



ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๒๒๕๓๒

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การอนุมัติทำกิจการนอกเขต

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ, นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี, นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี
และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุบัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๓๔๔๑

ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับหนังสือแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๗ ทวิ ประกอบด้วยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๐๓๑๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ ได้กำหนดเป็นเงื่อนไขให้เทศบาลดำเนินการกิจการนอกเขตเทศบาลไว้ เว้นแต่ กิจการนั้นจะเป็นกิจการที่จำเป็นต้องทำและเป็นกิจการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อยู่ภายในเขตของเทศบาล เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาล คณะกรรมการสุขาภิบาล สภาจังหวัด หรือสภาตำบลแห่งท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี และได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะผู้รับมอบอำนาจในการอนุมัติให้เทศบาลทำกิจการนอกเขตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วย ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๙๖๑/๒๕๓๔ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๔ แต่ปรากฏว่ามีหลายจังหวัดได้รายงานผลการอนุมัติให้เทศบาลทำกิจการนอกเขต แต่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามที่กฎหมายกำหนด นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งว่า หลักเกณฑ์การพิจารณาการขออนุมัติให้เทศบาลทำกิจการนอกเขตจะต้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีความจำเป็นต้องทำ และเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อคุ้มครองดูแลความผาสุก มิให้เกิดผลกระทบในทางที่เกิดความเดือดร้อนเสียหายใด ๆ แก่ราษฎรในเขตพื้นที่ของตน หากไม่ใช้การบริการสาธารณะแก่ประชาชนในเขตเทศบาลของตนก็ไม่อาจดำเนินการขออนุมัติทำกิจการนอกเขต ตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๓๘๐๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และหากการดำเนินการเป็นอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานภายในของเทศบาล ตัวอย่างเช่น กรุงเทพมหานครก่อสร้างโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกลบนที่ดินของกรุงเทพมหานครซึ่งอยู่ในเขตตำบลท่าตลาด อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม อันเป็นพื้นที่นอกเขตกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นศูนย์บริการซ่อมและบำรุงยานพาหนะของกรุงเทพมหานคร ย่อมเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อันเป็นการบริหารงานภายในของกรุงเทพมหานคร จึงสามารถดำเนินการนอกเขตกรุงเทพมหานครได้ ไม่เป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เพราะมิใช่เป็นกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เทียบเคียงตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เรื่องเสร็จที่ ๙๑๐/๒๕๔๗ สำหรับการดำเนินการที่มีความจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนภายในเขตและนอกเขตเทศบาล หรือโครงการปรับปรุงถนนสู่พื้นที่การเกษตรซึ่งอยู่นอกเขตเทศบาลและราษฎรในพื้นที่ใช้สัญจรไปมาเพื่อเข้าไปประกอบอาชีพ ด้านเกษตรกรรมโดยองค์กร

/ปกครอง ...

ปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของพื้นที่ไม่มีแผนงานที่จะดำเนินการ เทศบาลจึงได้ดำเนินการแทน กรณีดังกล่าว
จึงยังไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่เทศบาลจะทำกิจการนอกเขตได้ โดยเทียบเคียงตามหนังสือกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๔๕๒ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗ และประเด็นเรื่องตำแหน่งที่ตั้ง
ของตัวบ้านอยู่นอกเขตเทศบาลแต่บ้านเลขที่ตามฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎรอยู่ในเขตเทศบาล
จึงได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนนอกเขตเทศบาล ก็ยังไม่ถือว่า
เป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่เทศบาลจะทำกิจการนอกเขตได้เช่นเดียวกัน การพิจารณาขอให้พิจารณา
ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๔๐๒๒ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓
ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด จึงขอแจ้งให้จังหวัดเพื่อใช้เป็นแนวทาง
ในการประกอบการพิจารณาต่อไป

จังหวัดปัตตานีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำเนินการ
ทำกิจการนอกเขตข้างต้น จึงขอส่งเรื่องดังกล่าว นำไปใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ สำหรับอำเภอ ให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล
ในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนั่น สนิทเมือง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ - ๗๓๓๓ - ๖๐๔๔

โทรสาร ๐ - ๗๓๓๓ - ๖๕๘๑

☐	ผ.บ.ท.
☐	ก.บ.ก.
☐	ก.บ.ส.
☒	ก.บ.ม.
☐	ก.บ.ก.
☐	ก.บ.บ.



สจ. ปิดดาปี	
รับที่	๗๖๘
วันที่	๑๕ ส.ค. ๒๕๖๗
เวลา	๑๐๑

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๘๕๔๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การอนุมัติทำกิจการนอกเขต

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๐๓๑๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๙๖๑/๒๕๓๔ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๓๘๐๖

ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สำเนาบันทกิจสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑)

เรื่องเสร็จที่ ๙๑๐/๒๕๔๗

จำนวน ๑ ฉบับ

๓. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๔๕๒

ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ฉบับ

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๔๐๒๒

ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๗ ทวิ ประกอบด้วย หนังสือกระทรวงมหาดไทย อ้างถึง ๑ ได้กำหนดเป็นเงื่อนไขให้เทศบาลดำเนินการนอกเขตเทศบาลไว้ เว้นแต่ กิจการนั้นจะเป็นกิจการที่จำเป็นต้องทำและเป็นกิจการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อยู่ภายในเขต ของเทศบาล เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาล คณะกรรมการสุขาภิบาล สภาจังหวัด หรือสภาตำบล แห่งท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี และได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้รับมอบอำนาจในการอนุมัติ ให้เทศบาลทำกิจการนอกเขตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งรายงานให้กระทรวงมหาดไทย ทราบด้วย ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย อ้างถึง ๒ แต่ปรากฏว่ามีหลายจังหวัดได้รายงานผลการอนุมัติให้เทศบาล ทำกิจการนอกเขตแต่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามที่กฎหมายกำหนด นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า หลักเกณฑ์การพิจารณาการขออนุมัติให้เทศบาล ทำกิจการนอกเขตจะต้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีความจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อคุ้มครองดูแลความผาสุก มิให้เกิดผลกระทบในทางที่เกิดความเดือดร้อนเสียหายใด ๆ แก่ราษฎร ในเขตพื้นที่ของตน หากไม่ใช้การบริการสาธารณะแก่ประชาชนในเขตเทศบาลของตนก็ไม่อาจดำเนินการขออนุมัติ ทำกิจการนอกเขต ตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และหากการดำเนินการเป็นอำนาจ หน้าที่ในการบริหารงานภายในของเทศบาล ตัวอย่างเช่น กรุงเทพมหานครก่อสร้างโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะ และเครื่องจักรกลบนที่ดินของกรุงเทพมหานครซึ่งอยู่ในเขตตำบลท่าตลาด อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม อันเป็นพื้นที่นอกเขตกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นศูนย์บริการซ่อมและบำรุงยานพาหนะของกรุงเทพมหานคร ย่อมเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อันเป็นการบริหารงานภายในของกรุงเทพมหานคร จึงสามารถดำเนินการ นอกเขตกรุงเทพมหานครได้ ไม่เป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ /กรุงเทพมหานคร...

กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เพราะมิใช่เป็นกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เทียบเคียงตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) สิ่งที่มาด้วย ๒ สำหรับการดำเนินการที่มีความจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนภายในเขตและนอกเขตเทศบาล หรือโครงการปรับปรุงถนนสู่พื้นที่การเกษตร ซึ่งอยู่นอกเขตเทศบาลและราษฎรในพื้นที่ใช้สัญจรไปมาเพื่อเข้าไปประกอบอาชีพ ด้านเกษตรกรรม โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของพื้นที่ไม่มีแผนงานที่จะดำเนินการ เทศบาลจึงได้ดำเนินการแทน กรณีดังกล่าวจึงยังไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่เทศบาลจะทำกิจการนอกเขตได้ โดยเทียบเคียงตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สิ่งที่มาด้วย ๓ และประเด็นเรื่องตำแหน่งที่ตั้งของตัวบ้านอยู่นอกเขตเทศบาลแต่บ้านเลขที่ตามฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎรอยู่ในเขตเทศบาลจึงได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนนอกเขตเทศบาล ก็ยังไม่ถือว่าเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่เทศบาลจะทำกิจการนอกเขตได้เช่นเดียวกัน การพิจารณาขอให้พิจารณา ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย สิ่งที่มาด้วย ๔ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด จึงขอแจ้งให้จังหวัดเพื่อใช้เป็นแนวทางในการประกอบการพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน ว่าที่ ร.ต.ณรงค์ศักดิ์ ขมบาวัง โทร.๐๖๑-๒๕๔๔-๕๙๘๘



ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๗๘๐๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง การทำกิจการนอกเขตเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดนราธิวาส)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๗ ๑๗/๘๗๖

ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อหารือของจังหวัดนราธิวาส กรณีเทศบาลเมืองตากใบ จะเข้าไปดูแลรักษาความสะอาดในเขตพื้นที่หาดเสด็จซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพร่อน อำเภอตากใบ เห็นว่า เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการบริการสาธารณะแก่ประชาชนในเขตเทศบาลของตนเอง การที่เทศบาลเมืองตากใบจะเข้าไปดูแลรักษาความสะอาดในเขตพื้นที่หาดเสด็จซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพร่อน อำเภอตากใบ จะต้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า กรณีดังกล่าวมีความจำเป็นต้องทำ และเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อคุ้มครองดูแลความผาสุกให้แก่ประชาชนที่อยู่ภายในเขตของตน ดังนั้น หากไม่ใช้การบริการสาธารณะแก่ประชาชนของเทศบาลเมืองตากใบ ก็ไม่อาจดำเนินการขออนุมัติทำกิจการนอกเขต ตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร ๐-๒๒๕๔-๕๐๐๐ ต่อ ๕๒๕๒

โทรสาร ๐-๒๒๕๔-๕๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน ธิเบศร์ เสงี่ยมพร ๐-๒๒๕๔ ๕๐๓๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๗/ส.พ.๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๑๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอร้องการทำการกิจการนอกเขตเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนราธิวาส ที่ นธ ๐๐๒๓.๕/๑๐๔/๗๘ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดนราธิวาสได้หาข้อริเริ่มที่เทศบาลเมืองตากใบจะจัดกิจกรรมต่าง ๆ ในลักษณะ
ที่เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยมีการจัดทำขึ้นเป็นครั้งคราว รวมถึงการดูแลรักษาความสะอาดในเขตพื้นที่หาดเสด็จ
ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพร่อน อำเภอตากใบ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖
และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๗ ทวิ กำหนดไว้ว่า เทศบาลอาจทำการกิจการนอกเขต เมื่อ (๑) การนั้นจำเป็นต้องทำ
และเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในเขตของตน (๒) ได้รับความยินยอม
จากสภาเทศบาล คณะกรรมการสุขาภิบาล สภาจังหวัดหรือสภาตำบลแห่งท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และ (๓) ได้รับอนุมัติ
จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งสอดคล้องตามนัยพหุเสียงกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑ ๐๓๑๕
ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทำการกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีหาข้อริเริ่ม
การจัดทำกิจกรรมต่าง ๆ ในลักษณะที่เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยมีการจัดกิจกรรมขึ้นเป็นครั้งคราว
ในเขตพื้นที่หาดเสด็จซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพร่อน อำเภอตากใบ นั้น
เป็นการพิจารณาทำการกิจการนอกเขตหรือไม่ เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามที่หาข้อริเริ่ม สอดคล้องกับหนังสือ
กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑ ๐๓๑๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทำการกิจการนอกเขต
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๕ กำหนดว่า กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการกิจการต่าง ๆ นอกเขตพื้นที่
เป็นการชั่วคราว เช่น การจัดกิจกรรมแสดง นิทรรศการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับผลงานหรือวัฒนธรรมประเพณี
หรือเพื่อส่งเสริม การท่องเที่ยว โดยจัดขึ้นแสดงนิทรรศการ แสงงาน จัดเวทีการแสดงต่าง ๆ นั้น รูปแบบการจัดงาน
มีลักษณะเป็นการชั่วคราว มีกำหนดระยะเวลาดำเนินการ มีงานเสร็จแล้วยังต้องถอนออกไป องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สามารถดำเนินการจัดทำกิจกรรมเหล่านี้นอกเขตได้โดยไม่ต้องดำเนินการขออำนาจกิจการนอกเขตตามหลักเกณฑ์
ที่กฎหมายกำหนดเนื่องจากเป็นกิจกรรมซึ่งบุคคลหรือองค์กรโดยทั่วไปสามารถดำเนินการได้ และมิใช่กิจกรรม
อันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นจะต้องพิจารณาถึงผลกระทบใด ๆ ที่มีต่อประชาชน
ในพื้นที่ของตน เพื่อคุ้มครองดูแลอำนาจอธิปไตย อำนาจอธิปไตยของรัฐ และต้องให้ความยินยอมตามบทบัญญัติ
ของกฎหมายในเรื่องการทำการกิจการนอกเขต ประเด็นนี้ จึงสามารถปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย
ดังกล่าวได้ ส่วนกรณีหาข้อริเริ่ม เทศบาลเมืองตากใบจะเข้าไปดูแลรักษาความสะอาดในเขตพื้นที่หาดเสด็จ
ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพร่อน อำเภอตากใบ เห็นว่า เทศบาลมีอำนาจหน้าที่
ในการบริการสาธารณะแก่ประชาชนในเขตเทศบาลของตนเอง การที่เทศบาลเมืองตากใบจะเข้าไปดูแลรักษา
ความสะอาดในเขตพื้นที่หาดเสด็จซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพร่อน อำเภอตากใบ
จะต้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า กรณีดังกล่าวมีความจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการ

/ตามอำนาจ...

ดรา.อำนาจหน้าที่เพื่อคุ้มครองดูแลความสุจริตให้แก่ประชาชนที่อยู่ในเขตของตน ดังนั้น หากไม่ใช้การบริการสาธารณะแก่ประชาชนของเทศบาลเมืองตากใบ ก็ไม่อาจดำเนินการขออนุมัติทำกิจการนอกเขต ตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นาย สรภันธุ์ บุนผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๕๔-๙๐๐๐ ต่อ ๕๖๕๒

โทรสาร ๐-๒๒๕๔-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabhan@dla.go.th

ผู้ประสานงาน ชรินทร์ เบอร์โทร ๐-๒๒๕๔-๙๐๓๖

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานคร

กรุงเทพมหานคร ได้มีหนังสือ ที่ กท ๐๔๐๕/๔๘๔๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กรุงเทพมหานครมีโครงการที่จะก่อสร้างอาคารที่ทำการของกองโรงงานช่างกล สำนักงานคลัง เพื่อเป็นโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกลของกรุงเทพมหานคร บนที่ดินซึ่งตั้งอยู่ที่ตำบลท่าตลาด อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ซึ่งเป็นที่ดินของกรุงเทพมหานคร โดยกรุงเทพมหานครได้ประสานงานกับสำนักงานผังเมืองจังหวัดนครปฐม และได้รับแจ้งว่าการก่อสร้างดังกล่าวเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อสาธารณะ จึงสามารถดำเนินการได้โดยไม่ขัดกับข้อกำหนดตามผังเมืองรวมชุมชนอ้อมใหญ่ และกรุงเทพมหานครได้ทำสัญญาจ้างให้บริษัท รวมนครก่อสร้าง (ประเทศไทย) จำกัด เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง กำหนดแล้วเสร็จภายใน ๕๕๐ วัน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้างตามสัญญา

ต่อมาในการประชุมสภากรุงเทพมหานคร เพื่อพิจารณาเห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๘ และในการประชุมเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กันเงินเหลือปีต่อสภากรุงเทพมหานคร มีสมาชิกสภากรุงเทพมหานครอภิปรายแสดงความคิดเห็นและตั้งข้อสังเกตว่า การก่อสร้างโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกลดังกล่าว เป็นการดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานคร จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากสภากรุงเทพมหานครตามมาตรา ๙๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ก่อน และให้ความเห็นว่าคณะผู้บริหารกรุงเทพมหานครควรหารือไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกาด้วย

ดังนั้น กรุงเทพมหานครจึงขอหารือว่า การดำเนินการก่อสร้างโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกล บนที่ดินของกรุงเทพมหานคร ซึ่งตั้งอยู่ที่ตำบลท่าตลาด อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม เป็นการดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานคร ตามความในมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ หรือไม่ และหากถือว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานครแล้ว การที่สภากรุงเทพมหานครได้เห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ดำเนินการก่อสร้างโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกล ซึ่งกรุงเทพมหานครได้ดำเนินการคัดเลือกและอนุมัติจ้าง พร้อมทั้งทำสัญญาจ้างเรียบร้อยแล้วจะถือว่าสภากรุงเทพมหานครได้เห็นชอบตามมาตรา ๙๓ (๒) แล้ว หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือของกรุงเทพมหานคร โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนกรุงเทพมหานคร แล้ว เห็นว่า ในการดำเนินกิจการของกรุงเทพมหานครเพื่อการบริหารราชการของกรุงเทพมหานครนั้น สามารถแบ่งอำนาจหน้าที่ออกได้เป็นสองส่วน คือ

