



ที่ ปน ๐๐๒๓.๒/ว ๓๐๕๒๕

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แจ้งผลการประชุม ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี
และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุบัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๕๗
ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ได้แจ้งสรุปผลการประชุม ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.
ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ เพื่อเป็นการสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ
แนวทางปฏิบัติการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้กับผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับด้านบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

จังหวัดปัตตานีจึงประชาสัมพันธ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบเพื่อประโยชน์
ในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นต่อไป สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีให้รายงาน ก.จ.จ.ปัตตานี
เพื่อรับทราบมติ ก.จ. ข้างต้นด้วย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

(ตระกูล ไทธรรม)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐-๗๓๓๓-๖๐๔๔ ต่อ ๑๐๖
โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

- ☐ ผ.บ.ท.
☒ กง.บด.
☐ กง.สส.
☐ กง.กม.
☐ กง.กก.
☐ กง.บ.จ.

Print ลง



ตจ. ปิดตาปี

รับที่ ๗๖๗

วันที่ 14 ส.ค. ๖๖

เวลา ๑๔.๑๐ น.

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๕๗

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมกา เขตคูสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง สรุปผลการประชุม ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมฯ

จำนวน ๓ ชุด

ด้วย ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีมติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสรุปผลการประชุมที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ จะมีหนังสือแจ้งมติให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพล เจริญภูมิ)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๕๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวสุธาสินี ทาทรัพย์ ๐๘๑-๘๔๘๗๖๓๘

สรุปผลการประชุม ก.จ.
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๖
เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๐๐ น.

๑. การหรือการกำหนดตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด (นักบริหารงานท้องถิ่นระดับกลาง)

- เพื่อให้การประเมินการกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าฝ่าย และหัวหน้ากลุ่มงาน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นชอบแก้ไขหลักเกณฑ์การประเมินการกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าฝ่ายและหัวหน้ากลุ่มงาน ข้อ ๒.๓ ตามมติ ก.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ซึ่งแจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๓๓ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง การกำหนดตัวชี้วัดการประเมินการกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าฝ่าย และหัวหน้ากลุ่มงาน โดยให้ยกเลิกความในข้อ ๒.๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “การขอปรับปรุงส่วนราชการหรือการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ส่วนราชการเดิมที่รับผิดชอบภารกิจนั้นต้องมีสัดส่วนอัตราว่างตามกรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ในปีที่ขอประเมิน ยกเว้นเป็นตำแหน่งว่างจากการร้องขอให้ ก.จ. ดำเนินการสรรหาให้ หรือตำแหน่งว่างจากการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอกราชการ ๖๐ พรรษานวมนิเทศฯ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ที่ยังไม่ได้มีการจัดสรรอัตราว่างและงบประมาณ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดอยู่ระหว่างขอรับการจัดสรรเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือประโยชน์ตอบแทนอื่นจากสำนักงานงบประมาณเพื่ออุดหนุนเป็นรายการเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน และประโยชน์ตอบแทนอื่น”

๒. การหรือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น จำนวน ๑ ราย คือ นายสรายุทธ แดงน้อย

๓. การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

- แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอขอให้แก้ไขมาตรา ๑๓ และ มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมความคิดเห็นเสนอไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๔. การแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

- เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บังคับใช้มาแล้ว ๒๐ กว่าปียังไม่มีมีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับภารกิจ อำนาจ หน้าที่ โครงสร้างระดับตำแหน่งต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและต้องมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๕. ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง กำหนดโรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.

- มีมติกำหนดประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง กำหนดโรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. สำคัญ คือ การยกเลิก “วัณโรคในระยะแพร่กระจายเชื้อ” ออกจากโรคที่กำหนดไว้ในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น สำหรับการตรวจโรคให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.จ. ก.ท. หรือ ก.อบต. กำหนดแล้วแต่กรณี หรือวิธีการที่ ก.พ. กำหนดโดยอนุโลม

๖. การดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารที่ว่างของ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด

- มีมติให้จัดทำแผนดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอขอความเห็นชอบ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ต่อไป

๗. การกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานเภสัชกรรม ระดับอาวุโส

