



ที่ ปน ๐๐๒๓.๕/๖๖๕๔

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง แนวทางการเบิกจ่ายบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ กรณีถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ
๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๙๖๘

ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยข้อ ๓ ของประกาศดังกล่าว กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐอย่างเหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น โดยอย่างน้อยต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ซึ่งตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ข้อ ๕.๒.๓ หลักการบริหารงานบุคคล (๓) บุคลากรที่ถ่ายโอนพร้อมกับภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ต้องได้รับสิทธิและสวัสดิการที่เคยได้รับเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเดิมด้วย ในลักษณะเดียวกันกับบุคลากรด้านการศึกษาที่ได้รับถ่ายโอนมายังองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง นั้น

จังหวัดปัตตานีได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้รับการประสานจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดหลายแห่งสอบถามเกี่ยวกับแนวทางการเบิกจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญของข้าราชการและลูกจ้างประจำของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือหรือแนวทางการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวไปยังคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้รับแจ้งแนวทางการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวแล้ว เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการของข้าราชการและลูกจ้างประจำของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี

/และโรงพยาบาล...

และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปด้วยความถูกต้องเรียบร้อย เห็นควรแจ้งแนวทางการสนับสนุนงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนั่น สนธิเมือง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร. ๐-๗๓๓๓-๖๐๔๔ ต่อ ๑๐๓

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

ผู้ประสานงาน น.ส.ชื่นใจ ทองด้วง ๐๘-๑๓๘๘-๐๓๑๔

☐	ผ.บ.ท.
☐	ก.บ.ท.
☐	ก.บ.ส.
☐	ก.บ.ม.
☒	ก.บ.อ.
☐	ก.บ.บ.

ส.จ. ปีค.ต.นี้
1896
รับที่
วันที่ ๐๕ มี.ค. ๒๕๖๗
เวลา ๙.๑๙

Printed on



ที่ มท ๐๔๐๘.๕/ว ๓๖๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง แนวทางการเบิกจ่ายบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ กรณีถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

๒. แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยข้อ ๓ ของประกาศดังกล่าว กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐอย่างเหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น โดยอย่างน้อยต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ซึ่งตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ข้อ ๕.๒.๓ หลักการบริหารงานบุคคล (๓) บุคลากรที่ถ่ายโอนพร้อมกับภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ต้องได้รับสิทธิและสวัสดิการที่เคยได้รับเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเดิม ในลักษณะเดียวกันกับบุคลากรด้านการศึกษาที่ได้รับถ่ายโอนมายังองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการประสานจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดหลายแห่งสอบถามเกี่ยวกับแนวทางการเบิกจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญของข้าราชการและลูกจ้างประจำของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือหรือแนวทางการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวไปยังคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้รับแจ้งแนวทางการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวแล้ว

/กรมส่งเสริม ...

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การเบิกจ่ายบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการของข้าราชการและลูกจ้างประจำของสถานีนายเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นไปด้วยความถูกต้องเรียบร้อย จึงขอแจ้งแนวทางการสนับสนุนงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จังหวัดเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตาม QR Code หายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๖๗ ต่อ ๒๑๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๕๐๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายสุจริต แก้วจินดา
โทร. ๐-๒๒๕๔-๖๓๙๖-๖



รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕
วันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Application Zoom Cloud Meetings)

ผู้มาประชุม

๑. นายวิชณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นางสาวนภาพงษ์ ขวัญเย็น	ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบบริหารงาน	ที่ปรึกษา
	ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	
๔. นายชัยรัตน์ แก้วเพียงเพ็ญ	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน	กรรมการ
	การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	
๕. นายพิพัฒน์ชัย ภักดิ์รัตนานนท์	ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๖. นายทิวากร พิศาลสุฤตดิกรม	ผู้อำนวยการกลุ่มงานวิจัยและพัฒนาระบบ	กรรมการ
	ระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น	
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๗. นายธีรชัย อัทธนานิช	รองปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
๘. นายธนู ขวัญเดช	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๙. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๑๐. นายเอนก มีมงคล	รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ	กรรมการ
	และสังคมแห่งชาติ	
	แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๑๑. นางอลิสสา ปิ่นประเสริฐ	รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	
๑๒. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
๑๓. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๔. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๕. ร้อยตำรวจโทอาทิตย์ บุญญะโสภิต	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๖. นายธนา ยันตรโกวิท	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๗. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๘. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมศิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์สกล ธีระวิวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ

ศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา กล่าวว่า กรณีนี้ อปท. ได้ทำภารกิจต่อยอดจากการกึ่งถ่ายโอน โรงเรียนกีฬาสามารถสร้างนักกีฬาแข่งขันระดับประเทศเป็นต้นแบบของการสนับสนุนกิจกรรมพิเศษ และส่งเสริมให้ อปท. ทำภารกิจที่นอกเหนือจากการกึ่งเดิม

