



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี(งานบริหารทั่วไป) โทร.๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙

ที่ ปน ๐๐๒๓.๑/ ๖ ศร๗

วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง แนวนโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการของอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (นายวัลลภ พริ้งพงษ์)

เรียน ท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ประชุมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อรับมอบนโยบายในโอกาสที่อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (นายวัลลภ พริ้งพงษ์) เดินทางเข้ารับตำแหน่ง นั้น

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานีได้รับแจ้งจากสำนักงานเลขาธิการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ในการประชุมดังกล่าวอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีข้อสั่งการให้หน่วยงานในสังกัดพิจารณาดำเนินการในหลายประเด็น พร้อมทั้งมีบัญชาให้รายงานผลการดำเนินงานให้ทราบด้วย สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานีจึงขอแจ้งแนวนโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการของอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (นายวัลลภ พริ้งพงษ์) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายอรรถพร คุ้มทรัพย์)

หัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น รักษาราชการแทน
ท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

W. Ireland 679
สม. หักเงินจากเงินตรา
รับ 6944
รับ 4 ต.ค. 2556
1007

- | | |
|-------------------------------------|--------|
| ☒ | ร.ร.ร. |
| ☐ | ร.ร.ร. |
| ☐ | ร.ร.ร. |
| ☐ | ร.ร.ร. |
| ☐ | ร.ร.ร. |

ส่วนราชการ สส.สอ. (ผ.ชอ.)

โทรศัพท์ ๐๒-๒๕๑-๘๐๐๐ ต่อ ๑๒๖๔

ที่ มท.๐๘๐๑.๒/๑ ๑๗๓

วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง.....แนวนโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการของ อสอ. (นายวัลลภ พรังพงษ์)

เรียน ร.อสด. ผชช. ผู้บริหารหน่วยงานในสังกัด สด. ท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด และผู้จัดการใหญ่สำนักงาน จ.ส.ท.

ตามหนังสือ สด. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๒/ว๑๔๔๒ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ และ
หนังสือ สล.สด. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๒/๑๙๖ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ แจ้งเชิญผู้บริหารทุกท่าน
เข้าร่วมการประชุม สด. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อรับมอบนโยบายในโอกาสที่ อสด.
(นายวัลลภ พรึ้งพงษ์) เดินทางเข้ารับตำแหน่งโดยได้ดำเนินการประชุมดังกล่าวเสร็จสิ้นไปแล้วนั้น

ในการประชุมดังกล่าว สส. มีข้อสั่งการให้หน่วยงานในสังกัดพิจารณาดำเนินการในหลายประเด็น พร้อมทั้งมีบัญชาให้รายงานผลการดำเนินงานให้ทราบด้วย โดยในโอกาสนี้ ได้โปรดเห็นชอบให้ สส.ส. แจ้งแนวนโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการ รายละเอียดสามารถสืบค้นได้ทางเว็บไซต์ สส. (www.dla.go.th) ในระบบอินทราเน็ต (หนังสือราชการภายใน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(หมายเหตุ คำนวณโดยปกติ)

พ.ร.บ. ๖๐, ๖๐๗.

ត.ឥណ.



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานเลขาธิการกรม (ฝ่ายช่วยอำนวยการ) โทร. ๐๒ ๒๕๑ ๙๐๑๔ ต่อ ๑๒๖๖

ที่ มท ๐๘๐๑.๒/ ๒๕๐๘

วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อสั่งการของ อ.ส.ก. ในการประชุมเพื่อรับมอบนโยบายในโอกาสเดินทางเข้ารับตำแหน่งใหม่

(การประชุม สก. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖)

เรียน อ.ส.ก.

ข้อเท็จจริง

ในคราวการประชุมเพื่อรับมอบนโยบายในโอกาสที่ อ.ส.ก. (นายวัลลภ พรังพงษ์) เดินทางเข้ารับตำแหน่งใหม่ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ (การประชุม สก. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖) อ.ส.ก. ได้โปรดมีมติและข้อสั่งการให้ส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการในหลายประเด็น โดย ส.ส.ก. ดำเนินการถอดเทปคำกล่าวมอบนโยบาย (เอกสารแนบ) และสรุปสาระสำคัญของข้อสั่งการต่างๆ ดังนี้

เรื่อง	ข้อสั่งการ	หน่วยงาน
๑. การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความตั้งใจ	ขอให้ทุกส่วนราชการยึดถือปรัชญาการปฏิบัติหน้าที่ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” ตามแนวทางของสมเด็จพระบรมวงศ์เธอกรมพระยาดำรงราชานุภาพ	ทุกสำนัก/กอง/ส.ก.จ.
๒. การขยายกรอบอัตรากำลังและโครงสร้าง	ขอให้กองการเจ้าหน้าที่ดำเนินการขยายกรอบอัตรากำลังของกรมและท้องถิ่นจังหวัดให้เป็นระดับอำนวยการสูงรวมถึงการให้มีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เช่น การมีที่ปรึกษา (ทรงคุณวุฒิ) หรือวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ	ก.จ.
๓. การจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	การจัดการศึกษาท้องถิ่นยังไม่มีกฎหมายหลักโดยยังต้องยึดถือกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ เห็นควรให้มีการอนุกรรมการศึกษาแนวทางโดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน นำมาปรับปรุงเป็นระบบการศึกษาของท้องถิ่นผนวกกับการศึกษาระดับชาติ รวมถึงการอ้างอิงข้อสั่งการที่เกี่ยวข้องกับด้านการศึกษา ไม่มีฐานด้านกฎหมายหรือมติต่างๆ	สน.กศ.
๔. การจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ (โบนัส) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ขอให้เร่งรัดระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ และควรนำเอาแนวนโยบายของรัฐหรือ KPI ไปกำหนดเป็นโบนัสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สน.บ.ก.

เรื่อง	ข้อสั่งการ	หน่วยงาน
๕. การรักษาพยาบาลของข้าราชการพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ขอให้ไปหารือกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และเร่งรัดเรื่องของการออกกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องรวมถึงงานธุรการขอให้ดำเนินการให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยเนื่องจากมีปริมาณมาก	สน.คท./สน.บถ.
๖. แผนที่ภาษี	ควรกำหนดอยู่ในตัวประเมินเพื่อให้โบนัสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากเป็นข้อมูลที่ผู้บริหารประเทศต้องการ รวมทั้งการบูรณาการด้านงบประมาณของตัวเลขประมาณการและตัวเงินจริงขอให้ตรวจสอบความถูกต้อง	สน.คท./สถ.จ.
๗. การเพิ่มสัดส่วนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล	ขอให้ทุกจังหวัดติดตามพยายามทำความเข้าใจกับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ โดยสัดส่วนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเป็นร้อยละ ๓๐ คงได้ประมาณร้อยละ ๒๘ เป็นร้อยละ ๓๐	สน.คท./สถ.จ.
๘. การสวัสดิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	รัฐบาลเน้นการดูแลตั้งแต่ในครรภ์มารดาจนถึงชราภาพ จึงขอให้ส่วนที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญ	สน.สส./สน.กศ.
๙. ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ขอให้เร่งรัดและติดตามดำเนินการออก (ร่าง) ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สน.กม.
๑๐. การสร้างมาตรฐานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสำรวจข้อมูล จปฐ.	ขอให้กำหนดแนวทางการดำเนินการตามกระบวนการมาตรฐานที่มีอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาถึงมาตรฐานที่กำหนดโดยให้มีตัวชี้วัดที่ชัดเจน รวมถึงขอให้ใช้ข้อมูลของ จปฐ. ให้เป็นประโยชน์ และไปดำเนินการจัดเก็บข้อมูล จปฐ. ที่ยังขาดอยู่โดยเฉพาะในเทศบาลเมืองและเทศบาลนครเพื่อรองรับนโยบายของรัฐบาล	สน.มถ./สน.พส./ สน.สส./สถ.จ.
๑๑. แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด	ขอให้ไปดำเนินการประสานเรื่องแผนพัฒนายุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	สน.พส./สถ.จ.
๑๒. แผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๕ ปี	ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการศึกษารูปแบบและตั้งคณะกรรมการเพื่อจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะ ๕ ปี เหมือนกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีอธิบดีเป็นประธาน	สน.พส./สน.คท./สถ.จ.

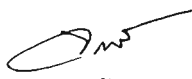
เรื่อง	ข้อสั่งการ	หน่วยงาน
๑๓. การเบิกจ่ายงบประมาณด้านยาเสพติด	ขอให้จังหวัดเร่งรัดดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณยาเสพติด โดยหากมีการดำเนินการครบถ้วนแล้วก็ขอให้แจ้งเพื่อจะได้โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปใช้ประโยชน์อย่างอื่น และกรณีมีปัญหาอุปสรรคในดำเนินงานขอให้แจ้งมาเพื่อจะได้ออกหนังสือสั่งการต่อไป	สน.พส./สส.จ.
๑๔. โครงการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งด่วน และการใช้จ่ายงบประมาณ	ขอให้เร่งรัดดำเนินการหากเอกสารไม่ครบขอให้ประสานสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดและให้ ีรับประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับดำเนินการส่งเอกสาร รวมถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ฯ) แจ้งว่าทุกโครงการจะต้องดำเนินการก่อนนี้ผูกพันภายในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ยกเว้นโครงการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งด่วน ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๖	สน.สส./สส.จ.
๑๕. ผู้ถูกทำทารุณกรรมทางเพศ เด็กสตรี และเรื่องของการอำนวยความสะดวก	เรื่องของ oscc กรณีผู้ถูกทำทารุณกรรมทางเพศ เด็กสตรี และเรื่องของการอำนวยความสะดวก เป็นนโยบายของรัฐบาลต้องการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นศูนย์รับเรื่องขอให้คอยติดตามซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการดำเนินการ	สน.สส./สส.จ.
๑๖. โครงการพัฒนาเมือง	การจัดทำโครงการในขณะนี้มีปัญหาฝากท้องถิ่นจังหวัดประสานพัฒนาการอำเภอให้ช่วยจัดทำโครงการเพื่อให้มีความถูกต้องเนื่องจากการอนุมัติโครงการต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด	สน.สส./สส.จ.
๑๗. การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ขอให้ดูภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องยึดกฎหมายเป็นที่ตั้งคอยแนะนำให้ข้อเสนอแนะกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการเรื่องต่างๆ ให้ถูกต้องเป็นไปตามข้อกฎหมาย	ทุกสำนัก/กอง/สส.จ.
๑๘. หลักการทำงาน	ขอให้ข้าราชการทุกคนทำหน้าที่เป็นตัวกลางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พยายามตั้งใจและใช้การกำกับดูแลควบคู่กัน	ทุกสำนัก/กอง/สส.จ.
๑๙. ความโปร่งใส	ขอให้เน้นคุณธรรมจริยธรรม ขอให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต	ทุกสำนัก/กอง/สส.จ.
๒๐. ระเบียบงานสารบรรณ	การร่างหนังสือขอให้มีความเป็นราชการเป็นไปตามระเบียบงานสารบรรณ และเมื่อหนังสือนำเสนอผู้บริหาร ผู้รับผิดชอบหรือเจ้าหน้าที่จะต้องรู้ว่าเรื่องอยู่ในขั้นตอนไหนระดับใด	ทุกสำนัก/กอง/สส.จ.

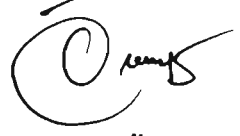
เรื่อง	ข้อสั่งการ	หน่วยงาน
๒๑. การสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	หากมีหน่วยงานใดหรือบุคคลใดเชิญชวนไปแนะนำการสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอความร่วมมือปฏิเสธ เนื่องจากอาจถูกมองภาพลักษณ์ด้านลบ	ทุกสำนัก/กอง/สส.จ.
๒๒. การเข้าอบรมหลักสูตรของสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น	ขอให้สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่นพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการเข้าอบรมหลักสูตรต่างๆ เช่น การผ่านการอบรมหลักสูตรระดับต้นก่อนจึงจะเข้าอบรมหลักสูตรในระดับกลางได้	สพบ.

ข้อพิจารณา

สส.สส. พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการตามดำริและข้อสั่งการของ สส. เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นควรแจ้งให้ทุกส่วนราชการในสังกัดทราบและพิจารณาดำเนินการตามดำริและข้อสั่งการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สส.สส. จะแจ้งให้ทุกส่วนราชการในสังกัดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป


(นายจรัส ตั้งวงศ์ชูเกต)
หน.ฝ.ขอ. รกท.
ส.สส.

เห็นชอบ

(นายวัลลภ พริงพงษ์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑ ก.ค. ๒๕๕๖

คำกล่าวมอบนโยบายของอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
(นายวัลลภ พริ้งพวงษ์)

ในโอกาสเดินทางเข้ารับตำแหน่งวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อสถ.

เรียน ท่านรองทั้ง ๓ ท่าน ผู้บริหารส่วนกลางของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ท้องถิ่น จังหวัดและเพื่อนข้าราชการทุกคน ก็ขอแสดงความในใจ ดีใจที่กลับมาบ้านเก่า บ้านเก่าไม่ใช่หมายถึงที่ตายนะครับ เป็นบ้านที่เราสร้างมาเมื่อปี ๒๕๔๕ ๑๐ กว่าปีมาแล้ว มองจากข้างนอกมาเหมือนกับความจริงมัน ๑๑ ปี ๑๑ ปีที่ผ่านมาเราก็เติบโตแบบแข็งแรง แต่ก็ท้าทายๆ อาจจะเหมือนกับเด็ก ถูก Spoil มากๆ กินโน้นกินนี่ ร่างกายก็อาจจะไม่แข็งแรงเท่าใด แต่ก็ยังเป็นเด็กที่มีศักยภาพ ดังนั้น คิดว่า ในช่วงจากนี้ไปต้องกลับมาช่วยกันในเรื่องการดูแลกรมของเรา ที่อดีตผู้บังคับบัญชาทั้งหลายที่ได้ให้คำจัดความว่า ๑ กรม ๒ ระบบ อันนี้เป็น อมตะ ความจริงจะบอกว่า ๑ กรม ๒ ระบบนี้ เรามีเป้าหมายหลักคือเป้าหมายเดียว คือ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข

กรมเราเป็นกรมหนึ่ง เป็นกรมที่เป็น เทคนิค ไม่ได้เหมือนกรมทั่วไป เมื่อไปนั่งอยู่แล้ว ก็ไม่เหมือนกรมการปกครอง กรมการปกครองเป็นกรมที่กว้างงานโด่งแล้วแต่เขาก็จะรับผิดชอบได้หมด สามารถดำเนินการได้ในระดับหนึ่ง แต่พอลงลึกแล้วเป็นหน้าที่ของ สด. นี้ คือความยากง่ายของกรม กรมเราเป็นกรมที่ต้องการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน กฎหมายและระเบียบของเรามีเป็นการเฉพาะ คนของ สด. คนที่มีมานั่งปฏิบัติงานต้องเป็นคนเก่งพอสมควรที่มี ๒ ระบบ คือ ท่านเป็นข้าราชการส่วนกลางหรือจังหวัดก็เป็นส่วนภูมิภาค ท่านต้องยึดถือปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบส่วนกลาง กับ ๒ ท่านยังต้องรู้กฎหมายระเบียบท้องถิ่น อันนี้ก็นับว่าเป็นความยากในระดับหนึ่ง อันนี้ ต้องฝากของ ผอ. กจ. อันนี้เป็นความยากที่แตกต่างจากกรมอื่นๆ อาจจะบอกว่าเป็นกรมเดียวในประเทศไทย คือ ท่านทำงานหนักกว่ากรมอื่นๆ ระเบียบทุกอย่างของส่วนกลางมี อันนี้ท่านต้องปฏิบัติ กับสองระเบียบของ อปท. ท่านต้องรู้เพื่อไปกำกับ อีกอันหนึ่งที่ยากก็คือว่า ที่ผมบอกว่า เป้าหมายสุดท้ายของเราไม่ใช่ กรม หรือ อปท. ยังมองว่า เราอยู่ภายใต้ มท. บำบัดทุกข์ บำรุงสุข ของสมเด็จพระยาดำรงราชานุภาพอันนี้เป็น อมตะ ท่านทำอะไร ที่จะให้ประชาชน มีสุขคลายทุกข์ เราส่วนใหญ่ก็มาจากสายปกครอง ทำเองง่ายกว่า ท่านเป็นปลัด ผมเป็นนายอำเภอ เราลงไปแก้ไขปัญหของประชาชน ท่านมีงบประมาณ แต่ สด. ท่านทำไม่ได้แต่เป้าหมายสุดท้าย คือ ทุกข์สุขของ ปชช. ท่านทำอย่างไร ท่านต้องไปผ่าน อปท. นี้คือ ความยาก อันนี้เป็นทั้งศาสตร์และศิลป์ ทำอย่างไรที่จะทำให้ประชาชนจะมีความสุข การกิจของ อปท. ทั้งหมดก็คือ การกิจของ สด. ทุกเรื่องปริมาณงานที่ต้องแสดงให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องในเรื่องของการปรับตำแหน่งของพวกท่าน ซี ๙ ๘ ๗ คือ ปริมาณของท้องถิ่น ท่านมีหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุนเพื่อให้ อปท. มีความรู้ความสามารถในการจัดการต่างๆ เพื่อให้เกิดสุข หรือคลายทุกข์ให้กับประชาชน เป็นหน้าที่ของเราหมด อันนี้คือ ประเด็นที่บอกว่า ๑ กรม ๒ ระบบ มีเป้าหมายเดียวคือเป้าหมายของ ปชช. อันนี้ฝากท่านให้อยู่ในใจ เพราะฉะนั้น เราจะเห็นความเดือดร้อนของ ปชช. ท่านต้องรีบ

