



ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/๓๗๑๐

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี
เทศบาลเมืองปัตตานี และเทศบาลเมืองตะลัน

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล
ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการติดตามผลการดำเนินงาน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่ ๑) การถ่ายโอน
ภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๒) การถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ
๓) การถ่ายโอนภารกิจกิจการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้จัดทำรายงาน
การติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมสรุปปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ
ในการสนับสนุนส่งเสริมและพัฒนากิจการกิจการดังกล่าว ทั้งนี้ การติดตามผลการดำเนินงานขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเด็นปัญหา
การบริหารจัดการแหล่งน้ำขนาดเล็กที่ได้รับการถ่ายโอน มีข้อเสนอแนะให้สำรวจบ่อน้ำบาดาลที่ชำรุดเสียหาย
เพื่อติดตั้งงบประมาณในการบำรุงรักษาซ่อมแซม หากเป็นบ่อน้ำบาดาลที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์แล้ว ให้ดำเนินการ
อุดกลบเพื่อป้องกันการปนเปื้อนของสารเคมีในแหล่งน้ำบาดาล

จังหวัดปัตตานีจึงขอแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ
บ่อน้ำบาดาลนำข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียด
ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๔๗๐๖ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
ที่แนบมาพร้อมนี้ และสามารถดาวน์โหลดได้ทางเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี
www.pattanilocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐ ๗๓๓๓ ๖๐๔๔ ต่อ ๑๐๕
โทรสาร ๐ ๗๓๓๓ ๖๕๘๑

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวนันท์พัฒน์ พรหมรักษา



ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๘๕๖๔

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ชุด
๒. รายงานการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑ เล่ม (QR Code)

ด้วยคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่ (๑) การถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ
๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (๒) การถ่ายโอน
ภารกิจด้านแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ (๓) การถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและควบคุม
ไฟป่าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้จัดทำรายงานการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พร้อมทั้งปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะในการสนับสนุน
ส่งเสริมและพัฒนาการจัดการภารกิจดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว และเห็นควรแจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอส่งรายงานการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มาเพื่อหน่วยงานของท่านพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และกรุณา
แจ้งผลการดำเนินงานให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๗ เพื่อจะได้
รวบรวมข้อมูลผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางขึ้นชีวัน ลิ้มปธีระกุล)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๐๕ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opm.go.th

เลขที่ ๙๐๙๔
วันที่ ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๗
หน้า ๑๕.๔๓

สรุปปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

รายงานการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๑. การถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี (สอน.) และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.)

ปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงาน
๑. งบประมาณและการเงิน ๑.๑ การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการจัดบริการของ สอน./รพ.สต. ถ่ายโอนไม่เป็นไปตามประกาศ ก.ก.ถ.	- จัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการจัดบริการของ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. ให้เป็นไปตามประกาศ ก.ก.ถ. คือ ขนาดเล็ก ๑ ล้านบาทต่อปี ขนาดกลาง ๑.๕ ล้านบาทต่อปี และขนาดใหญ่ ๒ ล้านบาทต่อปี	สำนักงานงบประมาณ
๑.๒ อบจ. ไม่ได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนค่าตอบแทนบุคลากรที่บรรจุเพื่อเติมในตำแหน่งที่ว่างตามแผนการสรรหาอัตราว่างทดแทน	(๑) จัดสรรเงินอุดหนุนค่าตอบแทนบุคลากรให้เป็นไปตามกรอบอัตรากำลังโครงสร้างของ สอน./รพ.สต. ตามแผนการสรรหาอัตราว่างทดแทนตามมติ ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ (๒) กำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยให้แก่ อบจ. ในส่วนของค่าตอบแทนบุคลากรที่ได้รับโอน/บรรจุเพื่อเติมเต็มตามกรอบอัตรากำลังโครงสร้างของ สอน./รพ.สต. ตามแผนการสรรหาอัตราว่างทดแทนและได้ใช้จ่ายจากงบประมาณของ อบจ. ไปพลางก่อน (๓) ค่าตอบแทนบุคลากรตามกรอบอัตรากำลังโครงสร้างของ สอน./รพ.สต. ตามแผนการสรรหาอัตราว่างทดแทนไม่ควรนับเป็นรายจ่ายของ อบจ. ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	สำนักงานงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑.๓ การจัดสรรงบประมาณจาก สปสช. มีรูปแบบหลากหลายตามข้อตกลงที่ได้ทำไว้ในแต่ละพื้นที่ โดย สอน./รพ.สต. บางแห่งมีแนวโน้มได้รับงบประมาณลดลง	(๑) ชี้แจงสร้างความเข้าใจให้แก่ อบจ. เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหการจัดสรรงบประมาณจาก สปสช. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ สอน./รพ.สต. รวมถึงการเพิ่มทางเลือกการจัดสรรงบประมาณที่เป็นเกณฑ์กลางและทางเลือกสำหรับกรณีพื้นที่ที่ไม่สามารถตกลงกันได้ (๒) ปรับปรุงระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้สามารถโอนงบประมาณจาก สปสช. ให้ สอน./รพ.สต. ถ่ายโอนได้	สปสช. กระทรวงสาธารณสุข
๒. การบริหารภารกิจสาธารณสุขมูลฐานและการจัดบริการปฐมภูมิ ๒.๑ การบริหารจัดการในรูปแบบเดิมก่อนการถ่ายโอนไม่เหมาะสมกับบริบทและความจำเป็นในพื้นที่	(๑) ส่งเสริมให้ อบจ. และ สอน./รพ.สต. ถ่ายโอน มุ่งเน้นการดำเนินการภารกิจให้บริการสุขภาพปฐมภูมิ โดยมีการบริหารจัดการที่สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของพื้นที่ (๒) ส่งเสริมการสร้างระบบการทำงานและการบริหารจัดการร่วมกันของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Collaborative Governance) โดยมี อบจ. เป็นศูนย์กลาง เพื่อให้ อบจ. สามารถหารูปแบบการบริหารจัดการ สอน./รพ.สต. ถ่ายโอนที่เหมาะสมกับบริบทของตนเองได้	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ก.ก.ถ. (คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อบจ.)
๒.๒ การประเมินคุณภาพมาตรฐานการปฏิบัติงานของ สอน./รพ.สต. ถ่ายโอน	- กำหนดแนวทางการประเมินคุณภาพมาตรฐานการปฏิบัติงานให้เหมาะสมกับบริบทและศักยภาพของพื้นที่ โดยคำนึงถึงจำนวนบุคลากรและงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ทั้งนี้ ในระยะแรกอาจแบ่งกลุ่ม สอน./รพ.สต. ตามเกณฑ์มาตรฐานเบื้องต้น และให้มีมาตรฐานที่เพิ่มสูงขึ้นตามระยะเวลาเพื่อการพัฒนาศักยภาพในระยะยาว	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงสาธารณสุข

ปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงาน
๒.๓ การเชื่อมโยง/การจัดทำระบบฐานข้อมูลสุขภาพ	- ส่งเสริมให้ อบจ. และ สอน./รพ.สต. ถ่ายโอน ดำเนินการเชื่อมโยงและบันทึกข้อมูลในระบบ PCC on Cloud ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขให้ถูกต้องครบถ้วน	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงสาธารณสุข
๓. การดำเนินการของ กสพ.	(๑) อบจ. ควรส่งเสริมและเร่งรัดให้ กสพ. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนด โดยพิจารณาถึงความเหมาะสมในบริบทของการรับถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ของ อบจ. และสถานการณ์ด้านสาธารณสุขในพื้นที่ประกอบด้วย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อบจ.
	(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวทางการจัดตั้ง “กลุ่มพื้นที่สุขภาพของ อบจ.” ตามแนวทางการดำเนินงานถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต. โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อบจ. ที่รับโอน สอน./รพ.สต. หลายแห่ง ซึ่งมีบริบทสภาพแวดล้อมและศักยภาพในการปฏิบัติงานที่แตกต่างกัน	ก.ก.ถ. (คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อบท.)
๔. ภาวะผู้นำและธรรมาภิบาล	- ส่งเสริมการสร้างความสัมพันธ์และการประสานงานที่ดีระหว่าง อบจ. สอน./รพ.สต. หน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และภาคส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงสาธารณสุข อบจ.

