

# ด่วนที่สุด

ที่ ปน ๐๐๒๓.๖/ว พ๖๘๖



ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี เทศบาลเมืองปัตตานี และเทศบาลเมืองตะลัน

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งว่า ได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อให้ดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายเป็นตามขั้นตอนและกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอความอนุเคราะห์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ความเห็นและประชาสัมพันธ์แจ้งหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ในสังกัดร่วมแสดงความคิดเห็นพระราชบัญญัติฯ

ในการนี้ จึงขอประชาสัมพันธ์ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้รับทราบข้อมูลโดยทั่วกันและร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านช่องทางตาม QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้ ภายในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๐.๓/ว ๔๘๘๔ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ และสามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี [www.pattanilocal.go.th](http://www.pattanilocal.go.th) หัวข้อ “หนังสือราชการ” สำหรับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการด้วย



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ  
โทร ๐ ๗๓๓๔ ๔๕๑๙ ต่อ ๑๐๕  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban\\_ptn@dla.go.th](mailto:saraban_ptn@dla.go.th)

- ☐ ผ.บ.ท.
- ☐ กง.บ.ถ.
- ☐ กง.สส.
- ☐ กง.กม.
- ☐ กง.ก.
- ☒ กง.บป.

ผู้รับ

ด่วนที่สุด  
ที่ มท ๐๘๒๐.๓/ว ๕๘๘๕



สทจ. ปัตตานี  
10695  
รับที่ ๑๘ พ.ย. ๒๕๖๓  
รับที่ ๑๐๖๙๕  
รา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๒/ว ๓๙๓๐

ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งว่า ได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวบรรลุเป้าหมายและบังคับใช้กฎหมายเท่าที่จำเป็น พัฒนากฎหมายให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน รวมถึงเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อประชาชนและสังคม และได้เปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าว เพื่อให้ดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายเป็นไปตามขั้นตอนและกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการนี้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจึงขอความอนุเคราะห์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ความเห็น และประชาสัมพันธ์แจ้งหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ในสังกัดร่วมแสดงความคิดเห็นพระราชบัญญัติฯ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอความร่วมมือจังหวัดประชาสัมพันธ์ร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....ดังกล่าว แจ้งให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้รับทราบข้อมูลโดยทั่วกันและร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านช่องทาง ตาม QR Code ภายในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ หากต้องการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมโปรดติดต่อ ส่วนกฎหมายและนิติกรรมสัญญา กองกฎหมาย กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๙๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



๑

(นายศิริพันธ์ ศรีทองผล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย  
กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น  
กลุ่มงานทรัพยากรธรรมชาติ  
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๓  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nsdivision.dla@gmail.com  
ผู้ประสานงาน นายพิรวิทย์ พงศ์สุรชิน โทร. ๐๘๑-๔๐๓-๕๖๘๓

๐๕๐

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒/ว ๓๕๓๐



|                                |
|--------------------------------|
| กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ |
| เลขที่ 52428                   |
| วันที่ 11 พ.ย. 2567            |
| เวลา                           |

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  
๑๒๐ หมู่ ๓ อาคารรัฐประศาสนภักดี  
ชั้น ๕ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง  
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ร่วมแสดงความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

ด้วยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวบรรลุเป้าหมายและบังคับใช้กฎหมายเท่าที่จำเป็น พัฒนากฎหมายให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน รวมถึงเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อประชาชนและสังคม และได้เปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามกฎหมายดังกล่าว เพื่อให้ดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายเป็นไปตามขั้นตอนและกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งพิจารณาแล้วเห็นว่า หน่วยงานของท่านเกี่ยวข้องกับการบังคับให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นของกฎหมายครบถ้วนและเป็นไปตามแนวทางที่กฎหมายกำหนด จึงขอความอนุเคราะห์หน่วยงานของท่านให้ความเห็นและประชาสัมพันธ์แจ้งหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ในสังกัดร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางตาม QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือนี้ (ช่องทางใดช่องทางหนึ่ง) โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ตั้งแต่วันที่ ๑ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

๒๒

|                                |
|--------------------------------|
| กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ |
| เลขที่ 3618                    |
| วันที่ 12 พ.ย. 2567            |
| เวลา                           |