- มีมติกำหนดให้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานเภสัชกรรม ระดับอาวุโสเพิ่มเติม เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีภารกิจเกี่ยวกับงานด้านเภสัชกรรม และเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนรองรับความก้าวหน้าของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นในตำแหน่งดังกล่าว ที่มีภารกิจ หน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นและสามารถที่จะกำหนดให้มีตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ โดยสามารถขอปรับปรุงตำแหน่งเพื่อขอความเห็นชอบของ ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต.จังหวัด แล้วแต่กรณี

๘. ทหหรือแนวทางปฏิบัติการดำเนินการทางวินัย กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้สวนและมีมติชี้มูลความผิดทางวินัย เมื่อพ้นระยะเวลา ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

- ให้ทหหรือต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่า กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติวินิจฉัยมูลความผิดข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเมื่อพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะมีผลผูกพันให้ผู้บังคับบัญชาต้องพิจารณาโทษทางวินัยตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยได้หรือไม่ และหากผลการตอบข้อหารือของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ให้ทหหรือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้ได้ข้อยุติและเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องต่อไป

สรุปผลการประชุม ก.ท.
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๖
เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๔.๐๐ น.

-
๑. การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอขอให้แก้ไขมาตรา ๒๓ และ มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมความคิดเห็นเสนอไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรต่อไป
๒. การแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บังคับใช้มาแล้ว ๒๐ กว่าปียังไม่มีมีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับภารกิจ อำนาจหน้าที่ โครงสร้างระดับตำแหน่งต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและต้องมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง กำหนดโรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ.
- มีมติกำหนดประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง กำหนดโรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. สำคัญ คือ การยกเลิก “วัณโรคในระยะแพร่กระจายเชื้อ” ออกจากโรคที่กำหนดไว้ในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น สำหรับการตรวจโรคให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.จ. ก.ท. หรือ ก.อบต. กำหนดแล้วแต่กรณี หรือวิธีการที่ ก.ท. กำหนดโดยอนุโลม
๔. การดำเนินการสรรหาคำแหน่งสายงานผู้บริหารที่ว่างของ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด
- มีมติให้จัดทำแผนดำเนินการสรรหาคำแหน่งสายงานผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเสนอขอความเห็นชอบ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ต่อไป
๕. การกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานเภสัชกรรม ระดับอาวุโส
- มีมติกำหนดให้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานเภสัชกรรม ระดับอาวุโสเพิ่มเติม เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีภารกิจเกี่ยวกับงานด้านเภสัชกรรม และเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนรองรับความก้าวหน้าของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นในตำแหน่งดังกล่าว ที่มีภารกิจ หน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นและสามารถที่จะกำหนดให้มีตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ โดยสามารถขอปรับปรุงตำแหน่งเพื่อขอความเห็นชอบของ ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต.จังหวัด แล้วแต่กรณี

๖. หรือแนวทางปฏิบัติการดำเนินการทางวินัย กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้สำนและมิมติชี้มูลความผิดทางวินัย เมื่อพ้นระยะเวลา ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

- ให้หารือต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่า กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติวินิจฉัยมูลความผิดข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเมื่อพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะมีผลผูกพันให้ผู้บังคับบัญชาต้องพิจารณาโทษทางวินัยตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยได้หรือไม่ และหากผลการตอบข้อหารือของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ให้หารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้ได้ข้อยุติและเป็นแนวทางปฏิบัติที่ต้องต่อไป

๗. การประเมินเกณฑ์ประสิทธิภาพเพื่อปรับประเภทเทศบาล จากเทศบาลประเภทสามัญ เป็นเทศบาลประเภทสามัญ ระดับสูง เทศบาลเมืองบางแม่นาง อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี

- เห็นชอบให้เทศบาลเมืองบางแม่นาง อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี ปรับประเภทเทศบาล จากเทศบาล ประเภทสามัญ เป็นเทศบาล ประเภทสามัญ ระดับสูง

๘. หรือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น จำนวน ๒ ราย ดังนี้

๑. นายธนัท แก้วเอียน

๒. นางสาวอุไรวรรณ ผันโพธิ์

๙. ขอความเห็นชอบผลการประเมินผลงานทางวิชาการ เพื่อเลื่อนวิทยฐานะครูเชี่ยวชาญตามมาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับการประเมินผลงานพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครู เพื่อให้มีหรือเลื่อนวิทยฐานะสูงขึ้น พ.ศ. ๒๕๖๑

