



ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๕๙๘๕

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง แจ้งคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ, นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี, นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี
และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุบัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว๗๔๕
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับหนังสือแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีนายพิชจันต์ ปลายด่าง ร้องเรียน องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา ในการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและตัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคาร และกรมโรงงานอุตสาหกรรมออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ให้กับบริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเทอร์เน็ตชั่นแนล จำกัด ไม่เป็นไปตามกฎหมาย และไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบการดำเนินการ โดยเรื่องร้องเรียนดังกล่าว ผู้ตรวจการแผ่นดิน (รองศาสตราจารย์อัสสรีย์ ธรรมชาติโรจน์) ได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่า ข้อเท็จจริงยังไม่ปรากฏว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือปฏิบัตินอกเหนือจากหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ผู้ร้องเรียน จึงวินิจฉัยยุติเรื่อง อย่างไรก็ตามมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทยกำกับ สั่งการจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้อนุมัติ หรืออนุญาต ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (อ.๑) ให้แก่โรงงานประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ หมั่นติดตาม ตรวจสอบ การอนุมัติ หรืออนุญาตให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างถูกต้อง ตามกฎหมาย ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติ จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ศึกษาคำวินิจฉัย และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๑/๒๕๖๖ ดังนั้น เพื่อให้แนวทางการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินในประเด็นดังกล่าว ซึ่งเป็นประโยชน์ในการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ จึงขอส่งเรื่องดังกล่าว เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอ ให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ถือปฏิบัติให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

(ตระกูล ธีรธรรม)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ - ๗๓๓๓ - ๖๐๔๔

โทรสาร ๐ - ๗๓๓๓ - ๖๕๘๑

☐ ผ.บ.ท.
☐ กง.ว.อ.
☒ กง.สส.
☒ กง.กม.
☐ กง.กก.
☐ กง.บป.



ฉบับที่ ๑๖๐๐
วันที่ 16 ก.พ. 2566
เวลา 13.41

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว พ๖๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๓/๑๘๗๕ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ได้รับแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีนายพิชญ์ณัฐฤ์ พลายด้วง ร้องเรียนองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อน อำเภอนมสามัคคี จังหวัดฉะเชิงเทรา ในการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคาร และกรมโรงงานอุตสาหกรรมออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ให้กับบริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ไม่เป็นไปตามกฎหมายและไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ การดำเนินการ โดยเรื่องร้องเรียนดังกล่าวผู้ตรวจการแผ่นดิน (รองศาสตราจารย์อิสสรีย์ หรรษาจรูญโรจน์) ได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่า ข้อเท็จจริงยังไม่ปรากฏว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือปฏิบัตินอกเหนือจากหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรม แก่ผู้ร้องเรียน จึงวินิจฉัยยุติเรื่อง อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทยกำกับ ส่งการจังหวัด และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้อนุมัติ หรืออนุญาตใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (อ.๑) ให้แก่โรงงาน ประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ หมั่นติดตาม ตรวจสอบ การอนุมัติหรืออนุญาตให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติ จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ศึกษาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๑/๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตาม QR - Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน อุตติศักดิ์ วัฒนายน โทร. ๐๘๔-๓๗๘๐๐๕๕





ศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง (สตร.) โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๑๑๓๓ มท ๕๐๗๕๙

ที่ มท ๐๒๐๕๓/ ๖๕๗๕

วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖

7507

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้แจ้งผลคำวินิจฉัย กรณี นายพิชญ์นัฐกุล พลายด้วง ร้องเรียนองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา ในการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและตัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคาร และกรมโรงงานอุตสาหกรรมออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ให้กับบริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ไม่เป็นไปตามกฎหมาย และไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบการดำเนินการ ซึ่งจาก โดยเรื่องร้องเรียนดังกล่าว ผู้ตรวจการแผ่นดิน (รองศาสตราจารย์อิสสรีย์ หรรษาจรูญโรจน์) ได้มีมติวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่า ข้อเท็จจริงยังไม่ปรากฏว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัติอย่างอื่นจากหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ผู้ร้องเรียน จึงวินิจฉัยยุติเรื่อง อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอแนะให้ กระทรวงมหาดไทยกำชับ สังกการ จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้อนุมัติ หรืออนุญาต ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (อ.๑) ให้แก่โรงงานประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ หมั่นติดตาม ตรวจสอบ การอนุมัติ หรืออนุญาตให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๔๐๒/๑๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๖ ที่ส่งมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทยขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามผลคำวินิจฉัย และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินข้างต้น แล้วรายงานผลพร้อมความเห็นและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

W. [Signature]



Change For Good
กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
ศูนย์ดำรงธรรม

1567
ศูนย์ดำรงธรรม

ศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น

เลขที่ ๓๐๔

วันที่ ๓๐/๑/๖๖

โดย



กระทรวงมหาดไทย
กรมการที่ดิน
วันที่ ๑๑ มี.ค. ๒๕๖๒
เลขที่ ๓๐๓
เวลา ๑๔.๕๓ น.

ที่ ผผ ๐๔๐๒/๑๓

(๒๒)

๒๒.๕.๖๒

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ มกราคม ๒๕๖๒

๒๑

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๑ / ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๒ จำนวน ๔ แผ่น

ด้วยนายพิชัญญ์ พลายดั่ง ได้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน ขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดิน แสวงหาข้อเท็จจริงการปฏิบัติหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อน กรณีออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและ ดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคาร และกรมโรงงานอุตสาหกรรม ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้กับ บริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ และไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ การดำเนินการดังกล่าว ซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมและองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนได้ชี้แจงข้อเท็จจริง และส่งเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาเรื่องร้องเรียนกรณีดังกล่าว

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน (รองศาสตราจารย์อิสสระีย์ ھرราชเจริญโรจน์) ได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะเรื่องร้องเรียนดังกล่าวต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สำนักสอบสวน ๑

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๑๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๖ , www.ombudsman.go.th

นายวิชาญ นิชะตราช

รองอธิการ ปฏิบัติการแทน

ศูนย์ดำรงธรรม กรุงเทพมหานคร



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๑

เรื่องร้องเรียนเลขดำที่ ๓๗๗/๒๕๖๔

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๑ / ๒๕๖๖

๓ มกราคม ๒๕๖๖

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน

นายพิษณุ ภูธร

๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อน อำเภอนมสาร จันทบุรี

๒.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

ขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินแสวงหาข้อเท็จจริงการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อน กรณีออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคาร และกรมโรงงานอุตสาหกรรม ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้กับบริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ และไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบการดำเนินการดังกล่าว

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ข้อเท็จจริงจากหนังสือร้องเรียนรับฟังได้ว่า บริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ประกอบกิจการเกี่ยวกับการกิจการถอดแยกเครื่องใช้ไฟฟ้า อุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ บดย่อยชิ้นส่วนอุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และตะกรันโลหะหลอมโลหะทองแดงผสมจากชิ้นส่วนอุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่มีทองแดงเป็นองค์ประกอบและตะกรันโลหะที่ผ่านการบดย่อยแล้ว ประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ซึ่งเป็นโรงงานที่มีลักษณะและคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ นอกจากนี้ ทำเลสถานที่ตั้งของบริษัทดังกล่าวเป็นพื้นที่สีเขียวตามผังเมืองรวมจังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๐ ประเภทชนบทและเกษตรกรรม และอยู่ในที่ดินประเภทที่ ๑๖

นายอนุชิต

เพื่อการ...

(นายอนุชิต อนุชิต)

เพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ที่ดินประเภท ล.) ไม่สามารถอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารโรงงานประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ ได้ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรมชี้แจงข้อเท็จจริง สรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ จังหวัดฉะเชิงเทรา ได้ส่งเรื่องการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานของบริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ประกอบกิจการถอดแยกเครื่องใช้ไฟฟ้า อุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ บดย่อยชิ้นส่วนอุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และตะกั่วโลหะ ทดอมโลหะทองแดงผลมาจากชิ้นส่วนอุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่มีทองแดงเป็นองค์ประกอบ และตะกั่วโลหะที่ผ่านการบดย่อยแล้ว ประเภท หรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ตั้งอยู่ ณ โฉนดที่ดิน เลขที่ ๕๒๖๐๕ หมู่ที่ ๓ ตำบลบางน้ำผึ้ง อำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมพิจารณา โดยจังหวัดฉะเชิงเทรา ได้ดำเนินการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานที่ตั้งโรงงานอยู่ในที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรมซึ่ง กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่เหมาะสมทางให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. ๒๕๕๕ ไม่สามารถประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ได้ แต่ได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔/๒๕๕๕ เรื่อง ออกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ ยกเว้นให้สามารถขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ และจังหวัดฉะเชิงเทราได้ดำเนินการประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ ปรากฏว่าไม่มีผู้คัดค้านหรือโต้แย้ง และไม่มีการละเมิดพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยจังหวัดฉะเชิงเทราเห็นควรอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงาน ณ สถานที่ดังกล่าวได้ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้พิจารณาเอกสารประกอบการพิจารณาพบว่า ยังมีรายละเอียดไม่ถูกต้องครบถ้วนจึงได้ส่งเรื่องการขออนุญาตดังกล่าวคืนจังหวัดฉะเชิงเทราพร้อมให้ทบทวนความเหมาะสมของทำเลสถานที่ตั้งโรงงาน

๔.๒.๒ จังหวัดฉะเชิงเทรา ได้ส่งเรื่องการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานของบริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมพิจารณาอีกครั้ง โดยจังหวัดฉะเชิงเทรา ได้ดำเนินการพิจารณาจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม กระทั่งประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (เพิ่มเติม) ในส่วนของน้ำเสียที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงาน และจัดทำระบบบำบัดมลพิษทางน้ำโดยมีคำรับรองของผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งได้พิจารณาทบทวนทำเลสถานที่ตั้งโรงงานเหมาะสม ไม่ขัดกฎกระทรวงฉบับที่ ๒ ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ การปิดประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (เพิ่มเติม) ปรากฏว่า มีผู้คัดค้านโดยไม่ลงนามหนังสือและเหตุผลของการคัดค้าน ประกอบกับผู้ขออนุญาตฯ ได้ทำหนังสือแจ้งขอเปลี่ยนแปลงชื่อเพลิงของเตาหลอมจากเดิมใช้ถ่านโค้กเป็นเตาหลอมไฟฟ้าเพื่อลดปัญหามลพิษทางอากาศ จังหวัดฉะเชิงเทราจึงอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงาน ณ สถานที่ดังกล่าวได้

นายสมศักดิ์



(นายสมศักดิ์ บุญญา)

/กรมโรงงาน...

๔.๒.๓ จังหวัดฉะเชิงเทราได้มีหนังสือส่งเรื่อง ราชบุรี ไปขอเสนอปรกาศกิจการโรงงานของ บริษัท ห้าง จี (ไทย-จีน) อิน ออร์เนชั่น แอนด์ จำกัด ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรม มาพิจารณาออกใบอนุญาตให้ จังหวัดฉะเชิงเทรา ออกรหัสเลขแจ้งการดำเนินการเพิ่มเติมโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๖.๓.๑ ทำเลที่ตั้งโรงงานตามประกาศของกรมการศาสนา พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑) จังหวัดพิษณุโลก
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ แผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการขึ้นทะเบียนที่ดิน เพื่ินำเสนอและขอเสนอสาธารณูปโภค
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ. ๒๕๖๒ อยู่ในที่ดินประเภทที่ ๑๖๖ (ที่ดินเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ที่ดิน
ประเภท ๑) ไม่สามารถประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๑๖๖ ได้ แต่เนื่องจากบริษัท หิมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์
เนชั่นแนล จำกัด ได้รับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (อ.๑) เลขที่ ๕๒/๒๕๖๑ เพื่อใช้เป็นโรงงานรีไซเคิล เมื่อวันที่
๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ จากองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนก่อนวันที่ประกาศคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลบังคับใช้ จึงถือว่าเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินได้ใช้ประโยชน์
ที่ดินมาก่อนผังเมืองรวมจะบังคับใช้ในพื้นที่นั้น ตามนัยมาตรา ๓๓ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๓๘
แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามความเห็นที่ระบุในหนังสือของสำนักงานโยธาธิการและผังเมือง
จังหวัดขอนแก่น และหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๔.๒.๓.๒ การเปลี่ยนแปลงชนิดของเตาหลอมและเชื้อเพลิง จังหวัดฉะเชิงเทราได้ทำการประกาศแจ้งไว้ในประกาศสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดฉะเชิงเทรา เรื่อง สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาเกี่ยวกับโรงงาน จำพวกที่ ๓ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ และในวเนกรณการคัดค้านการตั้งโรงงาน จนถึงปัจจุบัน ไม่ปรากฏว่ามีเรื่องการคัดค้านการตั้งโรงงานแต่อย่างใด

๔๒.๓๓ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้พิจารณาเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย รวมทั้งคำคัดค้านพร้อมเหตุผลแห่งการคัดค้านโดยผ่านการพิจารณาจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดฉะเชิงเทราแล้ว จึงได้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้กับบริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด พร้อมทั้งได้จัดทำประกาศผลการพิจารณาพร้อมเหตุผลแห่งการพิจารณาออกใบรับแจ้งหรือใบอนุญาตหรือใบอนุญาตขยายโรงงานตามแบบ ๒ ตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน (พ.ศ. ๒๕๕๔) และฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗) ให้ประชาชนทราบไว้ ณ สถานที่ตั้งข้อ ๑๐ ตามระเบียบดังกล่าว

/๔.๓ องค์การ...

(Signature)

๔.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลเขานินซ้อนขึ้นแจ้งข้อเท็จจริง สรุปได้ ดังนี้

๔.๓.๑ บริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์ชั่นแนล จำกัด ได้ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ยื่นขออนุญาตก่อสร้างเป็นอาคารโรงงานคัดแยกและรีไซเคิลวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว โรงงานประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ ตามเลขรับที่ ๖๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ และได้ตรวจสอบเอกสารประกอบคำขอ โดยการพิจารณาโฉนดที่ดินเลขที่ ๕๖๖๒๕ หมู่ที่ ๓ ตำบลเขานินซ้อน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา เป็นเขตที่ดินสีเขียว ตามผังเมืองรวมจังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๐ ประเภทชนบทและเกษตรกรรมมาลา ไม่สามารถอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารโรงงานประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ ได้ แต่เนื่องจากมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๕ เรื่อง มาตรการป้องกันผลกระทบจากฝุ่นละอองจากการก่อสร้างอาคารเพื่อการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ ได้ยกเว้นการบังคับใช้ผังเมืองรวมในการประกอบกิจการโรงงาน ลำดับที่ ๑๐๑ และฉบับที่ ๑๐๒ พ.ศ. ๒๕๕๕ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ออกความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ องค์การบริหารส่วนตำบลเขานินซ้อน จึงพิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๕๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ ต่อมาผู้ได้รับใบอนุญาตได้ยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าว ๒ ครั้งหมดอายุใบอนุญาต วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

ครั้งที่ ๒ เป็นการขออนุญาตดัดแปลงอาคาร โดยยื่นขอดัดแปลงอาคารโรงงานจำนวน ๗ อาคารและอาคารประกอบอื่นๆ จำนวน ๒ อาคาร อาคารสำนักงาน และอาคารบ้านพักหัวหน้าคนงานตามเลขรับที่ ๑๔๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ และได้ตรวจสอบเอกสารที่ยื่นประกอบคำขอมิมีรายการครบถ้วน จำนวน ๘ รายการ เช่นเดียวกับการยื่นครั้งที่ ๑ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขานินซ้อนได้พิจารณาออกใบอนุญาตดัดแปลงอาคาร (อ.๑) ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง ขอรื้อหรือเพื่อความชัดเจนกรณีการดำเนินการ เรื่อง การใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ จะมีผลใช้บังคับ และหนังสือสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดฉะเชิงเทรา เรื่อง แจ้งผลขอรื้อหรือทำเลที่ตั้งโรงงาน และองค์การบริหารส่วนตำบลเขานินซ้อนพิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๑๐๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๔.๓.๒ ประเด็นที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขานินซ้อนไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบเกี่ยวกับการพิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้างให้บริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์ชั่นแนล จำกัด นั้น การดำเนินการดังกล่าว พระราชบัญญัติ ควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒ มิได้กำหนดไว้ องค์การบริหารส่วนตำบลเขานินซ้อนจึงไม่ได้ทำการประชาสัมพันธ์ ประกอบกับขณะนั้นผู้ขออนุญาตยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างอาคารตามที่ขออนุญาตแต่อย่างใด

๔.๓.๓ จากการแสวงหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมพบว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ - ปัจจุบัน บริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ผู้ขออนุญาตยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร (อ.๑) ตามที่ขออนุญาตต่อองค์การบริหารส่วนตำบลเขานินซ้อนแต่อย่างใด

อำนาจถูกต้อง


(นายเอกธ ภูมิวน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนหน่วยงาน

/ส. ข้อกฎหมาย...

๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๒ ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๒) แสวงหาข้อเท็จจริงเมื่อเห็นว่ามิได้มีความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรม อันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น

มาตรา ๓๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๖ ห้ามมิให้ผู้ตรวจการแผ่นดินรับเรื่องจากผู้ตรวจการแผ่นดิน พิจารณา แล้วเห็นว่ามีลักษณะดังต่อไปนี้ ให้พิจารณา

(๘) เรื่องที่ผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนด

ในกรณีนี้... โดยถือว่าเป็นเรื่องที่มีลักษณะ... มารวดให้... ผู้ตรวจการแผ่นดิน... ส่งยุติเรื่อง

๕.๒ ประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่อง กำหนดเรื่องให้ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณา ตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๓ ให้เรื่องที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นเรื่องให้ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณา ตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

(๘) เรื่องที่มีได้เข้าไปตามมาตรา ๒๒ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วแต่กรณี

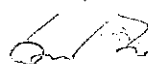
๕.๓ พระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓๗ ในเขตที่ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวม หรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่กรณีที่ดินของหรือผู้ครอบครองที่ดินได้ใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่ผังเมืองรวมจะใช้บังคับในพื้นที่นั้น และจะใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป แต่ถ้าคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเห็นว่าการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไปเป็นการขัดต่อนโยบายของผังเมืองรวม ในสาระสำคัญเกี่ยวกับสุขภาพ ลักษณะความปลอดภัยของประชาชน สวัสดิภาพของสังคม หรือประโยชน์สาธารณะ คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือระงับการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าว ให้คำนึงถึงกิจการที่มีการใช้ประโยชน์ที่ดิน สภาพของที่ดินและทรัพย์สินอื่นที่เกี่ยวข้องที่ดิน การลงทุน ประโยชน์ หรือความเดือดร้อนรำคาญที่ประชาชนได้รับจากกิจการนั้น ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการผังเมือง หรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเชิญเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินมาแสดงข้อเท็จจริงและความคิดเห็นประกอบด้วย

มาตรา ๓๘ การใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง หมายถึง การใช้ที่ดินเพื่อดำเนินการหรือประกอบกิจการใด ๆ ในพื้นที่นั้นในกรณีดังต่อไปนี้

สำนักงานที่ดิน



(นายสมชาย บุญใจ)

ตำแหน่งเจ้าพนักงานที่ดินอาวุโส

/(๑) ในกรณีที่...

(๑) ในกรณีที่ใช้ประโยชน์ที่ดินหรือประกอบกิจการในที่ดินอยู่ก่อนนั้น มีกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ หรือประกาศกำหนดให้ต้องได้รับอนุญาตหรือได้รับอนุมัติจากหน่วยงานหรือองค์กรที่กำหนดหรือ กำหนดให้ต้องดำเนินการเพื่อการได้สิทธิการใช้ประโยชน์หรือประกอบกิจการในที่ดินที่จะต้องได้รับอนุญาต หรือได้รับอนุมัติ หรือได้ดำเนินการตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศกำหนดเพื่อการได้สิทธิ การใช้ประโยชน์หรือประกอบกิจการหรือการประกอบกิจการในที่ดินนั้นก่อน ในกิจการอันเป็นสาระสำคัญ ของการใช้ประโยชน์หรือการประกอบกิจการนั้นโดยตรง

๕.๔ ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ ในที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อ ๓๖ ที่ดินประเภท ๓ เป็นที่ดินประเภทที่ไว้เพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะเพื่อคงไว้ซึ่งความบริสุทธิ์ ใ้ใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่านันทนาการที่ใกล้เคียงกับนันทนาการ และเพื่อ รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือเกี่ยวข้องกับการประมง หรือการวางประโยชน์ในน้ำ มีลักษณะเป็นพื้นที่ ซึ่งเอกชนเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย ให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่านันทนาการ หรือ เกี่ยวข้องกับนันทนาการ การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การอยู่อาศัย พาณิชยกรรม สาธารณกรรม อุตสาหกรรม สาธารณูปโภค สาธารณูปการ และกิจการอื่น นอกจากข้อห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เว้นแต่โรงงานเกี่ยวกับการบรรจุสินค้าในภาชนะ โดยไม่มีการผลิตและโรงงานเกี่ยวกับการประกอบชิ้นส่วนต่าง ๆ โดยไม่มีการผลิตที่ประกอบกิจการโดยไม่ก่อเหตุรำคาญ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ที่มีระยะห่างจากริมฝั่งตามลักษณะธรรมชาติของแม่น้ำหรือลำคลอง ไม่น้อยกว่า ๒๐๐ เมตร

๕.๕ พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้โรงงาน ตามประเภทชนิดหรือ ขนาดใด ... หรือโรงงานจำพวกที่ ๓ แล้วแต่กรณีโดยคำนึงถึงความจำเป็นในการควบคุมดูแลการป้องกันเหตุ เดือดร้อนรำคาญ การป้องกันความเสียหายและการป้องกันอันตรายตามระดับความรุนแรงของผลกระทบ ที่จะมีต่อประชาชนหรือสิ่งแวดล้อมโดยแบ่งออกเป็น ดังนี้

(๑) ...

(๒) ...

(๓) โรงงานจำพวกที่ ๓ ได้แก่โรงงานประเภท ชนิด ขนาด ที่การตั้งโรงงานจะต้องได้รับ ใบอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้

มาตรา ๑๒ ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ ต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ ประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตาม กฎกระทรวงดังกล่าว และประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามมาตรา ๓๒

ห้ามมิให้ผู้ใดตั้งโรงงานก่อนได้รับใบอนุญาต

การยื่นคำขอรับใบอนุญาตและขั้นตอนการพิจารณาและระยะเวลาในการพิจารณา ออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้แทนผู้ยื่นคำขอ



(นายสมชาย ภูมิบุตร)

เจ้าหน้าที่มอบอำนาจตามกฎหมาย

ในการ...

ในการออกใบอนุญาตให้ผู้มีอำนาจอนุญาตพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง
ที่ออกตามมาตรา ๘ ประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามกฎกระทรวงดังกล่าวและประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตาม
มาตรา ๓๒ ...ในการนี้จะกำหนดเงื่อนไขที่ผู้ประกอบการโรงงานจะต้องปฏิบัติเป็นพิเศษไว้ในใบอนุญาตก็ได้

๕.๖ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตประเภทหรือชนิดโรงงาน
ลำดับที่ ๑๐๕ และลำดับที่ ๑๐๖

ข้อ ๑ ประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๑๐๕ ซึ่งได้แก่ โรงงานประกอบกิจการ
เกี่ยวกับการคัดแยกหรือฝักรวมสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่มีลักษณะและคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ใน
กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ...

ข้อ ๓ ประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ซึ่งได้แก่ โรงงานประกอบกิจการ
เกี่ยวกับการนำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่ไม่ใช้แล้วหรือของเสียจากโรงงานมาผลิตเป็นวัสดุ หรือ ผลิตภัณฑ์ใหม่
โดยใช้กรรมวิธีการผลิตอุตสาหกรรม

๕.๗ กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดระยอง พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๑๐ ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมหรือ
เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม การอยู่อาศัย สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันราชการ การบริการชุมชน
และสาธารณูปการเป็นส่วนใหญ่ สำหรับการให้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่น ให้มีที่ร่วมน้อยกว่าร้อยละแปดสิบ
ของแปลงที่ดินที่ยื่นขออนุญาต

ที่ดินประเภทนี้ ห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการตามที่กำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานทุกจำพวกตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เว้นแต่โรงงานตามประเภท ชนิด และ
พวกที่กำหนดให้ดำเนินการได้ตามบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงนี้ และโรงงานบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน

๕.๘ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๕ เรื่อง ยกเว้นการใช้บังคับ
กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท

ข้อ ๑ ให้ยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง
ที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันที่มีคำสั่งนี้ หรือที่จะมีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่มีคำสั่งนี้ สำหรับการประกอบกิจการ
ดังต่อไปนี้

(๑) ...

(๒) การประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๔๔ โรงงานลำดับที่ ๑๐๑ โรงงานลำดับที่ ๑๐๕
โรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕
และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการกำจัดมูลฝอย

๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายข้างต้นแล้วเห็นว่า กรณีร้องเรียนว่า
องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและตัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคาร
ไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์
ที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น

นายอนุทิน ชาญวีรกูล
/จากการ...

จากการแสวงหาข้อเท็จจริงปรากฏว่า การออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๕๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ และใบอนุญาตดัดแปลงอาคาร (อ.๑) เลขที่ ๑๐๙/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑ นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้พิจารณาทำเลที่ตั้งของบริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด พบว่า แม้เป็นพื้นที่สีเขียวตามผังเมืองรวมจังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๐ ประเภทชนบทและเกษตรกรรม และอยู่ในที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ที่ดินประเภท ล.) ไม่สามารถอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารโรงงานประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ ได้ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๗ (๑) ก็ตาม แต่เนื่องจากมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๕ เรื่อง ยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งได้ยกเว้นการบังคับกฎกระทรวงให้ใช้ผังเมืองรวมในการประกอบกิจการโรงงาน ลำดับที่ ๔๐๕ และลำดับที่ ๑๐๖ ตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๕๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับบริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ได้รับใบอนุญาตก่อสร้างอาคารก่อนมีประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลบังคับใช้ จึงถือว่าเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินได้ใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนผังเมืองรวมจะบังคับใช้ในพื้นที่นั้น ตามนัยมาตรา ๓๗ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนจึงได้พิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร และดัดแปลงอาคารดังกล่าว

อย่างไรก็ดี ในการขอต่ออายุใบอนุญาตครั้งที่ ๓ (หมดอายุวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕) ผู้อำนวยการกองช่าง ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ตรวจสอบสถานที่ขออนุญาตก่อสร้างโรงงาน พบว่าตั้งแต่ได้รับใบอนุญาต (อ.๑) บริษัทฯ ไม่ได้มีการก่อสร้างฐานรากให้แล้วเสร็จทั้งหมด หรือก่อสร้างหรือดัดแปลงโครงสร้างอาคาร ไม่เกินร้อยละสิบ มีสภาพการปรับพื้นที่โล่ง มีเสาไฟฟ้าที่ยังไม่ได้เดินสายไฟ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนจึงไม่สามารถอนุญาตให้ต่อใบอนุญาตได้ตามกฎกระทรวง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๔ และต้องดำเนินการระบวนการขออนุญาตใหม่ทั้งหมด ซึ่งในปัจจุบันต้องห้ามตามกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง และพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

ส่วนกรณีกรมโรงงานอุตสาหกรรมพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.๔) ให้กับบริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น เห็นว่า จังหวัดฉะเชิงเทราได้ส่งความเห็นควรอนุญาตให้บริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ประกอบกิจการโรงงาน ณ สถานที่ดังกล่าวได้ ซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้พิจารณาเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย รวมทั้งคำคัดค้านพร้อมเหตุผลแห่งการคัดค้าน โดยผ่านการพิจารณาจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดฉะเชิงเทราแล้ว จึงได้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้กับบริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด พร้อมทั้งได้จัดทำประกาศผลการพิจารณาพร้อมเหตุผลแห่งการพิจารณาออกใบรับแจ้งหรือใบอนุญาตหรือใบอนุญาต

สำเนาถูกต้อง



(นายสมศักดิ์ บุญมา)

เจ้าพนักงานสอบสวนสำนักงานกฤษฎีกา

/ขยายโรงงาน...

ขยายโรงงานตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน (พ.ศ. ๒๕๕๕) และฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗) ให้ประชาชนทราบไว้ ณ สถานที่ตั้งข้อ ๑๐ ตามระเบียบดังกล่าวแล้ว

ส่วนประเด็นกล่าวอ้างว่าองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบการดำเนินการดังกล่าวนั้น เห็นว่าจังหวัดฉะเชิงเทราได้ดำเนินการประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ ปรากฏว่าไม่ได้คัดค้านหรือโต้แย้ง จากข้อเท็จจริงข้างต้นจึงยังไม่ปรากฏว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัติบกพร่อง มีเหตุอันน่าสงสัยตามกฎหมายที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ผู้ร้องเรียน ดังนั้น ปัญหาข้อร้องเรียนนี้จึงมิได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๒) ตามประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดเรื่องและผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนในเรื่องนี้ ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ร้องเรียน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

อย่างไรก็ดี เพื่อไม่ให้เกิดกรณีร้องเรียนเช่นนี้อีก ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทยกำชับ สังกการ จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้อนุมัติ หรืออนุญาต ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (อ.๑) ให้แก่โรงงานประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ ที่อาจจะก่อให้เกิดมลพิษทางน้ำ ทางเสียง หรือทางอากาศ อันส่งผลกระทบต่อประชาชน ชุมชนและสิ่งแวดล้อม โดยหมั่นติดตาม ตรวจสอบ การอนุมัติ หรืออนุญาตให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป



(รองศาสตราจารย์อัสสรีร์ หรรษาจัญโรจน์)

ผู้ตรวจการแผ่นดิน

ท่านผู้ตรวจการ



(นายเสนาะ บุญญา)

เจ้าพนักงานสอบสวนชำนาญการ