กองกฎหมาย

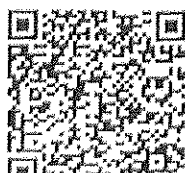
ส่วนกฎหมายและนิติกรรมสัญญา

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๔๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๔๒๔๗

(นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี)

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง



QR Code  
ช่องทางแสดงความคิดเห็น



ช่องทางระบบกฎหมาย  
กฎหมาย



เอกสารประกอบ



ประกาศกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

โดยที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้  
จึงเห็นสมควรให้ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียง  
เท่าที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความ  
ซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมายการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มขีด  
ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล  
และชายฝั่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของ  
ผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย  
พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนต้องกระทำตามคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย และแนวทางการวิเคราะห์  
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็น และข้อมูล  
ประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมทรัพยากร  
ทางทะเลและชายฝั่งจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็น เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์  
การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ คือ ร่างพระราชบัญญัติ  
ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตาม  
คิอาร์ไค์ดท้ายประกาศ

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะรับฟังความคิดเห็น

- (๑) ประชาชนทั่วไป
- (๒) หน่วยงานภาครัฐ
- (๓) รัฐวิสาหกิจ
- (๔) เอกชน
- (๕) ชาวประมง/ชุมชนชายฝั่ง/ประชาชนที่อยู่ในบริเวณแนวชายฝั่ง
- (๖) อื่น ๆ (โปรดระบุ).....

### ๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสมสำหรับผู้เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม โดยมีวิธีการหลักที่จะนำมาใช้ ดังต่อไปนี้

- (๑) รับฟังความคิดเห็นผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย
- (๒) รับฟังความคิดเห็นผ่าน Google Forms
- (๓) แบบสำรวจความคิดเห็น

ทั้งนี้ ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมาย <https://www.law.go.th/> ผ่านทางเว็บไซต์กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง <https://www.dmcg.go.th/> และผ่านช่องทาง QR Code ท้ายประกาศนี้

### ๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๒๐ วัน

## ๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

### ๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไข ปรับปรุง บังคับใช้ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีความสมบูรณ์ โดยกำหนดเกี่ยวกับการใช้อำนาจ มาตรการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สมควรปรับปรุงบทบัญญัติให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน และชุมชนในท้องถิ่นในการบริหารจัดการ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งรัฐมีหน้าที่ในการอนุรักษ์ พัฒนา การจัดการ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน

### ๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

- (๑) การบริหารจัดการพื้นที่ “เกาะ” ในความรับผิดชอบของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
- (๒) การกำหนดมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นการชั่วคราว
- (๓) การบำรุง รักษา พื้นที่ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
- (๔) การกำหนดมาตรการพื้นที่ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อการศึกษา หรือวิจัย ความหลากหลายทางชีวภาพ
- (๕) การกำหนดอัตราโทษปรับเป็นพินัย

### ๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

- (๑) การมีส่วนร่วมของหน่วยงานทุกภาคส่วนและชุมชนท้องถิ่นในรูปแบบกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
- (๒) ประชาชนหรือชุมชนชายฝั่งได้รับการช่วยเหลือ ส่งเสริมด้านความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

## ๒.๔ หลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย

- (๑) ปรับบทบัญญัติคํานียามของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้ครอบคลุมตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย (แก้ไขมาตรา ๓)
- (๒) ปรับบทบัญญัติคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ โดยเพิ่มเลขาธิการศูนย์อํานวยการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลเป็นคณะกรรมการ (แก้ไขมาตรา ๕)
- (๓) ปรับบทบัญญัติคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด โดยเพิ่มผู้แทนศูนย์อํานวยการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด (แก้ไขมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)
- (๔) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครอง ดูแลทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยให้อธิบดีหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมายมีอำนาจออกประกาศห้ามมิให้บุคคลใดเข้าไปกระทำการหรือตําเนินการใด ๆ ในบริเวณพื้นที่ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (เพิ่มมาตรา ๑๗/๑)
- (๕) เพิ่มบทบัญญัติพื้นที่ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อยู่ในเขตป่าสงวนและป่าในพื้นที่รับผิดชอบของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (เพิ่มมาตรา ๑๘/๑)
- (๖) เพิ่มบทบัญญัติกำหนดอัตราเกี่ยวกับการเก็บค่าบริการ หรือค่าตอบแทน เพื่อใช้ในการบำรุงรักษาป่าชายเลน หรือป่าชายเลนอนุรักษ์ ป่าชายหาด เกาะต่าง ๆ หรือพื้นที่ที่กำหนดมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (เพิ่มมาตรา ๒๓/๑)
- (๗) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการศึกษา หรือวิจัยความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (เพิ่มมาตรา ๒๓/๒)
- (๘) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๑๗/๑ ต้องระวางโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินห้าพันบาท (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑)

