ด่วนที่สุด

ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว ๕๕๐๙

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การดำเนินการโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุบัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๗๖๗ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี เกี่ยวกับโครงการจ้างปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งจากการตรวจสอบดังกล่าวพบข้อบกพร่องที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประชาชน เช่น (๑) การขอรับและการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ไม่ปรากฏการระบุวัตถุประสงค์หลักการ และเหตุผล ที่ชัดเจน ถูกต้อง ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ (๒) การจัดทำรูปแบบรายการและข้อกำหนดก่อสร้าง ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ (๓) การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย (๔) การระบุหรืออ้างถึงคุณสมบัติเพิ่มกำลังแรงอัดและช่วยลดการแตกร้าวนั้น กรณีโครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์สามารถดำเนินการได้ภายใต้มาตรฐานทางหลวงท้องถิ่นที่มีอยู่ และบังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๕) ราคาค่าจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนตามโครงการดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ (๖) การควบคุมงาน การตรวจรับพัสดุ การบริหารสัญญาโครงการก่อสร้างที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ อาจมีความเสี่ยงที่จะเกิดความผิดพลาดหรือบกพร่อง และได้ขอให้กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อบกพร่องจากผลการตรวจสอบดังกล่าวให้เหมาะสมต่อไป

เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขการดำเนินโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์ติกคอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสานตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ ตามข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประชาชน จังหวัดปัตตานีขอให้อำเภอ ดำเนินการดังนี้

๑. กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ การจัดทำคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ระบุรายละเอียดประกอบให้ชัดเจน

(๑) หลักการและเหตุผล ให้ระบุสภาพปัญหาของถนนในปัจจุบันและเหตุผลซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ ความต้องการหรือความจำเป็นที่ต้องก่อสร้างหรือ

/ปรับปรุงถนน...

ปรับปรุงถนนในลักษณะนี้ และแสดงให้เห็นว่าจะแก้ไขปัญหาได้ผลดีกว่าการก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนตามมาตรฐานของทางราชการที่มีอยู่และใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร

(๒) วัตถุประสงค์ ให้ระบุความสอดคล้องของปัญหาให้ชัดเจน ปฏิบัติและประเมินผลได้ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวให้พิจารณาลักษณะของโครงการที่จะดำเนินการกับความเหมาะสมของพื้นที่และความจำเป็นหรือความต้องการใช้งานจริงที่ชัดเจน ถูกต้องและเหมาะสม โดยต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้น ความคุ้มค่า รวมทั้งผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณเป็นสำคัญ

๑.๒ การจัดทำแบบรูปรายการและข้อกำหนดการก่อสร้าง ให้พิจารณานำแบบมาตรฐานของทางราชการที่กำหนดไว้มาใช้ตามความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ หรือกรณีมีความจำเป็นต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการในมาตรฐานหรือจำเป็นต้องออกแบบใหม่สามารถกระทำได้ โดยปฏิบัติตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๙๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการจัดทำและจัดจ้างรูปแบบรายการงานก่อสร้าง โดยแบบรูปรายการและข้อกำหนดการก่อสร้างที่จัดทำดังกล่าวต้องเป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการตามกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้

๑.๓ การจัดหาพัสดุให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงที่กำหนด รวมทั้งระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด โดยคำนึงถึง ความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตรวจสอบได้และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน

๑.๔ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และมีความประสงค์จะอนุมัติเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการหรือลักษณะของโครงการที่จะดำเนินการให้เกิดความเหมาะสม สามารถกระทำได้ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณตรงกับสำนักงบประมาณให้ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งรับงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามแนวทางหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๕๐๔๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการบริหารงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

๒. ให้อำเภอดำเนินการกำกับดูแล ติดตาม และสอดส่อง ตลอดจน ให้คำปรึกษาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการอนุมัติและจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อดำเนินการทุกขั้นตอนอย่างถูกต้องและครบถ้วน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ รวมทั้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสนั่น สนธิเมือง)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙ ต่อ ๑๐๕
โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Saraban_ptn@dla.go.th

ฝ.บท.
กง.บถ.
ฝ.สส.
กง.กม.
กง.กง.
กง.บป.