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กล่าวว่า เรื่องโรงเรียนกีฬาผมเห็นว่าเป็นเรื่องที่ดี แต่ควรให้ท้องถิ่นโดยเฉพาะ อบต. และเทศบาล ที่เกี่ยวข้องศึกษาข้อมูลพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับสภาพร่างกายของเด็กนักเรียน เปรียบเทียบประวัติก่อนเข้าและในระยะต่อไป เพราะว่าโรงเรียนกีฬาต้องมีสมรรถภาพแข็งแรงกว่าหรือเป็นส่วนสำคัญ ในการที่นำไปสู่การแข่งขันกีฬาในอนาคต เพื่อประเมิณผลสัมฤทธิ์และการพิจารณาจัดสรรงบประมาณอุดหนุนอย่างคุ้มค่าต่อไป

ศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา กล่าวว่า ขอบคุณท่าน ปณร. ที่ประเด็นนี้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนของสถานศึกษาที่มีการจัดการศึกษาลักษณะพิเศษดังกล่าวนำมาตราฐานของโรงเรียนพิเศษของราชการส่วนกลางมาเป็นหลักในการจัดสรรเงินอุดหนุน โดยมีกิจกรรมพิเศษไม่น้อยกว่าที่อยู่ในการดูแลของราชการส่วนกลาง

นายกิตติพงศ์ สีเหลือง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดได้ กล่าวว่า เห็นด้วยกับการสนับสนุนงบประมาณโรงเรียนลักษณะพิเศษ ส่วนกรณีที่มีการตัดลดงบประมาณในหลายโครงการ เช่น โครงการที่ใช้โรงเรียนเป็นฐานพัฒนาต่าง ๆ โครงการพัฒนาแหล่งเรียนรู้ห้องสมุด ฯลฯ และให้ท้องถิ่นตั้งงบประมาณเอง โดยมีเหตุผลในการตัดลดงบประมาณว่า ท้องถิ่นไม่มีความพร้อมตั้งแต่ต้น ควรให้พิจารณาเรื่องดังกล่าวเพื่อสนับสนุนการพัฒนาให้ท้องถิ่นมีศักยภาพมากขึ้น

มติที่ประชุม เห็นชอบการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนสถานศึกษาสังกัด อปท. ที่มีการจัดการศึกษาลักษณะพิเศษ (โรงเรียนกีฬา) เป็นเงินอุดหนุนรายการใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และปีงบประมาณต่อไป

๔.๕ แนวทางการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

เลขาธิการ รายงานว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. กำหนดให้มีการจัดทำแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ เงิน และบุคลากร ซึ่งแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๕ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ได้กำหนดรายละเอียดภารกิจที่ถ่ายโอนจากราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคให้แก่ อปท. แต่ละรูปแบบ กำหนดขอบเขตอำนาจและขั้นตอนวิธีปฏิบัติ ระยะเวลาการถ่ายโอนและประเภทภารกิจที่ถ่ายโอน การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรให้เพียงพอแก่การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของ อปท. รวมทั้งการจัดระบบบริหารงานบุคคลของ อปท. เพื่อให้ อปท. สามารถปฏิบัติการที่ได้รับถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการถ่ายเทกำลังคนเพิ่มขึ้นให้แก่ อปท. ตามแผนปฏิบัติการ ดังกล่าว ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๔ และถ่ายโอนบุคลากรใน พ.ศ. ๒๕๕๖ และ พ.ศ. ๒๕๕๗

แผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. มีหลักการถ่ายโอนบุคลากร ดังนี้

๑. การถ่ายโอนบุคลากรระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ยึดหลักการ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป”

๒. สิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าของบุคลากรที่ถ่ายโอนตามแผนกระจายอำนาจฯ หรือโอนกรณีปกติโดยความสมัครใจที่ อปท. รับโอนตามแผนกระจายอำนาจฯ ต้องไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม รวมถึงสถานภาพและสิทธิประโยชน์ต่อเนื่องของสมาชิก กบข.

๓. การถ่ายโอนบุคลากรที่เป็นงานเฉพาะด้านในพื้นที่ เช่น ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการและบุคลากรด้านสาธารณสุขเพื่อให้ปฏิบัติงานภายใต้กรอบอัตรากำลังของ อบต. ให้มีสิ่งจูงใจ มีหลักประกันด้านเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ สิทธิประโยชน์ และค่าตอบแทนอื่น ๆ โดยรัฐสนับสนุนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรจนกว่าเกษียณ หรือพ้นจากราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ และให้มีสถานภาพเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญฯ หรือสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (กสจ.) เช่นเดิม

๔. การถ่ายโอนบุคลากรในสายงานสนับสนุนหรือบริหารงานทั่วไป เช่น งานการเงิน บัญชี งานพัสดุ งานบริหารงานทั่วไป สิ่งจูงใจกรณี อบต. รับโอน ให้มีหลักประกันด้านเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ สิทธิประโยชน์ และค่าตอบแทนอื่น โดยรัฐสนับสนุนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรจนกว่าเกษียณ หรือพ้นจากราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ และให้มีสถานภาพเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญฯ หรือสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (กสจ.) เช่นเดิม

