ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/๖๓๔๒

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๗๖๖
ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ได้ตอบข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถึงแนวทางปฏิบัติสำหรับผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๑๐๐ (๔) แห่งประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินการตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ สรุปได้ดังนี้

๑. การเข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงานหรือลูกจ้างในธุรกิจของเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่ หรือปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจเอกชนนั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์ของทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น ในกรณีผู้บริหารท้องถิ่นหรือรองผู้บริหารท้องถิ่นที่จะเป็นการต้องห้ามตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่องกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ต้องเกิดขึ้นภายหลังประกาศฉบับนี้มีผลบังคับใช้ หากเกิดขึ้นก่อนประกาศฉบับนี้มีผลบังคับใช้ (ประกาศฯ มีผลใช้บังคับวันที่ ๑๓ ก.ย. ๒๕๕๕) แม้จะไม่เป็นความผิดตามประกาศฉบับนี้ แต่อาจต้องห้ามตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๕ และมาตรา ๒๖๗ ประกอบมาตรา ๒๘๔ วรรคสิบ

๒. กรณีผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประกอบธุรกิจส่วนตัวในฐานะบุคคลธรรมดา เช่น ร้านขายของชำ ซึ่งโดยสภาพของการประกอบธุรกิจส่วนตัวดังกล่าวแล้วผลประโยชน์ไม่ได้ขัดหรือแย้งกับประโยชน์ส่วนรวม หรือไม่ได้เข้าไปเป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ ไม่ได้รับสัมปทานหรือคงไว้ซึ่งสัมปทานจากหน่วยงานของรัฐ ถือว่าไม่เป็นการกระทำต้องห้ามตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒

/จังหวัดปัตตานี...

จังหวัดปัตตานีจึงขอแจ้งแนวทางการตอบข้อหารือของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ข้างต้นมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชวัญชาติ วงศ์ศุภรานันต์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙,๐-๗๓๓๓-๖๐๔๔
โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

สนง.ปลัดกระทรวงมหาดไทย
รับที่ 3291
วันที่ 1 เม.ย. 2556
เวลา

☐ จ.มท.
☐ ก.มท.
☐ ก.ทส.
☑ ก.กร.
☐ ก.งบ.

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ที่ ปช ๐๐๒๘/๐๐๐๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือขอหารือแนวทางปฏิบัติสำหรับผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๑๐๐ (๔) แห่งประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ผลการตอบข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. ตามแนวทางการตอบข้อหารือของสำนักงาน ป.ป.ช. การเข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงานหรือลูกจ้างในธุรกิจของเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่หรือปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของเอกชนนั้น อาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น ในกรณีผู้บริหารท้องถิ่นหรือรองผู้บริหารท้องถิ่น ที่จะเป็นการต้องห้ามตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ต้องเกิดขึ้นภายหลังประกาศฉบับนี้มีผลบังคับใช้ (ประกาศฯ มีผลใช้บังคับวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕) แต่การเข้าไปมีส่วนได้เสียก่อนประกาศฉบับดังกล่าวใช้บังคับ แม้จะไม่เป็นความผิดตามประกาศฉบับนี้ แต่อาจต้องห้ามตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๕ มาตรา ๒๖๗ ประกอบมาตรา ๒๘๔ วรรคสิบ

/ ๒. กรณีผู้บริหาร ...

๒. กรณีผู้บริหารท้องถิ่น หรือรองผู้บริหารท้องถิ่นประกอบธุรกิจส่วนตัวในฐานะบุคคลธรรมดา เช่น ร้านขายของชำ ซึ่งโดยสภาพของการประกอบธุรกิจส่วนตัวดังกล่าวแล้วผลประโยชน์ไม่ได้ขัดหรือแย้งกับประโยชน์ส่วนรวม หากไม่ได้เข้าไปเป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ และไม่ได้รับสัมปทานหรือคงไว้ซึ่งสัมปทานจากหน่วยงานของรัฐ ไม่เป็นการต้องห้ามตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางการตอบข้อหารือของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ในกรณีดังกล่าวข้างต้นจะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริหารท้องถิ่นและรองผู้บริหารท้องถิ่น ในการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ จึงส่งเรื่องดังกล่าวมาเพื่อพิจารณาแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ปะริสุทโธ เหมทานนท์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ที่ ปช ๐๐๒๘/๐๐๐๙

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว๑๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ส่งข้อหารือของจังหวัดสมุทรปราการซึ่งขอหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติสำหรับผู้บริหารท้องถิ่น และรองผู้บริหารท้องถิ่น ตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีผู้บริหารท้องถิ่น หรือรองผู้บริหารท้องถิ่นเป็นลูกจ้างของบริษัท ซี.เอ็ม. อุตสาหกรรม จำกัด ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการประกอบและผลิตชิ้นส่วนอะไหล่สำหรับรถยนต์ที่ตั้งอยู่ในเขตเทศบาล ถือได้ว่าเข้าข่ายมีส่วนได้เสียในฐานะเป็นลูกจ้างในธุรกิจเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบของผู้บริหารท้องถิ่น หรือรองผู้บริหารท้องถิ่น แต่เนื่องจากกรณีที่หารือนี้ผู้บริหารท้องถิ่น หรือรองผู้บริหารท้องถิ่นได้เข้าไปเป็นลูกจ้างในธุรกิจเอกชนดังกล่าวก่อนที่ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งกำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น และรองผู้บริหารท้องถิ่นเป็นตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา ๑๐๐ จะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ จึงขาดองค์ประกอบคำว่า "เข้าไป" ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐๐ แต่การกระทำหรือการดำเนินการของรองนายกเทศมนตรีดังกล่าวอาจต้องห้ามตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๕ มาตรา ๒๖๗ ประกอบมาตรา ๒๘๔ วรรคสิบ

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ 529
วันที่ 26 ก.พ. 2556
เวลา ..... น.

/๒ กรณีผู้บริหาร...

ส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ 106
วันที่ ๒๖ กพ ๒๕๕๖

๒. กรณีผู้บริหารท้องถิ่น หรือรองผู้บริหารท้องถิ่นประกอบธุรกิจส่วนตัวในฐานะบุคคลธรรมดา เช่น ร้านขายของชำ โดยสภาพของการประกอบธุรกิจส่วนตัวดังกล่าวแล้วผลประโยชน์ไม่ได้ขัดหรือแย้งกับประโยชน์ส่วนรวม หากไม่ได้เข้าไปเป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ และไม่ได้รับสัมปทานหรือคงไว้ซึ่งสัมปทานจากหน่วยงานของรัฐไม่เป็นการต้องห้ามตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยรัตน์ ขนิษฐบุตร)
ผู้ช่วยเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักกฎหมาย
โทร.๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๒๒๐๓
โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๒๕