



ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว ๑๕๙๕๕

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ – กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร คืนให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุมพันธ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/ว๖๔๙๖

ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ชุด

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ชุด

๓. แบบสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับ

การถ่ายโอนจากกรมทางหลวง

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอเรื่องการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ – กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร คืนให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมมีมติดังนี้

๑. ให้องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์ คืนทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวงเพื่อประโยชน์ในการสัญจรของประชาชนและลดอุบัติเหตุจากการจราจร เนื่องจากสภาพถนนเดิมขณะถ่ายโอนเป็นถนนสายรอง แต่ต่อมาสถานการณ์และข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักที่เชื่อมระหว่างจังหวัดมหาสารคาม กาฬสินธุ์ และภูมิภาควรรณ

๒. ให้จังหวัดทุกจังหวัดสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในท้องที่ สภาพถนนในปัจจุบัน และงบประมาณที่ได้รับ พร้อมทั้งความเห็นหน่วยงานใดควรรับผิดชอบในการดูแลรักษา เพื่อเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาใน ๓ ประเด็นดังนี้

๒.๑ การถ่ายโอนผิดไปจากขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้ไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนด

๒.๓ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่ อปท.ไม่มีงบประมาณหรือศักยภาพในการดำเนินงาน

/เพื่อให้...

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จังหวัดปัตตานี จึงขอให้
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจและตรวจสอบการถ่ายโอนถนนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง และส่งแบบสำรวจฯ ดังกล่าวให้จังหวัด ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐
เพื่อรวบรวมส่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓
และสามารถดาวน์โหลดได้จากเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี www.pattanilocal.go.th
หัวข้อ หนังสือราชการ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้ง
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายลือชัย เจริญทรัพย์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๓๓๓๔-๙๕๑๙ ต่อ ๑๑๒

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

1489
ทอวสัน จ.น.

๘๐



1489

ศาลากลางจังหวัดปทุมธานี

เลขรับ

9413

วันที่

17 ก.ค. 2560

เวลา

☐ ผ.บ.ท.

☐ กง.บ.ท.

☒ กง.ส.ท.

☐ กง.กม.

☐ กง.กจ.

ที่ นร ๐๑๐๓/ว ๖๕๕๖

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐ ๕๔๐

วันที่

18 ก.ค. 2560

เวลา

11.04๕

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร คืนให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ประธานอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๐.๓/๑๐๓๕๖

ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

๓. แบบสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอเรื่องการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร คืนให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) พิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เสนอ ก.ก.อ. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมมีมติดังนี้

๑. ให้องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์ คืนทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวงเพื่อประโยชน์ในการสัญจรของประชาชนและลดอุบัติเหตุจากการจราจร เนื่องจากสภาพถนนเดิมขณะถ่ายโอนเป็นถนนสายรอง แต่ต่อมาสถานการณ์และข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักที่เชื่อมระหว่างจังหวัดมหาสารคาม กาฬสินธุ์ และภูมิภาค

๒. ให้จังหวัดทุกจังหวัดสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในท้องที่ สภาพถนนในปัจจุบัน และงบประมาณที่ได้รับ พร้อมทั้งความเห็นหน่วยงานใดควรรับผิดชอบในการดูแลรักษา เพื่อเสนอ ก.ก.อ. พิจารณาใน ๓ ประเด็นดังนี้

๒.๑ การถ่ายโอนผิดไปจากขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้ไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนด

/ ๒.๓ การถ่ายโอน ...

๒.๓ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่ อปท. ไม่มีงบประมาณหรือศักยภาพในการดำเนินงาน
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป แล้วกรุณาแจ้งผลให้ สปน. ทราบภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อจะได้รวบรวมเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิรัชย์ มูลทองโร่ย)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๔๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒



สกก.
เลขที่ ๙๐๗๑
วันที่ ๑๖ ธ.ค. ๕๙
เวลา ๑๕.๐๐ น.

สำนักงานนายกรัฐมนตรีย
๙๓๐๕๖
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๕
เวลา ๑๗.๕๕ น.

ที่ มท ๐๘๙๐.๓/๑๐ ๓๕ ๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตรคืนให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดมหาสารคาม ที่ มค ๐๐๒๓.๓/๙๑๙๑ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากจังหวัดมหาสารคามว่าองค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์ อำเภอกันทรวิชัย รับถ่ายโอนถนนทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม. ๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร จากแขวงทางหลวงกาฬสินธุ์ (เดิม) หลังจากรับถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์ไม่ได้ดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมถนนสายดังกล่าว และร้องขอให้หน่วยงานของรัฐเข้าดำเนินการซ่อมแซม ซึ่งแขวงทางหลวงมหาสารคามได้เข้าดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมให้เป็นครั้งคราว ขณะนี้กรมทางหลวง โดยสำนักก่อสร้างทางที่ ๒ ได้รับงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ขยายทางหลวงแผ่นดินสาย ๒๑๓ จาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร จาก กม.๙+๔๖๕ - กม.๑๙+๔๖๕ ระยะทาง ๑๐ กิโลเมตร งบประมาณ ๔๒๐ ล้านบาท ซึ่งได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างตามสัญญาแล้ว และสัญญาจะสิ้นสุดในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ก็จะต้องโอนคืนให้องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์เพื่อดูแลรักษาต่อไป ประกอบกับเส้นทางสาย ๒๑๓ เป็นสายทางหลักระหว่างจังหวัดมหาสารคามไปจังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งเชื่อมระหว่างกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ซึ่งมีจังหวัดมหาสารคาม จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดกาฬสินธุ์ และจังหวัดขอนแก่น มีการจราจรสูงมากเฉลี่ย ๒๙,๔๒๘ คัน/วัน และเกิดอุบัติเหตุสูง ทางหลวงสาย ๒๑๓ เป็นทางหลวงสายหลัก สาย AH ๑๖ (East West Economic Corridor) จากอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ผ่านภาคเหนือและภาคอีสาน จังหวัดมุกดาหาร ต่อยังสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งต่อไปปริมาณการจราจรจะมากขึ้นและตลอดวันเมื่อแขวงทางหลวงมหาสารคาม กรมทางหลวง โอนคืนให้องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์เพื่อดูแลและรักษาแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์ ซึ่งมีงบประมาณไม่เพียงพอและขาดทั้งบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านช่างจะต้องร้องขอให้แขวงทางหลวงมหาสารคามดำเนินการซ่อมแซมบำรุงอีกซึ่งแขวงฯ ก็ไม่สามารถดำเนินการได้ทันทีเพราะไม่ใช่นถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบของแขวงฯ และติดขัดในเรื่องการบริหารงบประมาณของหน่วยงานเพื่อประมาณการราคา จะทำให้เป็นปัญหาและเกิดผลกระทบต่อชุมชนในพื้นที่ จึงเห็นควรถ่ายโอนคืนให้กรมทางหลวงเพื่อดูแลและบำรุงรักษาต่อไป ซึ่งจังหวัดได้นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาถ่ายโอนคืนถนนช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ และที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์โอนคืนทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ จังหวัดจึงเสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่อให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาถ่ายโอนถนนช่วงดังกล่าวคืนให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/กรณีดังกล่าว...