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๖ มีมติรับทราบตามสำนักนายกรัฐมนตรีรายงานสรุปผลการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่ อบต. ของกระทรวงมหาดไทย และมติ ก.ก.ก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๖ ซึ่งมีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อการถ่ายโอนบุคลากร โดยให้ขยายระยะเวลาการสนับสนุนงบประมาณด้านบุคลากรแก่ อบต. จากช่วงเปลี่ยนผ่าน ๕ ปีแรกไปจนกว่าผู้รับจะพ้นจากราชการ

ก.ก.ก. ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. ด้านการถ่ายโอนภารกิจเสนอ ให้สำนักงานประมาณ (สปป.) พิจารณาการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อบต. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรซึ่งปฏิบัติงานในสถานีนอกรมหรือ รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนจาก สธ. โดยให้รวมถึงบุคลากรของ อบต. ที่ได้สรรหาเพิ่มเติมตามกรอบอัตราที่กำหนดเช่นเดียวกับพนักงานครูของ อบต. ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนให้แก่ อบต.

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ได้พิจารณาเรื่อง ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรตามภารกิจถ่ายโอนประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป ที่ กทม. สรรองจ่าย ที่ประชุมมีมติสรุปได้ดังนี้

๑. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแนวทางการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ถ่ายโอนไปยัง อบต. ในภาพรวม เพื่อแก้ไขปัญหาจากการที่ อบต. ต้องหาแหล่งงบประมาณอื่นมาชดเชย และแก้ไขปัญหาเรื่องค่าใช้จ่ายบุคลากรเกินร้อยละ ๔๐ ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นำเสนอคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ พิจารณาก่อนอีกครั้ง

๒. ขอสั่งเกิดและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ดังนี้

๒.๑ สปป. มีหลักการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณให้ อบต. กรณีเป็นภารกิจถ่ายโอน เป็นประการสำคัญ และพิจารณาหลักเกณฑ์ตาม พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ และพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ อบต. แต่ละประเภทตามมติ ก.ก.ก. ประกอบด้วย ทั้งนี้ สปป. จะนำหลักเกณฑ์การนำเงินนอกงบประมาณมาพิจารณาดูด้วย โดยหน่วยงานใดที่มีเงินนอกงบประมาณคงเหลือจะให้นำมาสมทบในรายจ่ายประจำเป็นอันดับแรก ดังนี้ ๑) มีเงินนอกงบประมาณสะสมต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท สมทบ ๓๐% ๒) มีเงินนอกงบประมาณสะสมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ - ๒,๐๐๐ ล้านบาท สมทบ ๔๐% ๓) มีเงินนอกงบประมาณสะสมตั้งแต่ ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ ล้านบาท สมทบ ๕๐% และ ๔) มีเงินนอกงบประมาณสะสมตั้งแต่ ๓,๐๐๐ ล้านบาท สมทบ ๖๐% สำหรับภารกิจถ่ายโอนจะไม่ได้นำเงินนอกงบประมาณมาพิจารณาเนื่องจากเป็นนโยบายของรัฐบาลและมีความสำคัญจึงจัดสรรให้ตามความจำเป็น

๒.๒ สบ. พิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้ กทม. ในแต่ละปีงบประมาณค่อนข้างมาก แต่ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของ กทม. ค่อนข้างล่าช้า อาจทำให้สัดส่วนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสูงขึ้น และเงินอุดหนุนทั่วไปลดลง กทม. ควรพิจารณาด้วยว่า กทม. มีศักยภาพที่จะดำเนินการโครงการตามภารกิจในงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจดังกล่าวได้มากน้อยเพียงใด หากไม่สามารถดำเนินการได้ควรลดงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจลง เพื่อเพิ่มสัดส่วนของเงินอุดหนุนทั่วไปให้เพียงพอ

๒.๓ กรณีบุคลากรถ่ายโอนในตำแหน่งงานดังกล่าวมีการเกษียณอายุราชการ เสียชีวิต หรือยุบเลิกตำแหน่งไป และการปฏิบัติงานดังกล่าวเป็นของ อบท. แล้วควรพิจารณาว่า ควรเป็นงบประมาณในส่วนของ อบท. หรือเงินอุดหนุนจากรัฐบาล และควรต้องจัดสรรเงินอุดหนุนดังกล่าวต่อเนื่องตลอดไปหรือไม่

๒.๔ กรณีการถ่ายโอนบุคลากรตามภารกิจในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ สบ. ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับบุคลากรที่ถ่ายโอนไปยัง อบท. ให้ครบถ้วน ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้มีการจัดสรรงบประมาณให้บุคลากรที่ถ่ายโอนดังกล่าว ทั้งนี้ แนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่ อบท. ซึ่ง ก.ก.ย. มีมติให้ความเห็นชอบ ให้ กทม. เสนอ ของงบประมาณไปยัง สบ. และให้ สบ. พิจารณาจัดสรรงบประมาณตามสัดส่วนเงินอุดหนุนของ อบท. ในแต่ละกลุ่ม เพื่อให้ อบท. ในแต่ละกลุ่มแต่ละประเภทมีการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่เท่า ๆ กัน

