



๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๙

เรื่อง การฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการดำเนินการ	จำนวน ๑ ชุด
๒. คู่มือการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	จำนวน ๑ ชุด
๓. ขั้นตอนกระบวนการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	จำนวน ๑ ชุด
๔. แบบรายงานผลการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	จำนวน ๑ ชุด

ด้วยแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ได้กำหนดยุทธศาสตร์การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยการเพิ่มขีดความสามารถในการเตรียมพร้อมรับภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในชุมชน ลดความเสี่ยงเดิม ป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่ เร่งสร้างความเข้มแข็งให้กับพื้นที่ในการเตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติ และกำหนดให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับจัดให้มีการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางได้แจ้งแนวทางการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ โดยให้คำนึงถึงความเสี่ยงภัยในพื้นที่ พร้อมทั้งให้จัดการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับท้องถิ่น อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

จังหวัดปัตตานีพิจารณาแล้วเห็นว่า การฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนั้น จัดขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อประเมินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการเพื่อตอบโต้กับเหตุการณ์ด้วยแผนฉุกเฉินที่มีอยู่ รวมทั้ง ช่วยให้เกิดการปรับปรุงพัฒนาบุคลากรและระบบบริหารจัดการเหตุฉุกเฉิน ด้วยการทดสอบ ประเมินแผนนโยบาย ขั้นตอน และกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อทราบจุดอ่อน และช่องว่างของทรัพยากรทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ ขณะเดียวกันยังก่อให้เกิดการพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของบุคลากร การประสานงาน และการสื่อสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ จึงขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการจัดให้มีการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับท้องถิ่น อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๒. แนวทางการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีหลากหลายประเภทขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ ขนาด ขอบเขต ความซับซ้อน และวิธีการฝึกซ้อม ซึ่งสามารถแบ่งออกได้เป็น ๒ ประเภท ดังนี้ (อ้างอิง : คู่มือการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย)

๒.๑ การฝึกซ้อมเชิงอภิปราย (Discussion-Based Exercise) ประกอบด้วย การสัมมนา (Seminar) การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop), การฝึกซ้อมบนโต๊ะ (Table Top Exercise: TTX) และการเล่นเกมส์ (Game)

/๒.๒ การฝึกซ้อม...

๒.๒ การฝึกซ้อมเชิงปฏิบัติการ (Operational-Based Exercise) ประกอบด้วย การฝึกซ้อมปฏิบัติ (Drill), การฝึกซ้อมเฉพาะหน้าที่ (Functional Exercise: FEX) และการฝึกซ้อมเต็มรูปแบบ (Full Scale Exercise: FSE) สำหรับคู่มือฉบับนี้ได้อธิบายรายละเอียดไว้เฉพาะ ๓ รูปแบบ ซึ่งเป็นที่นิยมในประเทศไทย ได้แก่ การฝึกซ้อมบนโต๊ะ (TTX) การฝึกซ้อมเฉพาะหน้าที่ (FEX) และการฝึกซ้อมเต็มรูปแบบ (FSE)

๓. การฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหรือบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มูลนิธิ ภาคเอกชน อาสาสมัคร เป็นต้น

๔. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้จังหวัดทราบทาง QR Code ที่กำหนด ภายในวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังมิได้ดำเนินการให้ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๐ และให้รายงานผลการดำเนินการภายใน ๕ วัน หลังจากดำเนินการฝึกซ้อมเสร็จสิ้น และกำหนดให้รายงานครั้งสุดท้าย ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๙ ทาง QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้ เพื่อสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด รวบรวม ตรวจสอบ และสรุปรายงานผลการดำเนินงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่เว็บไซต์สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี www.pattanilocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี



(จิรัชย์ ศิริวัลลภ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี



ช่องทางการรายงาน

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๓๓๓-๖๐๔๔ ต่อ ๑๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Saraban_ptn@dla.go.th