กรณีดังกล่าวตามหลักการการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดว่า “ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้วหากเกินขีดความสามารถ และไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ กรณีเกิดขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาในเรื่องนั้นๆ ต่อไป”

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวข้างต้นจะส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยรวมในพื้นที่ และผู้ใช้เส้นทางดังกล่าวในการขนส่งและสัญจรไปมา จึงขอส่งเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบด้วย เพื่อที่จะได้แจ้งให้จังหวัดมหาสารคามทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชวาลย์ ปอกลทอง)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๖๒, ๒๓๖๓

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๕๖

ระเบียบวาระการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐

วันอังคารที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓ ทำเนียบรัฐบาล

- ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
- ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐
- ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ
- ๓.๑ ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
- ๓.๒ รายได้และสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
- ๓.๓ ผลการส่งเสริมและผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ส่งผลงานการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพสมัครรับรางวัล United Nations Public Service Awards (UNPSA) ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗
- ๓.๔ รายงานผลการจัดประชุมทางวิชาการ (Symposium) เพื่อเผยแพร่ผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙
- ๓.๕ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และการสร้างเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อสนับสนุนงานการกระจายอำนาจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
- ๓.๖ มาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ และสังคม ภายในท้องถิ่น
- ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา
- ๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
- ๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
- ๔.๓ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒)
- ๔.๔ การดำเนินงานและบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๔.๕ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการปรับปรุงสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า บ้านใหม่สันทราย หมู่ที่ ๗ ตำบลสันทรายงาม อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย
- ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

วันอังคารที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓ ทำเนียบรัฐบาล

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

มติที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๙๒๖ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๑

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ร่าง

รายงานการประชุม

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ วันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒

อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | | |
|-------------------------------|--|---------------|
| ๑. นายวิชณุ เครืองาม | รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายวิจิตร แสงทองล้วน | ผู้อำนวยการกองพัฒนาระเบียงราชการส่วนภูมิภาคฯ ที่ปรึกษา
แทนเลขาธิการ ก.พ.ร. | |
| ๓. นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ | รองปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๔. นายพรชัย ชีระเวช | แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน | กรรมการ |
| ๕. นายกฤติธาดา จารุสกุล | แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน
การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๖. นางสาวสุภักดิ์ ไชยวรรณ | แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง | กรรมการ |
| ๗. นายดิศกุล เกษมสวัสดิ์ | แทนปลัดกระทรวงการคลัง
ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ | กรรมการ |
| ๘. นายสมศักดิ์ อรรถศิลป์ | แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข | กรรมการ |
| ๙. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง | แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข
กรรมการร่างกฎหมายประจำ | กรรมการ |
| ๑๐. นางชุตีมา หาญเฉลียว | แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
รองเลขาธิการ ก.พ. | กรรมการ |
| ๑๑. นายเอนก มีมงคล | แทนเลขาธิการ ก.พ.
ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน | กรรมการ |
| ๑๒. นายภาณุ จันท์เจียวไข่ | แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ
รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| ๑๓. นายจรินทร์ จักกะพาก | แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | กรรมการ |
| ๑๔. นายจเด็จ อินสว่าง | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน | กรรมการ |
| ๑๕. พลตำรวจเอก วชิษฐ เดชกุญชร | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน | กรรมการ |
| ๑๖. นายอุดร ตันติสุนทร | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน | กรรมการ |
| ๑๗. นายบุญเลิศ น้อมศิลป์ | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น | กรรมการ |