ในการนี้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย <https://www.law.go.th/> ผ่านทางเว็บไซต์กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง <https://www.dmcg.go.th/> และผ่านช่องทาง QR Code ห้ายประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗



(นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี)  
อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

บันทึกวิเคราะห์สรุป  
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

---

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีบางมาตราที่มีลักษณะไม่ชัดเจน และครอบคลุมเกี่ยวกับการใช้อำนาจ มาตรการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สมควรปรับปรุงบทบัญญัติให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน และชุมชนในท้องถิ่นในการบริหารจัดการ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งรัฐมีหน้าที่ในการอนุรักษ์ฟื้นฟู การจัดการ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และความหลากหลายทางชีวภาพให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีบางมาตราที่มีลักษณะไม่ชัดเจน และครอบคลุมเกี่ยวกับการใช้อำนาจ มาตรการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สมควรปรับปรุงบทบัญญัติให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน และชุมชนในท้องถิ่นในการบริหารจัดการ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. กำหนดค่านิยมพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้ครอบคลุมตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย
๒. กำหนดให้การคุ้มครองดูแลรักษาการป่าชายเลน ป่าชายเลนอนุรักษ์ หรือป่าชายหาด
๓. กำหนดห้ามมิให้บุคคลใดเข้าไปกระทำการหรือดเว้นกระทำการใด ๆ ในบริเวณพื้นที่ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๔. กำหนดอัตราเกี่ยวกับการเก็บค่าบริการ หรือค่าตอบแทน เพื่อใช้ในการบำรุงรักษาป่าชายเลน หรือป่าชายเลนอนุรักษ์ ป่าชายหาด เกาะต่าง ๆ หรือพื้นที่ที่กำหนดมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลชายฝั่ง
๕. กำหนดหลักการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ

0000000000000000000000000000000000000000000000000000000  
0000000000000000000000000000000000000000000000000000000  
0000000000000000000000000000000000000000000000000000000

\*\*\*\*\*

\*\*\*\*\*

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวง

พลังงาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหารเรือ เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ และเลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสองคน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสำหรับจังหวัดใดที่มีพื้นที่เพื่อการปลูก การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาจังหวัด ผู้แทนกรมป่าไม้ ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ประมงจังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ผู้แทนกองทัพเรือ ผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้แทนภาคประชาชนหรือชุมชนชายฝั่งในจังหวัดนั้นซึ่งเป็นผู้มีความรู้และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์หรือเป็นที่ยอมรับด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ด้านระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการท่องเที่ยว หรือด้านการประมง จำนวนไม่เกินแปดคน

สำหรับกรุงเทพมหานครประกอบด้วยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมประมง ผู้แทนกรมป่าไม้ ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ผู้แทนกองทัพเรือ ผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสภากรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้แทนภาคประชาชนหรือชุมชนชายฝั่งในกรุงเทพมหานครซึ่งเป็นผู้มีความรู้และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์หรือเป็นที่ยอมรับด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ด้านระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการท่องเที่ยว หรือด้านการประมง จำนวนไม่เกินแปดคน”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกชื่อหมวด ๓ “การคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

#### “หมวด ๓

#### การคุ้มครองและบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๗/๑ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครอง ดูแลทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การบำรุงรักษา การฟื้นฟู การป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งและเป็นการเปิดโอกาสให้ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ฟื้นตัวให้อิทธิพลหรือผู้ซึ่งอธิปไตยมีอำนาจออกประกาศห้ามมิให้บุคคลใดเข้าไปกระทำการหรือตเวนกระทำ การใด ๆ ในบริเวณพื้นที่ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในบางพื้นที่ที่ประกาศห้าม เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากอธิบดี

การประกาศห้ามตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดระยะเวลาคราวละไม่เกินสามเดือน และให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแนบท้ายประกาศด้วย