เพราะมันค้างไม่ได้ วันนั้น ดูทีวี โทรไปหาท้องถิ่นจังหวัดน่าน เรื่องขยะ มันเป็นสิบๆ วัน มันออกรายการทีวี นายบอกผมก็ไม่รู้เหมือนกันเป็นระบบงบประมาณ เรามันต้องมีทางแก้ไขได้ ท้ายสุดก็แก้ได้ แบบนี้ เราฟังแล้วเราสะท้อนใจ บางทีผู้บริหารต่างๆ ที่เขาเป็นคนใกล้ชิดกับประชาชนแต่แก้ไขปัญหามันไม่ได้ คือ ขยะ นี่เมื่อก่อนจ้างเขา เสร็จแล้ว พอจะซื้อรถขยะ อบต.นี้ อบต.เรื่อง อ.เมือง จ.น่าน ออกรายการทีวีโทรศัพท์คุย มีประชาชนมาร้องเรียนตัวนายกซื้อนายเรื่องไกร จำได้เพราะซื้อมันเหมาะกับ อบต. มันก็บอกว่า มันยกเลิกการจะเก็บขยะไปแล้ว มันจะซื้อรถขยะ แต่เผอิญกระบวนการจัดซื้อยังจัดซื้อไม่ได้ ชาวบ้านมันก็เอาขยะมากองหน้าบ้านเต็มไปหมด เดินขบวน เราก็บอกว่าไม่ได้ มันมีขั้นตอน นายกก็อธิบายในทีวี มันมีเรื่องระบบงบประมาณ บอกให้ชาวบ้านรออีกนิดเดียว แต่ขยะหน้าบ้านมันรอไม่ได้ ท้ายที่สุดก็โทรคุยกับ ทจจ. ก็ให้ดำเนินการไปก่อน เช่น การจ้างเก็บ และจ่ายผ่านเงินสะสมก็ดำเนินการไปก่อน ฝากนายอำเภอก็ลงไปแล้วด้วยก็ไปขอความร่วมมือ อบต. ข้างเคียงแบบนี้นั้นมันเป็นความเดือดร้อนของประชาชนที่คิดว่ามันเป็นหน้าที่ของเรา แต่บางครั้งเราก็ไม่ได้รับทราบ แต่ถ้ารับทราบเราก็ต้องรีบลงไปดำเนินการ เพราะหน่วยงานของท้องถิ่นกับหน่วยงานของเรา หน่วยงานเดียวกัน แต่เราลำบากกว่าตรงที่ดำเนินการเองไม่ได้ อันนี้ก็คือ คำว่า ๑ กรม ๒ ระบบ

สรุปประเด็น

ขอให้ทุกส่วนราชการยึดถือปรัชญาการปฏิบัติหน้าที่ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” ตามแนวทางของสมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาดำรงราชานุภาพ

ระบบของ สถ. ความจริงที่เราสร้างมาส่วนใหญ่พวกท่านก็อยู่แต่เริ่มสร้างดูหน้าตาไม่มีใหม่เท่าใด จะมีรุ่นใหม่เข้ามา แต่กรมเราที่สร้างขึ้นมาก็จำได้ว่า เราสร้างมาแบบ ในช่วงสมัยปี ๔๕ ผจญกันมาเยอะ เนื่องมาจากว่า ก็แปลกตอนที่สร้างเมื่อตอนที่สร้าง สถ. เราไม่มีข้าราชการ ที่ปฏิบัติหน้าที่ในส่วนภูมิภาคอย่างถูกต้อง เราเป็นข้าราชการส่วนกลางทั้งหมด พอเราจะขอตำแหน่งภูมิภาคก็บอกไม่ได้ รัฐบาลจะยุบกรมทั้งหลาย ให้น้อยที่สุด ยุบข้าราชการให้น้อยที่สุด เราตั้งไม่ได้ เราก็ได้แต่ถามว่ามีข้าราชการในภูมิภาคไหม ตอบว่ามี คือ พวกท่านที่ปฏิบัติหน้าที่ในภูมิภาค ในส่วนของกรม ท่านก็สิทธิประโยชน์ไปเยอะ เพราะการเป็นข้าราชการในส่วนภูมิภาค สิทธิประโยชน์ที่จะได้เช่น เงินค่าตำแหน่งตอบแทนก็ไม่ได้ เพราะเป็นการไปปฏิบัติงานในส่วนกลาง ซึ่งมาถึงสมัยปี ๔๙ ผมลงไปกับ ก.พ.ร. ลงไปใน ๒ ประเด็น เพื่อชี้แจงว่ามีความจำเป็นของหน่วยงานในภูมิภาคคือ ทจจ. ก็พาไปหา ผวจ. ทั้งหลาย ร.ผวจ. ที่เห็นถึงความสำคัญ และพาไปหานายอำเภอ เพื่อไปพบนายอำเภอ และยืนยันบอกว่า แบบสายมหาดไทย มีการล๊อบบี้แล้ว นายอำเภอเถียงหัวชนฝาเลยว่า จำเป็นต้องมีท้องถิ่นอำเภอ ก็มันจำเป็นต้องมีจริงๆ เพราะการที่คุณจะไปกำกับดูแลเทศบาลตำบล ในกรณีที่คุณว่า มอมา คุณไม่มีมือกฎหมาย คุณทำไม่ได้ ก็คือ ท้องถิ่นอำเภอ แต่ก็น่าเสียใจว่า ตอนขึ้นมาปี ๕๑ ไม่ได้ท้องถิ่นอำเภอไม่ได้ แต่ทุกวันนี้ก็ยังมีท้องถิ่นอำเภอซึ่งก็ไม่ใช่ว่าไม่อยู่ในใจนะ เพราะฉะนั้น ทจจ. ทุกคน ได้เป็น ทจจ. ขึ้นมา ตอนนั้นก็เริ่มด้วย ทจจ. ๘ คือการก้าวอย่างของเรา มันก็หืดขึ้นคอ เพราะจังหวัดมันไม่สิ้นเท่าที่ควร พอเป็น ๘ แต่พรรคพวกเขาเป็น ๙ มาสมัยเมื่อปีที่แล้วเราก็ต่อสู้มาได้ ๓๐ ตำแหน่ง ขณะนี้ก็บอกทาง ผอ.กจ. ในเรื่องตำแหน่งของพวกเราว่า มันต้องทั้งช่วง ๒ ปี เพื่อมีการเปลี่ยนแปลงของปริมาณงานเพื่อที่จะให้มันเป็น ๙ ขึ้นมาให้ได้ ก็บอกว่า อย่าไปรอ ๒ ปี ในขณะนี้ก็ให้ดูปริมาณงานควบคู่ไปด้วย ก็เข้าใจว่า น่าจะใกล้เคียง ๒

ปีแล้ว ก็คิดว่า ๒๐ ตำแหน่ง ที่จะขอในนัดที่ ๒ ก็อยากจะทำได้ แต่ขณะนี้ก็เชื่อว่า อะไรที่ดำเนินการคู่ขนานไปได้ ก็วางแผนดำเนินการ เพราะจริงๆ แล้ว ก็ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการการที่คณะกรรมการฯ ได้เห็นลักษณะงานได้เห็นการทำงานของพวกเรา คือไม่ใช่ ถึงเวลาที่เสนอเรื่องเข้าไป มันก็ยาก ถ้าเขาได้เห็นก่อนประกอบการอนุมัติ อาจจะทำให้ตำแหน่งของพวกเรา มันดียิ่งขึ้นในการได้มา อันนี้ที่ผมคิดว่า เป็นสิ่งที่กรมภายใต้การนำของผมและรอง จะผลักดันตัวนี้ให้เร็วที่สุด ในการเป็นระดับ ๙ ของพวกเรา

ผมเองได้พูดกับทางผู้ใหญ่หลายท่าน คือ กรมเราผมว่ามันกรมเทคนิค แล้วต้องการ ผชช. เป็น การเฉพาะหน้างานของ อปท. คือ หน้างานของหลายกระทรวง ผู้บริหารของพวกเราไม่ว่าจะเป็นผม รองบางท่านก็ไม่ได้โตมาจากสายนี้ บางท่านก็มาจากรองผู้ว่า ผมอาจจะเป็นคนสุดท้ายที่อยู่ อาจจะไม่มีหรือก็มีพวกท่านอีก ที่ขึ้นมาจากในวันที่สถาปนากรมนี้ เคยคิดว่า เราน่าจะมีที่ปรึกษา ๑๐ หรือว่า ผู้ทรงคุณวุฒิ ๑๐ คือ จะมีอธิบดีจากผู้ว่า หรืออะไรก็แล้วแต่ รอง มาจาก รองผู้ว่า แต่เราอยากให้มีหลักอยู่ที่กรม ก็บอกทาง ผอ.กจ. แล้ว อาจจะมีที่มิที่ปรึกษาผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคลังท้องถิ่น ด้านกฎหมายท้องถิ่น ด้านการศึกษาท้องถิ่น แม้แต่เรื่องของ บุคลากรท้องถิ่น ลองไปดู มันอาจเหมือนกรมโยธา ที่มีนายช่างใหญ่ กรมที่ดิน มีที่ปรึกษา ๑๐ พวกนี้ขึ้นไปได้หมด ปริมาณของเราถึง ถ้าพวกท่านบางคนไม่สนใจผมอยากอยู่กับกรม ผมไม่อยากจะเป็นผู้ว่า ผมไม่อยากจะป็นรอง ท่านก็สามารถขึ้นในสาย ผชช. ๑๐ ได้ อันนี้ก็คิดว่า เราจะมาคุยกันให้เป็นกิจจะลักษณะ ในส่วนของอำเภอ ก็ยังต่อสู้อยู่ ผมต้องไปดู วันนั้นมีคนโทรมาฝากผมเรื่องท้องถิ่นอำเภอ คนมันน้อยเพราะขณะนี้ทาง มท. เราก็ต่อสู้อยู่ คือ มันพันกันไปหมดจำนวนของบุคลากร คือ อันแรกมาพูดเกี่ยวกับพวกเราก่อน แล้วค่อยไปเรื่อง อปท. คือ ขณะนี้ พวกเราขึ้น ๙ มันก็ต้องเอาพวกเรา ๒ คน ไปปรับเป็น ๙ วันนั้น ก็ประชุมกับ ผวจ.ทั่วประเทศ กับ นายก รมว.มท. อปค. เขาบอกอำเภอขณะนี้ มี ข้าราชการเฉลี่ย ๖-๗ คนต่ออำเภอ ในส่วนของสำนักงานทะเบียนมีอยู่ ๒ คนเศษๆ ทำงานไม่ได้ ของพวกเราก็เหมือนกัน พวกเราทั้งประเทศมี ๓๒๐๐ คน อยู่ส่วนกลาง ๕๐๐ คน ส่วนภูมิภาค ๒๗๐๐ คน เราไม่กระจายลงอำเภอแต่กระจายลง อปท. ๗ พันกว่า อันนี้ คงต้องมาต่อสู้กัน แต่ว่าสัญญาณจากนายก ในเรื่องของวงเงิน ถ้ามีประสิทธิภาพในการทำงานเห็นชัดเจนเรื่องเงินไม่มีปัญหา อัตรากำลังด้วย ขณะนี้เรื่องของคนมันมีปัญหาทุกกระทรวง กรม ฉะนั้น เราจะ เป็น ๙ จำนวนเด็กก็ต้องหายไป แล้วเราต้องทำงานเพิ่มมากขึ้น หายไปเราทำงานอยู่ได้แต่ในพื้นที่ของเรามัน ๗ พันกว่า มันไม่มีคนไม่ได้ อันนี้เป็นเรื่องที่เรากำลังมานั่งดูในเรื่องจำนวนคน การที่จะ out source มันก็ได้ ในบางกิจกรรม เช่น รถ แม่บ้าน ในบางเรื่องเป็นงานกึ่งเทคนิค มันยาก ดังนั้น ต้องอาศัยรูปแบบต่างๆ เรื่องของการเอาอาจารย์ กับสถาบันบ้าง มาเป็น คณะกรรมการที่ประชุม มันก็ได้ระดับหนึ่ง อันนี้ก็เป็นส่วนของโครงสร้าง เป็นเรื่องขวัญและกำลังใจของพวกเรา เพราะว่า จริงๆ แล้ว เราก็อยากจะดันพวกเราให้ขึ้น เมื่อปีที่แล้วผมก็พูดกับ ปมท. คือ ต้องให้ทางสายเราได้ขึ้นไปบ้างในสายรองผู้ว่า ก็ได้รับความกรุณาในระดับหนึ่ง ในส่วนของพวกท่านพอมาเป็นท้องถิ่นจังหวัด ๙ แล้ว มันเข้าสู่ใน line นะ แต่ว่าท่านก็ต้อง คือ พวกเรานี้มา ต้องยอมรับว่ามาตอนที่อายุมากๆ กันแล้ว มันมานั่งเสียเวลาตอนที่มานั่งเป็น ๘ กันมานาน เป็น ๘ ทั้งส่วนกลาง นั่งในภูมิภาค ๘ว ทั้งหลาย เวลานั้นบะแนมนั้นก็น้อยลง พอเป็น ๙ ก็ต้อง ๙ ก็ปี เดียวนี้ต้อง ๓-๔ ปีถึงจะไปเป็นรองผู้ว่า ได้อีก ก็ต้องคนอายุน้อยๆ เพราะฉะนั้นรุ่นเราจะกลับมาอีกทีก็ แต่ตอบไม่ได้เรื่องนี้เป็นเรื่องบุญวาสนา จริงๆ ให้ท่าน ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ข้างบนเขามีรางวัลให้เสมอ การขึ้นสู่ระดับบน มา

ได้หลายแบบ แต่ว่าถ้าตั้งใจในการทำงาน ยึดมั่นในกฎหมายระเบียบ รับใช้ประเทศชาติ ผมว่ามีคนมองเห็น แล้วเขาจะผลักดันให้อยู่ในตำแหน่งที่เหมาะสม ยังยึดหลักทำดีได้ดี เรื่องของพวกเขา เราภารกิจงานเรื่องของขวัญและกำลังใจ รับว่าจะต่อสู้ให้พวกท่านทุกคน

สรุปประเด็น

ขอให้กองการเจ้าหน้าที่ดำเนินการขยายกรอบอัตรากำลังของกรมและท้องถิ่นจังหวัดให้เป็นระดับอำนาจการสูงรวมถึงการให้มีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เช่น การมีที่ปรึกษา (ทรงคุณวุฒิ) หรือวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ

เรื่องภารกิจงาน ในส่วนของ กรม อยากจะคุยเป็นสำนึกๆ ไป สำนึกที่สำคัญทั้งหลาย สำนึกแรก คือ สำนึกศึกษา ผมว่า นี่เป็นงานสำคัญเพราะว่าการดูแลตั้งแต่ การศึกษาทั้งหมด ผมคิดว่าเราต้องหาหลักที่สำคัญว่า ขณะนี้เราอาศัยตัว พ.ร.บ. การศึกษาอยู่ แต่พอมาลงในส่วนกฎหมายจัดตั้ง เราไม่ได้มีกฎหมายหลักของเราในเรื่องของการศึกษา เราไปอาศัยกฎหมายหลักตัวนั้น เป็นตัวกฎหมายที่มาใช้ปฏิบัติ เพราะฉะนั้นผมคิดว่า เราไม่มีกฎหมายเฉพาะแต่เรามีภายใต้ภารกิจของ อปท. เรามีทั้ง ครู โรงเรียน ตั้งแต่เด็กก่อนวัยเรียน ศูนย์เด็กเล็ก จนถึงวิทยาลัยแล้วก็ตาม ผมว่าเราไปดูในเรื่องของข้อกฎหมาย อาจจะตั้งเป็น คกก. เพื่อหาฐานในการที่จะปรับระบบของเรากับระบบของกฎหมายการศึกษาให้มันเป็นเนื้อเดียวกัน อันนี้ลองไปดูแล้วกันเพราะว่า จริงๆ แล้ว มันน่าจะมีมาตรฐานเดียวกัน ครูของ สพฐ. หรือว่าครู อปท. เพราะฉะนั้น ไปดู คกก. ขึ้นมาชุดหนึ่งอาจจะมีย ร.ม.ว.มท. หรือ ปลัดกระทรวง ไปดู คือ การสั่งการในหลายๆ เรื่อง หรือเกือบทั้งหมด เรื่องการศึกษาผ่านทาง มท. เราไม่มีฐานเป็นมติหรือเป็นอะไรเลย เป็นเรื่องของการประชุม บางครั้งไปแค่ประชุมมาแล้วก็เอามาสั่ง เวลาเราสั่งจริงๆ ต้องมีฐานกฎหมายในการสั่ง เพราะในบางเรื่องของการสั่ง มันเป็นเรื่องของคำสั่งทางปกครองมันมีมติ หรืออะไรที่ลองรับ มันก็มีแนวทางต่อสู้ได้ ขอฝากหลักตรงนี้ด้วย รายละเอียดอื่นๆ คุยทีหลัง

สรุปประเด็น

การจัดการศึกษาท้องถิ่นยังไม่มีกฎหมายหลักโดยยังต้องยึดถือกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ เห็นควรให้มีการอนุกรรมการศึกษาแนวทางโดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน นำมาปรับปรุงเป็นระบบการศึกษาของท้องถิ่นผนวกกับการศึกษาระดับชาติ รวมถึงการอ้างอิงข้อสั่งการที่เกี่ยวข้องกับด้านการศึกษาไม่มีฐานด้านกฎหมายหรือมติต่างๆ

เรื่องของบุคลากรท้องถิ่น เดี่ยวนี้ เปลี่ยนเป็น สน.บถ. เราก็จำไม่ได้อักษรย่อเยอะ บุคลากรท้องถิ่น อันนี้ก็มีคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นอยู่แล้ว ซึ่งขณะนี้ร่างกฎหมายฉบับใหม่ของบุคคลอยู่ในอนุกรรมการ แต่ว่าในส่วนของคุณค่าท้องถิ่น ที่เป็นประเด็น คือ เรื่องโบนัส และการสอบ โบนัสเรื่องตอนนี้อยู่ที่กระทรวง ผมเป็นคนปรับ วันนั้นคุยกับ ผอ.สุรเกียรติ ผมปรับเป็น ๒ ข้อ คือ คำนิยามของ ข้าราชการให้ไปล่อคำนิยามของบุคลากรท้องถิ่นมาจากตัว พ.ร.บ. บุคคล เราต้องไปล่อมา อันที่ ๒ เนื่องจากว่าเป็นบริบทของ อปท. ซึ่งระเบียบที่ออกมาเราให้ตั้งงบประมาณได้ ซึ่งแตกต่างจากพวกเรา หมายถึงข้าราชการพลเรือน ของเราใช้เงินเหลือจ่ายในเรื่องของการจ่ายโบนัส เพราะเราไม่ได้จ่ายในปี

นี้ เราจะจ่ายในปีที่ถัดไป หลังจากที่มีการดำเนินการสิ้นสุดตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่าย และปรากฏว่ามีเงินเหลือ ถึงจะเอามาจัดสรรเป็นโบนัสให้ข้าราชการพลเรือน แต่ของ อปท. ตามหลักการเดิมมันก็ได้ไม่ได้ แสดงอะไรมา คือ มันเป็นการเอาเงิน ส่วนต่างซึ่งตราข้อบัญญัติ แล้วตัวนั้น ไม่ถึง ๔๐% เอาตัวนั้นมาเป็นความสามารถมันก็ได้ลดเปอร์เซ็นต์ แต่เอามาเป็นตัวจ่ายจริงๆ แล้วการจ่ายโบนัสโดยมาตรฐานไม่ว่าเป็นส่วนกลางหรือภูมิภาค มันต้องมาจากความสามารถ งานที่ท่านทำแล้วส่งผล ต้องฝากทางนี้ไป จะตราเป็นข้อบัญญัติได้ ไม่มีปัญหา แต่ตัวการวัดต้องวัดแบบเดียวกับข้าราชการส่วนกลาง ผมก็จะฝากให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่รู้หน่วยไหนทำตัววัด นโยบายต่างๆ ของกรมส่งเสริมซึ่งบ่งบอกถึงความสำเร็จ ท่านก็ต้องเอาไปเป็นตัวชี้ในโบนัสด้วยนะ ไม่งั้น งานของท่านจะไม่สำเร็จในหลายๆ เรื่อง อันนี้เป็นเทคนิค เพราะฉะนั้น โบนัส เข้าใจว่า คงเป็นหน้าที่ของ ร.ปมท. เสนอ รมว.มท. เห็นชอบในหลักการ ของร่างระเบียบ เสร็จแล้วก็เข้าคณะกรรมการของร่างกฎหมาย แต่นัยยะสำคัญของร่างก็คือว่า ก็คงทำให้คล้ายกัน ถ้าทุกคนจำได้มันก็เหมือนกับเรื่อง ส.ท.ท. ที่นิรโทษกรรม ถ้าการจ่ายที่ แล้วมาเป็นไปตามหลักเกณฑ์ แต่ถ้าการจ่ายที่แล้วมาไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ก็ต้องคืนเงิน เหมือนกัน เพราะฉะนั้น ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่เสนอ แต่ขณะนี้มีปัญหาที่สงขลาที่มีการลง นสพ. ๒-๓ ฉบับ เรื่องเรียกเงินคืน คือ สดง. เขาท้วงแต่ว่า ผมคิดว่าจะมีทางออก ถ้าท่านหาหรือมาที่กระทรวง อาจจะบอกว่าอยู่ในช่วง คือ สดง. มีหนังสือถึงผู้ว่า ให้ผู้ว่าเรียกเงินคืน เนื่องจาก กฎฎีกา วินิจฉัยแล้วว่าไม่มีระเบียบรองรับ ก็อยากให้ ผวจ. มีเทคนิคในการหาหรือว่า มีการคืนอย่างไร เราก็จะมีหนังสือตอบในภาพรวมให้ และอาจมีหนังสือฉบับหนึ่งถึง สดง. แจ้งให้ทราบว่า มท. กำลังดำเนินการ แต่ในส่วนของ อปท. ไตที่เราได้มีหนังสือเวียนไปแล้วให้ชะลอการจ่ายแล้วยังจ่าย อันนี้ก็ไปรับผิดชอบกันเอง แต่ก็ยังเชื่อว่า หลังจากที่เราออกระเบียบแล้ว ก็ยังจ่ายได้อยู่ดี ถ้าการจ่ายนั้นเป็นไปตามหลักเกณฑ์ แต่ว่า ถ้ามีหนังสือฉบับท้ายสุด ผมเซ็นหรือปลัดเซ็นให้ชะลอการจ่ายแล้วไปจ่าย มันถือว่าขัดต่อหนังสือสั่งการ อันนั้นถูกเรียกเงินคืน และโดนเรื่องวินัยอีก แต่พอคืนแล้วพอระเบียบฉบับนี้ออก เขาก็ได้เงินคืนอยู่ดี แต่ประเด็นนี้ ไม่อยากให้ประเด็นนี้ไปทำลายขวัญกำลังใจข้าราชการท้องถิ่น ก็กำลังเร่งให้เรื่องการสอบ ก็คงจะรอ การประชุมของ คกก. การสอบของ อปท. อันนี้เป็นภารกิจหลักและสำคัญของพวกเรา

สรุปประเด็น

ขอให้เร่งรัดระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ และควรนำเอาแนวนโยบายของรัฐหรือ KPI ไปกำหนดเป็นโบนัสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คำรักษาพยาบาลของท้องถิ่น โดยหลักการ คำรักษาพยาบาล โดย สปสช. ก็ ๑ ต.ค. อยากให้มีผล แต่ว่า มันยังมีประเด็นข้อกฎหมาย ซึ่งมอบรองสมศักดิ์ ไปคุยกับ รมว.สธ. เพราะว่า คือขณะนี้ในตัวร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่าย จะมีทั้งหมด ๔๑๐๐ ล้านเศษ บวกลบ อยู่ในเงินอุดหนุนทั่วไป และระบุไว้ว่า เป็นคำรักษาพยาบาล โดยกฎหมายจัดตั้งของ อปท. เมื่อรายการมันอยู่ในเงินอุดหนุนทั่วไป ท่านต้องไปประมาณการรับเพื่อตั้งจ่ายในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ เพียงแต่ว่า ตอนนี้มีปัญหาทาง สธ. โดย สปสช. เขาอยากได้เงินทั้งก้อน ๔๑๐๐ ล้าน พอ พ.ร.บ. งบประมาณประกาศใช้ เขาต้องการให้เงินทั้งก้อนไปอยู่กับเขาเลย แล้วเขาจะบริหาร ซึ่งในการบริหารจากการเซ็น mou ร่วมกันในสมัยที่แล้วมา เงินที่

ได้มาทั้งหมดจะต้องจ่ายให้ สปสช. บวกอีก ๑.๕% ซึ่ง ๑.๕% สปสช. เรียกเป็นค่าบริหารจัดการ คือ เนื่องจาก กฎหมายของ สปสช. เขาไม่ได้มีหน้าที่ในการมาดูแลการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของ อปท. แต่ว่าในกฎหมายของ สปสช. เขาให้อำนาจกับ กกก.สปสช. ในการที่จะออกมติ และออกเป็น พ.ร.ก. ในการที่จะให้กลุ่มบุคคลใดบุคคลหนึ่งไปอยู่ภายใต้โครงการ ๓๐ บาท ซึ่งที่ผ่านมา ราชการส่วนกลางทั้งหมด เราเข้าไปแล้ว โดยมี กรมบัญชีกลาง เป็นผู้ดูแลโดยเอางบกลางมาจ่ายให้พวกเรา แต่เขาก็ยังมีระบบของเขา เขาไม่ได้ให้ สปสช. โดยตรงเขามีหน่วยงานของเขาในการดูแล เช็กในระบบของค่าใช้จ่าย เสร็จแล้วเขาก็เอางบกลางไปจ่ายให้กับ ร.พ. ผ่านทาง สปสช. พวกเราก็จะได้สิทธิได้ระดับ ค่าใช้จ่าย ค่ายา ค่าดูแล ซึ่งเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดโดยกรมบัญชีกลาง ของ อปท. ก็เหมือนกัน คือ ค่ารักษาพยาบาล ระดับหลักเกณฑ์ต่างๆ ก็จะเหมือนกับข้าราชการส่วนกลาง ซึ่งตัวนี้จะเป็นหน้าที่ ของสำนักบุคคล/คลัง ต้องไปออกระเบียบให้เหมือนกับกรมบัญชีกลางในเรื่องของสิทธิประโยชน์ ค่าห้องเช่าใด ปลัดจะไปอยู่ห้องดีกว่า ส่วนต่างจ่ายเท่าใด แต่ถ้าอยู่ในเกณฑ์ก็ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย

ประเด็นที่สำคัญขณะนี้ คือว่า ตัวเงินตามร่างงบประมาณรายจ่ายไปอยู่หมวดอุดหนุนทั่วไป ซึ่งตามระเบียบกฎหมายจัดตั้งต้องตราเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย สปสช. ต้องการเม็ดเงิน ๔๑๐๐ ก่อนตั้งแต่วันที่ประกาศงบประมาณรายจ่าย แล้วใครจะเอาเม็ดเงินมาให้ สปสช. ซึ่งคงจะไปคุ้ยหาทางออกว่าจะทำอย่างไร แต่ว่าจริงๆ แล้วเนื่องจากเงิน ๔๑๐๐ ล้านมันเป็นเงินที่อยู่ในสัดส่วน ๒๘% เราก็อยากให้เงินจำนวนนี้มันผ่านกระบวนการของท้องถิ่น เพราะในส่วนของ ๒๘% เมื่อตราเป็นข้อบัญญัติแล้วก็ตาม หรือว่าเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจก็ ตาม ในเรื่องของการดำเนินการสั่งซื้อสิ่งจ้าง อุดหนุนเฉพาะกิจไม่ต้องตราข้อบัญญัติ แต่ถ้าเป็นอุดหนุนทั่วไป คุณต้องตราข้อบัญญัติ ระบบการเบิกจ่ายระบบบัญชีก็ต้องอิงกับ สด. อันนี้เป็นไปตามกฎหมายจัดตั้ง ตามระเบียบซึ่งออกโดยกฎหมายจัดตั้ง เราก็อยากให้เงินจำนวนนี้มาอยู่กับพวกเรา เราจะได้มีระบบในการคุม การคุมนี่ก็ต้องออกเป็นระเบียบ มท. ว่าด้วยเรื่องสวัสดิการการรักษาพยาบาล ก็กำลังดำเนินการอยู่ว่ามาได้ไหม หรือถ้ามาไม่ได้ ก็ไปดูว่าจะเอาอย่างไร จะตัดไปทั้งก้อนหรืออย่างไร มอบรองสมศักดิ์ไปดู แต่ไปดูข้อกฎหมายให้ดี ถ้ามันนับ ๑ ไปแล้ว มันไปเลย ซึ่งเราคิดว่าเงินตัวนี้มันน่าจะอยู่ภายใต้กรอบดำเนินงานของ สด. เพราะว่า เงินพวกนี้ไปแล้วท้ายสุด ปีนี้ ๔๑๐๐ ล้าน ปีหน้าอาจจะ ๗ พันหรือหมื่นล้าน ซึ่งเงินการรักษาพยาบาลมันมีปัญหามาก มันขูดยาก เราก็อยากเป็นส่วนหนึ่งมาช่วย อปท. กำกับดู ตรวจสอบเงินตัวนี้ให้มันรัดกุมในเรื่องการจ่ายเงิน

ในหลักการ ๑ ต.ค. ก็ยังยืนยันว่า อยากให้มีผลบังคับใช้ ไม่อยากให้มันล่องลอยไปกว่านี้ แต่ก็ฝาก สน.บถ. มันจะมีงานธุรการเยอะมาก ท่านต้องไปดู ระเบียบต้องเร่งออก เพราะถึงแม้ว่าเงินตัวนี้จะไปทั้งก้อนก็ตาม แต่ว่า อปท. ต้องมีระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งระเบียบตัวนั้นต้องเอาหลักเกณฑ์ของ สปสช. มาอยู่ในระเบียบ การดำเนินการทั้งหมดต้องดำเนินการ ขณะนี้งานธุรการมันเยอะมาก เพราะต้องหาเลข ๑๓ หลัก ของข้าราชการ อปท. ทั้งหมด ซึ่งขณะนี้ผมเข้าใจว่า สปสช. ประสานตรงไปแล้ว แต่ปัญหาพอประสาน อบต. แล้ว ร.พ. ไหนที่อยู่ใกล้ๆ จะต้องมารับบุคลากรพวกนี้ไป มันก็ต้องไปติดต่อ ร.พ. การติดต่อต้องลงลายนิ้วมือ ต้องไปทำรายละเอียดกัน นี่เป็นส่วนที่หนึ่ง ส่วนที่สอง นายก บิดามารดาของผู้ได้สิทธิมันมีหลักเกณฑ์อีก ถ้าบิดามารดาไม่ได้จดทะเบียนสิทธิก็ไม่ได้ มันมีปัญหาหมดมิกติกาทุกขั้นตอน งานจะ