๑๘. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสภาวะวงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๒๓. รองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ เครือเทพ	ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๔. นายกอบชัย พงษ์เสริม	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๒๕. นายมังกร ยนต์ตระกูล	ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๖. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล	กรรมการ
๒๗. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์	แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๘. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๒๙. นายชูศักดิ์ วสันต์	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๓๐. นายกัมพล กลั่นเนียม	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๓๑. นายวิรัช ไตรรัตน์	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๓๒. นายสำเนา รัชมิทัต	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง	กรรมการ
๓๓. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง	กรรมการ
	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล	กรรมการ
	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง	กรรมการ
	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ	เลขานุการ
	การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายจิรัช มูลทองโร่ย	ที่ปรึกษา	ติตราขการ
๒. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	กรรมการ	ติตการกิจ
๓. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	กรรมการ	ติตการกิจ
๔. นายกเมืองพิทยา	กรรมการ	ติตราขการ
๕. นายพรชัย ไควสุรัตน์	กรรมการ	ระงับการปฏิบัติราชการชั่วคราว
๖. นายไฉน ก้อนทอง	กรรมการ	ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๑๙/๒๕๕๘
		ติตราขการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---------------------------------|--|
| ๑. นายมานะ บุญยะโกศา | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๒. นายวิฑูร เอี่ยมโสภาส | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๓. นางสาวญาดิกา นิธิธีราพร | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๔. นางสาวพิมพ์นารา บัวเกิด | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๕. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๖. นายอรรถพงษ์ ฉันทานุมัติ | กรมชลประทาน |
| ๗. นางสาวชिरาภรณ์ กำเนิดเพชร | กรมชลประทาน |
| ๘. นายทวีสิทธิ์ บุญญาภิบาล | กรมปศุสัตว์ |
| ๙. นายเกียรติ บุญการณ | สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| ๑๐. นายวรารุท กุลสังข์ | สำนักงานงบประมาณ |
| ๑๑. นายอนันต์ ปานคล้าย | สำนักงานงบประมาณ |
| ๑๒. นางสาวพรทิพย์ เอ็กกันหา | สำนักงานงบประมาณ |
| ๑๓. นางสาวผกามาศ จรรยาเพศ | สำนักงานงบประมาณ |
| ๑๔. นายพหล เก้าเอี้ยน | สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง |
| ๑๕. นางสาวณัฐรวิ วรรณมาตร | สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง |
| ๑๖. นายอุปราช พันธุ์ภักดี | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ |
| ๑๗. นางวินัส นาคสุวรรณ | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ |
| ๑๘. นายไพบูลย์ แยมกวีตระกูล | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๑๙. นายณัฐศักดิ์ ดีศรี | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒๐. นายบุญฤทธิ์ เกตุจำนงค์ | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒๑. นางสาวนภา ชมไพบูลย์ | กรุงเทพมหานคร |
| ๒๒. นางธนพร งามอุโฆษ | กรุงเทพมหานคร |
| ๒๓. นายกิตติศักดิ์ ภัคดี | กรุงเทพมหานคร |
| ๒๔. นายนพดล แก้วสุพัฒน์ | สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย |
| ๒๕. นายพงษ์ศักดิ์ สิงค์บุรินทร์ | สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย |
| ๒๖. นายชวน ฉิมกล่อม | เทศบาลนครแหลมฉบัง |
| ๒๗. นางสาวเกษรา ดวงมณี | เทศบาลนครแหลมฉบัง |

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เลขานุการ ขออนุญาตนำวาระเพื่อทราบ เรื่องที่ ๓.๒ รายงานผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการเสนอผลงานเพื่อสมัครขอรับรางวัล United Nation Public Service Awards (UNPSA) ประจำปี ๒๐๑๖/๒๐๑๗ นำเสนอต่อที่ประชุมในระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เลขานุการ เรียนเชิญประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กรุณามอบของที่ระลึกและใบประกาศเกียรติคุณให้กับวิทยากรทั้ง ๓ ท่าน ซึ่งประกอบด้วย

๑. นายอรรถพงษ์ ฉันทานุมัติ ผู้เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมชลประทาน สำนักงานชลประทานที่ ๒ (จังหวัดลำปาง) กรมชลประทาน

๒. นางสาวชัชวราภรณ์ กำเนิดเพชร ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมการมีส่วนร่วมด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ กองส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน กรมชลประทาน

๓. นายทวิสิษฐ์ บุญญาภิบาล ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร กรมปศุสัตว์ ซึ่งวิทยากรทั้ง ๓ ท่านดังกล่าวเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ เกี่ยวกับการจัดทำผลงานเพื่อขอรับรางวัล United Nations Public Service Awards (UNPSA) ได้มีส่วนร่วมให้การสนับสนุนองค์ความรู้แก่ อปท. ตามนโยบายของประธาน ก.ก.ถ. ที่มอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ถ.) ดำเนินการส่งเสริมและผลักดันให้มีการเสนอผลงานของ อปท. เพื่อสมัครขอรับรางวัล UNPSA เพื่อให้ผลงานของ อปท. เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงาน ก.ก.ถ. ได้ดำเนินการคัดเลือก อปท. ที่ได้รับรางวัลบริหารจัดการที่ดี และมีนวัตกรรมที่โดดเด่นเป็น อปท. นำร่อง จำนวน ๘ แห่ง ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว จังหวัดเชียงใหม่ เทศบาลตำบลลวงเหนือ จังหวัดเชียงใหม่ เทศบาลตำบลเกาะคา จังหวัดลำปาง เทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต เทศบาลเมืองบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น เทศบาลตำบลป่าเป้า จังหวัดอุดรธานี และองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยม้ง จังหวัดเชียงราย โดยได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเสนอผลงานเพื่อสมัครขอรับรางวัล UNPSA ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗ จำนวน ๔ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ จัดประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ - ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กทม.

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมทีเค พาเลซ แอนด์ คอนเวนชั่น กทม.

ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมทีเค พาเลซ แอนด์ คอนเวนชั่น กทม.

ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๕ - ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมบัดดี้ โอเรียนทอล ริเวอร์ไซด์ จ.นนทบุรี

และจากการประชุมครั้งที่ ๓ และครั้งที่ ๔ สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

๑. อปท. จำนวน ๘ แห่ง สามารถจัดทำผลงานเสนอขอรับรางวัล UNPSA ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗ และได้ผ่านการคัดเลือกเข้าสู่รอบ Long list (รอบที่ ๒) ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว จังหวัดเชียงใหม่ เทศบาลตำบลเกาะคา จังหวัดลำปาง เทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี เทศบาลตำบลลวงเหนือ จังหวัดเชียงใหม่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต เทศบาลเมืองบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น เทศบาลตำบลป่าเป้า จังหวัดอุดรธานี และองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยม้ง จังหวัดเชียงราย

๒. บุคลากรของ อปท. มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำผลงานเพื่อสมัครขอรับรางวัล UNPSA ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗ รวมทั้งมีความรู้ความเข้าใจเทคนิคและกลยุทธ์ในการจัดทำเอกสารและสื่อวีดิทัศน์ประกอบผลงานในรอบ Long List เพื่อประกอบการพิจารณาการคัดเลือกเข้าสู่รอบถัดไป และสามารถส่งได้ทันภายในวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐

จากการดำเนินการดังกล่าวส่งผลให้ อบท. ทั้ง ๘ แห่ง สามารถส่งผลงานที่มีคุณภาพสมัครรับรางวัล UNPSA ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗ และได้ผ่านการคัดเลือกเข้าสู่รอบ long list (รอบที่ ๒) ได้ทั้ง ๘ แห่ง รวมทั้งสามารถจัดทำเอกสารและสื่อวีดิทัศน์ประกอบผลงาน และส่งได้ทันภายในวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ตามที่ UNPSA กำหนด โดยเฉพาะเทศบาลเขาพระงาม อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ได้ผ่านเข้ารอบ Shot list (รอบสุดท้าย) ของรางวัล UNPSA ๒๐๑๗ แล้ว ซึ่งคาดว่าองค์การสหประชาชาติจะประกาศผลหน่วยงานที่ได้รับรางวัล UNPSA ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

เลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และได้แจ้งเวียนตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๕๔ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ และไม่มีกรรมการท่านใดเสนอขอแก้ไขรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ ติดตามผลความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

เลขานุการ รายงานว่า จากการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙ ประธาน ก.ก.ถ. ได้สั่งการให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำวาระติดตามผลความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่ ก.ก.ถ. มีมติที่ประชุมไปแล้ว ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอรายงานความก้าวหน้าเรื่องที่ได้ดำเนินการตามมติ ก.ก.ถ. ดังนี้

ลำดับ ที่	เรื่อง	เสนอ ก.ก.ถ.	การดำเนินการ
๑	ร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำ ราคาปานกลางของที่ดินที่ ใช้อยู่ในการประเมินภาษี บำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ มาใช้ในการประเมินภาษี บำรุงท้องที่ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และปีต่อ ๆ ไป พ.ศ.	ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้ ๑. ให้สำนักงานประมาณพิจารณา หางบประมาณเพื่อชดเชยรายได้ อบท. จัดเก็บเองที่ขาดหายไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณี ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบังคับใช้ ไม่ทัน เพิ่มเติมให้แก่ อบท. จำนวน ๒๙,๕๗๐.๑๐ ล้านบาท	- อยู่ระหว่างนำเสนอประธาน ก.ก.ถ. เพื่อให้ความเห็นชอบนำเสนอเข้าที่ ประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป

ลำดับ ที่	เรื่อง	เสนอ ก.ก.ถ.	การดำเนินการ
		๒. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ หากประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ไม่ทันให้กระทรวงมหาดไทย โดย กรมการปกครองรับไปดำเนินการ ปรับปรุงราคาปานกลางที่ดินที่เป็น อัตราปัจจุบัน เพื่อให้ อปท. มีรายได้ เพิ่มขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	
๒	การขอรับการ จัดสรร งบประมาณเพื่อดำเนินงาน โครงการภายใต้แผนปฏิบัติ การเพื่อการจัดการคุณภาพ สิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการ จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (สผ.) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวม ๖๘ โครงการ จำนวน ๓,๓๖๒,๖๗๙,๙๐๐ บาท เพื่อดำเนินโครงการภายใต้ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการ คุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามที่ สผ. เสนอ ซึ่งจำแนกเป็น ๑. โครงการที่ผูกพันงบประมาณที่ ต้องดำเนินการต่อเนื่อง โครงการ ถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการน้ำเสียในระดับจังหวัด ๒๖ รายการ จำนวน ๙๔๐,๕๙๕,๕๐๐ บาท ๒. โครงการถ่ายโอนการสนับสนุน แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการขยะ ในระดับจังหวัด ๔๒ รายการ ประกอบด้วย ๒.๑ รายการผูกพันงบประมาณ ที่ต้องดำเนินการต่อเนื่อง ๓๗ รายการ จำนวน ๒,๓๕๐,๔๗๖,๖๐๐ บาท	- ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือแจ้งให้ สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) และสำนักงานงบประมาณ ดำเนินการตามมติ ก.ก.ถ. ตาม หนังสือ คณะกรรมการการกระจาย อำนาจ ที่ นร ๐๑๐๗/๓๐๙ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และ นร ๐๑๐๗/๓๑๐ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ลำดับ ที่	เรื่อง	เสนอ ก.ก.ถ.	การดำเนินการ
		๒.๒ รายการผูกพันใหม่ใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๕ รายการ จำนวน ๗๑,๖๐๗,๘๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้สำนักงานงบประมาณรับไป พิจารณาต่อไป	

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ประธาน ก.ก.ถ. ทำหน้าที่ประธานในการประชุมโดยได้นำระเบียบวาระเรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๔.๒ มาพิจารณาต่อที่ประชุม

เรื่องที่ ๔.๒ การถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔-๐๒๐ -กม. ๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร คัดให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ

เลขาธิการ รายงานว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากจังหวัดมหาสารคามว่า องค์การบริหารส่วนตำบลคันธารราษฎร์ (อบต.คันธารราษฎร์) อำเภอกันทรวิชัย รับการถ่ายโอนถนนทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร จากแขวงทางหลวงกาฬสินธุ์ (เดิม) หลังจากรับถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน อบต.คันธารราษฎร์ ไม่ได้ดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมถนนสายดังกล่าวและร้องขอให้แขวงทางหลวงมหาสารคามดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมเป็นครั้งคราว ต่อมา กรมทางหลวง โดยสำนักก่อสร้างทางที่ ๒ ได้รับงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ขยายทางหลวงแผ่นดินสาย ๒๑๓ จาก ๒ ช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร จาก กม.๙+๔๖๕ - กม.๑๙+๔๖๕ ระยะทาง ๑๐ กิโลเมตร งบประมาณ ๔๒๐ ล้านบาท ประกอบกับทางหลวงแผ่นดินสาย ๒๑๓ เป็นสายทางหลักระหว่างจังหวัดมหาสารคามไปจังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งเชื่อมระหว่างกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง มีการจราจรสูงมากและเกิดอุบัติเหตุสูง และเป็นทางหลวงสายหลัก สาย HA ๑๖ จากอำเภอสหัสขันธ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ ผ่านภาคเหนือและภาคอีสาน จังหวัดมุกดาหาร ต่อยังสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ อบต.คันธารราษฎร์ ซึ่งมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดูแลรักษาจะต้องร้องขอให้แขวงทางหลวงมหาสารคามดำเนินการบำรุงรักษาอีก คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ จึงมีมติให้ อบต.คันธารราษฎร์ โอนคืนทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ และได้เสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่อให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาถ่ายโอนถนนช่วงดังกล่าวคืนให้กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ

คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ มีมติให้แจ้งจังหวัดมหาสารคาม เพื่อให้คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ปรากฏโดยชัดเจนว่า แขวงทางหลวงกาฬสินธุ์ (เดิม) ถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง

๑.๕๑๕ กิโลเมตร ซึ่งถนนดังกล่าวก่อนที่จะมีการขยายถนนเป็น ๔ ช่องจราจร เป็นทางหลวงแผ่นดินสายหลักหรือถนนโครงข่ายสำคัญหรือไม่ และการถ่ายโอนภารกิจเป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ หรือไม่อย่างไร หรือเป็นไปตามข้อตกลงระหว่าง อบต.คันธารราษฎร์ และแขวงทางหลวงกาฬสินธุ์ (เดิม) ในขณะนั้น แล้วให้รายงานผลให้ ก.ก.ธ. เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป ซึ่งจังหวัดมหาสารคาม ได้แจ้งผลการพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าวสรุปว่า แขวงทางหลวงกาฬสินธุ์ (เดิม) ได้ถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔+๐๒๐ - กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร ให้กับ อบต.คันธารราษฎร์ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๖ เป็นไปตามประกาศ ก.ก.ธ. และถ่ายโอนก่อนจะขยายเป็น ๔ ช่องจราจรทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ตอนมหาสารคาม - ยางตลาด เป็นถนนสายรองเชื่อมต่อทางหลวงหมายเลข ๑๒ หรือทางหลวงเอเชียหมายเลข AH ๑๖ ที่อำเภอยางตลาด ตรงไปจังหวัดกาฬสินธุ์ สกลนคร จังหวัดนครพนม ปัจจุบันปริมาณจราจรจุดสำรวจที่ กม.๔+๓๕๐ จำนวน ๒๐,๘๓๗ คัน/วัน และจุดสำรวจที่ กม.๑๙+๐๐๐ จำนวน ๑๔,๐๐๖ คัน/วัน

คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ในภาพรวมเห็นควรต้องยืนยันตามหลักการการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. เพื่อให้การกระจายอำนาจเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ที่กำหนดไว้ แต่เนื่องจากเมื่อพิจารณาข้อมูลในหลาย ๆ ด้าน รวมทั้งได้รับการชี้แจงข้อเท็จจริงในเชิงประจักษ์จากเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องแล้ว พบว่าเป็นประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นจริงและคาดว่าจะมีประเด็นปัญหาอีกในหลายพื้นที่ ซึ่งแต่เดิมภารกิจที่ถ่ายโอนเป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้ หากแต่ต่อมาสถานการณ์และข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไปทำให้ภารกิจถ่ายโอนไม่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการฯ ซึ่งกรณีนี้สายทางที่ส่วนราชการถ่ายโอนและ อบต. รับผิดชอบนั้นปรับเปลี่ยนทางหลวงแผ่นดินจากสายรองเป็นสายหลัก ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้ อบต.คันธารราษฎร์ คั้นทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวง เนื่องจากสภาพถนนเดิมเป็นถนนสายรอง แต่ปัจจุบันเป็นถนนสายหลักที่เชื่อมระหว่างจังหวัดและภูมิภาค จึงไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้ว่า ให้ถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่สายหลัก หรือไม่ใช่โครงข่ายสำคัญให้แก่ อบต.

