



ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๑๕๑๑

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดปัตตานี ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมากด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวล ไม่เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน ท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุมพันธ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๖๘๗ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า จังหวัดสุพรรณบุรีได้รับเรื่องหารือจากอำเภอ ดอนเจดีย์ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจมแจ้งให้ทราบว่า มีผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน หมุนเวียนขนาดเล็กมากด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวลโดยการนำน้ำเสีย/ของเสียจากการผลิตน้ำตาลทราย นำมาผสมกับน้ำปูนขาวฯ ถือเป็นกิจการอันเป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข หรือไม่ นั้น และตามประเด็นดังกล่าวข้างต้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้หารือไปยังกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุขและกรมอนามัยได้มีการบันทึกตอบข้อหารือกรมอนามัย เรื่อง การประกอบกิจการผลิต ไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมากด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวลไม่เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี จึงขอส่งบันทึกตอบข้อหารือ กรมอนามัยดังกล่าวให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วย ได้จากเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี www.pattanilocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายเพิ่ม เพ็ชรพรม)
ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

ผู้ประสานงาน : นางสาวนัฐวิณ์ มีคุณวิเศษ โทร ๐๙-๖๘๘๕-๘๘๔๙

☐	ผ.บ.ท.
☐	ก.บ.บ.
☐	ก.บ.ส.
☒	ค.บ.บ.
☐	ก.บ.ก.



สถ. ปี ๖๓	
ร.บ.	๖๓๔๓
ร.บ.	๑.๖ ส.ค. ๒๕๖๔
ร.บ.	๑๐.๕๐๔

ที่มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๖๘๗

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ตามจังหวัดสุพรรณบุรีได้รับเรื่องหรือจากอำเภอดอนเจดีย์ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจมแจ้งว่า มีผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมากด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวล โดยการนำน้ำเสีย/ของเสียจากการผลิตน้ำตาลทรายนำมาผสมกับน้ำปูนขาวฯ ถือเป็นกิจการอันเป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ประเด็นดังกล่าวได้หารือไปยังกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข และ กรมอนามัยได้มีการบันทึกตอบข้อหารือกรมอนามัย เรื่อง การประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมากด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวลไม่เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว ในกรณีนี้ จึงขอส่งบันทึกตอบข้อหารือกรมอนามัยดังกล่าวให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเพื่อทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้



กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย

เรื่อง การประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมากด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวล
ไม่เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม

องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม ได้มีหนังสือที่ สพ ๗๖๔๐๕/๑๓๒๙ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อขอหารือการปฏิบัติงานในการกิจหน้าที่กฎหมาย โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตามที่ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ประกาศใช้บังคับ
กระทรวงสาธารณสุข กรมอนามัย ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการสาธารณสุข ส่งเสริมสนับสนุนองค์การ
ปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบก็ได้ออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติ จำนวนหลายฉบับเพื่อใช้เป็นแนวทางในการ
ปฏิบัติงานตามบทบทหน้าที่ รวมถึงเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำข้อมูลดังกล่าวใช้ประกอบการ
ปฏิบัติตามอำนาจ และหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย หรือการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น

เนื่องด้วย ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม ปรากฏว่ามีผู้ประกอบการ
ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมาก ด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวล โดยการนำน้ำเสียหรือของเสียจาก
การผลิตน้ำตาลทรายนำมาผสมกับน้ำปูนขาว ให้เกิดกระบวนการสันดาปจนเกิดแก๊ส นำไปติดเครื่องยนต์ให้เกิด
พลังงานในเครื่องปั่นไฟฟ้า (Generator) ให้ทำงานเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า จำหน่ายให้กับไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
โดยสามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้ไม่เกิน ๕ เมกะวัตต์ ต่อวัน

โดยทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม จึงขอหารือ การปฏิบัติงานในการกิจหน้าที่
ตามกฎหมาย อ้างถึงดังกล่าว ดังนี้

๑. การประกอบกิจการประเภทนี้ ถือว่าเข้าข่ายลักษณะในประเภทกิจการข้อ ๑๒. กิจการ
ที่เกี่ยวกับปิโตรเลียม ปิโตรเคมี ถ่านหิน ถ่านโค้ก และสารเคมีต่าง ๆ ข้อ (๑๒.๒) การผลิต สะสม บรรจุ หรือขนส่ง
ก๊าซ หรือประเภทกิจการ ข้อ ๑๓ กิจการอื่นๆ (ข้อ ๑๓) การผลิต สะสม หรือขนส่งไปไอดีเซล และเอทานอล หรือไม่
อย่างไร โดยวิเคราะห์จากลักษณะการสะสมให้เกิดก๊าซเพื่อนำไปผลิตกระแสไฟฟ้า โดยเชื้อเพลิงได้มาจากอ้อย
ซึ่งเชื้อตั้งต้นให้ได้มีส่วนประกอบของเอทานอล