เยอะ รีบไปดำเนินการก็ฝาก ท้ายสุดก็ไปกระทบกับ ทลจ. ทลอ. ในการที่จะต้องไปจัดท้ายสุดการส่งตัวเข้า ร.พ. ขณะนี้ให้ใครส่งก็ไม่รู้จริงๆ การส่งตัวไป ร.พ. ต้องเป็นกรณีของ ปลัดหรือนายกหรือรองนายกที่รักษาการแทน ในส่วนของปลัดลงไป ก็เป็นปลัดหรือรองที่รับผิดชอบ เพราะมีในเรื่องของ คชจ. เงินตามมา แต่เงิน อปท. ไม่รู้หรือ พอส่งเข้าไปรักษาเสร็จก็กลับมา ร.พ. จะแจ้งส่งเบิกไปยัง สปสช. หรือว่าถ้าเขามี clearing house ประเด็นนี้เราอยากให้มี clearing house แต่ สปสช. บอกเขาไม่มีเงินจ่ายล่วงหน้า แต่ความจริงเขามี clearing house แต่ไม่ให้ เขามี clearing house คือเป็นคนที่ เงิน สปส. ทั้ง สปสช. เขาจะเป็นคนจ่ายให้ก่อนและเข้าไปเรียกเก็บแต่ปัจจุบันนี้ ระบบเป็นแบบนี้ แต่ของเราถ้าเขา clearing house เขาก็ออกให้ก่อน แล้วเขามาเรียกเก็บจาก มท. ซึ่งเขาไม่เอา เขาอยากจะได้เงินทั้งก่อนไปอยู่ที่ สปสช. ตัวนี้ ก็หาทางออกอยู่

สรุปประเด็น

ขอให้ไปหารือกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและเร่งรัดเรื่องของการออกกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องรวมถึงงานธุรการขอให้ดำเนินการให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยเนื่องจากมีปริมาณมาก

สำนักคลังฝากเรื่องของแผนที่ภาษี e-laas ยังน้อยอยู่ น่าจะอยู่ในตัวชีวิตโบนัส อปท. ต้องถือโอกาสนี้ปรับใหญ่ในเมื่อจะมีโบนัสหลักเกณฑ์ทั้งหมดนอกจาก core team แล้ว core team ต้องมาคุยกันว่าตัวชีวิตอะไรบ้างที่ต้องวัดบวกกับนโยบายบางตัวที่เราจะต้องมีให้เขาไป เรื่องของแผนที่ภาษี ฝากด้วย

e-laas อยากฝากว่า ขณะนี้มันเป็นประเด็นขึ้นมาแล้ว เพราะ รัฐบาลต้องการตัวเลขจากการเบิกจ่ายเงิน ทุกปีเรารับมาทั้งหมดมาประมาณ ๕-๖ แสนกว่าล้าน ๒๘% ก็ ๖ แสนกว่าๆ รัฐบาลต้องการรู้ว่าเงินทำอะไรไปบ้าง ขณะนี้สิ่งที่เราตอบได้เราก็ทำแบบชั่วคราว ก็คือ e-planning ซึ่งเป็นตัวที่สำนักงบประมาณให้เรามาตั้งแต่ปี ๕๑ เราตอบไม่ได้ว่าเงินทั้งหมดโดยเฉพาะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ มันมาแล้วมันไปตอบคำถามอะไรในแง่นโยบายของรัฐ เขาก็เลยให้เราเป็นการบ้านว่าให้เราไปหาข้อมูลมา เอาตัวแผนมาสรุปปิ้งให้ได้ว่ามันไปสะท้อนกับนโยบายอะไร เป็น e-planning ระบบ e-planning มันก็ได้ online มันก็ใช้ excel รวบรวมมาแล้วก็รายงานเข้าไป เราจะได้ตอบว่าปีนี้ให้เรา ๖ แสนกว่าล้าน ๖ แสนกว่าล้านนี้มันเอาไปทำแล้วมันตอบโจทย์ในเรื่องไหน ตัวนี้ถ้าคุณมีระบบ e-laas คุณจะต้องมีระบบคู่อีกตัว e-laas มีทั้งหมด ๓ โปรแกรม คือ

๑ โปรแกรมข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย จะมีคอลัมน์หมด เอาข้อบัญญัติมากรอกลงไปในตัวโปรแกรม จะต้องกรอกทั้งหมด จำนวนข้าราชการ พนักงาน นายกมีใครบ้าง ออกมาเป็นค่าใช้จ่าย ซึ่งปรากฏอยู่ในข้อบัญญัติงบประมาณ/ข้อบังคับงบประมาณ โปรแกรมนี้เสร็จแล้วอยู่ที่ ธรรมศาสตร์

๒ e-procurement หลังจากมีรายการในข้อบัญญัติแล้วก็มีการที่ต้องเอาไปจ่าย การจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินมี ๒-๓ อย่าง คือการจ่ายตามระเบียบ ถ้าเป็นเงินเดือนก็มีเพดานเงินเดือนจ่าย ถ้าเป็นเรื่องเอาใช้สอย ก็ผ่านกระบวนการ procurement มันก็จะมีโปรแกรม procurement ต้องไปจ่ายเรื่องอะไรขั้นตอนไหนต้อง การขออนุมัติเป็นตารางคอลัมน์ชัดเจน

๓. โปรแกรม e-accounting ถ้ากรอกข้อมูลในส่วนในของข้อ ๑ ครบถ้วนแล้วพอมาทำข้อ ๒ ขั้นตอนไหน มันก็จะมีแบบฟอร์มให้ พอไปสั่งซื้อส่งจ้างเบิกจ่าย กรอกข้อมูลจริงตามระบบในข้อ ๒ มันจะมาปรากฏในบัญชีอัตโนมัติเป็นรายวัน

ตัวนี้ทำมานานแล้ว อยากทำให้มันเสร็จ มาคุยกัน เพราะว่าถ้าทำไม่เสร็จ มันมีผลเสียหาย เพราะว่า เนื่องจากมันเป็นข้อมูลของการเบิกจ่ายเงินที่ผู้บริหารประเทศเขาต้องการ มันมีหลายหน่วยงานที่ทำหน้าที่คล้ายๆ เรา พร้อมที่จะลงไปปลั่งลูกเรา โดยขณะนี้ก็มีลงไปปลั่งลูกแล้ว ในจังหวัดทุกจังหวัดมันมีคลังจังหวัดเป็นโต้โผ มีทีมงานเป็นสรรพสามิต สรรพากร มันก็ไปตาม มันตามเป็นระบบ excel ตามจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ซึ่งเวลาผมประชุมประจำเดือนสมัยเป็นผู้ว่า ผมก็ตามให้เขาโดยคลังจังหวัดเขาจะมีรายงานออกมา ซึ่งจริงๆ แล้วการติดตามน่าจะต้องตามจาก สด. ถ้ารูปแบบของ e-laas มันสำเร็จ เพราะฉะนั้นรูปแบบ e-laas ก็จะเป็นอีกตัวหนึ่งเหมือนกันที่จะต้องไปอยู่ในตัวโบนัสอีก แต่ปัญหา ท่านต้องบอกว่ามันติดขัดที่อะไร ปัญหา อปท. โหนด ไม่กรอกข้อมูลลงไป คำตอบไม่ใช่ว่าเป็นเรื่องเป็นการเอาข้อมูลมาให้ผู้บริหารระดับประเทศมันเป็นคำตอบในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานของ อปท. คุณจะรู้เรื่องว่าเม็ดเงินเข้าเท่าใดในแต่ละวัน เป็นระบบ ทั้งผู้บริหาร โดยนายก ปลัด รู้เป็นรายวันว่าทาง กรมได้โอนเงินอะไรไปให้ มันรู้เป็นรายวัน ตัวนี้มันอ้างได้ว่าเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานโดยระบบเทคโนโลยีของ อปท. ขอให้ไปดูติดขัดตรงไหนแล้วมาแก้ไข ในส่วนที่บอกว่าไม่มีระบบ internet มานั่งคุยกัน อาจจะเป็นระบบดาวเทียม online มาก็ได้ ตัวนี้เป็นนโยบาย ขณะนี้ เรามีปัญหามาก กับเรื่องของการรายงาน ทั้งสภาพัฒน์ ทวงกับ ปลัดกระทรวงเรื่องของ e-laas ทวงในที่ประชุม อันนี้ก็เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ กรมบัญชีกลาง โดยทางเศรษฐกิจการคลัง มาดูเรื่องการจัดภาษี เขาจะจัดสรรภาษีให้ อปท. เนื่องจากว่า เราไม่สามารถรายงานการใช้จ่ายได้ อันนี้เป็นงานลำดับแรกๆ ที่ต้องทำของ สำนักบริหารการคลัง

เรื่องของยุทธศาสตร์ ขณะนี้ รัฐบาลเน้นยุทธศาสตร์หมด ปัญหา คือ ขณะนี้ได้มีการเกริ่นๆ ไปแล้ว ที่จะปรับตัวระบบการคลังหรือการงบประมาณของ อปท. ระบบงบประมาณของ อปท. มันถูกสร้างมาเป็นแบบสัดส่วน ปี ๕๗ ก็จะมีสัดส่วนแบบจัดเก็บเอง ๕ หมื่น ภาษีจัดสรร ๒ แสนกว่า เป็นเงินอุดหนุนอีก ๒ แสนกว่า อุดหนุนก็แยกออกมาอีก ซึ่งเป็นตัวกรอบที่เราแจ้ง อปท. ให้จัดทำงบประมาณ ในการตั้งงบประมาณ โดยไม่น้อยไปกว่าปีที่ผ่านมา คราวนี้ทุกวันที่ ๑ ต.ค. ของทุกปี อปท. จะตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย แต่เขาจะแตกต่างราชการส่วนกลางก็คือ ในโครงการพัฒนาต่างๆ เขาไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะเขาไม่มีงบประมาณ

๑. งบประมาณที่จัดเก็บเอง แต่ก็ต้องรอระยะเวลาที่จะจัดเก็บภาษีป้าย ภาษีบำรุงที่ดิน ก็ประมาณมกราคม กุมภาพันธ์ กว่าภาษีจะเข้า

๒. เงินภาษีทุกวันนี้ รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายเดือน ทุกประเภทภาษี ก็ไม่ได้รับวันที่ ๑ ต.ค. มันทยอยเป็นรายเดือนตามประเภทภาษีตามที่ สน.คท. จะส่งไป จะครบ ๒ แสนล้านก็กันยาของปีถัดไป

๓. เงินอุดหนุน ปีนี้อุดหนุน ๖ หมื่นกว่าที่เอาไปทำ ตามอำนาจหน้าที่ ที่ผ่านมามีบางที่ ๒ ไตรมาส ไตรมาสที่ ๓ ยังไม่ไปเลย

แต่ขณะนี้คุยกับกรมบัญชีกลาง ตกผลึกกันมานานแล้ว เราขอให้อยู่ในไตรมาสแรกให้ได้ ตูลา-อันว่า ให้จัดสรรภาษีในส่วนที่เขาต้องตราเป็นข้อบัญญัติให้ครบ ซึ่งกว่าจะได้มาครบเอา เดือนธันวาคมหมายความว่า โครงการทั้งหมด ๖ แสนล้าน มันจะสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของ รัฐบาลได้ไหม เรื่องของการบูรณาการยุทธศาสตร์จังหวัดโดยไปรวม โครงการของ อปท. กับ โครงการของจังหวัดเข้าด้วยกัน ซึ่งบูรณาการเข้าด้วยกันไม่ได้ เพราะ งบประมาณ ของ อปท. มันช้ากว่าหนึ่งปี การช้ากว่า ๑ ปี เมื่อก่อนเขาเร่งงบของเราให้ออกเพื่อหวังว่า งบเราออกแล้ว จะไปกระตุ้น ศก. GDP ที่เขาวางไว้ บางครั้งเขาดูเป็นรายไตรมาส เงินที่ใส่จะหมุน ๓-๔ รอบ ทำให้ตัว GDP ดีขึ้น แต่มาถามของ อปท. มันไม่ได้ แล้วปรากฏว่า งบของเรามันไปคาอยู่ที่ สถาบันการเงินเยอะ เขาก็มาตำหนิ อปท. หากินกับดอกเบี้ย ไปอยู่ที่ ธกส. เป็น แสนล้าน ในช่วงระยะเวลาหนึ่ง อยู่กับกรุงไทยเป็นแสนล้าน จะยกตัวอย่างให้ฟัง มีบางส่วนต้องสำรอง ไว้กับเงินสะสม อันที่สองเรื่องภัยพิบัติ แต่อันที่สามนี้เป็นงบที่สามารถหยิบมาดำเนินการตาม ข้อบัญญัติ แต่ก็ดำเนินการไม่ได้เพราะเงินเข้ามาไม่ครบ ทอยเข้ามา มันก็เลยข้ามปี ทำให้เงิน มันกองอยู่ที่สถาบันการเงิน ตัวนี้ถ้าเน้นในเรื่องยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศซึ่งดูตัว GDP ต้องไปนั่งคุยกัน ปีนี้ ๖ แสนล้าน อปท. จะจัดเก็บเอง ๕ หมื่น อีก ๒ แสนล้านเป็นไปไม่ได้ใหม่ ซึ่งเสนอไปแล้ว ให้รัฐบาลจะหาเงินจากสถาบันการเงินมาได้หรือไม่ แต่ให้หน่วยงานไหนสัก หน่วยงานรับผิดชอบเรื่องดอกเบี้ย เงินที่เราเสียดอกเบี้ยเอามาดำเนินการในส่วนของการ แก้ปัญหาความยากจนของ ปชช. มีมูลค่ามากกว่าดอกเบี้ย ซึ่งเป็นเรื่องระยะยาว แต่อยาก บอกให้รู้ ณ วันนี้ e-laas ไปดูมาว่า ท่านมีปัญหาตรงไหน ผাগด้วย

เรื่องของตัวเลขผมไม่มั่นใจ ในวันที่ไปประชุมกระจายอำนาจ เงินมันน้อยกว่าเงินจากการ จัดเก็บจริงจากภาษีจริงก็ตาม ที่จัดสรรมันน้อยกว่าประมาณการทุกปี โดยเฉพาะเงิน งบประมาณต้องฝากให้ดู ให้ไปดู เราไม่แน่ใจว่าเงินอุดหนุนมันไม่น่าน้อยกว่า เงินอุดหนุนซึ่ง ตราอยู่ใน พ.ร.บ. งบประมาณ มันชัดเจนอยู่แล้ว มันไม่น่าน้อยกว่า เช่น ปีนี้ ๖.๑ หมื่น ปรากฏว่าพอไปเก็บตัวเลขจริงมันเหลือแค่ ๕.๗ หมื่น ไม่น่าเป็นไปได้ ไปดูซิว่าติดปัญหาอะไร เพราะเป็นทุกปี ตัวนี้ใครเป็นคนดู ผากไปดู เดี่ยวจะมีปัญหาว่า เงินงบประมาณที่ให้มาตาม ประการพอไปนับตัวเลขจริง มันน้อยกว่าประมาณทุกปี แบบนี้ถูกฟ้องแน่นอน อปท. จะฟ้อง รัฐบาล อันนี้ผากไปดูในแง่ของตัวเลข

สรุปประเด็น

e-laas ควรกำหนดอยู่ในตัวประเมินเพื่อให้โบนัสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากเป็นข้อมูลที่ผู้บริหารประเทศต้องการ รวมทั้งการบูรณาการด้านงบประมาณของตัวเลขประมาณ การและตัวเงินจริงขอให้ตรวจสอบความถูกต้อง

เรื่อง ๒๘% ต้องฝาก ทฉ. ท่าน รว.มท. ท่านบอกผมว่า ผากนำเรียนท้องถิ่นด้วยว่าเรื่อง ๒๘% ขณะนี้มีทั้งหมด ๑.๖ หมื่นที่ยังขาดอยู่ และมันยังมียอดตัวเลขที่ยังค้างมา เรื่องเพิ่มค่า ครองชีพ อีก ๖๒๐๒ ล้าน พอมันเอามาวงกันได้ ๒ หมื่นกว่าล้าน มันก็ลำบากนะ แต่ รว.มท. ได้ส่งสัญญาณหมดแล้ว สัญญาณก็ยังไม่ได้ออกรับ ๑๐๐% และเมื่อวันที่เรามีการ จัดโครงการพัฒนาเมือง ผมไปคุยกับท่านวราเทพ ท่านบอกว่าคงต้องคุย แต่ต้องรอให้ กระบวนการงบประมาณไปสักครึ่งทาง ในเบื้องต้นคิดว่า รัฐบาลก็มีความจริงใจพอสมควรใน การปรับตัวเลขขึ้น แต่ต้องเข้าใจว่า หมื่นหกหมื่นหกพันห้าร้อย ห้าแสน ๑.๖ หมื่น เอา ๖ พัน