๒. มีหนังสือแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงในท้องที่ให้ครบถ้วนทุกท้องที่ว่าการถ่ายโอนภารกิจด้านการคมนาคมและการขนส่ง กลุ่มภารกิจทางบก ภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน และสะพาน ให้แก่ อบต. มีประเด็นปัญหาแก่ อบต. ในพื้นที่หรือไม่อย่างไร เพื่อจักได้นำประเด็นปัญหาดังกล่าวมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแก้ไขปัญหาในเชิงบูรณาการต่อไป

ก.ก.ธ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติรับทราบการส่งคืนทางหลวงแผ่นดินของเทศบาลตำบลเมืองคง จังหวัดศรีสะเกษ ให้กรมทางหลวง เนื่องจากเป็นความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนในขอบเขตการถ่ายโอนถนนและสะพานตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดหลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. ว่างานหรือกิจกรรมที่มีเป้าหมายดำเนินการครอบคลุมหลายจังหวัด หรือมีผลกระทบเกิดขึ้นนอกเขตพื้นที่จังหวัดด้วย ให้หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการ เว้นแต่ อบต. ระดับจังหวัดสามารถทำความเข้าใจดำเนินการร่วมกันได้ และ ก.ก.ธ. เห็นชอบ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดรายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบต. ไว้ดังนี้

ขอบเขตการถ่ายโอน

- ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่มีทางเชื่อมทางแยก (ทางตัน) ถ้า อบท. ร้องขอให้ถ่ายโอนต้องให้
- ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่สายหลัก ให้ถ่ายโอนให้ อบท. สำหรับทางเลี้ยงเมือง หาก อบท. ร้องขอให้ถ่ายโอนให้แก่ อบท. โดยทางเลี้ยงเมืองที่มีความเจริญที่จะพัฒนาเป็นสายหลักให้กรมทางหลวงขึ้นบัญชีสายหลักไว้

ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ (ภารกิจที่ถ่ายโอน : ทางหลวงแผ่นดิน)

(๑) กรมทางหลวงส่งมอบทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่โครงข่ายสำคัญให้แก่ อบท. ภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยกรมทางหลวงต้องเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อขอแลกเปลี่ยนประเภททางจากทางหลวงแผ่นดินเป็นทางหลวงท้องถิ่น โดย อบท. เป็นผู้รับมอบ สำหรับ อบท. ที่มีความพร้อม

ฯลฯ

ฯลฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่า เพื่อเป็นการแก้ไขประเด็นปัญหาการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อบท. และ ก.ก.ถ. ได้มีมติรับทราบเรื่องในลักษณะนี้แล้ว ตามข้อ ๒.๔ จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบตามข้อ ๒.๓.๑ และ ข้อ ๒.๓.๒ ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ประธาน กล่าวว่ ตามข้อเสนอโดยสรุปคือให้ถ่ายโอนคืน สภาพถนนเดิมได้เปลี่ยนเป็นถนนสายหลัก ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ปัญหาเรื่องนี้คงจะไม่ได้มีแต่เฉพาะ อบต.คันธารราษฎร์เท่านั้น จะมีอีกหลายแห่ง ก็ขอเป็นหลักการว่าให้จังหวัดสำรวจตรวจสอบถนนที่ถ่ายโอนด้วย

คุณมังกร ยนต์ตระกูล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด กล่าวว่า ถ้ามีการสอบถามให้ส่งคืน ก็จะมีการส่งคืนกันมาก ควรหยุดตั้งแต่แรก ถนนเส้นนี้เป็นถนนเชื่อมระหว่างจังหวัดมหาสารคามไปจังหวัดกาฬสินธุ์ คือเชื่อมจังหวัด แต่เมื่อมีการถ่ายโอนไปแล้วเป็นการถ่ายโอนผิด จึงขอถ่ายโอนคืน ผู้ว่าราชการจังหวัดก็จะถามไปที่นายก อบต. หรือเทศบาลว่ามีถนนเส้นไหนบ้างที่ถ่ายโอนไปผิดบ้าง หรือถ้าโอนไม่ผิดอยากคืนจะทำได้หรือไม่ จะมีหลักเกณฑ์อย่างไร ซึ่งถ้า อบต.คันธารราษฎร์ ขอโอนคืนได้ก็จะมีท้องถิ่นอื่นตามมาอีกเป็น ๑,๐๐๐ แห่ง ตอนนี้งบซ่อมแซมถนนก็ไม่มีหายไป ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ทางท้องถิ่นต้องการคืนถนนแน่นอน จะดำเนินการอย่างไร

เลขานุการ กล่าวว่า ในเรื่องดังกล่าวก็จะต้องดูเป็นกรณี ๆ ไป จะอนุมัติให้คืนทั้งหมดไม่ได้ ซึ่งถ้าการถ่ายโอนเป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และ ๒ และสภาพถนนไม่ได้เปลี่ยนแปลงไปก็จะถ่ายโอนคืนไม่ได้

คุณอุดร ดันดีสุนทร กล่าวว่า ในปัจจุบันได้มีการสร้างถนนเอเชียถนนพหลโยธิน ถนนมิตรภาพ ถนนสุขุมวิท และถนนเพชรเกษม ขอเสนอให้ทาง ก.ก.ถ. มีหนังสือแจ้งไปยังกรมทางหลวงว่า ถนนเส้นใดเป็นของกรมทางหลวง ผ่านท้องถิ่นใด เห็นควรให้ท้องถิ่นคืนให้กรมทางหลวง

ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกววงศ์ กล่าวว่า ในเรื่องนี้แบ่งได้ ๓ กรณี (๑) ถ่ายโอนผิด (๒) ถ่ายโอนไม่ผิด แต่สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปก็ต้องปรับให้เข้ากับหลักการ และ (๓) ถ่ายโอนถูกต้อง แต่ว่าไม่มีความสามารถที่จะดูแล ให้แยกเป็น ๓ กรณี ที่ ก.ก.ถ. พิจารณา คือมีการถ่ายโอนถูกต้อง แต่สถานการณ์มีการเปลี่ยนแปลงไปจึงจะขอโอนคืนกลับไป

ประธาน กล่าวว่า ให้มีการไปสำรวจ และมีข้อมูลมาเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของ ก.ก.ถ. ซึ่งอาจจะมีการใดกรณีหนึ่งใน ๓ กรณีนี้ตามที่ศาสตราจารย์กมลชัยฯ กล่าว