๒. กรณีเข้าข่ายลักษณะตามข้อ ๑. ข้างต้น องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม จักดำเนินการ
จัดเก็บค่าธรรมเนียมในประเภทกิจการใด หรือสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมได้ทั้งสองลักษณะ

๓. กรณีที่ไม่เข้าข่ายลักษณะตามข้อ ๑. ข้างต้น กรมอนามัย คณะกรรมการสาธารณสุข
จักสามารถกำหนดค่านิยาม ขอบเขต และความหมาย ตามลักษณะกิจการประเภทดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความ
สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของกิจการที่เกิดขึ้นใหม่ เพื่อเป็นการคุ้มครองสุขภาพ และการสาธารณสุขของ
ประชาชนในท้องถิ่น

ในการนี้องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม มีความเห็นว่าในหมวด ๑๑ หนังสือรับรองการ
แจ้งตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เฉพาะมาตรา ๓๘
ไว้เพียงเรื่องเดียว เกี่ยวกับการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร ในลักษณะที่แตกต่างจาก
การขอรับใบอนุญาต กำหนดให้ออกเป็นหนังสือรับรองการแจ้งตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแจ้ง และออก
หนังสือรับรองการแจ้ง จึงเห็นควรว่ากิจการประเภทใดที่แตกต่างจากการขอรับใบอนุญาต ตามที่ได้กำหนดไว้
เห็นควรให้ใช้ตามแนวทาวธิปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดลักษณะเช่นเดียวกันกับมาตรา ๓๘ ด้วยโดยกำหนด
บัญญัติเป็นมาตราเพิ่มเติม เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถมีมาตรการกำกับดูแลควบคุม
ดำเนินการกับผู้ประกอบการ โดยมีได้แจ้งแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่น รวมถึงจัดเก็บค่าธรรมเนียม เพื่อเป็นรายได้
ให้กับท้องถิ่นในอีกทางหนึ่งด้วย

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจอำนาจที่บัญญัติไว้ให้ถูกต้องเป็นธรรม เกิดความชอบธรรม และประชาชนในพื้นที่ได้รับกรดูแลคุ้มครองความเป็นอยู่ที่ดี และสิ่งแวดล้อมได้รับการบำรุงรักษาอย่างมีส่วนร่วมกับผู้ประกอบการ ถูกสุขลักษณะอนามัย จึงหาประเด็นการปฏิบัติดังกล่าว เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้อง ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งทราบต่อไป

กรมอนามัยได้วิเคราะห์ข้อกฎหมายและประเด็นข้อหาหรือประกอบการพิจารณาให้ความเห็นดังนี้
ความเห็นในประเด็นข้อหาหรือ

ข้อหาหรือที่ ๑ : การประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมาก ด้วยก๊าซชีวภาพหรือชีวมวล โดยการนำน้ำเสียหรือของเสียจากการผลิตน้ำตาลทรายมาผสมกับน้ำปุนขาว ให้เกิดกระบวนการสันดาปจนเกิดแก๊ส นำไปติดเครื่องยนต์ให้เกิดพลังงานในเครื่องปั่นไฟฟ้า (Generator) ให้ทำงานเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า จำหน่ายให้กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคโดยสามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้ไม่เกิน ๕ เมกะวัตต์ต่อวัน ถือว่าเข้าข่ายลักษณะในประเภทกิจการข้อ ๑๒. กิจการที่เกี่ยวกับปิโตรเลียม ปิโตรเคมี ถ่านหิน ถ่านโค้ก และสารเคมีต่าง ๆ ข้อ (๑๒.๒) การผลิต สะสม บรรจุ หรือขนส่งก๊าซ หรือประเภทกิจการ ข้อ ๑๓ กิจการอื่นๆ (ข้อ ๑๓) การผลิต สะสม หรือขนส่งไบโอดีเซล และเอทานอล หรือไม่อย่างไร

ข้อหาหรือที่ ๒ : กรณีเข้าข่ายลักษณะตามข้อหาหรือที่ ๑ องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม จักดำเนินการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในประเภทกิจการใด หรือสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมได้ทั้งสองลักษณะ

ข้อหาหรือที่ ๓ : กรณีที่ไม่เข้าข่ายลักษณะตามข้อหาหรือที่ ๑ ข้างต้น กรมอนามัย คณะกรรมการสาธารณสุข จักสามารถกำหนดค่านิยาม ขอบเขต และความหมาย ตามลักษณะกิจการประเภทดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของกิจการที่เกิดขึ้นใหม่ เพื่อเป็นการคุ้มครองสุขภาพ และการสาธารณสุขของประชาชนในท้องถิ่น

ความเห็น : กรมอนามัยได้ประสานงานกับเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของสถานประกอบการกิจการผลิตไฟฟ้า เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมทราบว่า ลักษณะการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนด้วยก๊าซชีวภาพที่มีขนาดเล็กมาก มีกระบวนการหรือขั้นตอนการผลิต โดยนำน้ำเสียหรือของเสีย (น้ำกากส่า) จากการผลิตน้ำตาลทรายมาผสมกับน้ำปุนขาวในบ่อหมักจนเกิดแก๊ส ได้แก่ แก๊สมีเทน คาร์บอนไดออกไซด์ และไฮโดรเจนซัลไฟด์ แล้วจึงนำแก๊สดังกล่าวไปเป็นพลังงานสำหรับเครื่องยนต์ปั่นไฟฟ้า เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าจำหน่ายให้กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคโดยผลิตกระแสไฟฟ้าได้ไม่เกิน ๕ เมกะวัตต์ ต่อวัน

เมื่อวิเคราะห์บทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขโดยการพิจารณาขอบเขตความหมายของกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ มีหลักในการประกอบการพิจารณา ๒ ส่วนคือ ๑. พิจารณาจากคำหรือข้อความตามตัวบทกฎหมายเนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขเป็นกฎหมายที่มีโทษทางอาญา ดังนั้นจึงต้องตีความตามตัวบทกฎหมายอย่างเคร่งครัด และ ๒. พิจารณาจากลักษณะของกิจกรรมหลักของสถานประกอบการกิจการหรือการกระทำที่มีความเสี่ยงและอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้ปฏิบัติงาน ลูกจ้าง ชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม ซึ่งในกรณีนี้หาหรือมานี้จึงได้พิจารณาจากขอบเขตความหมายของกิจการที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน ดังนี้

(๑) การประกอบกิจการประเภทที่ ๑๒ (๒)^๒ การประกอบกิจการการผลิต สะสม บรรจุ หรือขนส่งก๊าซ ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขอบเขตความหมาย เป็นสถานที่ที่ทำการผลิต บรรจุ หรือเก็บสะสมก๊าซ ซึ่งหมายรวมถึงก๊าซหุงต้ม ออกซิเจนเหลว ไนโตรเจนเหลว หรือก๊าซในสถานะของเหลวอื่นรวมทั้งการขนส่งก๊าซด้วย โดยเมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงลักษณะของการประกอบกิจการที่หาหรือมานี้ จะเห็นได้ว่าแม้การประกอบกิจการดังกล่าวจะมีกระบวนการผลิตโดยนำน้ำเสีย

^๒ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๓ ให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

ประเภทที่ ๑๒ กิจการที่เกี่ยวกับปิโตรเลียม ปิโตรเคมี ถ่านหิน ถ่านโค้ก และสารเคมีต่าง ๆ

หรือของเสีย (น้ำกากส่า) มาหมักจนเกิดแก๊ส แต่ผลิตภัณฑ์หลักของสถานประกอบการดังกล่าวที่ทำเพื่อประโยชน์ทางการค้า คือการผลิตกระแสไฟฟ้าเพื่อจำหน่าย ดังนั้น กระบวนการผลิตและสะสมก๊าซซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการผลิตไฟฟ้าและไม่ได้มีการผลิตและสะสมก๊าซเพื่อจำหน่ายโดยตรงนั้น จึงไม่เข้าข่ายต้องขอรับใบอนุญาตกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่ ๑๒ (๒) การประกอบกิจการการผลิต สะสม บรรจุ หรือขนส่งก๊าซ

(๒) การประกอบกิจการประเภทที่ ๑๓ (๑๓)^๓ การประกอบกิจการผลิต สะสม หรือขนส่ง ไบโอดีเซลและเอทานอล ขอบเขตความหมาย สถานที่ที่ทำการผลิต สะสม หรือขนส่งเชื้อเพลิงเหลวที่ผลิตจากน้ำมันพืชและไขมันสัตว์ เช่น ปาล์ม สบู่ดำ มะพร้าว ทานตะวัน ถั่วเหลือง เมล็ดเรพ และน้ำมันพืชหรือน้ำมันสัตว์ที่ผ่านการใช้งานแล้ว นำมาทำปฏิกิริยาทางเคมีจนเกิดเป็นสารเอสเตอร์ที่มีคุณสมบัติใกล้เคียงกับน้ำมัน ซึ่งสามารถใช้เป็นเชื้อเพลิงโดยตรง หรือผสมกับน้ำมันเชื้อเพลิงก็ได้ โดยเมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงลักษณะของการประกอบกิจการที่หารือมานี้ จะเห็นได้ว่าลักษณะการประกอบกิจการที่หารือมานี้ไม่ตรงกับลักษณะการประกอบกิจการประเภทที่ ๑๓ (๑๓) การผลิต สะสม หรือขนส่งไบโอดีเซลและเอทานอล

