

ด่วนที่สุด

ที่ ปน ๐๐๒๓.๑/๒๗๓๑๙



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง โครงการฝึกอบรมศึกษาดูงานหลักสูตร “การพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม” สำหรับผู้บริหารและบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ, นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๒๓.๑/๒๗๓๑๙ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานี ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๕๕.๒ ปน/ ๕๕๘
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดปัตตานีได้แจ้งประชาสัมพันธ์โครงการ “การพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม” สำหรับผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการดำเนินการของหลักสูตรมีกำหนดจัดการฝึกอบรม (ภายในประเทศ) ระหว่างวันที่ ๑๒ – ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ โรงแรม หาดใหญ่ พาราไดซ์ โฮเทล แอนด์ รีสอร์ท อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา และศึกษาดูงาน (ต่างประเทศ) ในด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ระหว่างวันที่ ๑๔ – ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี ประเทศสมาพันธรัฐสวิสและประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยเน้นให้ผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวิสัยทัศน์ สามารถนำความรู้และประสบการณ์มาประยุกต์ใช้ในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมให้เกิดความคุ้มค่าและประหยัดในการใช้ทรัพยากร เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ความละเอียดตามอ้างถึง นั้น

ในการนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานี ได้แจ้งเวียนกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ถือปฏิบัติตามแนวทางหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งแสดงความห่วงใยและกังวลในการเข้าร่วมโครงการในครั้งนี้อาจการดำเนินการอาจไม่บรรลุเป้าหมายและอาจมีการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดปัตตานี จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดปัตตานี ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องตามแนวทางของกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอย่างเคร่งครัด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีรพงศ์ แก้วสุวรรณ)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
งานบริหารทั่วไป

รองผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส รักษาการในตำแหน่ง

โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙, ๐-๗๓๓๓-๖๐๔๔ ต่อ ๑๐๓

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

ด่วนที่สุด

ที่ ตผ ๐๐๕๕.๒ ปน/ ๕๕๗

เปิดดำเนินการ
วันที่ 1379
วันที่ 10 พ.ย. 2557
เวลา 11.00

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานี

๔๒๔ ถนนไทรบุรี ตำบลบ่อยาง

อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา ๙๐๐๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอให้ทบทุนการอนุมัติและเข้าร่วมโครงการฝึกอบรมศึกษาดูงานหลักสูตร “การพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม” สำหรับผู้บริหารและบุคลากร องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานี ที่ ตผ ๐๐๕๕.๒ ปน/๔๓๘ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การเดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานต่างประเทศขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๙๘๘ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง การเดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานในต่างประเทศขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๐๖๕ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๑ เรื่อง การควบคุมดูแลและวางมาตรการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๙๑๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง การเดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานในต่างประเทศขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานี รับทราบข้อมูล กรณีมหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์ได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานีตามหนังสือที่ มธบ ๐๔๐๖ (๑)/๐๙๖๕๕ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อเชิญคณะผู้บริหาร บุคลากรองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ที่สนใจเข้าร่วมโครงการ “การพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม” และจังหวัดปัตตานีโดยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานีได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการดังกล่าวให้ผู้บริหารและบุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ หากมีความประสงค์เข้าร่วมโครงการให้ดำเนินการลงทะเบียนและให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการฯ ส่งสำเนาใบตอบรับเข้าร่วมโครงการฯ แจ้งจังหวัดทราบ โดยหลักสูตรกำหนดการจัดการฝึกอบรม (ภายในประเทศ) ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ โรงแรมหาดใหญ่ พาราไดซ์ โฮเทล แอนด์ รีสอร์ท อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา และศึกษาดูงาน (ต่างประเทศ) ในด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ระหว่างวันที่ ๑๔-๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี ประเทศสมาพันธ์รัฐสวิสและประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยมีค่าลงทะเบียนรายละ ๑๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท ประกอบด้วยค่าสมัครกิจกรรมภาคบรรยาย เป็นเงิน ๓,๖๐๐.๐๐ บาท และการศึกษาดูงานต่างประเทศ เป็นเงิน ๑๔๖,๔๐๐.๐๐ บาท

โดยวัตถุประสงค์ของการอบรม เพื่อเป็นการเพิ่มพูนความรู้ด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม อย่างถูกต้อง เป็นระบบ สอดคล้องและเกิดความสมดุลกับการพัฒนาในด้านอื่น และแลกเปลี่ยนประสบการณ์อันเป็นตัวอย่างระหว่างผู้เข้าร่วมโครงการที่จะนำไปประยุกต์ใช้ในแต่ละท้องถิ่นให้เหมาะสม รวมทั้งให้เกิดการเรียนรู้รูปแบบ เทคโนโลยีที่ทันสมัยที่จะทำให้การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความประหยัดและคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากร

สำหรับการอบรมภาคทฤษฎีนั้น เป็นการบรรยาย หัวข้อภาพรวมเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม การเมือง การปกครองของประเทศสาธารณรัฐอิตาลี ประเทศสมาพันธ์รัฐสวิส และประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส หัวข้อการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างมีส่วนร่วม และหัวข้อสถานการณ์สิ่งแวดล้อม “สภาพปัญหาแนวทางการแก้ไขปัญหา” สำหรับกำหนดการศึกษาดูงาน มีการฟังบรรยายสรุป – ดูงาน การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม กรณีศึกษา : เมืองต้นแบบการกำจัดขยะ ในประเทศสาธารณรัฐอิตาลี และกรณีศึกษา : ประชาชนกับการมีส่วนร่วม การอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรน้ำ ในกรุงปารีส ประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี ให้แจ้งเวียนกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ของจังหวัดปัตตานีถือปฏิบัติตามแนวทางของกระทรวงมหาดไทย ความละเอียดตามหนังสืออ้างถึง ๑ และมีความห่วงใยและกังวลในการเข้าร่วมโครงการดังกล่าวเนื่องจากพิจารณาแล้วพบว่าการดำเนินการโครงการอาจไม่บรรลุวัตถุประสงค์และอาจมีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทยตามหนังสืออ้างถึง ๒ - ๔ เนื่องจาก