สถจ. ปัตตานี
รับที่ 2047
วันที่ ๒๗ ก.พ. ๒๕๖๘
เวลา 13:39

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๗๖๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง การดำเนินการโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๖/๑๖๘๕ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี เกี่ยวกับโครงการจ้างปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งจากการตรวจสอบดังกล่าวพบข้อบกพร่องที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประชาชน เช่น (๑) การขอรับและการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ไม่ปรากฏการระบุวัตถุประสงค์ หลักการและเหตุผล ที่ชัดเจน ถูกต้อง ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ (๒) การจัดทำแบบรูปรายการและข้อกำหนดก่อสร้าง ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ (๓) การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย (๔) การระบุหรืออ้างถึงคุณสมบัติเพิ่มกำลังแรงอัดและช่วยลดการแตกร้าวนั้น กรณีโครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์สามารถดำเนินการได้ภายใต้มาตรฐานทางหลวงท้องถิ่นที่มีอยู่และบังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๕) ราคาค่าจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนตามโครงการดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ และ (๖) การควบคุมงาน การตรวจรับพัสดุ การบริหารสัญญา โครงการก่อสร้างที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ อาจมีความเสี่ยงที่จะเกิดความผิดพลาดหรือบกพร่อง และได้ขอให้กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อบกพร่องจากผลการตรวจสอบดังกล่าวให้เหมาะสมต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขการดำเนินโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ ตามข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประชาชน จึงขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. กำชับองค์กรปกครองท้องถิ่นในพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ การจัดทำคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ระบุรายละเอียดประกอบให้ชัดเจน

๑.๑.๑ หลักการและเหตุผล ให้ระบุสภาพปัญหาของถนนในปัจจุบันและเหตุผลซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ ความต้องการหรือความจำเป็นที่ต้องก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนในลักษณะนี้ และแสดงให้เห็นว่าจะแก้ไขปัญหาได้ผลดีกว่าการก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนตามมาตรฐานของทางราชการที่มีอยู่และใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร

/๑.๑.๒ วัตถุประสงค์...

๑.๑.๒ วัตถุประสงค์ ให้ระบุความสอดคล้องของปัญหาให้ชัดเจน ปฏิบัติและประเมินผลได้

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวให้พิจารณาลักษณะของโครงการที่จะดำเนินการกับความเหมาะสมของพื้นที่ และความจำเป็นหรือความต้องการใช้งานจริงที่ชัดเจน ถูกต้องและเหมาะสม โดยต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้น ความคุ้มค่า รวมทั้งผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณเป็นสำคัญ

๑.๒ การจัดทำแบบรูปรายการและข้อกำหนดการก่อสร้าง ให้พิจารณานำแบบมาตรฐานของทางราชการที่กำหนดไว้มาใช้ตามความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ หรือกรณีมีความจำเป็นต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการในมาตรฐานหรือจำเป็นต้องออกแบบใหม่สามารถกระทำได้ โดยปฏิบัติตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ว ๕๙๙๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการจัดทำและจัดจ้างรูปแบบรายการงานก่อสร้าง โดยแบบรูปรายการและข้อกำหนดการก่อสร้างที่จัดทำดังกล่าวต้องเป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการตามกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้

๑.๓ การจัดหาพัสดุให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงที่กำหนด รวมทั้งระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด โดยคำนึงถึง ความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตรวจสอบได้ และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน

๑.๔ ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และมีความประสงค์จะอนุมัติเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการหรือลักษณะของโครงการที่จะดำเนินการให้เกิดความเหมาะสม สามารถกระทำได้ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณตรงกับสำนักงบประมาณให้ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งรับงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ปฏิบัติตามแนวทางหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๕๐๔๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการบริหารงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

๒. ให้จังหวัดดำเนินการกำกับดูแล ติดตาม และสอดส่อง ตลอดจน ให้คำปรึกษาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการอนุมัติและจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อดำเนินการทุกขั้นตอนอย่างถูกต้องและครบถ้วน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ รวมทั้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายนฤชา โฆษาศิวิไลซ์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๕ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๙๓๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 5831
วันที่ 30 ม.ค. 2568

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โทร. ๐ ๒๖๒๒ ๒๕๔๒

ที่ มท ๐๒๑๖/ ๑๖๘๕ **วันที่** ๒๗ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ (งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗)

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วย ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี ได้แจ้งผลการตรวจสอบโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ (งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗) ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบดังกล่าว รายละเอียดตามที่แนบมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทย ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แล้วรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี และกระทรวงมหาดไทย ทราบทุก ๙๐ วัน จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
เลขรับ 1130
วันที่ 31 ม.ค. 2568
เวลา 16.26

(นายอรรษิษฐ์ สัมพันธรัตน์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กง.พค.
เลขรับ ๔๔๕
วันที่ ๓๐ ม.ค. ๒๕๖๘
เวลา

กลุ่มงานตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ
เลขรับ 56
วันที่ 14 ม.ค. 68
เวลา

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 13 ม.ค. 2568
เลขรับ 1047
เวลา

ที่ ตผ ๐๐๕๖.๑ อด/ ๑

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี
เลขที่ ๙ ถนนประชาอุทิศ
ตำบลหมากแข้ง อำเภอเมืองอุดรธานี
จังหวัดอุดรธานี ๔๑๐๐๐

๓ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ (งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗)

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง ๑. ประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง มาตรฐานงานทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒

๒. กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

ตามที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี ได้ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย กรณีการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ผลการตรวจสอบปรากฏว่า มีข้อบกพร่องเนื่องจากแบบแผนการปฏิบัติราชการหรือการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โครงการจ้างปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือประชาชน โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. การขอรับและการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ไม่ปรากฏการระบุวัตถุประสงค์ หลักการและเหตุผลที่ชัดเจน ถูกต้อง ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ รวมถึงความต้องการหรือความจำเป็นในการกำหนดให้ต้องก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนโดยใช้โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ที่ต้องผสมน้ำยาเชื่อมประสานน้ำยาเชื่อมประสาน (โพลิเมอร์)

๒. การจัดทำแบบรูปรายการและข้อกำหนดก่อสร้าง ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการตามกฎหมายและประกาศที่อ้างถึง ๑ กำหนดไว้ และชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน (โพลิเมอร์) ยังไม่มีมาตรฐานของทางราชการตามกฎหมายและประกาศที่อ้างถึง ๑ กำหนดไว้รองรับโดยตรง

๓. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยการจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนลักษณะดังกล่าวด้วยวิธีการคัดเลือกอาจไม่สอดคล้องหรือไม่ถูกต้องตามกฎกระทรวงที่อ้างถึง ๒ เนื่องจากมีแต่เพียงน้ำยาเชื่อมประสาน (โพลิเมอร์) เท่านั้นที่เป็น "สินค้า" หรือพัสดุตามบัญชีนวัตกรรมไทย และถูกใช้เป็นส่วนผสมสำหรับเฉพาะในโครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์เพียงชั้นเดียว และกรณีโครงการตามสัญญาจ้างเลขที่ ๔๐/๒๕๖๗ฯ ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเย็น ราคาวัสดุน้ำยาเชื่อมประสาน (โพลิเมอร์) คิดเป็นสัดส่วนเพียงประมาณร้อยละ ๒๓ ของราคาวงเงินสัญญาทั้งหมด และยังอาจเข้าข่ายเป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมหรือไม่ปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน

๔. การระบุหรืออ้างถึงคุณสมบัติเพิ่มกำลังรับแรงอัดและช่วยลดการแตกร้าวนั้น กรณีโครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์นั้นสามารถดำเนินการได้ภายใต้มาตรฐานงานทางหลวงท้องถิ่น (มทถ.) ที่มีอยู่และใช้บังคับกับ อปท. ตามประกาศที่อ้างถึง ๑

๕. ราคาค่าจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนตามโครงการดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ โดยเพิ่มสูงขึ้นถึงกว่าประมาณร้อยละ ๙๐ เมื่อเปรียบเทียบกับถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีตชั้นพื้นทางหินคลุก

๖. การควบคุมงาน การตรวจรับพัสดุ และการบริหารสัญญา มีความเสี่ยงที่เกิดความผิดพลาดหรือบกพร่อง อันเนื่องมาจากแบบรูปรายการ ข้อกำหนดก่อสร้าง และมาตรฐานการก่อสร้างที่ใช้ในการดำเนินโครงการ รวมถึงกรณีอันเป็นผลต่อเนื่องจากข้อ ๒ ด้วย

จากการรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมพบว่า ในห้วงตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๖๘ มี อปท.ในเขตพื้นที่จังหวัดอุดรธานี ได้รับการจัดสรรงบประมาณงบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รวมจำนวน ๒๘ โครงการ รวมเป็นเงินงบประมาณ จำนวนถึง ๒๗๕,๔๓๔,๘๐๐ บาท โดยมีการดำเนินโครงการและการปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในลักษณะเดียวกัน และยังรวมไปถึง อปท. อื่น ๆ ทั่วประเทศมีแนวโน้มได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องด้วย และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นี้ ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการของ อปท. โดยตามข้อบกพร่องจากผลการตรวจสอบข้างต้นเป็นกรณีที่ก่อให้เกิดภาระการใช้จ่ายงบประมาณที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ และยังอาจเข้าข่ายการดำเนินการที่เกินกว่าความจำเป็นสำหรับความต้องการใช้จริงซึ่งส่งผลโดยตรงต่อความคุ้มค่าผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณด้วย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จึงขอให้ท่านพิจารณาดำเนินการ แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแบบแผนการปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อบกพร่องจากผลการตรวจสอบข้างต้นให้เหมาะสมต่อไป โดยต้องคำนึงถึงเหตุผล หรือความจำเป็น หรือความต้องการใช้งานจริงที่ชัดเจน ถูกต้องและเหมาะสม โดยมุ่งให้ความสำคัญกับความคุ้มค่า ผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณและการป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้ และเพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด ขอให้ท่านดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบนี้ โดยแจ้งผลการดำเนินการไปให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบทุก ๙๐ วัน จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามหนังสือแจ้งนี้โดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายมณเฑียร เจริญผล)
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๓ ม.ค. ๖๘ เวลา ๙:๑๘:๕๒ (Trusted TSA) Personal PKI-LN
Signature Code : Cyt7P-7gG4r-pqMwo-nDpU5

กลุ่มตรวจสอบที่ ๕
โทร. ๐ ๔๒๒๒ ๓๕๐๐ ต่อ ๑๑๗
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ udn@oag.go.th