- พิจารณาผลการประเมินผลงานทางวิชาการกรณีการปรับปรุงผลงานของนางสาว ป. “ผ่านเกณฑ์การตัดสินจากกรรมการทั้ง ๓ คน” โดยแต่ละคนให้คะแนนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๗๕ ซึ่งเป็นไปตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการประเมินผลงานพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล ตำแหน่งครู เพื่อให้มีหรือเลื่อนวิทยฐานะสูงขึ้น พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๘.๒.๑ (๓) ประกอบกับข้อ ๙.๒ กำหนดว่า วิทยฐานะครูเชี่ยวชาญ กรณีที่มีการปรับปรุงผลงานทางวิชาการและต่อมาผลการประเมินผลงานทางวิชาการดังกล่าว ผ่านเกณฑ์การตัดสินตามข้อ ๘ ให้ ก.ท. เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการประเมินผลงาน และกำหนดวันที่มีผลการแต่งตั้งได้ไม่ก่อนวันที่สำนักงาน ก.ท. ได้รับผลงานทางวิชาการที่ปรับปรุงครบถ้วนสมบูรณ์ครั้งสุดท้าย และข้อ ๑๐.๙.๓ กำหนดว่า กรณีที่มีการปรับปรุงผลงานทางวิชาการให้มีผลการแต่งตั้งได้ไม่ก่อนวันที่สำนักงาน ก.ท. ได้รับผลงานทางวิชาการที่ปรับปรุงครบถ้วนสมบูรณ์ครั้งสุดท้าย

ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงาน ก.ท. (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ได้รับผลงานทางวิชาการที่ปรับปรุงครบถ้วนสมบูรณ์ของนางสาวประทีป ทวีศรี ในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ จึงมีมติเห็นชอบผลการประเมินผลงานทางวิชาการ “ผ่านเกณฑ์การตัดสิน” ของนางสาวประทีป ทวีศรี โดยกำหนดวันที่มีผลการแต่งตั้งนับตั้งแต่วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป และให้ฝ่ายเลขานุการ ก.ท. แจ้งมติ ก.ท. ให้สำนักงาน ก.ท.จ.ประจวบคีรีขันธ์ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และแจ้งนายกเทศมนตรีเมืองประจวบคีรีขันธ์ ออกคำสั่งแต่งตั้งให้เลื่อนวิทยฐานะครูเชี่ยวชาญ และให้ได้รับเงินเดือนอันดับ คศ.๔ ในขั้นหรืออัตราเงินเดือนเท่าเดิม หรือถ้าไม่มีขั้นหรืออัตราเงินเดือนเท่าเดิม ก็ให้ได้รับในขั้นหรืออัตราเงินเดือนใกล้เคียงที่สูงกว่า และได้รับเงินวิทยฐานะครูเชี่ยวชาญ มีผลการแต่งตั้งนับตั้งแต่วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๑๐. ทหรีการเบิกจ่ายเงินเดือนพนักงานเทศบาลกรณีมีคำสั่งให้โอน (ย้าย) มีผลย้อนหลัง

- ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๓ วรรคหก บัญญัติว่า การออกคำสั่งการโอน การรับโอนให้เป็นอำนาจของนายกเทศมนตรี แต่สำหรับการออกคำสั่งแต่งตั้งต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.ท.จ. ก่อน และประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑ วรรคสอง กำหนดให้การจ่ายเงินเดือนให้แก่พนักงานเทศบาลให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือระเบียบที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือน โดยอนุโลม ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับข้าราชการพลเรือน มาตรา ๑๕ กำหนดให้การจ่ายเงินเดือนในกรณีโอนข้าราชการให้จ่ายทางสังกัดใหม่และงดจ่ายเงินเดือนทางสังกัดเดิมตั้งแต่วันที่ระบุในคำสั่งของผู้มีอำนาจสั่งโอน ดังนั้น การจ่ายเงินเดือนกรณีการโอน การรับโอนจึงให้จ่ายจากต้นสังกัดใหม่ และงดจ่ายเงินเดือนจากต้นสังกัดเดิมตั้งแต่วันที่ระบุในคำสั่งของผู้มีอำนาจสั่งโอน

๑๑. ทหรีการเลื่อนขั้นเงินเดือนกรณีพนักงานเทศบาลเปลี่ยนกลุ่มโควตาและวงเงิน

- พิจารณาแล้ว เห็นว่า ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดโควตาและวงเงินเลื่อนขั้นเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนพิเศษ สำหรับพนักงานเทศบาล และลูกจ้างประจำของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๔ กำหนดให้การเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานเทศบาลให้ถือปฏิบัติเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ ข้อ ๕ กำหนดให้การเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๑ (๑ เมษายน) ของทุกปี ให้มีโควตาการเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น สำหรับผู้มีผลงานและผลสัมฤทธิ์ดีเด่น ได้ไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของจำนวนพนักงานเทศบาลที่ครองตำแหน่งอยู่ ณ วันที่ ๑ มีนาคม หากมีเศษถึงครึ่งให้ปัดเศษเป็นจำนวนเต็ม แต่ถ้าเศษไม่ถึงครึ่งให้ปัดทิ้ง และการเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๒ (๑ ตุลาคม) ของทุกปี ให้เลื่อนขั้นเงินเดือนได้ไม่เกินวงเงินร้อยละ ๖ ของอัตราเงินเดือนของพนักงานเทศบาลที่ครองตำแหน่งอยู่ ณ วันที่ ๑ กันยายน โดยให้นำวงเงินที่ได้ใช้เลื่อนขั้นเงินเดือนไปแล้วในครั้งที่ ๑ มาหักออกก่อน คงเหลือวงเงินเท่าใดจึงนำไปพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนในครั้งที่ ๒ โดยจำนวนผู้ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือน ๒ ขั้น ต้องไม่เกินโควตาร้อยละ ๑๕ ของการเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๑ และข้อ ๖ กำหนดให้การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ให้แบ่งพนักงานเทศบาลเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้ กลุ่มที่ ๑ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน ระดับชำนาญงาน และระดับอาวุโส ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ ระดับชำนาญการ และระดับชำนาญการพิเศษ ตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น และระดับกลาง และตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่น ระดับต้น และระดับกลาง และกลุ่มที่ ๒ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ ตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับสูง และตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่น ระดับสูง ประกอบกับเทียบเคียงการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน เมื่อตอนเป็นระบบขั้นเงินเดือนตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ ๓/๑๘๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๕ สรุปว่า กรณีข้าราชการจากระดับ ๘ เลื่อนเป็นระดับ ๙ ซึ่งเป็นการข้ามกลุ่มการเลื่อนขั้นเงินเดือน ให้พิจารณาจากวงเงินที่ใช้การเลื่อนขั้นเงินเดือนที่กำหนดวงเงินไม่เกินร้อยละ ๖ ของอัตราเงินเดือนของข้าราชการที่ครองตำแหน่งอยู่ โดยให้พิจารณาว่า ข้าราชการผู้นั้นดำรงตำแหน่งอยู่ในกลุ่มใดก็ให้พิจารณาใช้วงเงินในกลุ่มที่ดำรงอยู่ ณ วันที่ ๑ กันยายน

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นาย ว. การเลื่อนขึ้นเงินเดือน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ได้รับการเลื่อนขึ้นเงินเดือน ในโควตาของกลุ่มที่ ๑ จำนวน ๑ ขึ้น และเมื่อได้รับการแต่งตั้งดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาลระดับสูง การเลื่อนขึ้นเงินเดือน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ จึงต้องจัดอยู่ในกลุ่มที่ ๒ (โดยใช้วงเงินร้อยละ ๖ ของอัตราเงินเดือนของพนักงานเทศบาลที่ครองตำแหน่งอยู่ ณ วันที่ ๑ กันยายน เป็นฐานในการคำนวณเลื่อนขึ้นเงินเดือน) จึงถือเป็นการเลื่อนขึ้นเงินเดือนคนละกลุ่ม ประกอบกับไม่มีข้อจำกัดของวงเงินที่จะใช้ในการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของกลุ่มที่ ๒ ดังนั้น เทศบาลนครสงขลาจึงสามารถพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน ๑ ขึ้น ให้กับนาย ว. ได้

๑๒. ร้องเรียนโต้แย้งคัดค้านมติ ก.ท.จ. ล.