แนวทางการดำเนินการ

ขั้นตอน	แนวทางการดำเนินงาน	ระยะเวลาดำเนินการ
ระดับจังหวัด		
๑	จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในพื้นที่ดำเนินการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับท้องถิ่น โดยพิจารณาความเสี่ยงและประเภทสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่	ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๙
๒	จังหวัดกำกับ ติดตาม และให้คำแนะนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระดับท้องถิ่น	มิถุนายน – สิงหาคม ๒๕๖๙
๓	จังหวัดรวบรวม ตรวจสอบ และสรุปรายงานผลการฝึกซ้อม การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นทราบ ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dla0823_3@dla.go.th พร้อมทั้งจัดส่งรายงานฉบับลงนามในรูปแบบหนังสือราชการมายัง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามแบบรายงานผลการขับเคลื่อนตัวชี้วัดที่ ๑๒: ร้อยละ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการฝึกซ้อมการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยระดับท้องถิ่น	ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๙
ระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
๑	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาความเสี่ยงสาธารณภัยในพื้นที่ และกำหนดรูปแบบการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัยให้สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่	ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๙
๒	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการฝึกซ้อมการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยระดับท้องถิ่น ตามแผนที่กำหนด	มิถุนายน – สิงหาคม ๒๕๖๙
๓	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสรุปและรายงานผลการฝึกซ้อม การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้จังหวัดทราบ ตามแบบ รายงานผลการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมหลักฐานประกอบ	ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๙

/ แบบรายงาน ...

คู่มือการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



8 ขั้นตอน

กระบวนการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

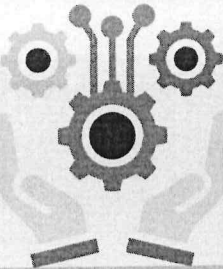
(อ้างอิง : คู่มือการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย Exercise design)



1 การประเมินความต้องการในการฝึกซ้อม

1.1 การประเมินแผนของหน่วยงานที่มีอยู่แล้วว่าเป็นแผนสำหรับอะไร และมีปัญหาอะไรที่ต้องการแก้ไข/ปรับปรุง

1.2 การถอดบทเรียนจากการฝึกซ้อมครั้งที่ผ่านมา ซึ่งเป็นประโยชน์ในการออกแบบเพื่อจัดการฝึกซ้อมครั้งต่อไป



2 การกำหนดขอบเขตการฝึกซ้อม

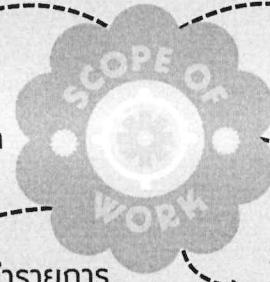
2.1 ประเภทของสถานการณ์ฉุกเฉินที่จะดำเนินการซักซ้อม โดยอาจมีภัยชนิดอื่น ๆ ร่วมด้วย

2.3 ภารกิจ ควรจะจัดทำรายการภารกิจงานที่ผู้รับการฝึกซ้อมต้องปฏิบัติ

2.2 สถานที่ในการฝึกซ้อม

2.4 ผู้เข้าร่วมการฝึกซ้อม

2.5 กำหนดประเภทการฝึกซ้อม ซึ่งจะมีผลต่อการกำหนดขอบเขตของการฝึกซ้อม



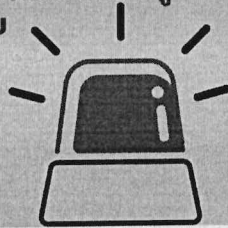
3 กำหนดเป้าประสงค์ในการฝึกซ้อม

กำหนดเป้าประสงค์ในการซักซ้อมอย่างชัดเจน เพื่อควบคุมการฝึกซ้อมในภาพรวม



4 การกำหนดวัตถุประสงค์ในการฝึกซ้อม

เป็นการอธิบายประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานที่คาดหวังของผู้เข้ารับการฝึกซ้อม ในการแสดงขีดความสามารถ/ศักยภาพออกมา



5 การจัดทำสถานการณ์สมมติหลักในการฝึกซ้อม

บรรยายสถานการณ์ที่อธิบายเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นตั้งแต่การฝึกซ้อมเริ่มต้นอย่างไร ตลอดจนเป็นการกำหนดเหตุการณ์/เงื่อนไข ในการปฏิบัติของผู้เข้ารับการฝึกซ้อมในลำดับต่อไป

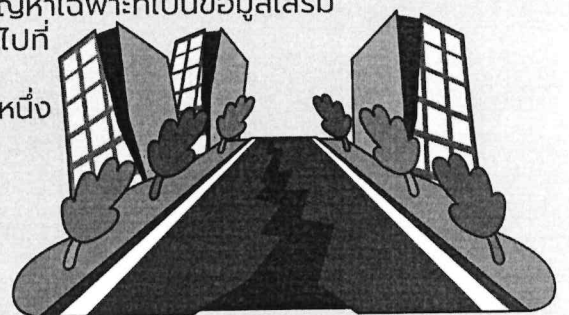


6 การเขียนเหตุการณ์หลักและเหตุการณ์รอง

6.1 เหตุการณ์หลัก คือ ปัญหาหลักที่เกิดจากผลของสถานการณ์ฉุกเฉินที่กำหนดไว้ ซึ่งเหตุการณ์หลักควรตั้งบนข้อมูลจากกรณีศึกษาที่เกิดขึ้นมาก่อน

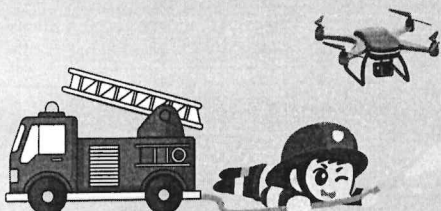


6.2 เหตุการณ์รอง คือ ปัญหาเฉพาะที่เป็นข้อมูลเสริมในเหตุการณ์หลัก มุ่งเน้นไปที่การทดสอบการปฏิบัติของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง



7 การจัดทำรายการปฏิบัติ

การปฏิบัติหรือตัดสินใจที่ผู้ออกแบบการฝึกซ้อมต้องการให้ผู้เข้ารับการฝึกซ้อมได้ตอบโต้โดยแสดงออกถึงขีดความสามารถ/ศักยภาพในการปฏิบัติงาน



8 การเตรียมข้อความ/โจทย์สถานการณ์

เป็นการสื่อสารข้อมูลรายละเอียดเหตุการณ์ย่อยให้กับผู้เข้ารับการฝึกซ้อม



แบบรายงานผลการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๑. ข้อมูลทั่วไป

- ๑.๑ ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๑.๒ อำเภอ จังหวัด
- ๑.๓ วันที่ดำเนินการซักซ้อม
- ๑.๔ สถานที่ดำเนินการ
- ๑.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีแผนเผชิญเหตุหรือไม่ ☐ มี ☐ ไม่มี
- ๑.๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านได้ดำเนินการ ทบทวน ตรวจสอบ และปรับแผนเผชิญเหตุ
ให้เป็นปัจจุบัน หรือไม่ ☐ ดำเนินการ ☐ ไม่ดำเนินการ
เนื่องจาก

๒. การฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- ๒.๑ ประเภทภัยที่ใช้เป็นสถานการณ์สมมติ
- ☐ อุทกภัย
- ☐ วาตภัย
- ☐ อัคคีภัย
- ☐ ภัยแล้ง
- ☐ ไฟป่าและหมอกควัน
- ☐ เหตุการณ์ที่มีผู้เสียชีวิตจำนวนมาก เช่น เหตุกราดยิง
- ☐ อื่น ๆ (โปรดระบุ)
- ๒.๒ รูปแบบการซักซ้อม
- ๒.๒.๑ การฝึกซ้อมเชิงอภิปราย (Discussion – Based Exercise)
- ☐ การสัมมนา (Seminar)
- ☐ การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop)
- ☐ การฝึกซ้อมบนโต๊ะ (Table Top Exercise: TTX)
- ☐ การเล่นเกมส์ (Game)
- ๒.๒.๑ การฝึกซ้อมเชิงปฏิบัติการ (Operational – Based Exercise)
- ☐ การฝึกซ้อมปฏิบัติ (Drill)
- ☐ การฝึกซ้อมเฉพาะหน้าที่ (Functional Exercise: FEX)
- ☐ การฝึกซ้อมเต็มรูปแบบ (Full Scale Exercise: FSE)

๒.๓ สถานการณ์สมมติในการชักซ้อม

อธิบายสถานการณ์สมมติที่ใช้ในการฝึกโดยสังเขป

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

๓. หน่วยงาน/ภาคส่วนที่เข้าร่วมการชักซ้อม

ที่	หน่วยงาน
๑	
๒	
๓	

๔. การดำเนินการตามแผนเผชิญเหตุ

ขั้นตอนการปฏิบัติ	ผลการดำเนินการ
การแจ้งเตือนและรับแจ้งเหตุ	☐ ดำเนินการได้ ☐ ต้องปรับปรุง
การระดมกำลัง/ตั้งศูนย์บัญชาการ	☐ ดำเนินการได้ ☐ ต้องปรับปรุง
การเข้าระงับเหตุและช่วยเหลือผู้ประสบภัย	☐ ดำเนินการได้ ☐ ต้องปรับปรุง
การอพยพประชาชน (ถ้ามี)	☐ ดำเนินการได้ ☐ ต้องปรับปรุง
การสื่อสารและประสานงาน	☐ ดำเนินการได้ ☐ ต้องปรับปรุง

๕. ทรัพยากรที่ใช้ในการชักซ้อม

ประเภท	จำนวน
เจ้าหน้าที่	
ประชาชน	
รถกู้ภัย	
เครื่องสูบน้ำ	
เรือ	
รถดับเพลิง	
อุปกรณ์อื่น ๆ (โปรดระบุ)	

/ ๕. ผลการชักซ้อม ...

๖. ผลการซักซ้อมและบทเรียนที่ได้รับ

๖.๑ จุดเด่นในการดำเนินการ

.....

.....

.....

๖.๒ ปัญหา/อุปสรรค

.....

.....

.....

๖.๓ ข้อเสนอแนะ

.....

.....

.....

๗. เอกสารหลักฐานประกอบ

๗.๑ แผนเผชิญเหตุ

แปะ QR Code
แผนเผชิญเหตุ

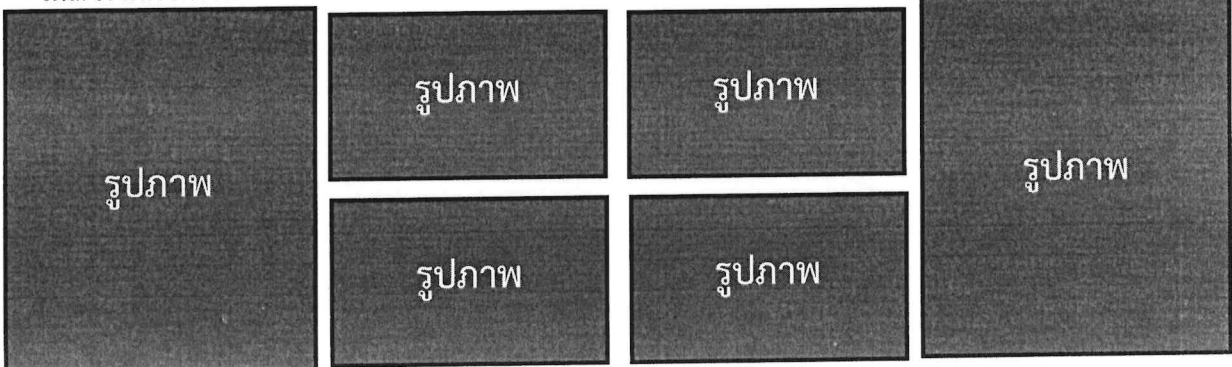


๗.๒ รายชื่อผู้เข้าร่วม

แปะ QR Code
รายชื่อผู้เข้าร่วม



๗.๓ ภาพกิจกรรมการซักซ้อม



๗.๔ เอกสารอื่น ๆ (ถ้ามี)

แปะ QR Code
เอกสารอื่น ๆ



ผู้รายงาน.....

(.....)

ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น.....

วัน/เดือน/ปี

แบบรายงานผลการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ (สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

