

ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๑๐๕๖๑๐



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน นายอำเภอสายบุรี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุบัน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๓๓๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๑/ว ๑๗๖๖

ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งชักชวนแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายรองรับเงินอุดหนุนทั่วไป ด้านการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เงินอุดหนุนสำหรับส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาของท้องถิ่น ค่าใช้จ่ายอินเทอร์เน็ตโรงเรียน ระบบ Asymmetric Digital Subscriber Line : ADSL โรงเรียนละ ๙,๖๐๐ บาทต่อปี และ ระบบ Wireless Fidelity : WiFi โรงเรียนละ ๗,๒๐๐ บาทต่อไป ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจพิจารณานำเงินรายได้สมทบเพิ่มได้ตามความจำเป็น นั้น

จังหวัดปัตตานี ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารงบประมาณ เรงัด ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประเด็น แผนงานบูรณาการยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต ข้อ (๑) สถานศึกษาควรได้รับบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงอย่างทั่วถึง เพื่อให้เกิดความเสมอภาค ความยั่งยืนและการเรียนรู้ตลอดชีวิต รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาพิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อให้เกิดความเสมอภาค ความยั่งยืน และการเรียนรู้ตลอดชีวิต ภายในภาคเรียนที่ ๑ แล้วรายงานจังหวัดปัตตานี เพื่อรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้จากเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี [www.pattani.local.go.th](http://www.pattani.local.go.th) หัวข้อ “หนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอสายบุรีให้แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลมะนังดาสำหรับและพิจารณาดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายลิอชัย เจริญทรัพย์)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องราวร้องทุกข์ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

โทร. ๐ ๗๓๓๔ ๙๕๑๙ ต่อ ๑๐๘

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

โทรสาร ๐ ๗๓๓๓ ๖๕๘๑

|                                           |
|-------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> ผ.บ.ท.           |
| <input type="checkbox"/> ผ.บ.อ.           |
| <input type="checkbox"/> ผ.บ.ส.           |
| <input checked="" type="checkbox"/> จ.กม. |
| <input type="checkbox"/> ก.ก.ก.           |

ที่ มท ๐๘๑๖.๑/ว ๑๗๖๖



|                      |
|----------------------|
| สอจ. ปัตตานี         |
| รับที่ 5091          |
| วันที่ 18 มิ.ย. 2561 |
| เวลา 10.49 น.        |

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา ทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว๓๓๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งชักชวนแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายรองรับ  
เงินอุดหนุนทั่วไป ด้านการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เงินอุดหนุน  
สำหรับส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาของท้องถิ่น ค่าใช้จ่ายอินเทอร์เน็ตโรงเรียน ระบบ Asymmetric Digital  
Subscriber Line : ADSL โรงเรียนละ ๙,๖๐๐ บาท ต่อปี และ ระบบ Wireless Fidelity Wifi โรงเรียนละ ๗,๒๐๐ บาทต่อปี  
ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจพิจารณานำเงินรายได้สมทบเพิ่มได้ตามความจำเป็น นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่าสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
แจ้งข้อเสนอของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารงบประมาณ เจริญดี ติดตามการใช้เงินงบประมาณ

รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประเด็น แผนงานบูรณาการยกระดับคุณภาพการศึกษา  
และการเรียนรู้ตลอดชีวิต ข้อ (๑) สถานศึกษาควรได้รับบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงอย่างทั่วถึง เพื่อให้เกิด  
ความเสมอภาค ความยั่งยืนและการเรียนรู้ตลอดชีวิต รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอความร่วมมือ  
จังหวัด แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการ  
วิสามัญ เพื่อให้เกิดความเสมอภาค ความยั่งยืน และการเรียนรู้ตลอดชีวิต ภายในภาคเรียนที่ ๑ แล้วรายงาน  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น

ฝ่ายบริหารทั่วไป

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๒๑-๓ ต่อ ๑๐๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๒๑-๓ ต่อ ๑๐๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

| ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ<br>ประเด็นที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๑. ภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑</p> <p>๑.๒ การกำหนดวิสัยทัศน์ของหน่วยงาน ควรกำหนดให้เป็นรูปธรรม ชัดเจนเพียงพอที่จะระบุได้ว่าหน่วยงานต้องดำเนินการอะไรเพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์อะไรที่สำคัญต้องปฏิบัติได้จริง และมีกำหนดเวลาที่แน่นอน โดยแสดงให้เห็นว่าภายในระยะหนึ่งหน่วยงานต้องการเป็นอย่างไร ซึ่งจะช่วยให้บุคลากรภายในหน่วยงานทราบว่าต้องทำอะไรเพื่อให้หน่วยงานประสบผลสำเร็จ</p> <p>๑.๓ การกำหนดเป้าหมายของกระทรวงและหน่วยงาน ต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และนโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยจัดลำดับความสำคัญของภารกิจที่จะดำเนินการตามความสามารถในการตอบสนองเป้าหมายให้เกิดผลสัมฤทธิ์ โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวม สำหรับเป้าหมายของหน่วยงานจะต้องสามารถส่งผลให้เป้าหมายของกระทรวงประสบผลสัมฤทธิ์ต่อไป</p> <p>๑.๔ ตัวชี้วัด ควรกำหนดให้ครบถ้วนทั้งตัวชี้วัดเชิงคุณภาพและตัวชี้วัดเชิงปริมาณ สามารถวัดผลได้จริง มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล มีความท้าทาย และแสดงถึงการบรรลุเป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ของกระทรวง-หน่วยงานอย่างเป็นรูปธรรม เช่น ประชาชนจะได้รับประโยชน์อย่างไร</p>                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>ก.พ.ร.สธ./<br/>กยผ.(ก.ย.น.)</p> <p>ก.พ.ร.สธ./<br/>กยผ.(ก.ย.น.)</p> <p>ก.พ.ร.สธ./<br/>กยผ.(ก.ย.น.)</p> |
| <p>จากการดำเนินงานของหน่วยงาน</p> <p>๑.๑๔ รายการครุภัณฑ์ ควรพิจารณาความพร้อมของแผนความต้องการ กำหนดกรอบอัตราให้ชัดเจน รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ผลการสอบราคา และเหตุผลความจำเป็นในการจัดหา นอกจากนี้ ควรพิจารณาความเหมาะสมอื่น ๆ ผลการสอบราคา และเหตุผลความจำเป็นในการจัดหา นอกจากนี้ ควรพิจารณาความเหมาะสมอื่น ๆ เช่น ความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ ลักษณะในการใช้ประโยชน์ รวมทั้งสนับสนุนการส่งเสริมวัฒนธรรมไทยตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งให้หน่วยงานกำหนดกรอบอัตราครุภัณฑ์ที่หน่วยงานควรมี และแสดงสถานะในปัจจุบันเพื่อใช้ประกอบการขอรับการจัดสรรงบประมาณ</p> <p>๑.๑๕ รายการสิ่งก่อสร้าง ควรพิจารณาความพร้อมแบบรูปรายการในประเด็นต่าง ๆ กับการขออนุญาตใช้ที่ราชพัสดุ ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ การจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และควรพิจารณาความเหมาะสมอื่น ๆ เช่น ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ วงเงินผูกพันงบประมาณข้ามปีควรสอดคล้องกับความสามารถในการเบิกจ่ายของแต่ละปี ความสามารถของหน่วยงานในการนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบ รวมทั้งสนับสนุนการส่งเสริมวัฒนธรรมไทยตามนโยบายของรัฐบาล</p> <p>๑.๑๖ ค่าใช้จ่ายการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศต้องเป็นภารกิจหลักของหน่วยงานหรือเป็นไปตามพันธกรณีข้อตกลงระหว่างประเทศ โดยต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด หน่วยงานควรพิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมเปรียบเทียบกับประโยชน์ที่จะได้รับในการเดินทางแต่ละครั้ง รวมทั้งควรให้มีการจัดทำรายงานผลการศึกษาดูงานในแต่ละครั้งและให้เจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานได้ทราบด้วย</p> | <p>กค./สำนัก/กอง<br/>ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>กค./สำนัก/กอง<br/>ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>กพส.(สวถ.)</p>          |

| ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ<br>ประเด็นที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| <p>กำจัดขยะแต่ละพื้นที่ทำได้ยาก เนื่องจากงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดและหาพื้นที่ก่อสร้างได้ยากควรนำงบประมาณของหลาย ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลมาดำเนินการร่วมกัน ซึ่งมีบางแห่งดำเนินการประสบผลสำเร็จมาแล้ว</p> <p>(๑๒) ระบบการเงินและการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีการบูรณาการกับระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรหารือกับกรมบัญชีกลางในเรื่องการเชื่อมต่อข้อมูล ดำเนินการจัดทำให้ระบบข้อมูลเป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งจะมีประโยชน์ในด้านการบริหารการเงินและการคลังในภาพรวม</p> <p>(๑๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรมุ่งเน้นไปในเรื่องกระบวนการทำงาน เพื่อเพิ่มศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง และการใช้เทคโนโลยี โดยร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการฝึกอบรม เช่น กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น</p> <p>๔. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำแนกตามแผนงานบูรณาการ</p> <p>๔.๒ แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>สน.คท.</p> <p>สน.คท./กม./<br/>คป./คส./กค.</p>  |
| <p>(๑) ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นปัญหาแนวคิดทำให้เกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมา ควรแก้ไขปัญหาตามแนวทางสันติวิธี มีการประชาสัมพันธ์ให้มากขึ้น ดำเนินการโครงการพาคนกลับบ้าน และส่งเสริมอาชีพอย่างต่อเนื่อง มีการดึงผู้นำท้องถิ่นมาพูดคุยกัน เพื่อให้มวลชนเข้ามาอยู่กับฝ่ายรัฐ เน้นการป้องกันและให้โอกาสทั้งชาวไทยพุทธและมุสลิมเท่าเทียมกัน รวมทั้งดูแลโครงการพระราชดำรินในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง</p> <p>(๒) การขยายพื้นที่เศรษฐกิจในชายแดนภาคใต้มีข้อจำกัด และมีความยากลำบากมาก โดยเฉพาะในการขับเคลื่อนวิสาหกิจชุมชน ซึ่งส่วนใหญ่มีกลุ่มสตรีเป็นผู้ดำเนินการ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ควรมีการนำภาคประชาสังคมที่เป็นสตรีและเยาวชนเข้ามาช่วยขับเคลื่อนในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่</p> <p>๔.๑๖ แผนงานบูรณาการยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต</p> <p>(๑) สถานศึกษาควรได้รับบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงอย่างทั่วถึง เพื่อให้เกิดความเสมอภาค ความยั่งยืนและการเรียนรู้ตลอดชีวิต ควรมีการประสานงานกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างรวดเร็ว และไม่ซ้ำซ้อน</p> <p>(๒) สถาบันการศึกษาในต่างจังหวัด ควรเพิ่มบทบาทในการพัฒนาพื้นที่โดยอาจจะต่อยอดจากผลงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการไว้แล้ว และที่สอดคล้องกับจุดเน้นของพื้นที่ เช่น การวิจัยพันธุ์พืช ผลิตภัณฑ์จากยางพารา การออกแบบผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการลดต้นทุน เพื่อเพิ่มผลผลิตและรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่</p> | <p>สส.สส.</p> <p>สส.สส.</p> <p>กศ.</p> <p>กศ.</p> |