๒.๕ กรณีการถ่ายโอนบุคลากร ของ กทม. ประกอบด้วยบุคลากรถ่ายโอนตามภารกิจในแผนงานการกระจายอำนาจ และการกิจที่ไม่ได้อยู่ในแผนการกระจายอำนาจ เช่น พนักงานดับเพลิง หรือกรณีบุคลากรทางการศึกษาเป็นภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนมานานแล้ว หาก กทม. มีประเด็นปัญหาเรื่องค่าใช้จ่ายบุคลากรเกินร้อยละ ๔๐ ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ควรให้ กทม. พิจารณาว่า งบประมาณส่วนใดที่จำเป็นหรือไม่จำเป็น และหากเป็นภารกิจที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณบุคลากรอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด เช่น บุคลากรทางการศึกษา ที่ได้รับงบประมาณเป็นเงินเดือน สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ และ สบ. ควรพิจารณาว่าภารกิจใดมีความจำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย หรืออาจจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในส่วนที่มีความจำเป็นไม่มากให้ลดลง

๒.๖ ปัญหาในการถ่ายโอนภารกิจที่ผ่านมา มีทั้งในภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ ภารกิจตามกฎหมาย หรือภารกิจงานที่บังคับให้มีการถ่ายโอนภารกิจและไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ หรือได้รับงบประมาณไม่ครบถ้วน ควรให้มีการพิจารณาว่าหลักเกณฑ์การถ่ายโอนภารกิจ และการจัดสรรงบประมาณให้รอบคอบ รอบด้าน เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๒.๗ กรณีการถ่ายโอนบุคลากรของ รพ.สต. มีปัญหาเรื่องได้รับงบประมาณ มีภารกิจถ่ายโอนมา แต่บุคลากรไม่ถ่ายโอนมาตามกรอบ ทำให้ สบ. ต้องจัดสรรงบประมาณให้ ๒ ทาง และกรณีของบุคลากรทางการศึกษา หรือบุคลากรด้านสาธารณสุข เมื่อเกษียณอายุราชการ สบ. ยังคงจัดสรรงบประมาณให้ต่อไป

๒.๘ การจัดสรรงบประมาณให้บุคลากรที่ถ่ายโอนภารกิจจะจัดสรรให้จนบุคลากรดังกล่าวเกษียณอายุราชการ หลังจากนั้นหาก อบท. มีการสรรหาอัตรากำลังทดแทนเพิ่มจะเป็นภาระของ อบท. เอง

๒.๙ สบ. ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่บุคลากรถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขและบุคลากรทางการศึกษาให้เพียงพอเป็นลำดับแรก เนื่องจากต้องใช้งบประมาณสูง และอาจจะส่งผลกระทบต่อกฎหมายที่กำหนดให้ค่าใช้จ่ายบุคลากรของ อบท. ต้องไม่เกินร้อยละ ๔๐ ตามมาตรา ๓๕ ของ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๑๐ อบท. ทุกประเภท ควรได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้กับบุคลากรถ่ายโอนอย่างเพียงพอ และควรวางหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนว่ารายการใดเป็นภารกิจและการดำเนินงานงบประมาณของ อบท.

การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ที่ผ่านมา ยังไม่สามารถขับเคลื่อนได้ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย เนื่องจากปัญหาเรื่องการบริหารจัดการหลายประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องความไม่พร้อมด้านบุคลากร

ของ อปท. การจัดสรรงบประมาณที่ไม่เพียงพอ ไม่สะท้อนภาระงานภายในพื้นที่บุคลากรไม่ได้ออมนไปตามภารกิจ เป็นต้น

กรณีปัญหา

๑. กรณี กทม.

กทม. แจ้งว่า ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน และการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และได้เสนอขอตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และค่าจ้างของราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง ไปยังสำนักงบประมาณ (สงป.) ทุกปี โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ปัจจุบัน กทม. ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ หรือไม่ได้รับการจัดสรรค่าใช้จ่ายกรณีข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการ กทม. สามัญ และบุคลากร กทม. ที่ปฏิบัติงานสังกัดสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้การดำเนินการกิจต่อเนื่อง กทม. จึงใช้งบประมาณของ กทม. สรรองจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ปฏิบัติการกิจที่ได้รับมอบหมายตามภารกิจดังกล่าว โดยยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณคืนจากรัฐบาลแต่อย่างใด ส่งผลให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของ กทม. สูงกว่าข้อเท็จจริง เนื่องจาก กทม. ดำเนินการตามข้อสังเกตของ สตง. โดยนำเงินงบประมาณค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ กทม. สรรองจ่ายมารวมกับค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และค่าจ้างของราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมกับค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ได้รับการถ่ายโอน ซึ่งสูงกว่าที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. กรณี อบต. ปางตาไว อำเภอบางศิลาทอง จังหวัดกำแพงเพชร