(๑) อำนาจหน้าที่ในการบริหารงานภายในของกรุงเทพมหานคร เช่น อำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และการพัสดุ เป็นต้น

(๒) อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินกิจการที่ต้องกระทำตามอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครในการจัดให้มีบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนภายในเขตกรุงเทพมหานคร ตามมาตรา ๘๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๘๙ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายอื่น ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการในเขตกรุงเทพมหานครในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ทั้งนี้ตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร และตามกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร

(๒) การทะเบียนตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๔) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

(๕) การผังเมือง

(๖) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ

(๗) การวิศวกรรมจราจร

(๘) การขนส่ง

(๙) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้ามและที่จอดรถ

(๑๐) การดูแลรักษาที่สาธารณะ

(๑๑) การควบคุมอาคาร

(๑๒) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

(๑๓) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

(๑๔) การพัฒนาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

(๑๕ ทวิ) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของ

ท้องถิ่น

(๑๕) การสาธารณสุข

(๑๖) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล

(๑๗) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน

(๑๘) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์

(๑๙) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์

(๒๐) การควบคุมความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อยและการอนามัยในโรงแรมสรรพ

และสาธารณสถานอื่น ๆ

พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘^๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

สำหรับอำนาจหน้าที่ในประการแรกนั้น กรุงเทพมหานครย่อมมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนิติบุคคลอื่นทั่วไป ที่สามารถดำเนินการอย่างใด และ ณ ที่ใด ๆ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของกรุงเทพมหานครได้ เช่น การจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดการฝึกอบรมหรือสัมมนาบุคลากรของกรุงเทพมหานคร จะกระทำในเขตกรุงเทพมหานครหรือ ณ ที่อื่นใด ก็ย่อมกระทำได้

แต่สำหรับอำนาจหน้าที่ในประการที่สองตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๙^๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘^๔ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น โดยที่มาตรา ๙๓^๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้กำหนดเป็นเงื่อนไขให้กรุงเทพมหานครดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานครไว้ เว้นแต่กิจการนั้นจะเป็นกิจการที่จำเป็นต้องกระทำและเป็นการกระทำที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในกรุงเทพมหานคร เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภากรุงเทพมหานคร และได้รับความยินยอมจาก

(๒๑) การจัดการศึกษา

(๒๒) การสาธารณสุข

(๒๓) การสังคมสงเคราะห์

(๒๔) การส่งเสริมการกีฬา

(๒๕) การส่งเสริมการประกอบอาชีพ

(๒๖) การพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร

(๒๗) หน้าที่อื่น ๆ ตามที่กฎหมายระบุให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ เทศบาลนคร หรือตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มอบหมาย หรือที่กฎหมายระบุเป็นหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร

บรรดาอำนาจหน้าที่ใดซึ่งเป็นของราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคจะมอบให้กรุงเทพมหานครปฏิบัติก็ได้ โดยให้ทำเป็นพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับหรือประกาศ แล้วแต่กรณี ในกรณีที่ทำเป็นข้อบังคับหรือประกาศต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

มาตรา ๑๘ ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗

๒ ปรอตดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

๓ ปรอตดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

๔ มาตรา ๙๓ กรุงเทพมหานครอาจดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานครได้ เมื่อ

(๑) การนั้นจำเป็นต้องกระทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในกรุงเทพมหานครและ

(๒) ได้รับความเห็นชอบจากสภากรุงเทพมหานคร และ

(๓) ได้รับความยินยอมจากผู้ว่าราชการจังหวัด ราชการส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี

ผู้ว่าราชการจังหวัด ราชการส่วนท้องถิ่น หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี แล้ว จึงจะดำเนินการได้

สำหรับกรณีที่ทำรื้อมานี้ เป็นกรณีที่กรุงเทพมหานครก่อสร้างโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกลบนที่ดินของกรุงเทพมหานครซึ่งอยู่ในเขตตำบลท่าตลาด อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม อันเป็นพื้นที่นอกเขตกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นศูนย์บริการซ่อมและบำรุงยานพาหนะของกรุงเทพมหานคร ย่อมเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในประการแรก อันเป็นการบริหารงานภายในของกรุงเทพมหานคร จึงสามารถดำเนินการนอกเขตกรุงเทพมหานครได้ ไม่เป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๙๓^๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เพราะมิใช่เป็นกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๙^๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘^๘ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาสะ

(คุณพรทิพย์ จาสะ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๕๗

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๘โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๕๕๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอร้องการทำการกิจการนอกเขตเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเลย

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเลย ที่ ลย ๐๐๒๓.๔/๓๖๕๐ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามที่ จังหวัดเลยได้ขอหารือเกี่ยวกับการทำการกิจการนอกเขตของเทศบาล กรณีที่เทศบาลตำบลร่องจิก ได้ขออนุมัติทำการกิจการนอกเขต จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ ๑. โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านแก่งแล่น - บ้านหนองหลวง ๒. โครงการก่อสร้างถนนสายคอนกรีตเสริมเหล็ก สายห้วยหวาย และ ๓. โครงการปรับปรุงถนนสู่พื้นที่การเกษตร สายนาควาย ซึ่งพื้นที่ทั้งหมดอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโคกงาม โดยบริเวณดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่ราษฎรตำบลร่องจิกใช้สัญจรไปมา เพื่อเข้าไปประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม ประกอบกับองค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีแผนงานที่จะดำเนินการ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๗ (๑) ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ต้องทำในการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบกในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น การจัดให้มีและบำรุงรักษาถนนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลใด ย่อมเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น แม้จะมีประชาชนจากพื้นที่อื่นเข้ามาประกอบอาชีพในองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ก็ยังเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จะจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนเป็นการทั่วไป ส่วนการจัดให้มีและบำรุงรักษาถนนในเขตเทศบาลตำบล ก็เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ (๒) ซึ่งเทศบาลตำบลต้องทำภายในเขตของตน การที่ดิน ไร่ นา หรือสวนที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นของประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตำบล ก็มิได้ทำให้เทศบาลตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีหรือบำรุงรักษาถนนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับการจัดทำกิจการนอกเขตของเทศบาล ซึ่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๗ ขว (๑) ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า เทศบาลอาจทำการกิจการนอกเขตได้ เมื่อการนั้นจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่อยู่ภายในเขตของตนนั้น ต้องเป็นกรณีที่เทศบาลได้ดำเนินการหนึ่งกิจการใดตามอำนาจหน้าที่ในเขตของตน แต่มีการอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือติดต่อกับกิจการนั้น ซึ่งเทศบาลจำเป็นต้องทำเพื่อประโยชน์แก่กิจการที่ทำอยู่ในเขต หรือเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อกิจการที่ทำอยู่ในเขต โดยไม่สามารถดำเนินการในเขตได้ หรือหากดำเนินการในเขตแล้วจะมีปัญหา อุปสรรค หรือเกิดภาระเกินสมควร เมื่อข้อเท็จจริงตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเลยหารือมาปรากฏว่า เทศบาลตำบลร่องจิกได้ขออนุมัติทำการกิจการนอกเขต จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ ๑. โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านแก่งแล่น - บ้านหนองหลวง ๒. โครงการก่อสร้างถนนสายคอนกรีตเสริมเหล็ก สายห้วยหวาย และ ๓. โครงการปรับปรุงถนนสู่พื้นที่การเกษตร สายนาควาย ซึ่งพื้นที่ทั้งหมดอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโคกงาม โครงการก่อสร้างและโครงการปรับปรุงถนนดังกล่าวจึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกงาม แม้จะมีประชาชนจากเขต

เทศบาลตำบลร่องจิกเข้าไปใช้สัญจรไปมาเพื่อเข้าไปประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม ก็ได้ทำให้เทศบาลตำบลร่องจิกมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินโครงการดังกล่าวแต่อย่างใด และเมื่อไม่ปรากฏว่า การดำเนินโครงการดังกล่าวมีความเกี่ยวเนื่องกับกิจการใดที่เทศบาลตำบลร่องจิกดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อยู่ในเขตของตน และหากไม่ทำกิจการนอกเขตดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อกิจการที่ดำเนินการอยู่ภายในเขตเทศบาลตำบลร่องจิกอย่างไร จึงยังไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่เทศบาลตำบลร่องจิกจะทำกิจการนอกเขตตามบทบัญญัติดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน โทร./โทรสาร ๐๘๖-๒๕๕-๘๘๕๘