๑. กำหนดกลุ่มเป้าหมายกว้างเกินไป กล่าวคือ กำหนดกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้บริหารและบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบทั้งองค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งโดยหน้าที่ความรับผิดชอบของบุคลากรแต่ละตำแหน่งนั้นมีความแตกต่างกัน การกำหนดเนื้อหาหลักสูตรเพื่อให้สามารถใช้อบรมกลุ่มเป้าหมายที่มีหน้าที่รับผิดชอบต่างกัน อาจไม่เหมาะสมหรือไม่อาจบรรลุวัตถุประสงค์

๒. ตามกำหนดการศึกษาดูงาน กรณีศึกษา : เมืองต้นแบบการกำจัดขยะ ในประเทศสาธารณรัฐอิตาลี และกรณีศึกษา : ประชาชนกับการมีส่วนร่วม การอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรน้ำ ไม่ปรากฏหน่วยงานหรือองค์กรของภาครัฐหรือเอกชนที่จะไปศึกษาดูงาน และหนังสือแจ้งเข้าศึกษา ดูงาน พร้อมหนังสือตอบรับจากหน่วยงานดังกล่าวจากประเทศสาธารณรัฐอิตาลี ประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส ประเทศสมาพันธ์รัฐสวิส แต่อย่างใด

๓. ระยะเวลาในการศึกษาดูงานไม่คุ้มค่ากับงบประมาณที่ใช้ไป กล่าวคือ มีระยะเวลาในการศึกษาดูงานตามวัตถุประสงค์ของโครงการเพียง ๕ ชั่วโมง จากระยะเวลาทั้งหมดจำนวน ๘ วัน (๑๔-๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗) ได้แก่ การฟังบรรยายสรุปการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม กรณีศึกษา : เมืองต้นแบบการกำจัดขยะ ในประเทศสาธารณรัฐอิตาลี (จำนวน ๓ ชั่วโมง) และฟังบรรยายสรุปศึกษา-ดูงานการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม กรณีศึกษา : ประชาชนกับการมีส่วนร่วม การอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรน้ำ (จำนวน ๒ ชั่วโมง) ส่วนระยะเวลาที่เหลือเป็นการศึกษาประวัติศาสตร์ ภูมิประเทศ สถาปัตยกรรม และภูมิทัศน์ของสถานที่ท่องเที่ยวของแต่ละประเทศ

๔. หากศึกษารายละเอียดกำหนดการเดินทางศึกษาดูงาน ณ ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี ประเทศสมาพันธรัฐสวิสและประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส อาจไม่สนับสนุนให้เกิดผลที่คาดว่าจะได้รับตามโครงการเนื่องจากสภาพพื้นที่ งบประมาณ ประชากร กฎหมาย และระเบียบต่างๆ ของประเทศที่จะไปศึกษาดูงานกับประเทศไทยมีความแตกต่างกัน

๕. ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมค่อนข้างสูงเมื่อเทียบกับผลที่คาดว่าจะได้รับ และในปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาด้านการเมือง ส่งผลกระทบถึงสถานะการเงินการคลังของประเทศ จนทำให้ประสบปัญหาในเรื่องสถานะเศรษฐกิจ การใช้จ่ายในลักษณะของการศึกษาดูงานต่างประเทศนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรคำนึงถึงสถานะการเงินการคลังของหน่วยงานและประเทศชาติในภาพรวมด้วย

๖. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดปัตตานีที่จะเข้าร่วมโครงการดังกล่าว ต้องมีแผนงานเป้าหมายที่ชัดเจนว่าจะนำความรู้ที่ได้รับไปดำเนินการตามแผนงาน หรือโครงการด้านใด และจะดำเนินการเมื่อใด เพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาความเจริญก้าวหน้าต่อท้องถิ่นและเกิดประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นโดยตรง รวมทั้งไม่มีการศึกษาข้อมูลให้ปรากฏว่าประเทศและสถานที่ที่จะไปศึกษาดูงานจะเป็นแหล่งข้อมูลที่จะเกิดประโยชน์ได้เพียงใด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะส่งบุคลากรไปศึกษาดูงานในต่างประเทศต้องมีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับโครงการดังกล่าว

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เห็นควรให้จังหวัดปัตตานีดำเนินการดังนี้

๑. ทบทวนการอนุมัติเข้าร่วมโครงการ “การพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม” ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการตามที่ส่งสำเนาตอบรับให้จังหวัดปัตตานีทราบ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่อ้างถึงข้างต้น

๒. หากกระทรวงมหาดไทย หากจังหวัดปัตตานีพิจารณาเห็นว่า การศึกษาดูงานตามโครงการข้างต้นมีความจำเป็นและมีความสำคัญเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานที่รับผิดชอบโดยตรงของผู้เข้าร่วมโครงการ โดยไม่อาจถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการที่อ้างถึงข้างต้น และหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานี ๖๐ วัน ตามนัยมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวกัทณา ลิ้มชวลิต)

ผู้อำนวยการกลุ่ม รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดปัตตานี

ปฏิบัติราชการแทน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

โทร.(๐๗๔)๓๒๔๗๗๑-๕ ต่อ ๑๐๑

โทรสาร (๐๗๔) ๓๓๓๔๗๗

โทร. มท ๗๓๕๓๐-๑

E-mail address: ptn@oag.go.th