ประกอบกับเทียบเคียงกับแนวทางการพิจารณาของคณะกรรมการสาธารณสุข ในคราวการประชุมครั้งที่ ๗๐-๑/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๖ ซึ่งได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวลโดยมีลักษณะการประกอบกิจการโรงผลิตไฟฟ้าที่ใช้แกลบเป็นเชื้อเพลิงยังมิได้ถูกกำหนดให้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพไว้ และแนวทางการพิจารณาของคณะกรรมการสาธารณสุข ในคราวการประชุมครั้งที่ ๗๖-๗/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ได้มีการพิจารณาประเภทกิจการเพื่อเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนดเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพซึ่งได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการประกอบกิจการผลิตโรงงานไฟฟ้าชีวมวล และมีมติของคณะกรรมการสาธารณสุขว่ายังไม่ควรกำหนดให้การประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เนื่องจากมีกฎหมายอื่นที่สามารถใช้ควบคุมการประกอบกิจการดังกล่าวได้ เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้จัดทำคู่มือประมวลหลักการปฏิบัติสำหรับโรงไฟฟ้าชีวมวลที่มีกำลังการผลิตต่ำกว่า ๑๐ เมกกะวัตต์ (COP) สำหรับควบคุมและกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว

ดังนั้น เมื่อพิจารณาตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้วพบว่า กิจการผลิตไฟฟ้ายังไม่ได้กำหนดเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพไว้ และไม่เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องมีการควบคุมตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้ประกอบกิจการจึงไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทผลิตไฟฟ้าจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น และองค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจมไม่สามารถเก็บอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตามกรณีที่มีการประกอบกิจการดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้ปฏิบัติงาน ผู้รับบริการ ชุมชน และสิ่งแวดล้อม เช่น กลิ่นเหม็น เสียงดัง ฝุ่นละออง เป็นต้น หากราชการส่วนท้องถิ่นตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วพบว่ามีเหตุรำคาญเกิดขึ้นจริง

^๓ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๓ ให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

ประเภทที่ ๑๓ กิจการอื่น ๆ

เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๒๗^๕ หรือมาตรา ๒๘^๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้แก่บุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุ เจ้าของ หรือผู้ครอบครอง สถานที่นั้นระงับเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควร

สำหรับประเด็นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสระกระโจม ได้มีข้อเสนอต่อคณะกรรมการสาธารณสุข เพื่อพิจารณา ๒ ประเด็น คือ ๑) ให้คณะกรรมการสาธารณสุขพิจารณาเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเพื่อออกประกาศกระทรวงสาธารณสุขกำหนดกิจการการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนด้วย ก๊าซชีวภาพ เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ ๒) เสนอให้ปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติที่ผู้ดำเนินการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามหมวด ๗ ที่มีขนาดเล็กสามารถขอรับหนังสือรับรองการแจ้งแผนการขอรับใบอนุญาตได้ซึ่งจะคล้ายกับการขอรับใบอนุญาตหรือขอรับหนังสือรับรองการแจ้งของการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งข้อเสนอทั้ง ๒ ประเด็นนี้กรมอนามัยจะได้มอบหมายให้คณะกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย กรมอนามัย พิจารณาการดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อไป

๐๕๖ จี/๖๐๗

(นายคณัย อีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมอนามัย

กรมอนามัย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย ว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้



^๕ มาตรา ๒๗ ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญนั้น ระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่งและถ้าเห็นสมควรจะให้กระทำโดยวิธีใดเพื่อระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นอีกในอนาคต ให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

ในกรณีที่ปรากฏแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าไม่มีการปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง และเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นระงับเหตุรำคาญนั้น และอาจจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญนั้นขึ้นอีก โดยบุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดการนั้น

^๕ มาตรา ๒๘ ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่เอกชน ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้นระงับเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่ง และถ้าเห็นสมควรจะให้กระทำโดยวิธีใดเพื่อระงับเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในอนาคต ให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจระงับเหตุรำคาญนั้นและอาจจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นอีก และถ้าเหตุรำคาญเกิดขึ้นจากการกระทำ การละเลย หรือการยินยอมของเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้น เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการนั้น

ในกรณีที่ปรากฏแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นในสถานที่เอกชนอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ หรือมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะออกคำสั่งเป็นหนังสือห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองใช้หรือยินยอมให้บุคคลใดใช้สถานที่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน จนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าได้มีการระงับเหตุรำคาญนั้นแล้วก็ได้