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๙/๑ ในกรณีที่พื้นที่ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติหรือป่าให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมป่าไม้ ตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติหรือกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ เป็นอำนาจหน้าที่ของอธิบดี

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ และมาตรา ๒๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๒๓/๑ ให้อธิบดีโดยอนุมัติรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดอัตราและวงระเบียบ เกี่ยวกับการเก็บค่าบริการหรือค่าตอบแทนสำหรับการที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ให้บริการหรือให้ความสะดวกแก่ประชาชน ในเขตพื้นที่ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ป่าชายเลน ป่าชายเลนอนุรักษ์ ป่าชายหาด เกาะ หรือพื้นที่ที่กำหนด มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลชายฝั่ง

ค่าบริการหรือค่าตอบแทนที่เก็บได้ตามวรรคหนึ่ง ให้เก็บรักษาไว้ใช้จ่ายในการบำรุงรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ป่าชายเลน ป่าชายเลนอนุรักษ์ ป่าชายหาด เกาะ หรือพื้นที่ที่กำหนดมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลชายฝั่ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี

มาตรา ๒๓/๒ ผู้ใดเก็บ จัดหา หรือรวบรวมพันธุ์ไม้ พันธุ์สัตว์ หรือส่วนหนึ่งส่วนใดของพันธุ์ไม้ หรือพันธุ์สัตว์ดังกล่าว รวมถึงความหลากหลายทางชีวภาพของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่ป่าชายเลน ป่าชายเลนอนุรักษ์ หรือพื้นที่ที่กำหนดมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลชายฝั่ง เพื่อการศึกษาหรือวิจัย อันเป็นประโยชน์ต่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ จะต้องได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

การแบ่งปันผลประโยชน์จากผลการศึกษาหรือวิจัยความหลากหลายทางชีวภาพของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๒๗/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๑๙/๑ ต้องระวางโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินห้าพันบาท

ให้อธิบดีมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย แต่จะกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นใดที่มีใช้เจ้าหน้าที่ของรัฐสังกัดกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยมิได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  
ดังต่อไปนี้

- (๑) ปรับบทบัญญัติคํานิยามของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้ครอบคลุมตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย (แก้ไขมาตรา ๓)
- (๒) ปรับบทบัญญัติคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ โดยเพิ่มเลขาธิการศูนย์อํานวยการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลเป็นคณะกรรมการ (แก้ไขมาตรา ๕)
- (๓) ปรับบทบัญญัติคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด โดยเพิ่มผู้แทนศูนย์อํานวยการรักษาสภาพประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด (แก้ไขมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง)
- (๔) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครอง ดูแลทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยให้อธิบดีหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมายมีอำนาจออกประกาศห้ามมิให้บุคคลใดเข้าไปกระทำการหรือดเว้นกระทำการใด ๆ ในบริเวณพื้นที่ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (เพิ่มมาตรา ๑๗/๑)
- (๕) เพิ่มบทบัญญัติพื้นที่ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อยู่ในเขตป่าสงวนและป่าในพื้นที่รับผิดชอบของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (เพิ่มมาตรา ๑๘/๑)
- (๖) เพิ่มบทบัญญัติกำหนดอัตราเกี่ยวกับการเก็บค่าบริการ หรือค่าตอบแทน เพื่อใช้ในการบำรุงรักษาป่าชายเลน หรือป่าชายเลนอนุรักษ์ ป่าชายหาด เกาะต่าง ๆ หรือพื้นที่ที่กำหนดมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (เพิ่มมาตรา ๒๓/๑)
- (๗) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการศึกษา หรือวิจัยความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (เพิ่มมาตรา ๒๓/๒)
- (๘) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๑๗/๑ ต้องระวางโทษปรับเป็นพินัยไม่เกินห้าพันบาท (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑)

#### เหตุผล

โดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีบางมาตรามีลักษณะไม่ชัดเจน และครอบคลุมเกี่ยวกับการใช้อำนาจ มาตรการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อให้เหมาะกับการกิจของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สมควรปรับปรุงบทบัญญัติให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน และชุมชนในท้องถิ่นในการบริหารจัดการ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งรัฐมีหน้าที่ในการอนุรักษ์ฟื้นฟู การจัดการ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และความหลากหลายทางชีวภาพให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้