มาบวกที่จะเป็น ๒.๒ หมิ่นว่า การปรับลดแต่ละปีของ มท. อยู่ที่ประมาณ ๕ พัน คือการปรับลดงบประมาณ เขาจะปรับลดจากกรมต่างๆ พอปรับลดกระทรวงไหน ก็ไปแปรเพิ่มและมันจะมีเงื่อนไขว่าปรับลดของกรมนั้น เช่น กรมส่งเสริมปรับลด ๒ พัน ก็จะไปแปรให้รายอื่น ๒ พัน แต่ที่ผ่านๆ มา มท. อยู่ประมาณ ๕ พันล้านในการปรับลด แต่ขณะนี้เงินที่เราขาดมัน ๑.๖ หมื่น นั่นหมายความว่า จะต้องไปเอาเงินที่เขาปรับลดจากกระทรวงอื่นมา มันหนักหนาสาหัส แต่ก็ไม่ใช่เป็นไรว่ากันไป เป็นเรื่องทีก็ฝากทาง ทดจ. ต้องไปทำความเข้าใจ แต่ว่าก็ดูสัญญาณยังดีอยู่

สรุปประเด็น

ขอให้ทุกจังหวัดติดตามพยายามทำความเข้าใจกับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ โดยสัดส่วนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเป็นร้อยละ ๓๐ คงได้ประมาณร้อยละ ๒๘

เรื่องต่อไปเรื่องของสังคม เรื่องสำคัญ สน.สส. เรื่องนี้เราไปที่ไหน เราไปประชุมกับนายกท่านให้ความสำคัญเรื่องของ สสส. ทุกครั้ง ท่านนายกดูวงจรชีวิตเป็นหลักตั้งแต่หญิงมีครรภ์จะดูแลอย่างไร ให้ผู้หญิงคนนั้นมีสุขภาพที่ดี เพราะสุขภาพที่ดีมันหมายถึงเด็กในครรภ์ที่แข็งแรงและจะไม่เป็นภาระของใคร การบริโภคอาหารที่ถูกสุขลักษณะของหญิงมีครรภ์ จนเด็กโตขึ้นมาได้รับการฉีดวัคซีน ได้รับการดูแลที่เด็กก่อนที่จะไปเข้าโรงเรียน ศูนย์เด็กเล็ก จนถึงเด็กเล็กเข้าอนุบาล โตจนถึงโรงเรียน ท่านดูเป็นวงจรจนถึงคนชรา ซึ่งวงจรนี้ ดูหมดโดย สสส. อันนี้เป็นนโยบาย ซึ่งวงจรที่ว่ามาทั้งหมด มันเป็นวงจรของ อปท. ทุกอย่างก้าวที่เราไปทำงานเรื่องนี้ มันอยู่ในภารกิจของ สด. ทำอย่างไรให้เขาไปดูแล หญิงมีครรภ์ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้รับการอบรมบ้าง ให้รู้จักอาหารโภชนาการ เพราะขณะนี้ หญิงมีครรภ์ทั้งหลายขาดไอโอดีน ถ้าหญิงมีครรภ์ขาดไอโอดีนลูกของเขาจะเอ่อ เป็นปัญหาของประเทศ แม้แต่เด็กเกิดขึ้นมาในขณะนี้ในศูนย์เด็กเล็กเราก็มีการให้เด็กบริโภคไอโอดีน ไอโอดีนมันไม่ได้เกิดในเกลือกปอก เราคิดว่าเกลือกปอกมันมาจากทะเลจะมีไอโอดีน จริงๆ แล้วไม่มี ไอโอดีนมันเกิดจากกระบวนการผสมกับเกลือก คราวนี้การผสมก็มีหลายแบบ ผสมโดยเครื่องผสมบางครั้งในเม็ดเกลือกที่บอกราคาไอโอดีนพอไปตรวจสอบแล้วปรากฏว่าไม่มีค่าไอโอดีน เนื่องจากเครื่องไม่มีคุณภาพ กระบวนการของชีวิตคน ตั้งแต่ตั้งครรภ์จนถึงแก่เป็นหน้าที่ของพวกเรา ต้องฝาก สสส ฝากรองโฆษก ดูว่ากระบวนการนี้ท่านจะมีหนังสือสั่งการในนโยบายอย่างไรในเรื่องของการดำเนินการ ในเรื่องโรงเรียนขอให้ประสาน สน.กศ. นม อาหารกลางวัน ซึ่งมีอยู่ช่วงหนึ่งเราก็ตกใจว่ารัฐบาลไม่ได้ส่งงบประมาณไปให้ เด็กไม่มีอาหาร ไม่มีนมกิน เราก็กังวลว่าจริงหรือไม่ แต่ถ้าเป็นของ สด. อปท. จะต้องดูลูกหลานเขา อันนี้ขอฝากไปในเรื่อง สสส.

สรุปประเด็น

รัฐบาลเน้นการดูแลตั้งแต่ในครรภ์มารดาจนถึงชราภาพ จึงขอให้ส่วนที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญ

สำนักกฎหมาย มีคาอยู่เรื่องเดียวเรื่องของประมวลกฎหมายองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น ก็เร่งรัดดำเนินการแล้วกัน

สรุปประเด็น

ขอให้เร่งรัดและติดตามดำเนินการออก (ร่าง) ประมวลกฎหมายองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น

สำนักมาตรฐาน คงฝากแบบนี้ว่า ขณะนี้รัฐบาลเป็นตัวชี้วัดหมด เมื่อวานก็เรียก ผวจ. ทั่วประเทศ มีตัว kpi หมดเลย หมายความว่า ถ้าใครอยู่เมืองอุตสาหกรรม จะต้องหาตัว KPI มาให้ได้จะใครเก็บข้อมูลเพื่อจะยกฐานะยกระดับขึ้น ถ้ามีตัวไหนที่มันขาดให้บอกรัฐบาล รัฐบาลจะดูแลจัดสรรงบประมาณไปให้ ของ อปท. ขณะนี้ เรามีมาตรฐานอยู่แล้วแต่กระบวนการให้ได้มาถึงมาตรฐานมันมีตัว KPI หรือตัวชี้วัดอะไรบ้างที่เราสั่งการ ถ้าอยู่ใน core team เราต้องมีตัวชี้วัดที่มันชัดเจน มันน่าที่ต้องบูรณาการและต้องตอบคำถามนโยบายของรัฐบาลให้ได้ด้วย อย่างเรื่องของความยากจน ผมว่ามันน่าจะเกี่ยวกับแผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาขณะนี้ โดยเฉพาะแผนชุมชนเราก็ไม่ค่อยเข้าใจ สตง. โดย สตง. เขาตีว่าตัวแบบ จปฐ. เป็นหน้าที่ของกรมการพัฒนาชุมชน ซึ่งขณะนี้ มี ๓๐ ตัว มันเป็นข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาคนทั้งหมด ชุมชนกับคน ความเป็นอยู่ของคน ซึ่งเป็นข้อมูลพื้นฐานในการจัดทำแผนพัฒนาของ อปท. แต่ สตง. ไปยึดติดกับคำว่า จปฐ. เราก็บอกว่าแบบนั้นไม่เป็นไร ก็ ๓๐ ข้อ จริงๆ แล้วเป็นข้อมูลพื้นฐานทั้งหมด เพราะฉะนั้น อปท. ก็คุณก็มีความจำเป็นในการหาข้อมูลทั้ง ๓๐ ข้อมาให้ได้ เพื่อประกอบในการจัดทำแผนชุมชน เพราะมันข้อมูลพื้นฐานทั้งหมด ในเรื่องของอาชีพ เด็ก อะไรก็แล้วแต่ ขณะนี้เรามีนโยบายว่า อปท. ทุกแห่งจะต้องมีการจัดทำแผนพัฒนา อปท. โดยแผนนี้ต้องมาจากแผนชุมชนและแผนชุมชนข้อมูลของแผนผมคิดว่าเป็นปัญหา เราก็พยายามที่จะเอาตัว จปฐ. มาใช้ แต่ในเนื้อหาของแผนชุมชน แผน จปฐ. ข้อมูล จปฐ. มันใช้ได้ ก็ให้เป็นหน้าที่ของ อปท. ในการใช้ข้อมูลไปสำรวจซึ่งตัวอย่างหนึ่ง คือ รายได้ครัวเรือน ขณะนี้มันอยู่ที่ ๒.๗ หมื่น และตอนนี้มันเพิ่มเป็น ๓ หมื่น คือจริงๆ แล้วในการเก็บข้อมูลของ อปท. ต้องเก็บเป็นรายคน มันจะทำให้รู้ว่า ครัวเรือนนี้รายได้ไม่ถึง พอรายได้ไม่ถึงมันเป็นหน้าที่ของ อปท. ในการจัดทำโครงการทั้งหลายในการส่งเสริมอาชีพ ถ้าทำเองไม่ได้ก็ติดต่อพัฒนาอาชีพจังหวัด มาอบรม อาจเตรียมอุปกรณ์ให้เขา ซื้อมือและให้ยืมไป อันนี้เป็นการเพิ่มรายได้และเป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท. ด้วยซ้ำไป อย่างนี้ ต้องไปดู แต่ท่านต้องมีข้อมูลพื้นฐานก่อน ข้อมูลชุมชน ขึ้นมามารวมเป็นข้อมูลของ อปท. เป็นตัวที่กรมบอกหรือเปล่านั้นจะต้องมีแผนจากชุมชนแล้วนำมาเป็นข้อบัญญัติ และจะได้รับการปฏิบัติ นี่เป็นแผนของ สด. ตัวชี้วัดของ ทริส มันรองรับกันหมด ไม่รู้กองไหนไปดูมา ลองใช้เทคนิคหน่อยในเมื่อ สตง. บอกว่า จปฐ. เป็นหน้าที่ของกรมการพัฒนาชุมชน จปฐ. คลุมเฉพาะในเขต อบต. กับเทศบาลตำบล ไม่ได้คลุมเมืองกับนคร ในการทอดแบบของเขา งบของเขาที่ได้รับมาแค่จัดพิมพ์ ขั้นตอนเก็บข้อมูลเขาก็อาศัย อปท. ตั้งงบประมาณช่วยในการจ้างคนไปตามครัวเรือนไปเก็บข้อมูลหรือบางครั้งก็ไปผ่าน อสม. เพื่อให้ได้ข้อมูลมา แล้วก็ไปตรวจเก็บข้อมูล ซึ่งตัวนี้ สตง. เขาบอกว่า เป็นหน้าที่ของกรมการพัฒนาชุมชน ซึ่ง อปท. ไม่สามารถอุดหนุนได้ พช. ก็หาหรือมาที่ สด. สด. ดันส่งไปให้กระจายอำนาจ ซึ่งไม่ถูก เรื่องเงินอุดหนุนมันอยู่กับเรา ทำไมไม่ให้กระจายอำนาจ เราเป็นคนที่อยู่เงินอุดหนุนตาม พ.ร.บ. จัดตั้ง เขาเลยตีมาบอกว่าไม่ได้ ให้ไม่ได้ งบมาก เรื่องของมหาดไทยมาให้คนอื่นตีความ ก็เลยยังไม่ออก วันนั้น ปมท. ก็เลยบอกว่า อย่าไปใช้ชื่อ จปฐ. เรารับรองได้ว่าข้อมูล ๓๐ ข้อเป็นข้อมูลพื้นฐาน ขณะนี้ ในส่วนของเทศบาลเมืองกับนครยังไม่มีข้อมูลของ

จปฐ. มันเป็นช่องว่างอยู่ แต่ขณะนี้ของ กระทรวง พช. ถูกทางทริศกำกับไว้แล้ว ว่าในปี ๕๗ ให้หาทางไปเก็บข้อมูลที่มีนัยนี้ให้ได้ แต่ผมเชื่อว่ามันเป็นข้อมูลจำเป็นสำหรับทำแผนพัฒนา อปท. เพราะฉะนั้นก็ฝากท่านไปชี้แจงทำความเข้าใจ

สรุปประเด็น

ขอให้กำหนดแนวทางการดำเนินการตามกระบวนการมาตรฐานที่มีอยู่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนามาตรฐานที่กำหนดโดยให้มีตัวชี้วัดที่ชัดเจน รวมถึงขอให้ใช้ข้อมูลของ จปฐ. ให้เป็นประโยชน์ และไปดำเนินการจัดเก็บข้อมูล จปฐ. ที่ยังขาดอยู่โดยเฉพาะในเทศบาลเมืองและเทศบาลนคร เพื่อรองรับนโยบายของรัฐบาล

ไหนๆ มาเรื่องแผนแล้ว อีกอันหนึ่งเรื่องแผนของ อบจ. ขณะนี้เรามีหนังสือแจ้งเวียนไป ให้จัดทำแผนพัฒนา อปท. โดยให้ อบจ. เป็นแม่งานขณะนี้แล้วก็ ให้เชิญ อบท. ทั้งหมดมาร่วมประชุมแล้วก็ให้มีทางสภาพัฒน์ ผวจ. มาคุยให้ฟัง เพื่อเป็นกรอบในการไปจัดทำแผนพัฒนา อปท. วัตถุประสงค์หลัก คือ อปท. เนื่องจากเป็นองค์กรเล็กๆ มันวางแผนพัฒนาระยะยาวไม่ได้ด้วยตนเอง มัน ต้องไปอิงแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในเรื่องการมองระยะยาวระยะนั้นหนึ่งมันจะมี topdown จะมีเป็นแผนที่มาจากสภาพัฒน์ แผนที่มีการศึกษา เช่น จังหวัดกาญจนบุรี มันมีการเปลี่ยนแปลงในเรื่องของแผนชัดเจนมากที่สุดเพราะเมื่อก่อนเป็นเมืองต้น แต่ปรากฏว่า ขณะนี้ อัสเวลคอร์ริดอร์ มันเข้ามาและมันไปเกิดพื้นที่ต่อที่ ทวาย ความ เป็นเมืองมันก็ไม่หยุดแค่นั้น มันเป็นจุดที่รองรับ การท่องเที่ยว ธุรกิจ ความเป็นเมืองมันเปลี่ยนแปลง แน่นหนาที่สุด ความเป็นเมืองที่เปลี่ยนแปลงมันมาจากนโยบายของสภาพัฒน์ นโยบายการศึกษา ต่อไปเมืองของเืองจะเป็นแบบนี้ อปท. ทั้งหมดต้องรับทราบ แนวโน้มข้างหน้า ๑๐-๑๕ ปี แนวโน้มของเมืองเปลี่ยน อันที่สองที่เราต้องการประกบเป็นแผน ความต้องการของชุมชน ไอ้ตัวนี้ที่ผมบอกว่า ข้อมูลของชุมชนทั้งหลายนี้ที่ต้องวัดจาก ๓๐ ตัวชี้วัดเก็บข้อมูลขึ้นมา เพราะมันเป็นข้อมูลความยากจนความลำบากของชุมชน ซึ่งสะท้อน เพราะฉะนั้น แผนของท้องถิ่นเมื่อรวมกันแล้วจะมี สองส่วน ส่วนที่เป็นโครงสร้างในระยะยาวกับความเดือดร้อนของ ปชช. เป็นข้อมูล เพราะฉะนั้น ตัวนี้ถึงจะบูรณาการด้วยกันได้ ที่ผ่าน มาเราให้ท้องถิ่นไปจัดทำวางแผนระยะยาวมันวางไม่ได้ มันต้องไปถูกรอบใหญ่ แม้แต่ตัวนายกเองบอกให้ไป เป็นนโยบายนายก แต่นโยบายของนายกก็ต้องอยู่ในทิศทางใหญ่ของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ตัวนี้ฝากท่านไปพูดคุยทำความเข้าใจ เพราะเราอยากจะเห็นแผนยุทธศาสตร์ จังหวัดกับแผนของ อปท. โดยมี อบจ. เป็นพี่ใหญ่ เพราะหน้าที่ของ อบจ. ปรากฏอยู่ใน พ.ร.บ. แผนขั้นตอนอยู่แล้ว มาตรา ๑๖-๑๗ เป็นหน้าที่หลักของเขาเลยนะ ประสานแผน เพราะฉะนั้น ยุทธศาสตร์จังหวัด แผน อบจ. ซึ่งขณะนี้ดีหน่อย ที่ไปประชุม เรากำลังให้ function ท่านนายกบอกมาแล้ว ให้ function บูรณาการด้วย ขณะนี้ function ไม่บูรณาการ ตอนที่ผมเป็น ผวจ. อยู่สมุทรสาคร ผมบอกจังหวัดเราเป็นแบบนี้ แผนพัฒนา จังหวัด เรบอกทางหลวงชนบทบอกว่าต้องตัดตรงนี้เพราะมันรับกับเรา มันบอกไม่ได้ครับ ข้างบนบอกมาต้องตรงนี้ แล้วจะให้ผมทำอย่างไร ทั้งๆ ที่ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เขาบอกเลยว่า หน่วยงานส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค จะต้องดำเนินการจัดทำแผนให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด กฎหมายพูดเมื่อจังหวัดประกาศใช้แผนแล้ว ดังนั้น อปท. ต้องเป็นไปตามแผนของจังหวัดเนื่องจากกฎหมายบอกไว้ แต่การยึดตัวนั้นต้องมีการบูรณาการ ในส่วนของทั้งแผนจังหวัด แผน อบจ. และ แผน อปท. เพราะฉะนั้นก็ฝากทาง ผอ.สน.พส.