๒. การถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

ปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงาน
๑. การถ่ายโอนและการส่งมอบ - รับมอบภารกิจ		
๑.๑ การถ่ายโอนภารกิจไม่เป็นไปตามแนวทางที่กำหนดในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท.ฯ	- เร่งรัดการถ่ายโอนแหล่งน้ำให้แก่ อบท. ตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท.ฯ กำหนด โดยให้มีการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร ช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำแนะนำและคำปรึกษาทางเทคนิค วิชาการ หากสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินชำรุดเสียหาย ให้ซ่อมแซมและตรวจสอบความสมบูรณ์ถูกต้องก่อนส่งมอบให้ อบท.	ก.ก.ถ. (คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ)
๑.๒ อบท. ไม่ประสงค์รับการถ่ายโอนภารกิจ เนื่องจากทรัพย์สินมีสภาพชำรุดเสียหายและส่วนราชการไม่สามารถตั้งงบประมาณเพื่อซ่อมแซมได้	- ส่วนราชการจัดทำแผนปรับปรุงซ่อมแซมทรัพย์สินก่อนถ่ายโอน เสนอคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด หรือคณะกรรมการลุ่มน้ำ และคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจัดทำแผนขอรับการจัดสรรงบประมาณ และเมื่อดำเนินการซ่อมแซมแล้วให้ถ่ายโอนภารกิจให้ อบท.	
๑.๓ อบท. ไม่สามารถก่อสร้างหรือดูแลรักษาซ่อมแซมแหล่งน้ำที่ได้รับถ่ายโอนหรือได้รับมอบจากส่วนราชการได้	- ใช้กลไกคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ระดับจังหวัด รวบรวมข้อมูลเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ส่วนราชการตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมเป็นรายกรณี และส่งมอบให้ อบท. ดำเนินการต่อไป	
๑.๔ อบท. ประสงค์จะคืนแหล่งน้ำที่ได้รับการถ่ายโอนให้ส่วนราชการเนื่องจากเกินศักยภาพในการบริหารจัดการ	- ปรับปรุงขอบเขตการถ่ายโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กให้แก่ อบท. จากแหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร เป็นแหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้อยกว่า ๑ ล้านลูกบาศก์เมตร โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการนำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. และร่างแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ	
๑.๕ การส่งมอบ - รับมอบภารกิจ ยังไม่เรียบร้อย	- ให้ อบท. สืบหาเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน พร้อมทั้งปรับปรุงข้อมูลให้ถูกต้องและลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินของ อบท. ให้ครบถ้วน หากเอกสารหลักฐานสูญหาย ให้ดำเนินการตามมติ ก.ก.ถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยให้ อบท. นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ระดับจังหวัดพิจารณาร่วมกับ อบท. และส่วนราชการหรือ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงาน
	หน่วยงานของรัฐที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด เพื่อดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดไว้	
๒. การบริหารจัดการแหล่งน้ำขนาดเล็กที่ได้รับการถ่ายโอน		