I

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๕๐๒๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอภัยวงศ์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง และผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ สด ๐๐๑๓๓/๕๑๔๐ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือสำนักทะเบียนกลาง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๔.๑/๔๓๓ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว๓๔๗๒ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แจ้งว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งอยู่ระหว่างพิจารณา ดำเนินการแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเพื่อให้มีความพร้อมสำหรับจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งในการแบ่งเขตเลือกตั้งพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่สามารถดำเนินการ แบ่งเขตเลือกตั้งได้ในเขตจังหวัด ดังต่อไปนี้

- ๑) จังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๓ แห่ง ประกอบด้วย เทศบาลตำบลโนนไทย อำเภอโนนไทย เทศบาลตำบลโคกสวาย อำเภอโนนไทย และเทศบาลตำบลหนองหัวฟาน อำเภอขามทะเลสอ เนื่องจากข้อมูล จำนวนราษฎรและเขตพื้นที่ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง โดยอยู่ระหว่างการหารือร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ๒) จังหวัดระนอง จำนวน ๑ แห่ง คือ เทศบาลตำบลปากน้ำ อำเภอเมืองระนอง เนื่องจากแนวเขต ปกครองและจำนวนราษฎรกับเทศบาลเมืองบางริ้น และเทศบาลตำบลปากน้ำท่าเรือทับซ้อนกัน โดยอยู่ระหว่าง ส่งเรื่องให้จังหวัดระนองพิจารณาดำเนินการตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- ๓) จังหวัดลพบุรี จำนวน ๑ แห่ง คือ เทศบาลตำบลท่าโขลง อำเภอท่าเรือ เนื่องจากมีความ ไม่ชัดเจนกับแนวเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาเสมอคอนกับเทศบาลตำบลท่าโขลง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นตำแหน่งที่ตั้งของตัวบ้านอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่ง แต่บ้านเลขที่ ตามฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎรอยู่คนละแห่งกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งไม่ถูกต้องตามข้อเท็จจริงนั้น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สด ๐๐๑๒/๑๖๖๓ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงสำนักทะเบียนกลาง หรือแนวทางปฏิบัติเพื่อประกอบการแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งสำนักทะเบียนกลาง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๔.๑/๔๓๓ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แจ้งแนวทางปฏิบัติกรณีตำแหน่งที่ตั้ง ของตัวบ้านอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่ง แต่บ้านเลขที่ตามฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎรอยู่คนละแห่ง กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งไม่ถูกต้องตามข้อเท็จจริง ดังนี้

๑.๑ กรณีความผิดพลาดดังกล่าวเกิดจากการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองหรือมีข้อพิพาท เรื่องเขตการปกครอง สำนักทะเบียนที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการแก้ไขรายการทางทะเบียนบ้านให้ตรงตามข้อเท็จจริง โดยถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๓๗

/๑.๒ กรณี...

๑.๒ กรณีความผิดพลาดดังกล่าวเกิดจากการแจ้งเท็จ หรือการกำหนดเลขที่บ้านไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีนี้สำนักทะเบียนที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเมื่อได้ข้อยุติแล้วให้นายทะเบียนอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ดำเนินการแก้ไขรายการทะเบียนบ้านให้ถูกต้อง

๑.๓ เมื่อสำนักทะเบียนดำเนินการตาม ๑.๑ หรือ ๑.๒ แล้ว จึงจะสามารถพิจารณาเรื่องที่ตั้งของบ้านว่าอยู่ในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดและให้มีผลการนับระยะเวลาการมีภูมิลำเนาต่อเนื่องมาตั้งแต่ต้น

ดังนั้น จึงขอให้จังหวัดพิจารณาเร่งรัดสำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่นแล้วแต่กรณี ดำเนินการตามนัยหนังสือสำนักทะเบียนกลางดังกล่าวข้างต้น ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ประเด็นแนวเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ชัดเจน เนื่องจากการใช้เขตหมู่บ้านหรือเขตตำบลเป็นแนวเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๓๔๗๒ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ แจ้งแนวทางปฏิบัติในการจัดทำและแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ... จังหวัด... ไว้แล้ว จึงขอให้จังหวัดพิจารณาเร่งรัดอำเภอดำเนินการกำหนดเขตหมู่บ้านหรือเขตตำบลให้ถูกต้อง ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ


(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
อธิบดีกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖
ผู้ประสานงาน : ว่าที่ ร.ต. วรรณศักดิ์ ชมนาวัง