สรุปประเด็น

ขอให้ไปดำเนินการประสานเรื่องแผนพัฒนายุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

อีกอันหนึ่ง เป็นความฝันแต่อยากให้เกิดขึ้นนะทิศทางพัฒนาของ อปท. มันยุ่งเหยิงขณะนี้ถ้าเป็นไปได้ ไม่รู้จะฝากรองไหน เรามีสภาพพัฒนาคูแลแผนชาติ ๕ ปี เราอยากให้มันมีแผนพัฒนา อปท. คือ ท้องถิ่นจะได้รู้ว่าใน ๕ ปีนี้ เราตั้งเอาไว้ก่อน มันได้หรือไม่ได้ มันยังตอบไม่ได้ คุณมีทิศทางพัฒนาอย่างไร คุณอาจจะแบ่งเป็นกลุ่ม เรื่องการศึกษา เรื่องของคลัง หรือเรื่องของกฎหมาย อาจจะบอกว่า ใน ๕ ปี นี้ ในเรื่องของภาษีมีภาษีประเภทใดจะเพิ่มขึ้นมาบ้าง ภาษีสนามบิน หรือภาษีนิติบุคคลให้มันอยู่ในตัวนี้ แล้วเราก็มารู้ทิศทางใน ๕ ปี ของการพัฒนา ๕ ปี ของเรามันก็น่าจะสอดคล้องกับแผนชาติ และแผนสภาพพัฒนด้วยแต่การทำตัวนี้ต้องระดมทุกส่วน ทั้ง อปท. สถาบันการศึกษา ผู้เกี่ยวข้อง มานั่งคุยกัน มันควรมีรูปแบบอย่างไร มันน่าจะมี และถ้ามีเราเป็นคนกำกับ มันได้บ่งบอกว่าเราเป็นพี่เขาได้ อันนี้ก็อยู่ในสิ่งที่อยากให้ทำด้านๆ ไปดูว่าต้องใช้งบประมาณ ลองตั้ง คกก. มาดูก่อน ผมเป็นประธานและรอง และพวกเรา และ อปท. รวมถึง อาจารย์ มาคุยกรอบและเม็ดเงินจะหาจากที่ไหน

สรุปประเด็น

ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการศึกษารูปแบบและตั้งคณะกรรมการเพื่อจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะ ๕ ปี เหมือนกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีอธิบดีเป็นประธาน

โครงการพัฒนาเมือง โครงการนี้ติดลบไปแล้ว เพราะฉะนั้นฝากต่อ ขอบคุณ ทจ. ทุกคน ก็เป็นโครงการหนึ่งซึ่ง ประชาสัมพันธ์ได้ ความจริงโครงการนี้ตัดสินใจว่าจะโยนมาให้ใครระหว่าง พช กับ สก. ก็คิดว่าตัดสินใจไม่ผิดที่โยนมาที่นี่

ในส่วนของกรม ตัวชีวิตของผมฝากไปแล้ว รูปแบบของ core team เรื่องของการติดตามงานต้องฝากผู้ตรวจทุกท่าน ผมจะพยายามประชุมกับผู้ตรวจทุกครั้ง ท่านต้องลงไปติดตามงานนโยบาย หรือว่ามาคุยกันเป็นรายเดือนในเรื่องของพื้นที่ และท่านอาจต้องติดตามเป็นรายจังหวัดให้ผมด้วย จะใช้ผู้ตรวจมากขึ้น การติดตามงานตามนโยบาย

การเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมที่เป็นปัญหา คือ ยาเสพติด คือ เป็นปัญหาเรื่องของบ้ำบัด นี้ บำบัดปีนี้ ตั้งยอดเอาไว้แล้วปรากฏว่าหลายๆ หน่วยด้วยกัน ซึ่งจำนวนคนที่บำบัดรักษาไปเกือบหมดแล้ว กลุ่มเป้าหมายมันไปเกือบหมดแล้ว ของเรา อปท. มันเคลื่อนไหวช้า ที่มันเคลื่อนไหวช้าก็เนื่องมาจากว่า เราไม่ได้ไปบูรณาการเม็ดเงินตั้งแต่ตอนต้นเราให้ไปทั้งหมด ๓๕ คน ต่อแห่ง แล้วมันก็ไม่ได้ พอไม่ได้มันก็จับไม่ได้ พอจะสั่งให้บูรณาการมันตกไตรมาสที่ ๓ แล้ว ปัญหามันมากระทบตามกันไปอีกก็คือว่า ตัวที่คุณตั้งเรื่องอาชีพคุณต้องไปต่ออีกว่าจะต้องต่อจากบ้ำบัด ถ้าบ้ำบัดมันน้อยอาชีพก็ไม่เกิดเลย อย่างนี้ต้องฝากว่าจะแก้ไขปัญหาอย่างไร บำบัดเวลานี้ จำนวนมันหาไม่ได้ มันได้ก็ได้น้อย แต่ผมอยากจะบอกว่าถ้ามันได้น้อย มันยืนยันได้ไหมว่า ผมเข้าใจว่า มันต้องเป็นตัวศูนย์ของจังหวัดว่าจำนวนผู้บ้ำบัดได้ดำเนินการครบถ้วนตามเป้าหมายแล้ว ถ้าครบถ้วนตามเป้าหมายแล้ว ก็เป็นเรื่องของการ

โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ก็คืองบประมาณที่ตั้งมานั้นได้ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์แต่มีเงินเหลือจ่าย วัตถุประสงค์ก็คือจำนวนผู้ที่ได้รับการบำบัด ครบถ้วนแล้ว คุณก็สามารถจะนำเงินตัวนี้เปลี่ยนแปลงไปทำกิจกรรมอื่น แต่ต้องให้หน่วยงานที่เขามีอำนาจบอกก่อนนะว่าปีนี้หมดแล้ว แล้วคุณถึงจะเอาตัวนี้ไปได้

ขณะนี้ตัวเลขของอาชีพ คนที่ผ่านไปแล้วมันไม่ได้ ตัวผู้บำบัดตั้งเป้าไว้ ๓ แสน และที่มันผ่านไปแล้ว ๒.๕ แสน ตัวที่บอกว่าให้ไปพัฒนาอาชีพจากคนที่ผ่านการบำบัด ตัวหลักเกณฑ์ไม่ได้บอกว่าจะต้องบำบัดโดยงบประมาณของ อปท.

ผอ.สน.พส. เรียนอย่างนี้ ในช่วงแรกเราสั่งการไป เราบอกว่า ให้เอาคนผ่านการบำบัดของเรามาบำบัดก่อน มาฝึกอาชีพก่อน แต่ถ้าหมดแล้ว ก็สามารถบูรณาการได้ แต่ขออนุญาตเรียนแบบนี้ว่า เราไม่ได้สั่งการไปว่าให้ บูรณาการหลังจากไตรมาสที่ ๓ เราบูรณาการตั้งแต่ครั้งแรก แต่ที่พูดว่า วันที่ ๓๐ มิ.ย. ดำเนินการสำรวจทั้งหมดและจัดทำแผนการดำเนินการเงินเหลือจ่ายทั้งหมด เพื่อที่เราจะได้ประเมินดูว่าจะทำหรือไม่ทำ ถ้าไม่ทำเราก็จะดึงเงินกลับ

อสถ. ดึงเงินกลับคงว่ายาก คือ ขณะนี้เราบูรณาการไปแล้วใช้ไหม ในส่วนของ สธจ. ถ้าบูรณาการแล้ว ถ้าปรากฏว่าไม่มีคนแล้วในส่วนของการบำบัดและเป็นไปตามเป้าหมายไหม คุณต้องหาหลักให้ได้นะ คือ จังหวัดต้องมีติดก่อนนะ ว่าโดยศูนย์จังหวัด ศูนย์อำเภอ ถ้าบอกว่า จำนวนผู้บำบัดหมดแล้ว จำนวนผู้บำบัดความจริงแล้วมันไม่มีหมด คุณตั้งด่านคุณตรวจยาเสพติดเจอ คุณก็จับมาอบรมได้ แต่คุณไม่สามารถเอานักเรียนในโรงเรียนที่เลิกไปแล้วมาอบรมได้ แบบนี้ขึ้นอยู่กับกระบวนการ ในการที่จะหามา แต่กระบวนการที่จะหามันก็ไม่ใช่เรื่องของคุณ เป็นเรื่องของอำเภอ กำหนด หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มันเลยไปพัน คือตั้งแบบนี้ ตั้งแล้วเหมือนยืมจมูกคนอื่นหายใจ แล้วเราไม่ได้รับดำเนินการนำเอาคนที่ต้องมาบำบัดในช่วงแรก เพราะช่วงแรกมันมีเงินอื่นๆ มาก่อนเขาก็เอาคนที่บำบัดง่าย ๆ ไปหมดแล้ว ตอนนี้เราหาลำบาก ดังนั้น ถ้าหาไม่ได้มีมติมาได้ไหม จำนวนผู้บำบัดของจังหวัดนั้นหมดแล้ว เราจะได้มาดูว่าเม็ดเงินจะดำเนินการอะไรต่อ ที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์

ผอ.สน.พส. ให้ฝึกอบรมอาชีพสำหรับผู้ผ่านการบำบัดรักษา โดยเน้นว่าผู้ผ่านการบำบัดในปี ๕๖ ลำดับแรก แต่ว่าปีก่อนๆ ก็สามารถบูรณาการได้ และก็ไม่ได้กำหนดว่าจะต้องผ่าน อปท. อาจจะเป็นหน่วยอื่นที่บำบัด ก็สามารถฝึกอบรมอาชีพได้

อสถ. เงินเรื่องอาชีพ ทธจ. ท่านใดจะมีข้อเสนอแนะไหม ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้ เรื่องของอาชีพ ๖๐๐ กว่าล้าน ตอนนี้เบิกไปได้ ๕ ล้าน ๐.๗๔% ยังไม่ถึง ๑% เราดูว่ายังจะทำโครงการนี้ต่อไป ถ้าตัวหลักเกณฑ์เราไม่ได้บอกว่า จะต้องเป็นคนผ่านการอบรมบำบัดโดยงบของเรา คุณก็ไปควาญหาคนในพื้นที่มาได้ไหมที่ผ่านกระบวนการบำบัดมาแล้วมาฝึกเรื่องอาชีพถ้ามี

ทจ.นครสวรรค์ เรื่องดังกล่าวที่ ผอ.ชลธิพุด มันไม่ได้มีการสั่งการเป็นลายลักษณ์อักษร เพราะว่าในโครงการเขียนว่าให้ฝึกอาชีพสำหรับผู้ผ่านการบำบัดในปี ๕๖ เป็นลำดับแรกแค่นั้น แต่ว่า สิ่งที่พูดที่ขยายความถ้ามันชัดเจนอย่างที่พูดเมื่อกี้ ผู้ปฏิบัติก็สามารถทำได้ชัดเจน เพราะฉะนั้นอาจรับสั่งการ

ลงไป เพราะว่าขณะนี้ความต้องการของ จังหวัด โดย ผวจ. ก็อยากนำเงินเหลือที่นี้ไปใช้ใน
กลุ่มอื่นในปีอื่น

อสถ. ไม่ได้ ต้องเป็นหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ คืออธิบดี

ทจ.นครสวรรค์ คือตอนนี้ที่ท่าน ผอ.ชลธิพูดว่า สามารถนำไปใช้ในผู้ที่การบำบัดในปีอื่น มันไม่ได้มีการบอกไป

ผอ.สน.พส. ฉบับหลังที่เราแจ้งไป ให้พิจารณาในปี ๕๖ ผู้ที่ผ่านการบำบัดรักษาในปี ๕๖ ลำดับแรก คือ
เจตนาคนที่ผ่านการบำบัดและรักษาก่อน

อสถ. ท้องถิ่นจังหวัดบอกมาต้องการอย่างไรจะได้ขยายเพิ่มไปให้

ทจ.ชลบุรี ในเรื่องการบำบัดนี้ผมมีตัวอย่างของ ชลบุรี ปรากฏว่า ด้วยยอดผู้บำบัดมีประมาณ ๑.๒ หมื่น
ปรากฏว่าทางอำเภอจังหวัดร่วมกับ อบต. บางส่วน อบรมไปถึง ๑.๕ หมื่น บำบัดมีงบต่างๆ ที่
จะต้องมาลงในการบำบัดไม่ว่า ปปส. เงินอุดหนุนจังหวัด สธ. เองก็ตาม ตอนนี้มีการหารือมา
ว่าในส่วนที่บำบัดจะเอามาเฉลี่ยให้กับหน่วยที่ดำเนินการภายในจังหวัดได้หรือไม่ ก็หารือมา
กรรมมานานแล้ว แต่ยังไม่ได้ออกไป

อสถ. ตกลงเรื่องงบบำบัด ชลธิว่าไง

ผอ.สน.พส. เข้าใจว่าเป็นเรื่องของการบูรณาการหลักการก็คือว่า ถ้าสมมติว่าได้ดำเนินการบำบัดตาม
เป้าหมายแล้ว ผวจ. ก็สามารถบูรณาการได้ภายใต้วัตถุประสงค์ เช่น ถ้า อบต. บำบัดไปแล้ว
๕๐ คน แต่มีเป้าหมายเพิ่มเติมสามารถบูรณาการได้

อสถ. ต้องการให้กรมส่งไปหรือไม่

ผอ.สน.พส. ในการบำบัด จริงๆ แล้วไม่ว่าอำเภอหรือศูนย์จังหวัด เอาคนมาอบรม เอาคนมาจาก อบต.
เทศบาล เพียงแต่ว่างบที่เบิก ปปส. เขาให้งบไปก่อน แล้ว ปปส. อย่างที่ท่านทราบ การ
เบิกจ่ายของ ปปส. ยากกว่า พอเขาย่าง ทางจังหวัดอำเภอก็เอางบไปดำเนินการก่อน ซึ่งยอด
ทั้งจังหวัดมันเกินไปหลายพันแล้วแต่ ผวจ. ยังมองว่าแต่ละหน่วยงานมีเป้าของตัวเอง ซึ่ง
ข้อเท็จจริงมันไม่ได้ จริงๆ แล้วเป็นเป้ารวม ตอนนี้พูดถึง เป้าของ อบต. ปปส. สธ. หรืออะไร
ต่างๆ ในการที่จะเฉลี่ย อย่างเช่นว่า ในพื้นที่ของ อ.พานทอง ปรากฏว่า ทางศูนย์อำเภออบรม
ไปได้เกินเป้า ที่นี้ทาง ผวจ. จะโยกไปอบรมที่ บางละมุง พัทยา ซึ่งมีการตั้งด่านจับได้ทุกวัน
เพียงแต่ว่าเงินในส่วนของ บางละมุง มันไม่มี

อสถ. พ.ร.บ. งบประมาณที่เราขอไป อำนาจในการเฉลี่ยข้าม อบต. เป็นอำนาจใคร ต้นอำนาจก่อน
อำนาจเราให้หรือไม่ ผวจ. ไปเฉลี่ยตามที่เรากล่าว เราถามว่าอธิบดีมีอำนาจหรือไม่ ใครเป็น
คนที่รับผิดชอบ พ.ร.บ. งบประมาณ หมายความว่า ขณะนี้ ในการขอ พ.ร.บ. คุณบอกว่า คุณ
ให้ อบต. ละ ๓๕ คน ถูกไหม เวลาคุณส่งไปจัดสรรคุณส่งไปเป็นรายแห่งไหม

ผอ.สน.พส. รายจังหวัด

อสถ. รายจังหวัด แล้วมีรายชื่อใหม่ แล้วก็จะมีจำนวนคน แล้วก็จะเป็นจำนวนเงิน ขณะนี้อย่างที่ ชลบุรีว่า อำเภอนี้หมดแล้วจะไปข้ามอำเภอ เราถามว่าอธิบดีมีอำนาจที่จะเกลี้ยภายในจังหวัดโดยอาศัย อำนาจข้ออะไรของระเบียบ อันนี้ น่าจะเป็นระเบียบวิธีการบริหารงบประมาณของสำนักงาน งบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงมันต้องได้ตามวัตถุประสงค์นั้นก่อน เพราะอย่างนั้นต้อง รายงานขึ้นมาว่า การดำเนินการเป็นไปตามวัตถุประสงค์แล้ว และควรมีมติมาว่าได้ดำเนินการ ตามวัตถุประสงค์แล้ว เราก็จะได้มอบได้ว่าให้ไปเกลี้ยในจังหวัดได้ มันจะได้ทั้งจังหวัด ถ้าทั้ง จังหวัดจบแล้วแล้วเหลือเงิน อันนี้เราจะดึงเงินคืน ตกลงว่าปีนี้ส่งไปหรือยัง

หน.ผต. จากการตรวจติดตาม คือ เราคำนวณว่า อปท. อบต. ทุกแห่ง ๓๐ คน เทศบาล ๕๐ คน ทุก แห่งได้รับ แต่ข้อเท็จจริงในบางพื้นที่มันไม่ถึงมันอาจจะ ๑๐ คน ที่เจอมาเพราะฉะนั้นมันก็ เหลือ เหลือก็ต้องเงินก็ต้องเอากลับมาจังหวัด จังหวัดก็อยากโยกไปในที่ๆ ขาดเงิน ก็ยังไม่ได้ ส่งไปเกลี้ย เพราะถ้าส่งเกลี้ยเหมือนปีที่ผ่านมาที่เคยเกลี้ย

อสถ. ยังไม่ได้ส่งนะ

ทจ.ลพบุรี เรื่องนี้ ผมมองว่าเงินมันอยู่ที่จังหวัดเป็นก้อน ไม่ได้ลงไปที่ อปท. เป้าหมาย เป้าหมายคือ ๓๕ คน บางแห่งใช้ไม่หมด ตอนนี้ที่ลพบุรีก็เกลี้ยไปให้ อปท. ช่างๆ และอีกประเด็นตอนนี้มี บูรณาการหลายๆ ท้องถิ่นมารวมทำกันทีเดียว อันไหนที่เกินก็มาใช้ด้วยกันไป เพราะยอดมันอยู่ ที่จังหวัดเงินที่ให้ไปไม่ได้ลง อปท. ไม่ได้ลงเป็นราย อปท.