๒.๑ อปท. ขาดความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่การบริหารจัดการแหล่งน้ำ	(๑) เสริมสร้างให้ อปท. มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้ อปท. มีหน้าที่ในการดูแลรักษาแหล่งน้ำในพื้นที่ รวมถึงแนวทางการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายบูรณาการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (๒) เร่งรัดให้ อปท. จัดทำบัญชีข้อมูลแหล่งน้ำให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน และบันทึกข้อมูลในระบบ Thai Water Plan และระบบ Thai Water Resource ให้ครบถ้วนสมบูรณ์	สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒.๒ ขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางเทคนิควิชาการ และอุปกรณ์/เทคโนโลยีที่สามารถนำมาใช้สนับสนุนการบริหารจัดการแหล่งน้ำให้มีประสิทธิภาพ	- สร้างเสริมศักยภาพบุคลากรของ อปท. โดยเฉพาะช่างโยธา ให้มีความรู้และความชำนาญทางเทคนิควิชาการเฉพาะทาง รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้ อปท. นำเทคโนโลยีมาใช้ในการจัดเก็บและตรวจสอบข้อมูลด้านแหล่งน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาการจัดสรรน้ำในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒.๓ การประสานแผนพัฒนาแหล่งน้ำในภาพรวมระดับจังหวัด ยังขาดการประสานเชื่อมโยงที่เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ	- ส่งเสริมและสนับสนุนให้ อบจ. ทำหน้าที่ในการประสานแผนพัฒนาแหล่งน้ำทั้งจังหวัด โดยพิจารณากำหนดให้ อบจ. มีกรอบอัตรากำลังบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการแหล่งน้ำ เพื่อทำหน้าที่ในการเป็นศูนย์กลางในการประสาน ช่วยเหลือ และสนับสนุนการดำเนินงานของ อปท. อื่น ภายในจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
๒.๔ การบริหารจัดการแหล่งน้ำที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ต้องมีการขออนุญาตเข้าใช้ประโยชน์จากกรมป่าไม้ทำให้เกิดความล่าช้า	- กำหนดหลักเกณฑ์/แนวทางให้ อปท. สามารถบริหารจัดการแหล่งน้ำขนาดเล็กในพื้นที่ป่าที่อยู่ภายในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ อปท. ได้ โดยไม่ต้องขออนุญาตจากส่วนราชการเจ้าของพื้นที่	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
๒.๕ บ่อน้ำบาดาลที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ขาดการบำรุงรักษาซ่อมแซม หลายแห่งมีสภาพชำรุดเสียหาย	- สำรวจบ่อน้ำบาดาลที่ชำรุดเสียหาย เพื่อตั้งงบประมาณในการบำรุงรักษาซ่อมแซม หากเป็นบ่อน้ำบาดาลที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์แล้ว ให้ดำเนินการอุดกลบเพื่อป้องกันการปนเปื้อนของสารเคมีในแหล่งน้ำบาดาล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมทรัพยากรน้ำบาดาล
๓. การดำเนินการกิจน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค (ระบบประปาหมู่บ้าน)		
๓.๑ ขาดแคลนแหล่งน้ำดิบที่ใช้ในการผลิตน้ำประปาและหรือมีแหล่งน้ำดิบไม่เพียงพอต่อการผลิตน้ำประปาเพื่อการอุปโภคบริโภคในพื้นที่	- สำรวจปริมาณและคุณภาพน้ำของแหล่งน้ำต้นทุนในภาพรวมของประเทศ เพื่อจัดทำแผนบริหารจัดการแหล่งน้ำต้นทุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและอปท. ใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการแหล่งน้ำได้อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ ตามลำดับความสำคัญจำเป็นเร่งด่วน	สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๓.๒ คณะกรรมการบริหารกิจการประปาหมู่บ้านขาดความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงาน ไม่มีการควบคุมดูแลการผลิตน้ำประปามาตรฐานที่กำหนด	- กำกับดูแลให้ อปท. ดำเนินงานประปาหมู่บ้านให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานคุณภาพ และให้ อปท. กำกับดูแลการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารกิจการประปาหมู่บ้านและผู้ดูแลประปาหมู่บ้านในการควบคุมดูแลการผลิตน้ำประปา การตรวจสอบและปรับปรุงคุณภาพน้ำให้มีคุณภาพและได้มาตรฐานที่กำหนด	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓. การถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อบท.

ปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงาน
๑. ด้านภารกิจ อบท. ที่มีพื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ และป่าเพื่อการอนุรักษ์ ส่วนใหญ่เป็น อบท. ขนาดเล็กมีงบประมาณและอัตรากำลังไม่สอดคล้องกับปริมาณงานตามอำนาจหน้าที่ ทำให้การดำเนินงานป้องกันและควบคุมไฟฟ้าไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร	(๑) กำหนดขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบ ตลอดจนอำนาจหน้าที่ในการดูแลป้องกันและควบคุมไฟฟ้าของส่วนราชการและ อบท. ในแต่ละพื้นที่ให้ชัดเจนและเหมาะสม ตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท.ฯ กำหนด	กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
	(๒) เร่งรัดการแต่งตั้งผู้บริหาร อบท. และข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ เพื่อดำเนินการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าในเขตป่าสงวนแห่งชาติ	ก.ก.ถ. (คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจทรัพยากรธรรมชาติฯ) กรมป่าไม้
	(๓) ส่งเสริมให้ อบจ. เป็นหน่วยงานหลักในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นด้านการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าในภาพรวมทั้งจังหวัด	
๒. ด้านงบประมาณ การจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อบท. ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน ประกอบกับช่วงเดือนมกราคม – พฤษภาคม ของทุกปี ซึ่งเป็นช่วงฤดูไฟป่า อบท. จำเป็นต้องจัดชุดเผ่าระวางลาดตระเวน และดับไฟป่า โดยใช้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) และอาสาสมัครป้องกันและควบคุมไฟฟ้าช่วยปฏิบัติงาน แต่งบประมาณที่มีไม่เพียงพอที่จะเบิกจ่ายเป็นค่าตอบแทนให้ อปพร. และอาสาสมัครฯ ได้ รวมทั้งระเบียบ/หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณไม่ชัดเจน	(๑) ปรับปรุงระเบียบ/หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณค่าตอบแทน รวมถึงการช่วยเหลือ/ชดเชย/เยียวยาให้แก่อาสาสมัครป้องกันและควบคุมไฟฟ้าของ อบท. ให้ชัดเจนและเหมาะสม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
	(๒) สนับสนุนการจัดทำคำของบประมาณและการชี้แจงงบประมาณ ภารกิจการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อบท. ที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณโดยตรง	
	(๓) กำหนดหลักเกณฑ์การขอตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุน อบท. ในการดำเนินงานป้องกันและควบคุมไฟฟ้าในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและป่าอนุรักษ์ โดยพิจารณาถึงปัจจัยต่าง ๆ ให้เหมาะสมและครอบคลุม รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญเชิงพื้นที่/จัดแบ่งกลุ่ม อบท. ตามลำดับความเสี่ยงหรือความรุนแรงของไฟป่า	ก.ก.ถ. (คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจทรัพยากรธรรมชาติฯ) กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
๓. ด้านบุคลากร ผู้ปฏิบัติงานขาดความรู้ทักษะ และความเชี่ยวชาญทางเทคนิควิชาการด้านการควบคุมและดับไฟป่า	- สนับสนุนงบประมาณให้กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จัดฝึกอบรม เป็นพี่เลี้ยงให้การช่วยเหลือ สนับสนุน แนะนำ ให้คำปรึกษาทางเทคนิควิชาการ ตลอดจนการสนธิกำลัง วัสดุ อุปกรณ์ ในการปฏิบัติงานร่วมกับ อบท. ในกรณีที่เกิดสถานการณ์รุนแรง	สำนักงานงบประมาณ
๔. ด้านวัสดุอุปกรณ์ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ และยานพาหนะเพื่อการระงับเหตุไฟป่ามีการเสื่อมสภาพ ขาด ไม่เพียงพอ และหรือไม่สามารถใช้งานได้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่	- กำหนดหลักเกณฑ์ให้ อบท. สามารถจัดซื้ออุปกรณ์และยานพาหนะสำหรับงานป้องกันและควบคุมไฟฟ้าให้เหมาะสมกับการนำไปใช้งานตามสภาพพื้นที่ได้ โดยเฉพาะการจัดซื้อยานพาหนะนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานงบประมาณ พร้อมทั้งส่งเสริมสนับสนุนให้ อบท. มีเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้สนับสนุนการปฏิบัติงาน	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ นร ๐๑๐๓/ว ๘๔๖๔

วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒



<https://tinyurl.com/mrxw5348>

รายงานการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