- กรณีจังหวัด ล. ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ แจ้งความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๔๘๖/๒๕๖๕ ที่สรุปว่า นาย น. ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมายตั้งแต่วันที่ ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้อง หาได้กระทบต่อการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งนายกเทศมนตรีนคร ล. ของนาย น. ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นวันที่จังหวัด ล. ได้มีหนังสือดังกล่าว ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๙ แห่ง พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๑๙๗๗/๒๕๕๙

กรณีนาย น. นายกเทศมนตรีนคร ล. ได้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง นาย ข. ปลัดเทศบาลนคร ล. นั้น เนื่องจากเรื่องที่เกิดกล่าวหานาย ข. กระทำผิดวินัย มีมูลมาจากการที่นาย ข. ได้มีหนังสือถึงจังหวัด ล. เกี่ยวกับการขอให้นาย น. หยุดปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรี กรณีดังกล่าวจึงอาจเข้าข่ายเป็นคู่กรณีกับผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของ ก.ท.จ. ล. ที่จะต้องตรวจสอบและมีมติคัดเลือกคณะกรรมการสอบสวนเพื่อให้นายกเทศมนตรีออกคำสั่งแต่งตั้งตามมติ ตามข้อ ๔๙ วรรคสี่ ของมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้นจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๑๐) ประกอบมาตรา ๒๔ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ข้อคิดเห็น ก.ท.จ. ล. พิจารณาแก้ไขมติ ก.ท.จ. ล. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖ โดยพิจารณาประเด็นการเป็นคู่กรณีระหว่างนายกเทศมนตรีนคร ล. กับปลัดเทศบาลนคร ล. ตามข้อ ๔๙ วรรคสี่ ของมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ หากเห็นว่าเป็นจริง ให้แจ้งเทศบาลนคร ล. เพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนดังกล่าว แล้วส่งเรื่องให้เทศบาลนคร ม. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

สรุปผลการประชุม ก.อบต.
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๖
เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๕.๐๐ น.

.....

๑. การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 - แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอขอให้แก้ไขมาตรา ๒๕ และ มาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมความคิดเห็นเสนอไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรต่อไป
๓. การโอนกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น กรณีการให้โอนภายในจังหวัด ให้เป็นอำนาจของ ก.อบต. จังหวัด แต่หากเป็นการโอนข้ามจังหวัด ให้เป็นอำนาจของ ก.อบต.
๒. การแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 - เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บังคับใช้มาแล้ว ๒๐ กว่าปียังไม่มีมีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับภารกิจ อำนาจหน้าที่ โครงสร้างระดับตำแหน่งต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและต้องมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดโรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานส่วนตำบล พ.ศ.
 - มีมติกำหนดประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดโรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. สำคัญ คือ การยกเลิก “โรคในกระเพาะอาหาร” ออกจากโรคที่กำหนดไว้ในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น สำหรับการตรวจโรคให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.จ. ก.ท. หรือ ก.อบต. กำหนดแล้วแต่กรณี หรือวิธีการที่ ก.พ. กำหนดโดยอนุโลม
๔. การดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารที่ว่างของ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด
 - มีมติให้จัดทำแผนดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอขอความเห็นชอบ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ต่อไป
๕. การกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานเภสัชกรรม ระดับอาวุโส
 - มีมติกำหนดให้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานเภสัชกรรม ระดับอาวุโสเพิ่มเติม เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีภารกิจเกี่ยวกับงานด้านเภสัชกรรม และเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนรองรับความก้าวหน้าของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นในตำแหน่งดังกล่าว ที่มีภารกิจ หน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นและสามารถที่จะกำหนดให้มีตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ โดยสามารถขอปรับปรุงตำแหน่งเพื่อขอความเห็นชอบของ ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต.จังหวัด แล้วแต่กรณี

๖. หารือแนวทางปฏิบัติการดำเนินการทางวินัย กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้สวนและมีมติชี้มูลความผิดทางวินัย เมื่อพ้นระยะเวลา ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

- ให้หารือต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่า กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติวินิจฉัยมูลความผิดข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเมื่อพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะมีผลผูกพันให้ผู้บังคับบัญชาต้องพิจารณาโทษทางวินัยตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยได้หรือไม่ และหากผลการตอบข้อหารือของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ให้หารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้ได้ข้อยุติและเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องต่อไป

๗. หารือการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร (นักบริหารงาน การคลัง) ขององค์การบริหารส่วนตำบล ท. จังหวัด ล.

- ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไข การคัดเลือก การบรรจุ และแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ข้อ ๒๑ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถสรรหาบุคคลเพื่อมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งบริหารได้หลายวิธี โดยที่องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถเลือกวิธีการใดวิธีการหนึ่งได้ หากองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกใช้วิธีการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้น จึงหมายถึง การคัดเลือกจากบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งในสายงานเดียวกันแต่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ต่ำกว่าคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะดำเนินการคัดเลือก อันแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ของการเลือกวิธีการสรรหาบุคคลมาดำรงตำแหน่งบริหารด้วยวิธีการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับที่สูงขึ้น เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบล ท. ได้สรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารที่ว่าง ตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ๗) โดยวิธีการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับที่สูงขึ้น โดยนางสาว ว. ตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ๗) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผ. อำเภอ ว. จังหวัด ล. เป็นผู้สมัครเพียงรายเดียว ซึ่งตามประกาศรับสมัครคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นขององค์การบริหารส่วนตำบล ท. ระบุคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะแต่งตั้งตามที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ใน (๒) ว่า ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้าฝ่าย (นักบริหารงานการคลัง ๖) ซึ่งนางสาว ว. ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ๗) เป็นตำแหน่งที่สูงกว่าหัวหน้าฝ่าย (นักบริหารงานการคลัง ๖) อยู่แล้ว จึงมีคุณสมบัติตรงตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล ท. แต่ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการคัดเลือก กล่าวคือ เมื่อพิจารณาคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครเข้ารับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น หมายถึง การคัดเลือกจากบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งในสายงานนักบริหารงานเดียวกันที่มีระดับต่ำกว่าเพื่อเลื่อนระดับที่สูงขึ้น ดังนั้น ผู้ที่ดำรงตำแหน่งที่จะดำเนินการคัดเลือกนั้นอยู่แล้ว จึงไม่สามารถสมัครคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นในตำแหน่งนั้นได้ เนื่องจากจะทำให้เกิดข้อโต้แย้งเปรียบเทียบในการพิจารณา ให้คะแนนตามคุณสมบัติที่แตกต่างกัน เช่น คะแนนด้านเงินเดือน ด้านระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง เป็นต้น อันไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับที่สูงขึ้น ตลอดจนเกิดความไม่เป็นธรรมและความเสมอภาคกับผู้สมัครรายอื่น เนื่องจากบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งนั้นสามารถโอนไปดำรงตำแหน่งในระดับเดียวกันตามวิธีการรับโอนตามปกติได้อยู่แล้ว

อย่างไรก็ตาม ในการคัดเลือกดังกล่าวมีนางสาว ว. เป็นผู้สมัครเพียงรายเดียว จึงไม่เกิดข้อโต้แย้งเปรียบเทียบกับผู้สมัครรายอื่น และได้ผ่านการประเมินและแต่งตั้งโดยสุจริตแล้ว ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ก.อบต.จังหวัด ล. จึงอาจพิจารณาแก้ไขมติ ก.อบต.จังหวัด ล. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ ที่ได้มีมติเห็นชอบให้โอนพนักงานส่วนตำบลผู้ผ่านการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับที่สูงขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่าง เป็นมติให้โอน นางสาว ว. ตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ๗) สังกัดกองคลัง องค์การบริหารส่วนตำบล ผ. จังหวัด ล. ให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ๗) สังกัดกองคลัง องค์การบริหารส่วนตำบล ห. อำเภอ ก. จังหวัด ล. โดยให้องค์การบริหารส่วนตำบล ห. ยกเลิกการคัดเลือกดังกล่าวและให้องค์การบริหารส่วนตำบล ห. แก้ไขคำสั่งรับโอนนางสาว ว. ตามข้อ ๒๑ (๑) ของประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ โดยความเห็นชอบของ ก.อบต.จังหวัด ล. ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้ที่ได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับหรือมีสิทธิจะได้รับ

กรณีปัจจุบัน นางสาว ว. ได้โอนไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับกลาง) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ต. จังหวัด ข. แล้ว จะมีแนวทางให้ ก.อบต.จังหวัด ล. ดำเนินการอย่างไร เป็นกรณีการโอนผู้ผ่านการสรรหาเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารตามประกาศคณะกรรมการสรรหาพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร เรื่อง การขึ้นบัญชีและยกเลิกบัญชีรายชื่อพนักงานส่วนตำบลผู้ผ่านการสรรหาให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕ ซึ่งกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในการสมัครเข้ารับการสรรหาโดยวิธีการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกประเภทอำนวยการท้องถิ่น ตำแหน่งผู้อำนวยการกอง... (นักบริหารงานการคลัง ระดับกลาง) ๓) สำหรับผู้ที่สอบคัดเลือกหรือคัดเลือกหรือเลื่อนระดับและได้รับการแต่งตั้งในระบบจำแนกตำแหน่ง (ระบบซี) และถูกจัดเข้าสู่ตำแหน่งในระบบประเภทตำแหน่ง (ระบบแท่ง) ต้องดำรงตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งดังต่อไปนี้ “๓.๑) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง... (นักบริหารงานการคลัง ระดับ ๗) และผู้อำนวยการกอง... (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) โดยต้องมีระยะเวลารวมกันไม่น้อยกว่า ๒ ปี” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาว ว. ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ๗) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผ. จังหวัด ล. ตั้งแต่วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖ และดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ห. จังหวัด ล. ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ รวมระยะเวลา ๘ ปี ๘ เดือน (นับถึงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔) จึงเป็นผู้มีคุณสมบัติในการสมัครเข้ารับการสรรหาเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ตามประกาศคณะกรรมการสรรหาพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร

๘. หากการรับโอนข้าราชการพลเรือนผู้เคยเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล

- มีมติเห็นชอบกรณีพนักงานส่วนตำบล ผู้เคยเป็นพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่งนิติกรชำนาญการ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไป ระดับชำนาญการ สังกัดสำนักงานศึกษาธิการภาค ๔ กระทรวงศึกษาธิการ คุรุสภาการศึกษาปริญญาตรี นิติศาสตรบัณฑิต ซึ่งเป็นวุฒิการศึกษาที่ตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งนิติกร ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถรับโอนผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งนิติกรชำนาญการ ในองค์การบริหารส่วนตำบลมาดำรงตำแหน่งนิติกรชำนาญการได้ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับและการเลื่อนขั้นเงินเดือน (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากบุคคล

ดังกล่าวมีระยะเวลาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านกฎหมายครบตามระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนิติกรชำนาญการ

๙. การเลื่อนระดับสูงขึ้น

- ให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้น จำนวน ๑ ราย คือ นางภคพร คงมัน

๑๐. การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนตำบล กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดที่ไม่ใช่การกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ภายหลังจากที่ได้มีการดำเนินการทางวินัยไปแล้ว

- เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ส. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงและมีคำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์นาง บ. แล้วรายงานผลการดำเนินการทางวินัยให้ ก.อบต.จังหวัด ย. พิจารณา โดย ก.อบต.จังหวัด ย. ได้พิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยแล้ว มีมติให้เพิ่มโทษนาง บ. จากภาคทัณฑ์เป็นลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น จึงถือว่ากระบวนการดำเนินการทางวินัยกับนาง บ. ในมูลความผิดดังกล่าวเป็นที่สิ้นสุด แม้อายุภายหลังในเรื่องเดียวกันนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะได้มีมติว่าการกระทำของนาง บ. เป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการใด ๆ อันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง โดยเป็นการชี้มูลความผิดวินัยฐานอื่นนอกจากฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการจึงไม่อยู่ในขอบอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงไม่มีผลผูกพันนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ส. ในการพิจารณาโทษทางวินัย ตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติ ดังนั้น นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ส. และ ก.อบต.จังหวัด ย. จึงไม่อาจดำเนินการทางวินัยกับนาง บ. ในเรื่องกล่าวหาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลได้ เนื่องจากเป็นข้อกล่าวหาเดิมซึ่งกระบวนการดำเนินการทางวินัยได้สิ้นสุดแล้ว ทั้งนี้ เทียบเคียงมติ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

๑๑. การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด จ.)

- เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบล ท. ได้มีคำสั่งลงโทษไล่นางสาว อ. พนักงานจ้างตามภารกิจออกจากราชการ ฐานละทิ้งหรือทอดทิ้งการทำงานเป็นเวลาติดต่อกันเกินกว่า ๗ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ (นางสาว อ. ไม่ได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษ) แล้วต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบล ท. ได้มีคำสั่งลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ลงโทษไล่นางสาว อ. ออกจากราชการ ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ (ย้อนหลังไปถึงวันถูกไล่ออกจากราชการตามคำสั่งแรก) โดยนางสาว อ. ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ท. ที่ลงโทษไล่นางสาว อ. ออกจากราชการ (คำสั่งลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕) ตามมติ ก.อบต.จังหวัด จ. การที่ ก.อบต.จังหวัด จ. ได้พิจารณาอุทธรณ์และมีมติสรุปว่า คำสั่งลงโทษไล่นางสาว อ. ออกจากราชการไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงมีมติให้เพิกถอนคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ท. ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ที่ลงโทษไล่นางสาว อ. ออกจากราชการ และให้องค์การบริหารส่วนตำบล ท. ดำเนินการทางวินัยใหม่ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง นั้น จึงเป็นกรณีที่ ก.อบต.จังหวัด จ. ซึ่งเป็นองค์กรพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยมีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษเพราะเหตุกระบวนการดำเนินการทางวินัยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ดังนั้น นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ท. ย่อมมีอำนาจดำเนินการทางวินัยนางสาว อ. ให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันที่ ก.อบต.จังหวัด จ. มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ดังกล่าว ทั้งนี้ ตามข้อ ๒๘ วรรคสาม ของประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ✓

สำหรับกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลนางสาว อ. ว่ามีมูลกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ฐานจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือเงื่อนไขที่กำหนดให้ปฏิบัติจนเป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรง และฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง กรณีทุจริตยักยอกเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ องค์การบริหารส่วนตำบล ท. ไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว ตามประกาศ ก.อบต.จังหวัด จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ข้อ ๔๙ (๑) (๒) และ (๘) นั้น

เห็นว่า เมื่อนางสาว อ. ออกจากราชการไปเกินสามปีแล้ว (ถูกลงโทษไล่ออกจากราชการตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) นายองค์การบริหารส่วนตำบล ท. จึงไม่มีอำนาจสั่งลงโทษทางวินัยนางสาว อ. ในกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลนางสาว อ. ได้ ทั้งนี้ เทียบเคียงบันทึกคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๓/๒๕๖๔

๑๒. หากหรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย กรณีฟ้องคดีต่อศาลปกครอง และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ กรณี ก.อบต.จังหวัด ไม่ส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ ทำความเห็นก่อนการประชุม ก.อบต.จังหวัด (ก.อบต.จังหวัด ม.)

- เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ก.อบต.จังหวัด ม. ไม่ได้พิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน ผู้อุทธรณ์จึงใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองและศาลปกครองได้ประทับฟ้อง ระยะเวลาการพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าวเป็นเพียงระยะเวลาเร่งรัดเพื่อมิให้ ก.อบต.จังหวัด ดำเนินการล่าช้าจนทำให้ผู้ถูกลงโทษเดือดร้อนเสียหายเท่านั้น แม้จะล่วงเลยระยะเวลาเก้าสิบวัน ก็ทำให้กระบวนการพิจารณาอุทธรณ์เสียไปไม่ ดังนั้น ก.อบต.จังหวัด ม. จึงต้องพิจารณาอุทธรณ์ต่อไป เมื่อผลการพิจารณาอุทธรณ์เป็นประการใดก็ให้ส่งผลดังกล่าวให้ศาลปกครองทราบด้วย เทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๒๑๐/๒๕๕๒

สำหรับกรณี ก.อบต.จังหวัด ม. ไม่ได้ส่งเรื่องร้องขอความเป็นธรรมให้ชะลอการดำเนินการทางวินัยของพนักงานส่วนตำบล ม. จำนวน ๕ ราย ให้แก่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ฯ พิจารณาทำความเห็นก่อน แต่กลับส่งให้คณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการฯ เป็นการพิจารณาที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือไม่ นั้น

เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๙๙ กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนมีหนังสือถึงคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อขอให้พิจารณาทบทวนมติที่ชี้มูล ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังนั้น การที่พนักงานส่วนตำบลทั้ง ๕ ราย ได้มีหนังสือขอให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทบทวนมติ หรือการที่นายองค์การบริหารส่วนตำบล ม. (คนใหม่) ได้มีหนังสือบบลวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ ขอให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทบทวนมติที่ชี้มูล ซึ่งเป็นระยะเวลาเกินกว่า ๓๐ วัน จึงไม่เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว

ดังนั้น การที่ ก.อบต.จังหวัด ม. ได้ส่งเรื่องรายงานการดำเนินการทางวินัยของนายองค์การบริหารส่วนตำบล ม. ให้คณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการฯ นั้น จึงเป็นไปตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว

๑๓. การโอนพนักงานส่วนตำบลกรณีมีเหตุผลความจำเป็น

- เห็นชอบให้ยุติเรื่องจำนวน ๒ ราย