คุณนพดล แก้วสุพัฒน์ นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย กล่าวว่า ถ้าดูตั้งแต่แรกถนนเส้นนี้เป็นของ อบต. ถ้า อบต. ไม่มีศักยภาพในการดูแลก็ต้องคุยกันระหว่างท้องถิ่นที่มีศักยภาพด้วยกัน ต่อไปภายหน้าถนนจะเพิ่มเป็น ๔ ช่องทางทั้งหมด แม้ว่าจะเป็นทางของท้องถิ่น เพราะว่ามีการพัฒนาที่ดีขึ้น

คุณเจี๊ยะ อินสว่าง ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กล่าวว่า คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องนี้ โดยหลักการเพื่อจะให้เกิดความเข้มแข็งในท้องถิ่น แต่เนื่องจากบางกิจกรรมความเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นตามสภาพสิ่งแวดล้อมและความเจริญเติบโต ถนนสายรองก็เป็นเปลี่ยนเป็นถนนสายหลัก ซึ่งคณะกรรมการก็ได้รับฟังความเห็นของจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจในระดับจังหวัดด้วย ซึ่งไม่ได้มีเจตนาในลักษณะที่จะไปปลบล้างในหลักการที่เคยมีอยู่

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า มีข้อสังเกตอยู่ ๒ ประเด็น คือ

(๑) กรณีของ อบต.คันธารราษฎร์ สงสัยว่ามีการพิจารณาหรือไม่ ว่าถ้าจะส่งคืน แทนที่จะส่งคืนกรมทางหลวง ควรถ่ายโอนให้กับ อบจ. ที่เป็นท้องถิ่นขนาดใหญ่รับผิดชอบหรือไม่อย่างไร ไม่ทราบข้อเท็จจริงว่าได้มีการพิจารณาเรื่องนี้ด้วยหรือไม่

(๒) ถ้าหากมีการสำรวจทุกจังหวัด อยากให้มีการสำรวจข้อมูลที่ครบถ้วนก่อนจะพิจารณา เช่น ถนนที่ถ่ายโอน สภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง สภาพถนนปัจจุบันเป็นอย่างไร และรวมไปถึงว่าถนนที่ถ่ายโอนไปจริง ๆ แต่งบประมาณลงไปถึงท้องถิ่นหรือไม่อย่างไร เพื่อจะสรุปได้ว่าที่มีปัญหาเกิดขึ้น มีข้อจำกัดหรือไม่ ความจริงเกิดจากอะไร ซึ่งจะทำให้ได้ข้อมูลที่สมบูรณ์

ประธาน กล่าวว่า กรณีของ อบต.คันธารราษฎร์ คงได้พิจารณากันมาอย่างรอบคอบแล้วก็ควรให้ความเห็นชอบ แต่ว่าท้องถิ่นอื่นก็ให้ไปสำรวจ ตรวจสอบ และรวบรวมข้อมูลมาเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของ ก.ก.ถ. โดยรับฟังความคิดเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัด อบท. ผู้รับโอน รวมทั้งข้อเสนอแนะ และข้อคิดเห็นของกรรมการดังกล่าว

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้ อบต. คันธารราษฎร์คืนทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวง เพื่อประโยชน์ในการสัญจรของประชาชนและลดปัญหาอุบัติเหตุจากการจราจร เนื่องจากสภาพถนนเดิมขณะถ่ายโอนฯ เป็นถนนสายรอง แต่ต่อมามาสถานการณ์และข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักที่เชื่อมระหว่างจังหวัดมหาสารคาม กาฬสินธุ์ และภูมิภาค

๒. ให้จังหวัดทุกจังหวัดสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนให้แก่ อบท. ในท้องที่สภาพถนนในปัจจุบัน และงบประมาณที่ได้รับพร้อมทั้งความเห็น ว่าหน่วยงานใดควรรับผิดชอบในการดูแลรักษา เพื่อเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาใน ๓ ประเด็น ดังนี้

๒.๑ การถ่ายโอนผิดไปจากขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ

๒.๒ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้ไม่เป็นไปตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนด

๒.๓ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่ อบท. ไม่มีงบประมาณหรือศักยภาพในการดำเนินงาน

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ดิตรราชการสำคัญ จึงมอบหมายให้นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในที่ประชุมแทนชั่วคราว

ส่วนที่ ๒ ผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะอนุกรรมการฯ ต่าง ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ส่วนที่ ๓ การเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ส่วนที่ ๔ ภาคผนวก ประกอบด้วย คำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่งตั้งคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงาน และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ จักได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

คุณสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ทำหน้าที่ประธาน มีกรรมการท่านใดจะแก้ไขอะไรไหม

รองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า มีข้อสังเกต ๒ ประเด็น และมีคำถามอีก ๑ คำถาม

๑. รายงานประจำปีเป็นรายงานที่เป็นราชการมาก คือ เป็นเอกสารที่รวมคำสั่ง มติ ประกาศ ซึ่งคิดว่าไม่น่าจะใช้รายงานประจำปี หรือผลการดำเนินงานหรือเปล่า อ่านแล้วมีแต่ตัวหนังสือ ไม่มีผลงานเลย

๒. ในรายงานบอกเฉพาะสิ่งที่ทำ แต่ผลลัพธ์ต่อการกระจายอำนาจ ไม่แน่ใจว่าขอบเขตในรายงาน ประจำปีควรจะรวมไปด้วยหรือเปล่า เพราะว่าภารกิจหลักของ ก.ก.อ. คือ ส่งเสริมการกระจายอำนาจ ไม่ควรจบที่การ รายงานเพียงแค่ว่าดำเนินการไปกี่เรื่อง แล้วผลต่อการกระจายอำนาจเป็นอย่างไร ไม่มีผลการดำเนินงานของการกระจาย อำนาจเลย ซึ่งรู้สึกว่ามันน้อยไปที่จะเรียกว่าเป็นรายงานประจำปี