อบต. ปางตาไว แจ้งว่า ได้รับการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๒ แห่ง และมีบุคลากรถ่ายโอนมาพร้อมจำนวน ๕ ตำแหน่ง และมีการสรรหาเพิ่มเติมตามกรอบอัตราอีกจำนวน ๕ ตำแหน่ง รวมเป็น ๑๐ ตำแหน่ง จากการดำเนินงานบริหารงานบุคคลสำหรับบุคลากรถ่ายโอนพบว่า ยังมีบางประเด็นไม่ชัดเจนในระเบียบปฏิบัติ เพื่อให้การดำเนินงานบริหารงานบุคคลมีความชัดเจนในทางปฏิบัติ จึงขอหารือข้อปฏิบัติ ดังนี้

๒.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีรายงานสรุปผลการถ่ายโอนให้แก่ อปท. ของ มท. ตามเอกสารของ ก.ก.ด. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔๖ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อการถ่ายโอนบุคลากรโดยให้ขยายระยะเวลาการสนับสนุนงบประมาณด้านบุคลากรแก่ อปท. จากช่วงเปลี่ยนผ่าน ๕ ปี ไปจนกว่าผู้นั้นจะพ้นจากราชการ มติดังกล่าวยังถือปฏิบัติหรือไม่อย่างไร หากยกเลิกแล้วมีเอกสารใดให้อ้างถึง

๒.๒ ตามที่ประชุม ก.ก.ด. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และแผนปฏิบัติการกำหนดขึ้นก่อนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เสนอให้ สงป. พิจารณาการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรซึ่งปฏิบัติงานใน รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนจากกระทรวงสาธารณสุข โดยรวมถึงบุคลากรของ อปท. ที่ได้สรรหาเพิ่มเติมตามกรอบอัตราที่กำหนดเช่นเดียวกับพนักงานครูของ อปท. ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ซึ่งมตินี้ถือปฏิบัติในกรณีรพ.สต. ถ่ายโอนหลังจากมตินี้หรือครอบคลุมการถ่ายโอนทั้งหมดที่ผ่านมาแล้วก่อนมตินี้ด้วย

๒.๓ การปฏิบัติตาม ข้อ ๑) และ ๒) รท.สต. ที่ถ่ายโอนในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ หากมีข้าราชการถ่ายโอนขอย้ายไปอีก อปท. หนึ่ง ข้าราชการผู้นั้นยังคงจะได้รับการสนับสนุนงบประมาณด้านบุคลากร ผู้นั้นจะพ้นจากราชการหรือไม่อย่างไร และ อปท. ต้นสังกัดของข้าราชการผู้นั้นเดิมยังได้รับการจัดสรรงบประมาณด้านบุคลากรที่ได้สรรหาเพิ่มเติมตามกรอบอัตราที่กำหนดเช่นเดียวกับพนักงานครู ของ อปท. หรือไม่อย่างไร

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาแนวทางการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้เสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาแนวทางการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ถ่ายโอนไป อปท. ดังนี้

แนวทางที่ ๑

(๑.๑) บุคลากรที่ถ่ายโอนพร้อมกับการถ่ายโอนภารกิจ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามมติคณะรัฐมนตรี (กรณีข้าราชการตำรวจที่โอนไปยัง กทม. ในภารกิจป้องกันและระงับอัคคีภัย) ให้ สงป. สนับสนุนงบประมาณด้านเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์อื่นใด ให้แก่ อปท. ให้ครบเต็มจำนวนตลอดไป จนกว่าบุคคลที่ถ่ายโอนไปนั้นจะเกษียณอายุ แม้บุคคลนั้นจะปรับเปลี่ยนตำแหน่งไปรับผิดชอบภารกิจหน้าที่อื่นใดใน อปท. นั้น หรือโอนไปปฏิบัติหน้าที่ที่ อปท. อื่น ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ และวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๖

(๑.๒) กรณีภารกิจถ่ายโอนสถานศึกษา และสถานอนามัยหรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากการสนับสนุนงบประมาณ ตามข้อ ๑) แล้ว ให้ สงป. สนับสนุนงบประมาณให้แก่ อปท. ในการสรรหาบุคลากรเพิ่มเติมตามกรอบอัตรากำลังหรือตามที่ สงป. ให้ความเห็นชอบกรอบอัตรากำลังตามภารกิจดังกล่าว แต่หากบุคลากรที่ อปท. สรรหาเพิ่มเติมปรับเปลี่ยนตำแหน่งไปรับผิดชอบภารกิจหน้าที่อื่นใด งบประมาณด้านเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์อื่นใดให้จ่ายจากเงินรายได้ของ อปท. ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องตามมติ ก.ก.ธ. เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และให้ใช้แนวทางการสนับสนุนงบประมาณดังกล่าวสำหรับการถ่ายโอนภารกิจป้องกันและระงับอัคคีภัยให้แก่ กทม. ตามมติคณะรัฐมนตรีด้วย

(๑.๓) กรณีภารกิจถ่ายโอนสถานศึกษา ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสถานศึกษาที่ อปท. จัดตั้งขึ้นเอง ที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณบุคลากรครูในสถานศึกษาด้านเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์อื่นใด โดยเฉพาะงบประมาณเพื่อเป็นบำเหน็จบำนาญ ค่าเช่าบ้านและค่าเล่าเรียนบุตรรวมอยู่ด้วย ให้ สงป. สนับสนุนงบประมาณให้แก่ อปท. ให้ครบเต็มจำนวน

แนวทางที่ ๒

ให้สนับสนุนงบประมาณบุคลากรด้านเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์อื่นใด ให้แก่ อปท. ตามแนวทางที่ ๑ และให้เพิ่มเติมข้อความในข้อ ๑.๓ สำหรับภารกิจถ่ายโอนสถานอนามัยหรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และภารกิจอื่นใดตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ สงป. สนับสนุนงบประมาณในลักษณะเช่นเดียวกับการถ่ายโอนสถานศึกษาด้วย

๒. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ดังนี้

๒.๑ การเสนอขอกรอบอัตรากำลังบุคลากรครูเพิ่มเติม หากมีความจำเป็น สด. จะเสนอขอให้ สงป. พิจารณาจัดสรรงบประมาณ หากไม่ได้รับความเห็นชอบ อปท. อาจพิจารณาตั้งงบประมาณของ อปท. เพื่อรองรับกรอบอัตรากำลังเพิ่มเติม

๒.๒ การถ่ายโอนบุคลากรของ รพ.สต. เป็นไปตามความสมัครใจทำให้ รพ.สต. บางแห่งบุคลากรถ่ายโอนไม่ครบตามกรอบอัตรากำลัง ส่งผลต่อการบริการประชาชนได้ไม่เต็มประสิทธิภาพ ประกอบกับสิทธิของบุคลากรถ่ายโอนเป็นสิทธิติดตัวบุคลากรดังกล่าวไปด้วย ดังนั้น จึงควรมีข้อกำหนดให้บุคลากรที่ถ่ายโอนต้องปฏิบัติงานจนกว่า รพ.สต. ดังกล่าวจะหาบุคลากรมาทดแทนได้ จึงสามารถโอนย้ายไปยัง รพ.สต. อื่นเพื่อให้ รพ.สต. สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๓ ควรได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการถ่ายโอนบุคลากรอย่างเพียงพอ เพื่อให้ รพ.สต. สามารถขับเคลื่อนการให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และช่วยสร้างแรงจูงใจให้กับบุคลากรที่ต้องการถ่ายโอนเพิ่มขึ้น

๒.๔ กรณี อปท. จำเป็นต้องขออัตรากำลังเพิ่มเติมเพื่อให้บริการประชาชนได้ อปท. ควรได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามความเหมาะสมและจำเป็น หากบุคลากรไม่สนใจถ่ายโอน สธ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเข้าดูแลหรือหาแนวทางที่เหมาะสม

๒.๕ การกำหนดกรอบอัตรากำลังควรมีความยืดหยุ่น โดย อปท. สามารถเสนอขอกรอบอัตรากำลังเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และบริบท รวมทั้งข้อกำหนดในการให้บริการสาธารณะที่ อปท. ต้องรับผิดชอบซึ่งอาจเปลี่ยนแปลงไป

๒.๖ ควรศึกษาสิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการว่าบุคลากรแต่ละประเภทได้รับสิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการแตกต่างกันอย่างไรเพื่อประกอบการพิจารณา

๒.๗ การพัฒนา อปท. ให้มีความเข้มแข็งรองรับบริการต่าง ๆ ต้องมีงบประมาณเพียงพอ ทั้งนี้ อปท. มีการกึ่งหน้าให้บริการประชาชนจำนวนมาก หากต้องให้ อปท. รับภาระบุคลากรที่ถ่ายโอนโดยใช้รายได้ของ อปท. อาจจะส่งผลกระทบต่อ อปท. ขนาดเล็กที่มีงบประมาณไม่มากเพียงพอ

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้ความเห็นชอบแนวทางการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลัง และงบประมาณเสนอตามแนวทางที่ ๑

ศาสตราจารย์สกลธี วรวิญญา กล่าวว่า ประการแรก การจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับบุคลากรที่ถ่ายโอนของ กทม. พบว่า กทม. ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณเต็มจำนวนสำหรับบุคลากรทั้ง ๒ การกิจ โดยเฉพาะภารกิจป้องกันและระงับอัคคีภัย ประการที่ ๒ เรื่องการถ่ายโอนของบุคลากรโดยยึดหลักการ “งานไป เงินไป คนไป” ซึ่งการถ่ายโอนบางภารกิจมีการย้ายตำแหน่งปรับเปลี่ยนตัวให้งบประมาณที่ติดตัวไปกับบุคลากรที่ถ่ายโอนนั้นไม่ได้อยู่ที่ท้องถิ่น ประการที่ ๓ กรณี รพ.สต. หลักการที่นำเสนอยึดหลักเรื่องของ งานไป เงินไป คนไป ภารกิจนี้ไม่ว่าจะอยู่ที่ท้องถิ่นใดก็ตามเมื่อบุคลากรที่ถ่ายโอนไปอาจจะไม่ได้อยู่ที่ท้องถิ่นนั้น สำนักงบประมาณควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการภารกิจที่ถ่ายโอนให้ได้รับงบประมาณเต็มจำนวน วิเคราะห์ภารกิจที่ถ่ายโอนให้อปท. อาจจะไม่มีการปฏิบัติหน้าที่

