



ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว ๒๕/๕๐๒

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเคชา ปน ๙๔๐๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและใช้จ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว ๑๙๒๑๖ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๙๒๒๑

ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดปัตตานี ได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทบพวน ศึกษา และทำความเข้าใจ การดำเนินการตั้งงบประมาณรายจ่ายและใช้จ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องหลักเกณฑ์ การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการ สาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ โดยเคร่งครัด นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณ อุดหนุนองค์กรประชาชน องค์กรการกุศล และองค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมายได้ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้เคย พิจารณาให้ความเห็นในประเด็นเช่นเดียวกันกับข้อหาหรือดังกล่าว และแจ้งให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายชวนชาติ วงศ์ศุภรานันต์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙ ต่อ ๑๑๒

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑



รับที่	11284
วันที่	05 มิ.ย. 2557
เวลา	10.30

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๙๒๒๑

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี

ตามที่ขอหารือกรณี สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานีได้ทักท้วงการตั้งงบประมาณรายจ่ายและใช้จ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดปัตตานี กรณีอุดหนุนให้กับองค์กรที่มีใช้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งเป็นองค์กรที่นอกเหนือจากประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจังหวัดขอหารือว่า การตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนกรณีดังกล่าว สามารถดำเนินการได้หรือไม่ รายละเอียดตามหนังสือจังหวัดปัตตานี ด่วนที่สุด ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/๒๔๙๗๑ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนองค์กรประชาชน องค์กรการกุศล และองค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมายได้โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้เคยพิจารณาให้ความเห็นในประเด็นเช่นเดียวกันกับข้อหารือดังกล่าว และแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบแล้ว ทั้งนี้ตามสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๘๑๓๓ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ที่ส่งมาพร้อมนี้



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๔๑๓๓

กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิบาล กทม. ๑๐๒๐๐

២៧ មិថុនា ២៥៥៥

เรื่อง ขอให้ทบพวนการกำหนดหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายหมวดเงินอุดหนุน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๔/๖๓๖๕ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๖๓/๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาทบทวนเพื่อยกเลิกหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓/๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และดำเนินการให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย และกระทรวงมหาดไทยได้รายงานให้ทราบไว้ชั้นหนึ่งแล้ว ความละเอียดตามหนังสืออ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนว่า

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๔ มาตรา ๗๔ (๘) มาตรา ๗๖ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๓๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๕ มาตรา ๖๗ (๘) มาตรา ๖๙ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๑ มาตรา ๘๕ (๙) มาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจตราข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้โดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายตามอำนาจหน้าที่ โดยอาจมีรายจ่ายเงินอุดหนุนให้หน่วยงานอื่น ประกอบกับการคลัง การงบประมาณ ให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๔ รายจ่ายประจำปี ประกอบด้วย (๑) หมวดเงินอุดหนุน อีกทั้ง ข้อ ๑๖ การตั้งงบประมาณให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ดังนั้น เมื่อกฎหมายขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่อีกหลายประการไม่เฉพาะแต่ด้านการศึกษาและ

/ด้านสาธารณสุข ...

ด้านสาธารณสุขเท่านั้น ประกอบกับกฎหมายกำหนดให้มีรายจ่ายเงินอุดหนุนได้ เพียงแต่ไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการตั้งงบประมาณ กระทรวงมหาดไทยจึงได้อาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๔ กำหนดหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเป็นคนละกรณีกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีเจตนารมณ์พัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง มิได้มีเจตนารมณ์ที่จะตัดทอนอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีผลบังคับใช้มาก่อน เมื่อพิจารณาจากขอบเขตการบังคับใช้และอำนาจหน้าที่จะพบว่า ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล อาจสนับสนุนงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในจังหวัดในการกิจด้านการศึกษาหรือด้านสาธารณสุขได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศ สำหรับภารกิจอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสนับสนุนได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดเป็นรายกรณีไป ในทำนองเดียวกันพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้หลายประการนอกเหนือจากภารกิจด้านการศึกษาหรือด้านสาธารณสุข กฎหมายทั้งสองฉบับมีเจตนารมณ์การบังคับใช้ที่แตกต่างกันแต่ไม่ขัดแย้งกัน และมิได้มีการบังคับเหนือกว่ากัน เมื่อประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๔๓ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ จึงเป็นไปเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์เพื่อการบริการสาธารณะเช่นเดียวกัน ดังนั้นประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดตามหนังสือดังกล่าวทั้งสองฉบับจึงเป็นการบังคับใช้ควบคู่กันและสนับสนุน

/เก็บมูล ...

เกี่ยวเนื่องซึ่งกันและกัน จึงมิใช่เป็นการกำหนดนอกเหนือหลักเกณฑ์ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙, ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๙๓๒