อสถ. เดียวไปดูให้ ถ้ายังไม่ชัดเจนจะสั่งเพิ่มให้ แต่ว่าที่ดูแล้วก็น่าจะไปได้แล้วนะ

ทจ.นครปฐม เงินบำบัดยาเสพติด เป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ตั้งผ่าน สธ. เจ้าของงบประมาณคืออธิบดีใน การที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ ถ้าจะมอบอำนาจก็ทำได้ แต่วันที่ส่งหนังสือไปไม่ได้อ้างอิงอำนาจ ของการมอบ แต่บอกว่าให้ ผวจ. บูรณาการได้ แต่ก็พอจะอนุมานได้ว่าเป็นการมอบให้ บูรณาการได้ ที่เงินอุดหนุนเฉพาะกิจปกติแล้ววัตถุประสงค์ของ การใช้จ่ายเอาไว้และ จัดสรรไปให้ อปท. แต่ละแห่ง เพราะฉะนั้นจะมีเกณฑ์กำหนดอยู่ การที่ ผวจ. จะบูรณาการ จะต้องผ่านกติกาว่า อปท. นั้นจะต้องไม่ใช่ โดยหลักการของเรา ผวจ. จะต้องทำหนังสือ สอบถามไป อปท. แต่ละแห่งว่าใช้เงินเหลือหรือไม่ใช้เลย ถ้าเขาไม่ใช่เราจึงจะอนุมานได้ว่า เขาไม่ประสงค์จะใช้เงิน เงินจะกลับมาที่จังหวัดก็จะเป็นเงินที่ ผวจ. จะบูรณาการได้ หลักตรง นี้ต้องเกิดขึ้นก่อน เพราะว่า เดียวจะเข้าเรื่องกระบวนการเบิกจ่ายอีก เพราะว่า เงินก้อนนี้ ต้องผ่านเบิกจ่ายจาก อปท. มายัง สธ. เพราะฉะนั้น ผวจ. ต้องแจ้งไปว่าจะบูรณาการให้ใคร เป็นจำนวนเงินเท่าใดและ อปท. ไปทำเรื่องเบิกจ่ายมา มันก็จะมีหลักฐานว่าเงินก้อนนี้ได้ใช้ไป ที่ไหนบ้าง น่าจะต้องเป็นหลักการแบบนี้

อสถ. การตั้งฎีกาเบิกจ่าย ต้องให้ อปท. ตั้งมา ถ้าเป็นแบบนั้น ต้องถามเขาแล้ว ไม่งั้นไม่ได้

ทจ.ฉะเชิงเทรา ทาง ปปส. ให้เป้าของจังหวัดมา ๑๒๐๐ คน ก็แยกเป็นของปกครอง ๘๐๐ คน ของ สธ. ของเรือนจำ ซึ่งขณะนี้ในส่วนของทุกหน่วยมีงบประมาณของตัวเองในการบำบัดรักษาอยู่แล้ว แต่ก็ยังอบรมบำบัดยังไม่ครบเป้า ฉะนั้นส่วนที่จะมาจัดอบรมให้กับ อบท. จึงไม่สามารถที่จะจัดได้ แต่ในส่วนของเงินที่จะเอาไปฟื้นฟูฝึกอาชีพ ขณะนี้ทางอำเภอได้สอบถามมาว่าจะสามารถเอาเงินของ อบท. ไปฝึกอาชีพในส่วนที่กรมการปกครองได้ฝึกอบรมไปได้หรือไม่ ขณะนี้ยังไม่ชัดเจน ที่ทาง ผอ.ชลธิ บอกว่าได้ ยังไม่มีหนังสือสั่งการที่ชัดเจน เอาไปฝึกกับคนที่ของอำเภอฝึกได้

อสถ. อย่างนั้น รับผิดชอบ ขณะนี้เรื่องของยาเสพติด ท่านรองนายกเฉลิม ท่านตามติด คราวที่แล้วที่ประชุมที่ สดช. ปรากฏว่า ในภาพรวมของ มท. มันดี แต่ของ สด. แย่ที่สุด แต่เมื่อวันนั้นเขาไม่ได้ไล่ ถ้าไล่หละแอเลย ขณะนี้ยอดเราต่ำ ที่ว่าแย่นี้ไม่ได้ตำหนิเนื่องมาจากโควตาที่มันอบรมง่าย ๆ มันใช้เงินง่าย ๆ ไปหมดแล้ว ของเราเหลือแต่เฉพาะ บางแห่งก็ไม่มี บางแห่งมันต้องให้อบท. อีกมันก็เลยยาก ถ้าเกิดมันไม่มีแล้ว ท่านต้องแจ้งเข้ามาแล้ว มันจะได้โอนเปลี่ยนแปลงไปทำอย่างอื่นไม่จำเป็นการเบิกจ่ายเงินมันทำไม่ได้ ก็ฝากดู ถ้ามีเป็นมติของจังหวัดอำเภอ และอบท. ก็แจ้งขึ้นมาเลย มันจะได้โอนไปทำอย่างอื่น ถ้าโอนไปทำอย่างอื่นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดท่านก็บอกมา มันจะได้ไปดำเนินการได้ การเบิกจ่ายเงินที่เป็นไปตามมติ ครม. นอกจากเรื่องยาเสพติดแล้ว มีเรื่องอื่นอีกไหม ยกเว้นเรื่อง อบท. เร่งด่วน ท่านก็ไปดำเนินการ ท่านจะฝากอะไรหรือไม่ ขณะนี้โครงการขึ้นมาหาเราหมดหรือยัง

รองอธิบดี (นายโชคชัย)

ตอนนี้โครงการเข้ามาถึง สด. หมดแล้ว แต่มันมีส่วนที่ต้องแก้ไข ตรวจแล้วไม่ผ่าน ตรวจแล้วมีปัญหา ก็ฝาก ทจ. ประสานในเรื่องของความรวดเร็วเมื่อส่งกลับไปแก้ไข

ทจ.ปทุมธานี คำถามของ ทจ.ธนา ยังไม่ได้รับคำตอบ เรื่องการอบรม ตกลงว่า เรื่องฝึกอาชีพสามารถที่จะเปลี่ยนเป้าหมายไม่เอาเฉพาะปี ๕๖

อสถ. เดี่ยวจะส่งออกไป ขยายความออกไปให้ เมื่อกี้ฝากเรื่อง อบท. เร่งด่วน ท่านติดตามด้วย

สรุปประเด็น

ขอให้จังหวัดเร่งรัดดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณยาเสพติด โดยหากมีการดำเนินการครบถ้วนแล้วก็ขอให้แจ้งเพื่อจะได้โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปใช้ประโยชน์อย่างอื่น และกรณีมีปัญหาอุปสรรคในดำเนินงานขอให้แจ้งมาเพื่อจะได้ออกหนังสือสั่งการต่อไป

รองอธิบดี (นายชาญนะ)

การเร่งรัดงบประมาณ ประชุมเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว คณะกรรมการเร่งรัดงบประมาณของท่าน กิตติรัตน์ หลังจากที่ตั้งกำหนดครั้งแรกว่าจะต้องก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒ ก็ขยับเรื่อยมา ประชุมทีก็ขยับมาเดือน ครั้งสุดท้ายประชุมท่านกิตติรัตน์ บอกว่า คณะกรรมการชุดนี้จะประชุมครั้งสุดท้าย แล้วก็就不再มีการขยายเวลาอีก ทุกโครงการจะต้องก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จ ๓๑ ก.ค. ๕๖ ยกเว้น อบท. เร่งด่วน ขอยกยได้ถึง ๓๑ ส.ค. ๕๖ หมายความว่า ต้องก่อนนี้ผูกพันไม่ใช่อนุมัติงบประมาณ ดังนั้น ฝาก ทจ. โครงการไหนที่คิด

ว่า ทำเรื่องแล้วผ่านจังหวัดแล้ว แจ้งทาง อปท. ให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปพลางก่อนโดย ชมวดท้ายไว้ว่าจะลงนามในสัญญาเมื่อได้รับงบประมาณ ไม่งั้นเราจะผูกพันงบประมาณ ไม่ทัน รองนายกิตติรัตน์บอกว่า ขั้นตอนของ กก. ชุดนี้ ถือว่า จบแล้ว งบประมาณที่ก่อหนี้ผูกพันไม่ทันตามกำหนด ให้ไปดำเนินการตามกระบวนการอื่นในความหมายของท่านคือ ไปขอ ครม. เอง เพราะในคณะกรรมการชุดนั้น มีทั้ง กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ ชิดเส้นตายเท่ากัน แล้วก็ไม่มียืนยันอีกครั้งหนึ่งว่า ปีนี้จะไม่มีการกันไม่ก่อหนี้โดยเด็ดขาด ซึ่งก็เหมือนกับทุกปีที่ยืนยันมา

อสถ. ก็เร่งแล้วกัน อปท. เร่งด่วนก็จะเร่งจัดสรร ในเรื่องของข้อมูลที่ไมพร้อม ผาก ทถจ. เร่งให้ด้วย จะประสานเป็นกรณีๆ ไป

รองอธิบดี (นายชาญนะ)

อีกบทที่ตรวจสอบแล้วยังมีปัญหาอยู่ที่ยังไม่ได้อนุมัติ คือ งบประมาณหมู่บ้าน ประมาณ ๔๐๐ กว่าล้าน เร่งด้วยนะครับ

รองอธิบดี (นายโชคชัย)

กรณีงบประมาณหมู่บ้าน จัดสรรแล้ว ส่งไปแล้วก็เหลือทางจังหวัดยืนยันกลับเข้ามา แต่ตอนนี้ ขั้นตอนทาง สด. เรียบร้อยแล้ว อยู่ที่สำนักงบประมาณพิจารณากลับมาเราก็จัดสรรได้ กับอีก ส่วนที่เราอนุมัติแล้ว

สรุปประเด็น

ขอให้เร่งรัดดำเนินการหากเอกสารไม่ครบขอให้ประสาน สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดและให้ รับผิดชอบองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบดำเนินการส่งเอกสาร รวมถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ฯ) แจ้งว่าทุกโครงการจะต้องดำเนินการก่อหนี้ผูกพันภายในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ยกเว้นโครงการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งด่วน ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

อสถ. ในส่วนที่เป็นของจังหวัดที่ต้องการข้อมูลจากทาง ทถจ. ด้วย งานนโยบายหลายๆ เรื่อง เรื่องของ oscc กรณีของทาง พม. มันเริ่มดำเนินการหรือยัง กรณีผู้ถูกทำทารุณกรรมทางเพศ เด็กสตรี เขาบอกว่าให้ไปตั้งศูนย์รับแจ้งที่ อปท. ผมไม่ทราบว่าลงไปหรือยัง ถ้าไปฝากด้วยนะ มันเป็นนโยบาย เรื่องของการอำนวยความสะดวก ผมประหลาดใจ ถ้าอยู่ปกครองก็ต่อสู้ มาอยู่กับ สด. แล้วก็เลยไม่รู้จะต่อสู้อย่างไร ปรากฏว่า จะให้ อปท. เป็นสถานที่รับแจ้งในเรื่องประชาชนที่รับผลกระทบจากการไม่ได้รับความเป็นธรรม ขณะนี้ กระแสอยู่ที่ อปท. หมดเลย เรื่องนี้จริงๆ น่าจะเป็นปกครอง ปรากฏว่าเป็นนโยบาย เมื่อวานบังเอิญไปเจอปลัดกระทรวงยุติธรรม เดี่ยวจะได้มาคุยด้วยกัน ทางนโยบายเขาเอาแน่ ศูนย์รับเรื่องร้องทุกข์มาอยู่ที่ อปท. ผมเข้าใจว่า มันอาจจะมียางเรื่อง เช่น เรื่องของการอนุมัติ อนุญาต หรือเรื่องอะไรก็แล้วแต่ ซึ่งมันเป็นอำนาจ ของ อปท. มันอยู่ที่นี้ เขากำลังจัดทำนโยบายอยู่ แต่ว่า ก็ยังมีทั้งกำนันผู้ใหญ่บ้าน นายอำเภอ ตำรวจด้วย

สรุปประเด็น

เรื่องของ oscc กรณีผู้ถูกทำทารุณกรรมทางเพศ เด็กสตรี และเรื่องของการอำนวยความสะดวก เป็นธรรม เป็นนโยบายของรัฐบาลต้องการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นศูนย์รับเรื่องขอให้คอยติดตาม ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการดำเนินการ

เรื่องของโครงการพัฒนาเมืองฝากไปแล้ว โครงการพัฒนาเมืองผมเข้าใจว่า ในส่วนของการจัดทำโครงการน่าจะเป็นปัญหาอยู่ ขอฝาก ทลจ. ช่วยไปประสาน พัฒนาการหรือพัฒนาชุมชนของ อปท. ในเรื่องของการไปช่วยชุมชน ในเรื่องของการจัดทำโครงการ เพราะว่าอยากยกตัวอย่างเหมือนตัวกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ที่แรกสุดเราปล่อยให้เขาทำโครงการกันเอง ปรากฏว่า ทำโครงการแล้วอนุมัติไม่ได้ ท้ายที่สุดต้องให้พัฒนาการอำเภอลงไปช่วย คือรูปแบบในการจัดทำไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่เรากำหนด ให้ไปช่วยไม่ได้ให้ไปชี้แนะ ไปช่วยอธิบายในส่วนของคุณลักษณะข้อมูลเงื่อนไข ขั้นตอนการจัดทำ อันนี้ขอฝากท่าน บ่ายนี้จะมีหนังสือแจ้งไป และจะมีงบประมาณให้ไป ท่านก็ไปแนะนำ อธิบายให้ฟังว่าโครงการต้องมีขั้นตอนแบบนี้ โครงการที่ขึ้นมาก็ต้องมีข้อมูลเพื่อประกอบคะแนน ถ้าไม่มีข้อมูลคะแนนให้ไม่ได้ เรื่องของโครงการพัฒนาเมือง โครงการนี้เป็นโครงการที่ มท. เสนอ

รองอธิบดี (นายโชคชัย)