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กล่าวว่า การถ่ายโอนบุคลากรการศึกษาและบุคลากรด้านสาธารณสุขถือว่ามีความสำคัญอย่างยิ่ง มีคณะอนุกรรมการที่ศึกษาเกี่ยวกับความก้าวหน้าสวัสดิการสวัสดิการต่าง ๆ ของบุคลากรดังกล่าวหรือไม่ หรือมีคณะอนุกรรมการได้รับผิดชอบดูแล หากมีอยู่แล้วเป็นเรื่องที่ดี ควรให้ความสำคัญบุคลากรทั้ง ๒ กลุ่มนี้ โดยเฉพาะเรื่องความก้าวหน้า สวัสดิการเพื่อให้มีขวัญและกำลังใจในการทำงานจะเป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะ รพ.สต. ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยติดตามดูแลด้วย

เลขานุการ กล่าวว่า บุคลากรที่ถ่ายโอนมีคณะอนุกรรมการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข โดยมีท่านเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ เป็นประธาน ซึ่งดูแลภาพรวมภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขทั้งหมด และคณะทำงานการถ่ายโอนภารกิจบุคลากรไปยัง อปท. มีหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณาสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่จะได้รับ โดยเฉพาะกรณีถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต.

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กล่าวว่า ภารกิจด้านการศึกษาถือเป็นเรื่องสำคัญด้านการศึกษาด้วย

เลขานุการ กล่าวว่า คณะอนุกรรมการเรื่องการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษา ซึ่งมีศาสตราจารย์ดร. ปัทมสิริวัฒน์ เป็นประธานสามารถพิจารณากรณีดังกล่าวได้โดยตรง รวมทั้งมีคณะอนุกรรมการหลายคณะที่รับผิดชอบดูแลภารกิจด้านต่าง ๆ สามารถพิจารณารณีนี้ได้เช่นกัน

ประธาน กล่าวว่า ขอฝากให้คณะอนุกรรมการที่รับผิดชอบพิจารณาด้วย ซึ่งไม่เฉพาะแค่เรื่องการศึกษาเท่านั้น

มติที่ประชุม เห็นชอบแนวทางการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางที่ ๑ ที่คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ

๔.๖ ยกเลิกคำสั่ง และแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการกระจายอำนาจการจัดทำบริการสาธารณะ และการจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ

เลขานุการ รายงานว่า ก.ก.ด. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีรองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล เป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อให้มีหน้าที่และอำนาจในการศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมข้อมูลและเสนอความเห็นต่อ ก.ก.ด. เพื่อพัฒนาหรือปรับปรุงกระบวนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ ทั้งนี้ ตามคำสั่ง ก.ก.ด. ที่ ๑๒/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

ก.ก.ด. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ (อสมมาตร) โดยมี รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล เป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อให้มีหน้าที่และอำนาจในการศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมข้อมูลและเสนอความเห็นต่อ ก.ก.ด. เพื่อกำหนดบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะให้มีการบริหารจัดการพื้นที่เพิ่มขึ้นตามความเหมาะสม สอดคล้องกับบริบทและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ ตามคำสั่ง ก.ก.ด. ที่ ๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔

ในคราวประชุม คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ (อสมมาตร) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบตามที่รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ประธานอนุกรรมการเสนอให้มีการปรับปรุง หน้าที่และอำนาจ และปรับปรุงองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนบริการสาธารณะฯ เข้าด้วยกัน เพื่อเป็นการลดขั้นตอนการดำเนินงานมิให้เกิดความซ้ำซ้อนหรือเพิ่มภาระงานโดยไม่จำเป็นและมุ่งเน้นให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการดำเนินงานที่เกี่ยวกับการพิจารณาและเสนอแนะนโยบายที่จำเป็นต่อ ก.ก.ด. เพื่อขับเคลื่อนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ได้อย่างสอดคล้องกับบริบทในสถานการณ์ปัจจุบัน

ในคราวประชุม ก.ก.ด. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณา กรณีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประสานงานและพิจารณากลับกรองปัญหาและอุปสรรค ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. โดยมีข้อเสนอเกี่ยวกับการทบทวนคณะอนุกรรมการที่มีอยู่เดิม และพิจารณาความเหมาะสมตลอดจนความซ้ำซ้อนของบทบาท หน้าที่และอำนาจของคณะอนุกรรมการแต่ละชุด

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมและขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่ อปท. ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ เพื่อให้มีการพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างบูรณาการและเพื่อให้ อปท. ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง และเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในการพิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ฝ่ายเลขานุการจึงได้จัดทำ (ร่าง) คำสั่ง ก.ก.ด. เรื่อง ยกเลิกคำสั่ง และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการส่งเสริมการกระจายอำนาจการจัดทำบริการสาธารณะ และการจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ เพื่อยกเลิกคำสั่ง ก.ก.ด. ที่ ๑๒/๒๕๖๓

ประโยชน์ ในประเด็นที่สองหลักเกณฑ์และการใช้พื้นที่ชุ่มน้ำนอกเขตอนุรักษ์จะต้องดูให้ดีเพราะผู้บริหารท้องถิ่น มีหลากหลายการใช้ประโยชน์บางครั้งใช้เพื่อให้งบประมาณหมดไปจะทำให้เกิดความเสียหายได้ระบบนิเวศความสำคัญค่อนข้างซับซ้อนหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่ดำเนินการภาพรวมหรืออาจเฉพาะพื้นที่ ฝกคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องช่วยดูแลตรงนี้ อีกส่วนหนึ่งเนื่องจากการนำเสนอบอกว่านอกเขตอนุรักษ์ทั้งหมดประเด็นคือบางส่วนผมคิดว่าอาจจะต่อเนื่องกับพื้นที่เขตชุ่มน้ำที่อยู่ในเขตอนุรักษ์ข้างเคียง อย่างไรก็ตามให้มีการประสานพื้นที่ชุ่มน้ำที่อยู่ติดเขตอนุรักษ์ขอให้เชื่อมการทำงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่รับผิดชอบตรงนี้ด้วยเพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายหากมีการพัฒนาด้านนอก ประเด็นสุดท้ายผมคิดว่าพื้นที่ชุ่มน้ำเหล่านี้มีความสำคัญไม่ว่าขนาดเล็กหรือขนาดใหญ่หากมีคณะที่ปรึกษาของ อปท. ดูแลในส่วนนี้เพิ่มเติมเฉพาะก็เป็นเรื่องที่ดีครับ

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ขอบคุณมากครับ

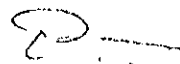
นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า กราบเรียนท่านประธานและคณะกรรมการทุกท่านครับ ขออนุญาตให้ข้อมูลเพิ่มเติมเนื่องจากผมได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ให้ทำหน้าที่เป็นประธานอนุกรรมการจัดทำฐานข้อมูลเรื่องแหล่งน้ำ ถนน การกักถ่ายโอนต่าง ๆ ของ อปท. ซึ่งได้ดำเนินการหาข้อมูลมาเป็นระยะเวลา ๒ - ๓ ปีแล้ว ขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องแหล่งน้ำได้รับข้อมูลจากสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ดำเนินการสำรวจแหล่งน้ำทุกประเภทไม่ว่าจะอยู่สังกัดหน่วยงานใดก็ตาม ข้อมูลหลักที่สำคัญจะปรากฏอยู่ทั้งหมด ตอนนี้ที่กำลังดำเนินการอยู่การแบ่งแยกแหล่งน้ำใดเป็นของหน่วยงานใดหรือที่ควรจะต้องใช้งบประมาณในการบูรณาการการสำรวจข้อมูลผมเชื่อว่าทาง สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติน่าจะมีข้อมูลในระดับหนึ่งแล้ว ซึ่งการสำรวจจากข้อมูลสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติให้ความร่วมมือกับ อปท. ได้เคยทำมาแล้วก็อยากจะให้ข้อมูลเพิ่มเติมครับกลัวว่าจะเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณซ้ำซ้อนหรืออาจจะเกิดประโยชน์มากหรือไปขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมครับ

ประธาน กล่าวว่า ฝากรองศาสตราจารย์ธนพรฯ ประสานกับสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติครับ หากอยู่นอกเขตพื้นที่อนุรักษ์ ผมไม่แน่ใจว่าสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเข้าถึงหรือไม่ หรืออาจจะยังไม่ได้ดำเนินการก็ได้

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติตอนใต้ให้ข้อมูลจากดาวเทียมเป็นหลักครับ จากที่ได้ประสานยังไม่ได้ดำเนินการเพราะหน่วยดำเนินการคือกรมทรัพยากรน้ำ การกิจตรงนี้เป็นภารกิจของ อปท. ตามมติคณะรัฐมนตรี ตามที่ท่านปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กราบเรียนพื้นที่ชุ่มน้ำเป็นระบบนิเวศจะได้ดำเนินการในทีเดียวส่วนรายละเอียดจะประสานกับสำนักงบประมาณก่อนครับและขอรับข้อสังเกตของคณะกรรมการครับ ขอขอบคุณครับ

มติที่ประชุม เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อให้ อปท. ใช้ดำเนินการสำรวจข้อมูลและขอบเขตของพื้นที่ชุ่มน้ำ (Wetlands) ระดับท้องถิ่นที่อยู่นอกเขตพื้นที่อนุรักษ์ ตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.



(นายวิฑูรย์ เอี่ยมไธมาส)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการกระจายอำนาจ
ผู้ตรวจงานการประชุม