ด่วนที่สุด

ที่ ปน ๐๐๓๗.๒/๒๖๐๐๕

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขะลอการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ , นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๕๖๒๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยได้มีจังหวัดหารือกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เข้าตรวจสอบและทักท้วงการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้มีความเห็นว่าไม่มีระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นฯให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งในกรณีดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือชี้แจงต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่า การเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น แต่เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ยืนยันความเห็นเดิม กรณีที่กระทรวงมหาดไทย ไม่เห็นด้วยตามความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อหาข้อยุติ ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างกระทรวงมหาดไทยหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยภาพรวม จังหวัดปัตตานี จึงแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดปัตตานี พิจารณาขะลอการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ตามข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไว้ก่อน จนกว่าปัญหาดังกล่าวจะหาข้อยุติได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี ศรีหะไตร)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙ , ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑ ต่อ ๑๐๙
โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

สนง.ท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี
รับที่ 12911
วันที่ - 7 ธ.ค. 2555
เวลา.....

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๔๖๒๔

☐ ง.บห.
☑ ก.มบ.
☐ ก.พถ.
☐ ก.กร.
☐ ก.งบ.

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ชะลอการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/๘๒๐๓ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ด้วยได้มีจังหวัดหารือกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เข้าตรวจสอบและทักท้วงการเบิกจ่ายจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความเห็นว่าไม่มีระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่นได้ในทำนองเดียวกับการจ่ายเงินตอบแทนอื่น ๆ การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินดังกล่าวจึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชะลอการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษไว้ก่อน จังหวัดจึงหารือแนวทางปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษดังกล่าว

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือชี้แจงต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสรุปความว่า การเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้ให้อำนาจคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนดให้จ่ายได้ และมีการดำเนินการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย

/การรับเงิน ...

การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ อย่างถูกต้องสอดคล้องกันแล้ว ประกอบกับการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ เป็นการดำเนินการที่มีกฎหมายและระเบียบรองรับ โดยมีหลักเกณฑ์และวิธีการสอดคล้องกับการจ่ายเงินรางวัลให้แก่ข้าราชการพลเรือน รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

แต่เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ยืนยันความเห็นเดิมของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรณีที่กระทรวงมหาดไทยไม่เห็นด้วยตามความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อหาข้อยุติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างกระทรวงมหาดไทยหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาชะลอการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไว้ก่อน จนกว่าปัญหาดังกล่าวจะได้ข้อยุติ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๒๒,๓๑๓๔
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๕๑

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ ส๒๐๓๑

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๐๔/๔๐๐๑ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือขอให้ทบทวนการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการจ่ายเงินรางวัลประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมา ไม่ปรากฏว่ามีระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินรางวัลประจำปีให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่นได้ในทำนองเดียวกับการจ่ายเงินตอบแทนอื่นๆ ซึ่งมีระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินดังกล่าวได้ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนว่าเนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๓๙ วรรคท้าย พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๔๘ เอกูนวีสติ วรรคท้าย และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๗๒ กำหนดให้การบริหารงานบุคคลของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ประกอบกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ (๔) มาตรา ๒๔ วรรคท้าย และมาตรา ๒๖ วรรคท้าย ได้กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.,ก.ท.และ ก.อบต.) มีอำนาจหน้าที่กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.,ก.จ.,ก.ท.และ ก.อบต.) ได้อาศัยอำนาจตามความนัยมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๔ วรรคท้าย มาตรา ๒๖ วรรคท้าย และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ กำหนดมาตรฐานและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ ตามประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ ข้อ ๗ วรรคท้าย ประกาศ ก.จ.,ก.ท.และ ก.อบต.เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และประกาศ ก.จ.,ก.ท.และ ก.อบต.เรื่อง กำหนดเงื่อนไขและวิธีการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๙ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะประธาน ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.ลงนามในประกาศ ประกอบกับมาตรา ๓๙ วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ได้กำหนดไว้ว่า "ในระหว่างที่ยังไม่มีการกำหนดมาตรฐานกลาง มาตรฐานทั่วไปหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา กฎ ระเบียบ

/ข้อบังคับ...

ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยาที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้" ดังนั้น การเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น จึงเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ในข้อ ๔๖ ที่กำหนดให้การเบิกเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน เงินค่าเช่าบ้านพนักงานส่วนท้องถิ่น หรือการเบิกเงินช่วยอื่นใด ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือ หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยและในข้อ ๔ กำหนดให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการให้เป็นไปตามระเบียบ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบ

นอกจากนี้กระทรวงมหาดไทยโดยปลัดกระทรวงมหาดไทยยังได้มีหนังสือสั่งการกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามนัยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๑ เป็นประจำทุกปี โดยกำหนดให้การตั้งงบประมาณเพื่อเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) ให้ตั้งไว้ในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ประเภทเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) และได้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวตามนัยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ โดยกำหนดให้การจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดทำประมาณการรายจ่ายเพื่อตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือโอนงบประมาณรายจ่ายจากรายการที่เหลือจ่าย หรือหมดความจำเป็นมาตั้งจ่ายในรายการดังกล่าว

ดังนั้น การเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ จึงเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้ให้อำนาจคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนดให้จ่ายได้และมีการดำเนินการตั้งงบประมาณ และเบิกจ่ายเงินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๑ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ อย่างถูกต้องสอดคล้องกันแล้ว ประกอบกับการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษเป็นการดำเนินการที่มีกฎหมายและระเบียบรองรับ โดยมีหลักเกณฑ์และวิธีการสอดคล้องกับการจ่ายเงินรางวัลให้แก่ข้าราชการพลเรือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๒๒,๓๑๓๔ โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๘๙๙๑