ข้อที่ ๑ คำสั่งลงนามหมดแล้ว ส่งหมดแล้ว

ข้อที่ ๒ ตอนนี้เริ่มอัดเทปแล้ว เริ่มของจังหวัดเลยแล้ว เพราะฉะนั้นแล้วโครงการก็จะอนุมัติ ก่อนที่เทปจะออก เพราะฉะนั้นผมเรียนท่านว่า มันมีสระแก้ว หลากๆ แห่งที่กำลังลำดับในเรื่องการอัดเทป ผมขอว่าถ้าเป็นไปได้ขอให้โครงการที่มีอยู่ ท่านรีบประชุม คกก. ทำงานแล้วส่งมาเลย ในวันพรุ่งนี้จะมีการอนุมัติโครงการชุดแรกออกไป ประมาณ ๖๐ หรือ ๘๐ ล้าน ผมอยากขอ ทลจ. ช่วยเร่งหน่อย เขาจะต้องจัดคิวเพื่อจะลงไปถ่ายทำ

สรุปประเด็น

การจัดทำโครงการในขณะนี้มีปัญหาฝากท้องถิ่นจังหวัดประสานพัฒนาการอำเภอให้ช่วยจัดทำโครงการเพื่อให้มีความถูกต้องเนื่องจากการอนุมัติโครงการต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

อสถ. ฝาก ทลจ. ทุกคน ในส่วนของ อปท. คือภารกิจของท้องถิ่นท่านต้องยึดกฎหมายเป็นที่ตั้ง ฝากเรื่องของกฎหมายเป็นหลัก พ.ร.บ. จัดตั้งทั้งหลาย คือ ขณะนี้ ไปพิจารณาอำนาจหน้าที่ของอปท. ถ้าพิจารณาตามกฎหมายจัดตั้งมันทำได้ทุกอย่าง แต่มันเป็นกรอบกว้างๆ เฉยๆ ก็ฝากท่านต้องไปทำความเข้าใจกับ อปท. จะว่าจริงๆ ภารกิจของท้องถิ่นมันครอบคลุม ปชช. เกือบหมด เพราะฉะนั้น ตั้งแต่กฎหมายจัดตั้ง พ.ร.บ. แผนฯ กฎหมายอื่นๆ ที่บัญญัติไว้ให้เป็นอำนาจของ อปท. ๓-๔ ฉบับ เป็นอำนาจหน้าที่ คือ บางครั้ง อปท. อุดหนุนกันมาก อุดหนุนให้หน่วยงานอื่น ซึ่งน่ากลัว เพราะบางเรื่องไปดูแลไม่เหมาะสม ผมตอบหนังสือก็เข้าใจ ดูแล้วด้วยสายตาบางเรื่องไม่ได้ แต่ก็ตอบแบบเปิดช่องให้ อปท. สามารถหาเหตุในข้อกฎหมายที่จะมาแย้งได้ เช่น จังหวัดนครราชสีมา ถูกขอโดย ผวจ. เขาไปจัดกีฬาเขตหรือชาติ ผวจ. ขอให้จัดโต๊ะจีนเลี้ยง อบจ. มีหน้าที่ในการจัดอาหารเลี้ยงนักข่าวเพื่อประชาสัมพันธ์งานนี้ สดง. มันเรียกเงินคืน ล้วนกว่าบาท ไม่รู้จะแก้อย่างไร เพราะมันไม่ใช่ภารกิจหน้าที่ แต่ก็พยายามแก้ว่าถ้าการจัดงานเลี้ยงเป็นเรื่องของการประชาสัมพันธ์ คือ อปท. มีเรื่องของการสนับสนุนการ

ท่องเที่ยวการสร้างองค์ความรู้เรื่องของกีฬา ถ้ามันเข้าข่ายนี้ ก็สามารถที่จะเบิกจ่ายได้ ดังนั้นผมเข้าใจว่า อปท. ทั้งหมด คุณมีปัญหาอยู่แล้ว ผมจ. จะขอคุณมา อย่างกิจกรรมต้องไปดูรายการย่อย แล้วไปดูว่ามันไปเข้าอำนาจหน้าที่ของ อปท. ท่านก็เลือกกิจกรรมนั้นมา กิจกรรมการจัดเลี้ยงโต๊ะจีน คงต้องคืนเงินแน่นอน ต้องไปดูให้ดี แล้วก็บอก อปท. บอก ผมจ. ว่า อันนี้อาจจะไม่ได้ และเรื่องของ อปท. ที่คุยในเรื่องของภารกิจของคน เป็นหน้าที่ของเราหมดเลยนะ สำนัก/กองทั้งหลาย ท่านต้องไปดูในวงจรชีวิตของคน ตั้งแต่คลอดจนถึงท้ายสุดตาย อปท. ก็ยังมีการจัดให้มีฌาปนสถาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในส่วนของการ เวลาสั่งการลงไป สสส. รัฐบาลเน้นในเรื่องของคนชรา ทำอย่างไรให้คนชราจะสามารถมีที่ประชุมมีกิจกรรมที่ผ่อนคลาย มีระเบียบที่จะมาดูแลให้สามารถช่วยเหลือกันเอง ท่านไปดูมา

สรุปประเด็น

ขอให้ดูภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องยึดกฎหมายเป็นที่ตั้งคอยแนะนำให้ข้อเสนอแนะกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการเรื่องต่างๆ ให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมาย

เรื่องของบำบัดทุกข์บำรุงสุข ก็เข้าใจงานของ ผมจ. เข้าใจงานของ ทดจ. ของท่าน ผมมีความรู้สึก ว่า ผู้บริหาร อปท. กับ สด. ห่างกัน อยากให้เรามีความใกล้ชิดกับ ผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการท้องถิ่น ทุกเรื่อง ไม่จำเป็นว่าเรื่องไหนจะเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกระจายอำนาจ อย่างเรื่องของการจัดสรรเงิน การแบ่งภาษี ผมคิดว่าเราจะทำ เรียกมาคุยก่อน เราอยู่ในศักยภาพที่จะสามารถเรียกตัวแทน อปท. มาคุยกันก่อนได้ คือ อปท. เวลามีปัญหาที่ทะเลาะกันเอง เวลาประชุมมันไม่ตกผลึก ที่ไม่ตกผลึกเพราะไม่มีคนกลางที่มีข้อมูล และก็แจกแจงข้อมูลให้เขาเห็น เราอยู่ในฐานะที่ทำได้ ก็ขอฝากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต่อไปนี้เรารับหน้าที่เป็นตัวกลางที่จะดูแลเรื่องต่างๆ ให้กับท้องถิ่นแล้วก็ฝาก ทดจ. ท่านมี ๒ บทขณะนี้ อปท. มันแสดงศักยภาพหมดเลย มากันเป็นหมื่นเป็นแสน ผมก็อาศัยยกตัวอย่างเมื่อเดือนที่แล้ว ผมโทรศัพท์คุยอยู่ ๒ วัน ไม่ได้หลับไม่ได้นอนตอนที่ อปท. มากัน คุยกับ ผมจ. ผมก็ไม่แน่ใจบางคนคุยกันท่าน เจริญต่อรองขอให้มาน้อยที่สุด เพราะมาแล้วภาพลักษณ์มันไม่ดี หมายถึง มท. ถึงแม้เขาจะมาในเรื่องของเงิน เงินซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระจายอำนาจ แต่เวลาที่เดือดร้อนจริงๆ แล้ว มท. เดือดร้อน เพราะไม่สามารถกำกับดูแล ความจริงในระดับหนึ่งก็คุยเรื่อง แต่ก็มีส่วนซึ่งทั้งหมดก็ต้องอาศัย ทดจ. แต่เรื่องเงินมันไม่เข้าใครออกใคร ขณะนี้ ๒๘% ก็กำลังทิศทางอยู่ หนึ่งทำอย่างไรให้มันเข้าใจเขาได้ กับสองกำกับดูแลได้ เพราะในหลายๆ เรื่องต้องเกี่ยวลูกกัน แต่ในบางครั้งก็ต้องกำกับโดยกฎหมาย ในเรื่องของการทำงานต้องขอบคุณ ทดจ. ทุกคน ท่านคงเป็นตัวแทนของฝ่ายเรา มีปัญหาอะไร ท่านก็ปรึกษา รอง สำนัก หรือ ผม ก็สามารถพูดคุยได้

สรุปประเด็น

ขอให้ข้าราชการทุกคนทำหน้าที่เป็นตัวกลางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พยายามเข้าใจและใช้การกำกับดูแลตามอำนาจหน้าที่ควบคู่กัน

เรื่องต่อไป เรื่องความโปร่งใส ยึดถือเป็นหลักการทำงานอยู่แล้ว ตั้งแต่รับราชการมา ๓๒ ปี ถือความโปร่งใสเป็นหลัก เรื่องของเล็กๆ น้อยๆ ไม่มีเป็นอันขาด หัวไม่ส่ายหางก็ไม่ขยับ เรื่องของคุณธรรมจริยธรรมท่านต้องมี

สรุปประเด็น

ขอให้เน้นคุณธรรมจริยธรรม ขอให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

เรื่องของการงานธุรการ งานสารบรรณ ต้องบอกว่า เพิ่งถูกมอบหมายจาก รมว.มท. ในเรื่องของการร่างหนังสือของ สส. เมื่อ ๒ สัปดาห์ที่แล้ว ท่านมอบ อสส. ท่านใหม่ให้ไปดูเรื่องการร่างหนังสือให้เป็นภาษาราชการ ประเด็นคือ ระเบียบงานสารบรรณ ต่อไปนี้ผมดูนะ เมื่อก่อนไม่ค่อยดู แต่พอถูกตำหนิแล้วจะดู ระเบียบสารบรรณไปดูให้ดี วันที่ต้องอยู่ตรงไหน เรียน อ้างถึงสิ่งที่ส่งมาด้วย มันต้องตรง ต่อไปนี้ดูหมดเพราะ รมว.มท. เขาดู และเขาเรียก ผอ.กองกลางไปตำหนิ ของ สส. นี่โดนทีเดียว หนังสือเด็กกรุ่นใหม่ การย่อหนังสือไม่ดี คือการย่อหนังสือต้องให้ได้สาระ ตัวย่อหน้าแรกต้องให้ได้สาระ ภาษาที่ใช้ต้องเป็นภาษาราชการไม่ใช่เอาภาษาพูดมาเขียน ฝากทุกท่านด้วย โละมาตั้งแต่ คนร่าง คนพิมพ์ จนถึงท่านรองทั้งหลาย ท่านต้องอ่านให้ผมด้วยนะ เรื่องบางเรื่องที่น่าเสนอ รมว.มท. แผ่นเดียวสองแผ่น และรายละเอียดเอกสารตามมา ควรต้องอำนวยความสะดวกให้กับ รมว.มท. ปมท. อะไรที่มันเป็นสาระสำคัญของเอกสาร ท่านต้องย่อลงไป นอกจากรายละเอียดแล้ว ให้ไปเปิดดูได้ ความสะอาดของหนังสือให้ดูด้วย

เรื่องหนังสือ เราอยากให้จัดสำนักเลขา จัดรณาสารไปส่ง มท. การส่งหนังสือคุณต้องไปลงรับ ไม่ใช่มันถือไปถึงหน้าห้องผมให้ผมเซ็น ไม่มีลงรับ ตามก็ไม่รู้เรื่อง รณาสารที่ไป จัดให้ดี ไม่อยากให้ต่างคนต่างไป ควรจัดระบบ ถ้าเป็นเรื่องด่วนเฉพาะ สำนัก/กองก็ไป และเรื่องอยู่ที่ไหนต้องรู้ สมัยอยู่นั้นถูกเรื่อย เรื่องอยู่ที่รองวัลลภครับ คนที่ถือไปนะ มันยังไปไม่ถึงห้องผมเลย ยังไม่ได้ลงรับที่กองกลางเลย มันบอกว่า เรื่องอยู่ที่รองวัลลภ เราเรียกเลขาถามมาถาม แต่ไม่มีหนังสือที่เขาอ้าง เราตามเจ้าของเรื่องเอามายื่นต่อหน้าเลย เรื่องแบบนี้อย่าเอาผู้ใหญ่มาอ้าง ประเด็นคือ สำนัก/กองที่เรียกมาถาม ขณะนี้เรื่องอยู่ที่ใคร ห้องไหน ต้องรู้ เพราะลงรับจะมีเลข เรื่องด่วนทั้งหลายท่านต้องคนตามเรื่องทุกวัน และอยากให้ สำนักเลขาทำเวียนแจ้ง ทจ. ด้วย ทั้งหมดที่คุยแล้วก็ไปรายละเอียดเป็นนโยบายเรื่องของอะไรบ้าง คุยเรื่องอะไรไป ผมจะใช้ตัวนี้เป็นตัวกำกับงานที่ผมได้บอกไปแล้ว ผมจะเรียกเป็นเรื่องๆ ไป ก็ฝาก ทจ. อ่านด้วย พยายามที่จะให้ทุกคนรับรู้ที่เรามาพูดคุยกัน ทั้งหมดนี้ไม่ใช่เรื่องใหม่ มันเป็นเรื่องที่เก่าหมดเพียงแต่ว่าเรามาปรับแต่งให้ตรงกัน เราอยากให้เรื่องที่เราร่างมาเป็นเรื่องที่แข็งแรง อะไรที่มันผูกเอาจมาต่อเสริมให้มันแข็งแรง ทิศทางของเราก็เป็นทิศทางเดิม ให้ อปท. มีความเก่งความสามารถในการให้บริการประชาชนได้เหมือนเดิม

สรุปประเด็น

การร่างหนังสือขอให้มีความเป็นราชการเป็นไปตามระเบียบงานสารบรรณ และเมื่อหนังสือนำเสนอเพื่อเสนอผู้บริหาร ผู้รับผิดชอบหรือเจ้าหน้าที่จะต้องรู้ว่าเรื่องอยู่ในขั้นตอนไหนระดับใด

เรื่องสอบ ที่เราจะสอบ อปท. มันมีประเด็นอยู่ขณะนี้ มันมีคนมาถามผมว่า เชิญผมไปบรรยายแนะแนว เราก็ปฏิเสธ เมื่อ ๓ เดือนที่แล้ว ทางกรมปกครองเขามีสอบนายอำเภอเขาเวียนหนังสือห้ามข้าราชการไปติวไปแนะแนว เราก็คิดว่าเป็นหลักการที่ดี ก็คิดว่า ข้าราชการของเราอย่าไปยุ่งเกี่ยว มันจะมีปัญหามาก เดี่ยวเกิดท่านมาเป็นหนึ่งในกรรมการด้วย มันจะ

เป็นข้อครหานินทา ฝากดูหนังสือแนวทางของกรมปศุสัตว์ที่เวียนหนังสือแจ้ง และขอความร่วมมืออย่าไปร่วมกับเขา แต่ถ้าไปทำหนังสือก็ว่าไป แต่อย่าให้ชื่อมันใกล้ตัว

สรุปประเด็น

หากมีหน่วยงานใดหรือบุคคลใดเชิญชวนไปแนะแนวการสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอความร่วมมือปฏิเสธ เนื่องจากอาจถูกมองภาพลักษณ์ด้านลบ

ผมก็มีเรื่องใช้เวลามาพอสมควรก็ถือเป็นการพูดคุยกันสร้างความเข้าใจในการทำงานร่วมกัน ผมคนเดียวก็ไม่สามารถนำเวลานี้ไปได้ ต้องการความร่วมมือกับทุกคน และทุกคนที่อยู่ที่นี่ก็เข้าใจว่า รู้ว่าทิศทางของเรอลำนี้จะไปทางไหน เรามาปรับความเข้าใจให้ตรงกัน สพบ. อยากให้มีหลักสูตรสูงกลางต่ำ อยากจะให้ผ่านเป็นลำดับขั้น เช่น จะเข้าโรงเรียนระดับกลางก่อนถึงจะเข้าระดับสูงได้ ฝากไปคุย

สรุปประเด็น

ขอให้สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่นพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการเข้าอบรมหลักสูตรต่างๆ เช่น การผ่านการอบรมหลักสูตรระดับต้นก่อนจึงจะเข้าอบรมหลักสูตรในระดับกลางได้

ก็จะมีอีกหลายเรื่อง เช่น อาเซียน เสวนาปรองดอง เรื่องอื่นที่ไม่ได้พูดแต่เป็นนโยบายก็ต้องดำเนินการต่อไป ก็จะหาทางไปเยี่ยมทุกคน อยากจะบอกว่าอยากให้ทำงานแบบมีความสุขอะไรที่เป็นหน้าที่ของกรมให้ดำเนินการให้ดีที่สุดและก็ฝากความหวังในการพัฒนาประเทศชาติ โดยเฉพาะ อปท. อยู่กับทุกๆ คน และขอบคุณ ท่านรองที่ให้การต้อนรับ และเพื่อนๆ ข้าราชการทุกคน จากนั้นเราก็ร่วมกันทำงานด้วยกันใหม่ ขอขอบคุณมากครับ