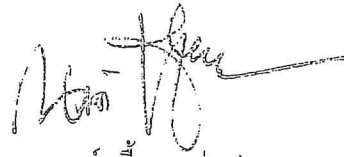
ขอถามว่า ในรายงานประจำปีนี้มีการรายงานคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจด้วยหรือไม่ ซึ่งไม่เห็น คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะถ้าไม่ต้องรายงานทุกคณะ ก็คือเอาออกทั้งหมดเลย ถ้ารายงานก็รายงานให้หมด มติบางอย่างคิดว่าไม่ควรถ้วน

คุณสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ทำหน้าที่ประธาน กล่าวว่า ให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตของ คณะกรรมการไปพิจารณาให้ครบถ้วนต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการร่างรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ฝ่ายเลขานุการรับไปเพิ่มเติมเนื้อหาในส่วน of คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ เพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีรองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ เครือเทพ เป็นประธาน

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

เมื่อไม่มีเรื่องใดแล้วประธานขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านและปิดการประชุมเมื่อ เวลา ๑๖.๒๕ น. ขอขอบคุณทุกท่าน



(นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
ผู้จัดรายงานการประชุม



แบบสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง

คำชี้แจง

ด้วยแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๕ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้กรมทางหลวงถ่ายโอนภารกิจงานลาดยางและงานบำรุงรักษาทางหลวง โดยมีรายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ไว้ดังนี้

ขอบเขตการถ่ายโอน

- ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่มีทางเชื่อมทางแยก (ทางตัน) ถ้า อปท. ร้องขอให้ถ่ายโอนต้องให้
- ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่สายหลัก ให้ถ่ายโอนให้ อปท. สำหรับทางเลี้ยวเมือง หาก อปท. ร้องขอให้ถ่ายโอนให้แก่ อปท. โดยทางเลี้ยวเมืองที่มีความเจริญที่จะพัฒนาเป็นสายหลักให้กรมทางหลวง ขึ้นบัญชีสายหลักไว้

ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ (ภารกิจที่ถ่ายโอน : ทางหลวงแผ่นดิน)

(๑) กรมทางหลวงส่งมอบทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่โครงข่ายสำคัญให้แก่ อปท. ภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยกรมทางหลวงต้องเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อขอแลกเปลี่ยนประเภททางจากทางหลวงแผ่นดินเป็นทางหลวงท้องถิ่น โดย อปท. เป็นผู้รับมอบ สำหรับ อปท. ที่มีความพร้อม

เนื่องจากปัจจุบันทางหลวงแผ่นดินที่ได้ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ในหลายพื้นที่ ได้ปรับเปลี่ยนถนนสายรองเป็นสายหลักหรือเป็นถนนโครงข่ายสำคัญ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ จึงมีมติให้ทุกจังหวัดสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในท้องที่ สภาพถนนในปัจจุบันและงบประมาณที่ได้รับ พร้อมทั้งความเห็นหน่วยงานใดควรรับผิดชอบในการดูแลรักษา รวมทั้งปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะเพื่อจะได้รวบรวมและนำเสนอ ก.ก.ถ. ในการกำหนดนโยบายการกระจายอำนาจ อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนผู้รับบริการสาธารณะต่อไป

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไปของ อปท.

ชื่อ อปท. ตำบล

อำเภอ จังหวัด

โทรศัพท์

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลการดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนของ อปท.

๒.๑ ถนนที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง จำนวน สายทาง

ชื่อสายทาง	ความยาว (กิโลเมตร)	ปี พ.ศ. ที่รับการ ถ่ายโอน	สภาพถนนปัจจุบัน	
			ใช้การ ได้ดี	ชำรุด จำเป็นต้อง ซ่อมแซม
(๑)				
(๒)				

๒.๒ ถนนที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงเป็นไปตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. หรือไม่ อย่างไร

ชื่อสายทาง	การถ่ายโอน		หมายเหตุ (กรณีถ่ายโอนผิดเงื่อนไขให้ระบุสาเหตุ)
	ถูกต้อง	ผิดเงื่อนไข	
(๑)			
(๒)			

๒.๓ กรณี อปท. ได้รับการถ่ายโอนถนนจากกรมทางหลวงถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่มีสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปทำให้ไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ หรือไม่ อย่างไร

ชื่อสายทาง	สถานการณ์ทำให้การถ่ายโอน ไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ		หมายเหตุ (กรณีมีให้ระบุสาเหตุ)
	มี	ไม่มี	
(๑)			
(๒)			

๒.๔ กรณี อปท. ได้รับการถ่ายโอนถนนจากกรมทางหลวง ถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่ อปท. มีงบประมาณหรือศักยภาพในการดำเนินงาน หรือไม่ อย่างไร

ชื่อสายทาง	งบประมาณหรือศักยภาพใน การดำเนินงาน		หมายเหตุ (กรณีไม่มีให้ระบุสาเหตุ)
	มี	ไม่มี	
(๑)			
(๒)			

ส่วนที่ ๓ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และข้อเสนอแนะของ อปท.

๓.๑ ด้านภารกิจ

.....

.....

.....

.....

.....

๓.๒ ด้านงบประมาณ

.....

.....

.....

.....

.....

๓.๓ ด้านบุคลากร

.....

.....

.....

.....

.....

๓.๔ ด้านระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

.....

.....

.....

.....

.....

๓.๕ ด้านอื่นๆ

.....

.....

.....

.....

.....

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี