนี้

๔.๒.๑ กรณีพบว่าถนนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งได้รับการถ่ายโอนผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า ๑ แห่ง หรือเป็นทางเชื่อมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขตจังหวัด แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี ได้รับการถ่ายโอนไม่ตลอดสายทาง ซึ่งไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ จำนวน ๖ สายทาง จึงเสนอเรื่องให้คณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดเพื่อพิจารณา ดังนี้

(๑) ถนนสาย ปน.ถ. -๐๐๕๘ บ้านนางโ - บ้านวังกลาง อำเภอมะนัง ซึ่งถนนสายดังกล่าวเป็นถนนที่เชื่อมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒ แห่ง คือ องค์การบริหารส่วนตำบลมะนัง กับองค์การบริหารส่วนตำบลป่าไร่ มีความยาวทั้งหมด ๓.๓๐๐ กิโลเมตร ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๑.๙๐๐ กิโลเมตร

(๒) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๖๘ บ้านโคกอัน - บ้านทุ่งศาลา อำเภโคกโพธิ์ ซึ่งถนนสายดังกล่าวเป็นถนนที่เชื่อมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒ แห่ง คือ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ กับองค์การบริหารส่วนตำบลโคกโพธิ์ มีความยาวทั้งหมด ๓.๕๐๐ กิโลเมตร ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๐.๔๓๑ กิโลเมตร

(๓) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๗๙ บ้านหัวควน - บ้านชะเมา อำเภหนองจิก ซึ่งถนนสายดังกล่าวเป็นถนนที่เชื่อมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบล ๒ แห่ง คือ องค์การบริหารส่วนตำบลนาเกตุ กับองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ มีความยาวทั้งหมด ๓.๑๐๐ กิโลเมตร ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๐.๘๔๐ กิโลเมตร

(๔) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๗๗ บ้านกาแระ - บ้านละหาร อำเภอสายบุรี ซึ่งถนนสายดังกล่าวเป็นถนนที่เชื่อมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบล ๒ แห่ง คือ องค์การบริหารส่วนตำบลมะนังดาลำ กับองค์การบริหารส่วนตำบลละหาร มีความยาวทั้งหมด ๓.๗๐๐ กิโลเมตร ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจำนวน ๑.๗๐๐ กิโลเมตร

(๕) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๔๕ บ้านคลองช้าง - บ้านเขาวัง อำเภอมายอ ซึ่งถนนสายดังกล่าวเป็นถนนที่เชื่อมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบล ๒ แห่ง คือ องค์การบริหารส่วนตำบลตรัง กับองค์การบริหารส่วนตำบลปะโด มีความยาวทั้งหมด ๓.๗๐๐ กิโลเมตร ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจำนวน ๒.๐๑๕ กิโลเมตร

(๖) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๗๕ บ้านจะบังโต๊ะกู-บ้านสาบัน อำเภอยะหริ่ง ซึ่งถนนสายดังกล่าวเป็นถนนที่เชื่อมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบล ๒ แห่ง คือ องค์การบริหารส่วนตำบลตันหยงดาส กับองค์การบริหารส่วนตำบลสาบัน มีความยาวทั้งหมด ๕.๖๐๐ กิโลเมตร ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจำนวน ๒.๖๓๐ กิโลเมตร

๔.๒.๒ กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ แต่พบว่าส่วนราชการที่ถ่ายโอนนำเส้นทางที่ถ่ายโอนไปก่อสร้างหรือปรับปรุง และเปลี่ยนรหัสสายทาง โดยที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี ไม่ได้ร้องขอความช่วยเหลือจากส่วนราชการที่ถ่ายโอน จำนวน ๑๘ สายทาง จึงเสนอเรื่องให้คณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดเพื่อพิจารณา ดังนี้

/ (๑) ถนนสาย...

กิโลเมตร	(๑) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๑๓ บ้านยามูเฉลิม - บ้านปยุต ระยะทาง ๓.๔๕๐
๓.๔๕๐ กิโลเมตร	(๒) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๑๔ บ้านตาแกะ - บ้านศาลาสอง ระยะทาง
กิโลเมตร	(๓) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๑๕ บ้านป้อเจาะ - บ้านพังกับ ระยะทาง ๖.๒๒๘
๓.๕๔๒ กิโลเมตร	(๔) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๑๖ บ้านดินแดง - บ้านตาแกะ ระยะทาง
กิโลเมตร	(๕) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๑๗ บ้านยามู - แหยมตาชี ระยะทาง ๒๐.๙๗๐
กิโลเมตร	(๖) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๒๐ บ้านตันหยง - บ้านพังกับ ระยะทาง ๕.๙๒๙
๖.๗๗๑ กิโลเมตร	(๗) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๒๖ บ้านกอแลมิและ - บ้านบากง ระยะทาง
๗.๘๕๙ กิโลเมตร	(๘) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๓๕ บ้านชะเมาสามาตัน - บ้านละหาร ระยะทาง
๖.๙๔๒ กิโลเมตร	(๙) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๕๐ บ้านตาเตาะ - บ้านอาเนาะปูโล๊ะ ระยะทาง
๘.๗๖๗ กิโลเมตร	(๑๐) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๕๒ บ้านดอนรัก - บ้านท่ากูโบร์ ระยะทาง
๔.๒๓๐ กิโลเมตร	(๑๑) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๕๓ บ้านคอกวัว - บ้านท่ากูโบร์ ระยะทาง
กิโลเมตร	(๑๒) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๘๙ บ้านนางโ - บ้านปรีกี ระยะทาง ๗.๖๒๘
กิโลเมตร	(๑๓) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๖๐ บ้านลุดง - วัดช้างให้ ระยะทาง ๖.๐๐
๓.๙๑๓ กิโลเมตร	(๑๔) ถนนสาย ปน.ถ. ๓๐๖๔ บ้านช้างให้ตก - บ้านทรายขาว ระยะทาง
๕.๘๖๙ กิโลเมตร	(๑๕) ถนนสาย ปน.ถ. ๓๐๖๕ บ้านทรายขาว - บ้านโคกโพธิ์ ระยะทาง
กิโลเมตร	(๑๖) ถนนสาย ปน.ถ. ๓๐๖๖ บ้านปุหรน - บ้านโคกโพธิ์ ระยะทาง ๘.๘๑๓
๙.๒๘๔ กิโลเมตร	(๑๗) ถนนสาย ปน.ถ. ๑-๐๐๗๐ บ้านคลองซุด - บ้านตันหยงเปาว์ ระยะทาง
กิโลเมตร	(๑๘) ถนน อบจ. ปน. ๑๐๗๓ บ้านปากน้ำ - สวนสมเด็จฯ ระยะทาง ๐.๓๒๕

มติที่ประชุม คณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดปัตตานีได้มีมติให้ฝ่ายเลขาฯแจ้งสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดปัตตานีชี้แจงในประเด็นที่ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. กรณีพบว่าถนนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี ได้รับการถ่ายโอนจากสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดปัตตานี ซึ่งได้รับการถ่ายโอนผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า ๑ แห่งหรือเป็นทางเชื่อมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขตจังหวัด เหตุใดสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดปัตตานีไม่โอนภารกิจทางหลวงท้องถิ่นให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีตลอดสายทาง ซึ่งไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ.๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดไว้

๒. สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดปัตตานีได้โอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฉบับที่ ๑ พ.ศ.๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดไว้ เหตุใดสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดปัตตานีนำเส้นทางที่ถ่ายโอนไปก่อสร้างหรือปรับปรุง และเปลี่ยนรหัสสายทาง โดยที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีไม่ได้ร้องขอความช่วยเหลือจากส่วนราชการที่ถ่ายโอน

นายเศรษฐ์ อัลยุฟรี ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) ได้มีมติเห็นชอบในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่องการขอโอนคืนภารกิจถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว มีมติดังนี้

๑. มอบหมายคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ ไปทบทวนแนวทางปฏิบัติเรื่องการขอโอนคืนภารกิจถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ให้กรมทางหลวงชนบทระงับการขอคืนถนนไว้ก่อน

ในประเด็นปัญหาดังกล่าวองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีไม่ทราบเรื่อง และทางสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดปัตตานีไม่ได้มีหนังสือแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีทราบการดำเนินการเข้าไปก่อสร้างหรือปรับปรุง และเปลี่ยนรหัสสายทางของสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดปัตตานี ทั้งนี้ หากมีการแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีทราบ เป็นการทำงานบูรณาการร่วมกันว่าถนนที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสายที่ใดชำรุด ทรุดโทรม และองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่มีงบประมาณในการดำเนินการ หากสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดปัตตานีได้เข้าไปดำเนินการก็จะเป็นการแก้ไขปัญหาของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

นายเศรษฐ์ อัลยุฟรี ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี ได้เสนอแนะในเรื่องแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการ และขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ซึ่งได้กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบของส่วนราชการส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น ดำเนินการร่วมกัน โดยให้กรมทางหลวงชนบท จัดทำหลักสูตรอบรมให้ความรู้แก่นายช่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท

/เพื่อให้มี...

เพื่อให้มีความรู้ความสามารถในการจัดทำแผนที่เส้นทางในเขตรับผิดชอบ โดยดำเนินการให้ทั่วถึง จึงขอความร่วมมือให้สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดปัตตานีดำเนินการจัดทำหลักสูตรอบรมให้ความรู้แก่นายช่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์มาตรฐานการดำเนินงานก่อสร้างปรับปรุงทางหลวงท้องถิ่นให้เป็นปัจจุบัน เป็นไปด้วยความถูกต้อง และเป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ

ปิดประชุม

เวลา ๑๒.๐๐ น.

(ลงชื่อ)

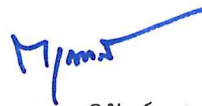


ผู้บันทึกรายงานการประชุม

(นางนารีมาน สวามิภักดิ์)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ

(ลงชื่อ)



ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายกฤตภาส วิรัตน์กุล)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

แทน ท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี

เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดปัตตานี