

ที่ ปน ๐๐๒๓.๕/ว ๒๑๖๕๗



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และ
นายกเทศมนตรีเมืองตะลุมพันธ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๙๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒
จำนวน ๑ ฉบับ

กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่าจังหวัดอุดรธานีได้ขอหารือกรณีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) โดยจังหวัดอุดรธานีมีความเห็นว่า ให้คิดคำนวณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรายการงบประมาณในหมวดอื่นที่จำเป็นและเร่งด่วน ซึ่งไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้ ก็ย่อมอยู่ที่ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ แต่ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพระราชบัญญัตินี้ตามนัยมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และจังหวัดพิจิตรได้ขอหารือกรณีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนตามมาตรา ๒๐ (๑) และการกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่าย โดยจังหวัดพิจิตรมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) บังคับใช้กับการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ (๑) กำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเนื้อหาโดยรวมของประกาศฯ ดังกล่าวแล้วเห็นว่าเป็นการกำหนดสัดส่วนการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงมหาดไทยได้หารือประเด็นดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลัง และกระทรวงการคลังได้ตอบข้อหารือว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลและประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง สำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็นการเฉพาะ

/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี นอกจากเรื่องการคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงานและการตรวจสอบ เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดปัตตานีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้อย่างถูกต้อง จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรหมพิริยะ กิจนุสนธิ์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙, ๐-๗๓๓๓-๖๐๔๔ ต่อ ๑๐๒

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

ผู้ประสานงาน นางเกษร หนองาน ๐๘ ๑๘๓๐ ๐๖๗๑

- ☐ ผ.บพ.
☐ กง.บถ.
☐ กง.สส.
☐ กง.กม.
☒ กง.กง.

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๖๖๓



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอุดรธานี และจังหวัดพิจิตร)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๑๖๐๔ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

ด้วยจังหวัดอุดรธานีได้ขอหารือการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) โดยจังหวัดอุดรธานีมีความเห็นว่า ให้คิดคำนวณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรายการงบประมาณในหมวดอื่นที่จำเป็นและเร่งด่วน ซึ่งไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้ ก็ย่อมอยู่ที่ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ แต่ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพระราชบัญญัตินี้ตามนัยมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และจังหวัดพิจิตรได้ขอหารือการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนตามมาตรา ๒๐ (๑) และการกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่าย โดยจังหวัดพิจิตรมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๑) บังคับใช้กับการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ (๑) กำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเนื้อหาโดยรวมของประกาศฯ ดังกล่าวแล้วเห็นว่าเป็นการกำหนดสัดส่วนการตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล มิได้บังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงมหาดไทยได้หารือประเด็นดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลัง และกระทรวงการคลังได้ตอบข้อหารือว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลและประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง สำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็นการเฉพาะ

/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี นอกจากเรื่องการคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงานและการตรวจสอบ เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอ ทราบ รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ

ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน นางสาวศิวพร ขาวผ่อง ๐๖-๒๐๓๙-๔๕๒๘

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะตามมาตรฐานไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ได้อย่างทั่วถึง
เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ภายในปี ๒๕๖๕”



ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๑๖๐๕

๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๕๘๔๑ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่กำหนดสำหรับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยตรง สำหรับการจัดทำงบประมาณของ อปท. นั้น เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๓ ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับการคลังของ อปท. ไว้เป็นการเฉพาะ อย่างไรก็ตาม นอกจากเรื่องการคลังท้องถิ่นตามบทบัญญัติหมวดดังกล่าวแล้ว อปท. ยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในเรื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น เรื่องรายได้ รายจ่าย การกู้เงิน การบัญชี การรายงาน และการตรวจสอบ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายรินทร์ กัลยาณมิตร)
รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

กระทรวงมหาดไทย
กองราชเลขา
ที่ - 5 ส.ค. 2562
รับ 86371
เวลา

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 40509
วันที่ ๖ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 6039
วันที่ ๖ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา

กรมการจัดสรรเงินอุดหนุนและ
พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 1292
วันที่ ๖ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ 439
วันที่ ๖ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา