

ที่ ปน ๐๐๒๓.๒/ว ๔๔๔๔



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี  
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๐๕ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การดำเนินการทางวินัยพนักงานเทศบาล

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ (ที่มีเทศบาลตำบลตั้งอยู่) และนายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๒๓.๒/๒๓ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการพนักงานเทศบาล จังหวัดปัตตานี (ก.ท.จ.ปัตตานี) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยพนักงานเทศบาลจำนวน ๒ ราย ซึ่ง ก.ท.จ.ปัตตานี มีมติเห็นควรแจ้งให้เทศบาลในเขตพื้นที่รับทราบเพื่อเป็นอุทาหรณ์ในการปฏิบัติงาน โดยให้เทศบาลทุกแห่งปฏิบัติหน้าที่โดยยึดระเบียบ ข้อกฎหมาย ข้อปฏิบัติของราชการโดยเคร่งครัด เพื่อมิให้เกิดเหตุการณ์เช่นนี้ขึ้นอีกในอนาคต รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและสำหรับอำเภอให้แจ้งมติให้เทศบาลตำบลที่เกี่ยวข้องทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายขวัญชาติ วงศ์ศุภรานันต์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙ , ๐-๗๓๓๓-๖๐๔๔ ต่อ ๑๑๔

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

(สำเนาฉบับ)

ที่ ปน ๐๐๒๓.๒/ ๒๗

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ถนนเคซา ปน ๙๕๐๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

เรื่อง การดำเนินการทางวินัยพนักงานเทศบาล

เรียน [REDACTED]

อ้างถึง [REDACTED]

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม ก.ท.จ.ปัตตานี ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ [REDACTED] ได้รายงานการดำเนินการทางวินัยของพนักงานเทศบาล ราย

[REDACTED] มีหน้าที่ควบคุมดูแลงานส่วนการคลังและได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่คณะกรรมการตรวจรับเงิน มีหน้าที่รับเงินที่นำส่งจากงานจัดเก็บรายได้แต่ไม่ได้ตรวจสอบเงินที่ได้รับ พร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงินค่าน้ำประปาประจำวัน เป็นเหตุให้มีการนำส่งเงินค่าน้ำประปาน้อยกว่าความเป็นจริง และ [REDACTED] ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ๕ กรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยในเรื่องมีหน้าที่รับเงินที่นำส่งจากงานจัดเก็บรายได้ แต่ไม่ได้ตรวจสอบเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงินค่าน้ำประปาเป็นประจำทุกวัน เป็นเหตุให้มีการนำส่งเงิน ค่าน้ำประปาน้อยกว่าความเป็นจริง ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึงนั้น

คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดปัตตานี(ก.ท.จ.ปัตตานี) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ พิจารณาแล้วเห็นว่า [REDACTED] ในฐานะหัวหน้าส่วนการคลังต้องรับผิดชอบกำกับดูแลภายในส่วนการคลัง มีหน้าที่รับผิดชอบพิจารณา ศึกษาวิเคราะห์ ทำความเห็นเสนอแนะและดำเนินการปฏิบัติงานบริหารงานคลังที่ต้องใช้ความชำนาญ โดยตรวจสอบการจัดการต่าง ๆ เกี่ยวกับการคลังหลายด้าน เช่น งานการคลัง การเงินและบัญชี งานจัดเก็บรายได้ งานรวบรวมสถิติและวิเคราะห์งบประมาณงานพัสดุ งานธุรการ งานจัดการเงินกู้ งานจัดระบบงานบุคคล งานตรวจสอบรับรองความถูกต้องเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน งานรับรองสิทธิการเบิกเงินงบประมาณ การควบคุมการปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน ควบคุมการตรวจสอบรายงานการเงินและบัญชีต่าง ๆ ตรวจสอบการเบิกจ่ายวัสดุครุภัณฑ์ การจัดซื้อ จัดจ้าง เป็นต้น แต่ก็ได้พยายามวางระบบงานจัดเก็บรายได้ โดยให้คนเก็บค่าน้ำไปจดมิเตอร์แล้วนำมาให้เจ้าหน้าที่จัดเก็บฯ จากนั้น เจ้าหน้าที่จัดเก็บฯ ก็จะเขียนใบเสร็จฯ โดยไม่ได้ลงวันที่ แล้วให้เจ้าพนักงานจัดเก็บฯ ผู้มีอำนาจลงนาม ซึ่งขณะนั้น คือ [REDACTED] ลงนามในใบเสร็จฯ แล้วส่งใบเสร็จที่ได้ลงนามแล้วให้คนเก็บค่าน้ำนำไปเก็บค่าน้ำ โดยให้นำส่งเงินทุกวันพร้อมใบเสร็จ เมื่อเก็บค่าน้ำได้คนเก็บค่าน้ำก็จะนำเงินที่เก็บได้ในแต่ละวัน มาส่งให้งานจัดเก็บรายได้และงานจัดเก็บรายได้ ก็จะลงวันที่ในใบเสร็จค่าน้ำในวันที่ได้รับเงินจากคนเก็บค่าน้ำ จากนั้นงานจัดเก็บรายได้ ก็จะรวบรวมเงินที่นำส่งในวันนั้นส่งให้งานการเงินและบัญชี เพื่อนำฝากต่อไป แต่ในทางปฏิบัติกรณีของค่าน้ำประปา นั้น งานจัดเก็บรายได้ ไม่อาจส่งมอบใบเสร็จฯ มาด้วยพร้อมกับเงินที่นำส่งได้ เนื่องจากใบเสร็จฯ ยังใช้ไม่หมดเล่ม และต้องให้คนเก็บค่าน้ำนำไปเก็บค่าน้ำในวันต่อไป ดังนั้น เฉพาะใบเสร็จค่าน้ำฯ จะนำส่งเมื่อใช้หมดเล่มแล้วและจะมาตรวจอีกที ว่ายอดเงินที่นำส่งที่ผ่านมานั้นถูกต้องตรงกันกับยอดรวมของใบเสร็จค่าน้ำฯ แต่ละเล่มหรือไม่ ก.ท.จ.ปัตตานีจึงเห็นว่ากรณีดังกล่าวเมื่อได้คำนึงถึงภาวะวิสัยและพฤติการณ์ประกอบกับเห็นว่าการทุจริตเงินค่าน้ำประปาดังกล่าว เกิดจากการวางระบบงานที่ไม่รัดกุม อาศัยความไว้นื้อเชื่อใจกันภายในสำนักงานเป็นหลักโดยไม่ถือปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายอย่างเคร่งครัด ขาดความระมัดระวังของผู้เป็นหัวหน้าส่วนเป็นผลสืบเนื่องให้เกิดการทุจริตค่าน้ำฯ ขึ้น กรณี ดังกล่าว ก.ท.จ.ปัตตานีพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นความผิดพลาดของระบบงาน ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

/ที่ถือปฏิบัติ...



รายงานการประชุม  
คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดปัตตานี  
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗  
วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุมศรีนครา ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ผู้มาประชุม:-

- |                                 |                                                                    |           |
|---------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-----------|
| ๑. นายขวัญชาติ วงศ์ศุภรานันต์   | รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายทำหน้าที่ประธาน |           |
| ๒. นายพินิจ เรืองยังมี          | (แทน) ปลัดจังหวัดปัตตานี                                           | กรรมการ   |
| ๓. นายรณวิทย์ ณ สงขลา           | รักษาราชการแทนหัวหน้าสำนักงานจังหวัดปัตตานี                        | กรรมการ   |
| ๔. นายวัชรินทร์ รักย์ยอดจิต     | ประมงจังหวัดปัตตานี                                                | กรรมการ   |
| ๕. นางธัญชนก หมั่นหมาย          | (แทน) พัฒนาการจังหวัดปัตตานี                                       | กรรมการ   |
| ๖. นางสาววรรณิ์ ชัยรัตน์มโนการ  | (แทน) นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดปัตตานี                              | กรรมการ   |
| ๗. นายพิทักษ์ ก่อเกียรติพิทักษ์ | นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี                                           | กรรมการ   |
| ๘. นายศิริทร ทองอ่อน            | ประธานสภาเทศบาลตำบลรูสะมิแล                                        | กรรมการ   |
| ๙. นายสมปอง มั่นคง              | ปลัดเทศบาลตำบลตะลุบัน                                              | กรรมการ   |
| ๑๐. นายยุทธ บัวงาม              | ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                      | กรรมการ   |
| ๑๑. นายวิโรจน์ รตะไพบูลย์       | ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                      | กรรมการ   |
| ๑๒. นายวิรัช ประณีตพิงค์        | ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                      | กรรมการ   |
| ๑๓. นายจำนันท ขวัญชัย           | ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                      | กรรมการ   |
| ๑๔. นายอรรถนพ คณานุรักษ์        | รักษาราชการแทนท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี                               | เลขานุการ |
| ๑๕. นายบัณฑิต รอดมาก            | นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.จ.       |           |

ผู้ไม่มาประชุม:-

- |                              |                                                                 |                     |
|------------------------------|-----------------------------------------------------------------|---------------------|
| ๑. นายนิฮ์หมัดลุตฟี นิเดร์หะ | นายกเทศมนตรีตำบลบางปู                                           | กรรมการ (ติดราชการ) |
| ๒. นายชนก บุญปัทมภ์          | ปลัดเทศบาลตำบลบางปู                                             | กรรมการ (ติดราชการ) |
| ๓. นายอนุชิต เกียรติภักดิ์   | ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                   | กรรมการ (ติดภารกิจ) |
| ๔. นายเสฐียรพงษ์ แก้วเพชร    | นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.จ.(ติดภารกิจ) |                     |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                      |                                       |
|----------------------|---------------------------------------|
| ๑. นางสาวนิตา สุหลง  | ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดปัตตานี |
| ๒. นางสุรณี น้าทิพย์ | บุคลากร ๗ เทศบาลเมืองปัตตานี          |

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น. นายขวัญชาติ วงศ์ศุภรานันต์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย ได้กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการตามวาระดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ  
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๗

บันทึกรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๗ มีทั้งหมด จำนวน ๑๘ หน้า ซึ่งได้แจกจ่ายให้แก่กรรมการไปล่วงหน้าแล้ว มีกรรมการท่านใดจะแก้ไขหรือเพิ่มเติม หรือไม่ อย่างไร

มติที่ประชุม                      รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องติดตามผลจากการประชุมครั้งที่แล้ว  
ไม่มี

๕.๑๕ การดำเนินการทางวินัยพนักงานเทศบาล

| เรื่อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | ระเบียบ / กฎหมาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | มติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>คณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการได้ประชุมพิจารณาการดำเนินการทางวินัยข้างต้น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่พฤหัสบดี ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยพนักงานเทศบาล ดังนี้</p> <p>๕.๑๕.๑ พนักงานเทศบาลสังกัด [redacted] จำนวน ๒ ราย</p> <p>๑) [redacted] หัวหน้าส่วนการคลัง [redacted] มีหน้าที่ควบคุมดูแลงานส่วนการคลังและได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่เจ้าหน้าที่การเงิน มีหน้าที่รับเงินที่นำส่งจากงานจัดเก็บรายได้แต่ไม่ได้ตรวจสอบเงินที่ได้รับ พร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงินค่าน้ำประปาประจำวัน เป็นเหตุให้มีการนำส่งเงินค่าน้ำประปาน้อยกว่าความเป็นจริง จากการที่เทศบาลตำบลสุเมธได้ตั้งคณะกรรมการสอบสวน [redacted] แล้ว คณะกรรมการเห็นว่าตำแหน่งของ [redacted] ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรอบคอบสูงกว่าตำแหน่งอื่นโดยปกติทั่ว ๆ ไปและต้องใช้ความระมัดระวังเป็นพิเศษในการควบคุมดูแลผู้ได้บังคับบัญชาเพื่อรักษาผลประโยชน์ของทางราชการ จากการตรวจสอบข้อเท็จจริง คณะกรรมการฯ เห็นว่า [redacted] ได้วางระบบงานจัดเก็บรายได้ของเทศบาลฯ ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยให้พนักงานเก็บค่าน้ำประปารวบรวมเงินพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงินพร้อมเอกสารอื่นของแต่ละวันส่งให้งานการเงินตรวจสอบความถูกต้อง แต่เนื่องจากในทางปฏิบัติ งานจัดเก็บรายได้ ของเทศบาลฯ ไม่สามารถส่งมอบสำเนาใบเสร็จฯ ให้งานการเงินได้เนื่องจากใบเสร็จฯ ยังใช้ไม่หมดเล่ม อีกทั้งต้องให้คนเก็บค่าน้ำประปานำใบเสร็จไปใช้เก็บค่าน้ำประปาในวันต่อไป โดยงานการเงินของเทศบาลฯ จะตรวจสอบใบเสร็จรับเงิน ค่าน้ำประปาเมื่อได้ใช้ใบเสร็จฯ หมดเล่มแล้ว อีกทั้งภายหลังจากการที่มีการตรวจพบว่ามี การแก้ไขวันที่ในใบเสร็จ ค่าน้ำประปา [redacted] ก็ได้รายงานให้ [redacted] ปลัดเทศบาลฯ ทราบ คณะกรรมการสอบสวนจึงเห็นว่า [redacted] มีเจตนาที่จะพยายามวางระบบงานให้เป็นไปตามระเบียบฯ แต่ในการปฏิบัติงานจริงนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่าเจ้าหน้าที่ภายในส่วนการคลังได้ปฏิบัติงานโดยอาศัยความไว้นื้อเชื่อใจกัน รวมทั้งการวางระบบงานที่ไม่รัดกุมของผู้บังคับบัญชา จึงทำให้ขั้นตอนการปฏิบัตินั้นแตกต่างจากระเบียบฯ การกระทำของ [redacted] จึงถือได้ว่าไม่มีเจตนาจงใจที่จะไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ จนเป็นเหตุให้ราชการเสียหายอย่างร้ายแรงแต่อย่างใด อีกทั้งเมื่อเทศบาลฯ ได้ตรวจสอบยอดเงินรายได้ค่าน้ำประปาของเทศบาลฯ ณ วันสิ้นปี พบว่ายอดเงินดังกล่าวมีการนำส่งคืน ครบถ้วนแล้วก่อนมีการตรวจสอบยอดเงินประจำปี เมื่อยอดเงินกับใบเสร็จรับเงินถูกต้องตรงกัน จึงไม่ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่เทศบาลฯ [redacted] ต่ออย่างใด คณะกรรมการสอบสวนจึงเห็นว่า การกระทำของ [redacted] ยังไม่พอพียงว่าได้ตั้งใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ แต่การกระทำดังกล่าว ถือได้ว่าเป็นการประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ ซึ่งเป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรงตามข้อ ๕ วรรคแรก ของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาล จังหวัดปัตตานี เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๔</p> | <p>ประกาศ ก.ท.จ. ปัตตานี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๔</p> <p>ข้อ ๖๙ พนักงานเทศบาลผู้ใดกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงให้นายกเทศมนตรีหรือผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษดังนี้</p> <p>(๑) นายกเทศมนตรีสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ หรือตัดเงินเดือนครึ่งหนึ่งไม่เกิน ๕ % เป็นเวลาไม่เกินสามเดือน และการสั่งลงโทษข้างต้นให้สั่งลงโทษตามควรแก่กรณีให้เหมาะสมกับความผิด ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนจะนำมาประกอบการพิจารณาลดโทษก็ได้ สำหรับการลงโทษภาคทัณฑ์ให้ใช้เฉพาะกรณีกระทำผิดวินัยเล็กน้อยหรือมีเหตุอันควรลดหย่อนซึ่งยังไม่ถึงกับต้องถูกลงโทษตัดเงินเดือน</p> <p>ข้อ ๗๐ ภายใต้บังคับวรรคสอง พนักงานเทศบาลผู้ใดกระทำความผิดวินัยร้ายแรงให้นายกเทศมนตรี ลงโทษปลดออก หรือไล่ออกตามความร้ายแรงแห่งกรณี ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนจะนำมาประกอบการพิจารณาลดโทษก็ได้ แต่ห้ามมิให้ลดโทษลงต่ำกว่าปลดออก</p> <p>ในกรณีที่คณะกรรมการ</p> | <p>๑. กรณีของ [redacted] เทศบาล [redacted] ก.ท.จ.ปัตตานี พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นความผิดพลาดของระบบงาน ขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ถือปฏิบัติต่อกันมา ไม่ได้เกิดจากการกระทำของนาย [redacted] และนาย [redacted] ก็ไม่ได้มีเจตนาที่จะทุจริตเงินค่าน้ำประปาตามประเด็นข้างต้นแต่อย่างใด เป็นกรณีกระทำผิดวินัยฐานประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการตามข้อ ๕ แห่งประกาศ ก.ท.จ.ปัตตานี เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๔ จึงมีมติให้ภาคทัณฑ์นาย [redacted] แต่ในกรณีดังกล่าวเป็นกรณีกระทำผิดวินัยเล็กน้อยและมีเหตุอันควรลดโทษตามข้อ ๖๙ วรรคสามแห่งประกาศ ก.ท.จ.ปัตตานี เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๔ เนื่องจากพนักงานเทศบาลรายดังกล่าว ได้ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่เป็นผลดีแก่ทางราชการเสมอมา ตลอดจนไม่เคยกระทำความผิดวินัยและถูกลงโทษทางวินัยมาก่อน</p> |

๒) [redacted] ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ๕ มีหน้าที่รับใบนำส่งเงิน ประจำวันพร้อมเงินสดจากงานจัดเก็บรายได้ของเทศบาลฯ เพื่อปิดบัญชีประจำวัน โดยในการรับเงินจากงานจัดเก็บรายได้ เพื่อปิดบัญชีประจำวัน นั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินฯ พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๑ กำหนดว่าเมื่อสิ้นเวลาวันรับเงินให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จัดเก็บหรือรับชำระเงิน นำเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงินและเอกสารอื่นที่จัดเก็บในวันนั้น ทั้งหมดส่งต่อเจ้าหน้าที่การเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำฝากธนาคารหรือเก็บรักษาไว้ในตู้นิรภัยในกรณีที่นำฝากธนาคารไม่ทัน แต่กรณีที่เกิดขึ้นนั้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่าหลังจากสิ้นวัน งานจัดเก็บรายได้จะสรุปรายการที่จัดเก็บได้ในแต่ละวันพร้อมจำนวนเงินค่าน้ำประปาที่เก็บได้แต่ไม่ได้ส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินให้นาง [redacted] ตรวจสอบด้วย และในใบนำส่งก็ไม่ได้ระบุเล่มที่ - เลขที่ใบเสร็จ ซึ่งนาง [redacted] ได้สอบถามเหตุผลจาก [redacted] นักวิชาการเงินและบัญชี รักษาการแทนเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ขณะนั้นแล้ว และได้เหตุผลว่าทีมงานจัดเก็บรายได้ไม่ได้นำส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินค่าน้ำประปามาด้วย เนื่องจากใบเสร็จรับเงิน มีจำนวนหลายเล่ม หลายใบ และการเก็บค่าน้ำประปาไม่สามารถจัดเก็บได้หมดทั้งเล่มในวันเดียวกัน จึงค่อยนำส่งใบเสร็จเมื่อใช้หมดแล้วทั้งเล่ม จากนั้นในตอนสิ้นปีงบประมาณจึงค่อยมาตรวจสอบว่าจำนวนเงินที่นำส่งกับยอดเงินที่ได้ส่งไว้ตามใบนำส่งตรงกันหรือไม่ และเมื่อนาง [redacted] ได้สอบถาม [redacted] หัวหน้าส่วนการคลัง ก็ได้รับแจ้งว่าได้วางระบบงานการเงินบัญชีของเทศบาล ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินฯ แต่สำหรับระบบควบคุมใบเสร็จของงานการจัดเก็บรายได้ นั้น ตนให้งานจัดเก็บรายได้วางระบบควบคุมใบเสร็จกันเองในเบื้องต้น แล้วค่อยนำส่งใบเสร็จมายังเจ้าหน้าที่การเงิน หลังจากนั้นเจ้าหน้าที่การเงิน เพียงตรวจสอบใบเสร็จฯ ย้อนหลังเท่านั้น ว่ายอดเงินในใบเสร็จตรงกันกับใบนำส่งหรือไม่ และในขณะเดียวกันก็ได้เคยหักทวงด้วยว่างานจัดเก็บรายได้และได้รับแจ้งจากงานจัดเก็บรายได้ว่าทำไมไม่ได้นำส่งใบเสร็จรับเงิน ค่าน้ำประปาพร้อมกับการนำส่งเงินสด ณ เมื่อสิ้นเวลารับเงินเนื่องจากใบเสร็จรับเงินมีจำนวนหลายเล่ม หลายใบ และการเก็บค่าน้ำประปา ไม่สามารถจัดเก็บได้หมดทั้งเล่มในวันเดียวกัน จึงค่อยนำส่งใบเสร็จค่าน้ำประปาเมื่อใช้หมดแล้วทั้งเล่ม จากนั้นจึงมาตรวจสอบว่าตรงกับยอดเงินที่ได้ส่งไว้ตามใบนำส่งหรือไม่ในตอนสิ้นปีงบประมาณ และการปฏิบัติดังกล่าวเป็นกรณีที่เจ้าหน้าที่ในองค์กรได้ถือปฏิบัติมาเป็นเวลานานแล้ว และในขณะเดียวกันตนก็ต้องรับเงินจากงานจัดเก็บรายได้ต่อไป โดยได้ให้เหตุผลกับคณะกรรมการฯ ว่าตนจะไม่รับเงินรายได้ค่าน้ำประปาที่งานจัดเก็บรายได้นำส่งก็ไม่สามารถกระทำได้เนื่องจากเห็นว่างานดังกล่าวเป็นหน้าที่รับผิดชอบของตน คณะกรรมการฯ พิจารณาข้อกล่าวอ้างของนาง [redacted] ประกอบกับเอกสารที่เกี่ยวข้องว่าแล้วพบว่ายอดเงินที่หายไปนั้นก็เป็นผลโดยตรงจากงานจัดเก็บรายได้หาใช่เกิดจากการกระทำของนาง [redacted] มาแต่เดิมไม่ และหลังจากเกิดเหตุเทศบาล [redacted] ได้ตรวจสอบยอดเงินประจำปีสำหรับค่าน้ำประปากับใบเสร็จรับเงินค่าน้ำประปา พบว่ามียอดที่ตรงกัน คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่าเทศบาลฯ ไม่ได้มีความเสียหายแต่อย่างใด จึงเห็นว่านาง [redacted] ไม่ได้มีเจตนาที่จะไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่ทางราชการกำหนด แต่การที่นาง [redacted] ยังคงรับเงินที่นำส่งจากงานจัดเก็บรายได้เรื่อยมาทั้งที่มีการปฏิบัติไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินฯ นั้น เป็นการประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ ซึ่งเป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรง ตามข้อ ๕ วรรคแรกของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดปัตตานี เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ

สอบสวนที่แต่งตั้งตามข้อ ๒๓ วรรคสี่ หรือ นายกเทศมนตรีแล้วแต่กรณีเห็นว่าพนักงานเทศบาลผู้ใดกระทำผิดวินัยร้ายแรงสมควรลงโทษปลดออกหรือไล่ออก ให้ นายกเทศมนตรีเสนอ คณะกรรมการพนักงานเทศบาลที่ผู้ถูกกล่าวหาสังกัดอยู่เพื่อส่งเรื่องให้ คณะอนุกรรมการ พิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการเพื่อพิจารณาทำความเข้าใจ และเมื่อ คณะอนุกรรมการ พิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการมีความเห็นประการใด ให้เสนอเรื่องพร้อมความเห็นไปยัง คณะกรรมการพนักงานเทศบาลเพื่อพิจารณา และเมื่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลมีมติประการใด ให้ นายกเทศมนตรีสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

และการกระทำไม่ได้เกิดขึ้นโดยเจตนาให้ทางราชการเสียหาย ทั้งภายหลังจากที่มีการตรวจพบว่ามีการแก้ไขวินัยในใบเสร็จ ค่าน้ำประปา นาย [redacted] ก็ได้รายงานให้ ปลัดเทศบาลฯ ทราบ ก.ท.จ.ปัตตานี จึงให้ลงโทษโดยทำทัณฑ์บนเป็นหนังสือพนักงานเทศบาล รายดังกล่าว ๒. กรณีนาง [redacted] เทศบาล [redacted] ก.ท.จ.ปัตตานีพิจารณาแล้วเห็นว่านาง [redacted] มิได้มีเจตนาทุจริต แต่เกิดจากการประมาทเลินเล่อ และเป็นความผิดพลาดของระบบงาน ขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ถือปฏิบัติต่อกันมา เป็นกรณีกระทำผิดวินัยฐานประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการตามข้อ ๕ แห่งประกาศ ก.ท.จ.ปัตตานี เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๔ จึงมีมติให้ภาคทัณฑ์นาง [redacted] แต่กรณีดังกล่าวเป็นกรณีกระทำผิดวินัยเล็กน้อย และมีเหตุอันควรงดโทษตามข้อ ๖๔ วรรคสามแห่งประกาศ ก.ท.จ.ปัตตานี เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๔ เนื่องจาก

การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

คณะกรรมการสอบสวนของเทศบาล ได้พิจารณาแล้วเห็นควรลงโทษตัดเงินเดือนนาย และนาง ๕% เป็นเวลาสามเดือน แต่เนื่องจาก และได้ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ เป็นผลดีแก่ทางราชการเสมอมา ตลอดจนไม่เคยกระทำความผิดวินัยและถูกลงโทษทางวินัยมาก่อน จึงเห็นควรลงโทษภาคทัณฑ์ และ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่านาย และ เป็นผู้ปฏิบัติงานด้วยความดีเยี่ยมมาโดยตลอด ไม่เคยกระทำความผิดวินัย และการกระทำที่เกิดขึ้นไม่ได้เป็นไปโดยเจตนาหรือประมาทเลินเล่อให้ทางราชการเสียหายจึงเห็นควรงดโทษภาคทัณฑ์แต่ให้กล่าวตักเตือน

จากการที่คณะอนุกรรมการฯ ได้ประชุมพิจารณาเรื่องราวหรือเหตุการณ์และพฤติการณ์ดังกล่าว ประกอบประกาศ ก.ท.จ.ปัตตานี เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนฯ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้วมีความเห็นว่านาย ในฐานะหัวหน้าส่วนการคลังต้องรับผิดชอบกำกับดูแลภายในส่วนการคลัง มีหน้าที่รับผิดชอบพิจารณา ศึกษาวิเคราะห์ทำความเข้าใจและเสนอแนะและดำเนินการปฏิบัติงานบริหารงานคลังที่ต้องใช้ความชำนาญ โดยตรวจสอบการจัดการต่าง ๆ เกี่ยวกับงานการคลังหลายด้าน เช่น งานการคลัง การเงินและบัญชี งานจัดเก็บรายได้ งานรวบรวมสถิติและวิเคราะห์งบประมาณงานพัสดุ งานธุรการ งานจัดการเงินกู้ งานจัดระบบงานบุคคล งานตรวจสอบรับรองความถูกต้องเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน งานรับรองสิทธิการเบิกเงินงบประมาณ การควบคุมการปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน ควบคุมการตรวจสอบรายงานการเงินและบัญชีต่าง ๆ ตรวจสอบการเบิกจ่ายวัสดุครุภัณฑ์ การจัดซื้อ จัดจ้าง เป็นต้น แต่ก็ได้พยายามวางระบบงานจัดเก็บรายได้ โดยให้คนเก็บค่าน้ำไปจดมิเตอร์แล้วนำมาให้เจ้าหน้าที่จัดเก็บฯ จากนั้น เจ้าหน้าที่จัดเก็บฯ ก็จะเขียนใบเสร็จฯ โดยไม่ได้ลงวันที่ แล้วให้เจ้าพนักงานจัดเก็บฯ ผู้มีอำนาจลงนาม ซึ่งขณะนั้น คือ ลงนามในใบเสร็จฯ แล้วส่งใบเสร็จที่ได้ลงนามแล้วให้คนเก็บค่าน้ำนำไปเก็บค่าน้ำ โดยให้นำส่งเงินทุกวันพร้อมใบเสร็จ เมื่อเก็บค่าน้ำได้คนเก็บค่าน้ำก็จะนำเงินที่เก็บได้ในแต่ละวันมาส่งให้งานจัดเก็บฯ และงานจัดเก็บฯ ก็จะลงวันที่ในใบเสร็จค่าน้ำในวันที่ได้รับเงินจากคนเก็บค่าน้ำ จากนั้นงานจัดเก็บฯ ก็จะรวบรวมเงินที่นำส่งในวันนั้นส่งให้งานการเงินฯ เพื่อนำฝากต่อไป แต่ในทางปฏิบัติกรณีของค่าน้ำประปา นั้น งานจัดเก็บฯ ไม่อาจส่งมอบใบเสร็จฯ มาด้วยพร้อมกับเงินที่นำส่งได้ เนื่องจากใบเสร็จฯ ยังใช้ไม่หมดเล่ม และต้องให้คนเก็บค่าน้ำนำไปเก็บค่าน้ำในวันต่อไป ดังนั้น เฉพาะใบเสร็จค่าน้ำฯ จะนำส่งเมื่อใช้หมดเล่มแล้ว และจะมาตรวจอีกทีว่ายอดเงินที่นำส่งที่ผ่านมานั้นถูกต้องตรงกันกับยอดรวมของใบเสร็จค่าน้ำฯ แต่ละเล่มหรือไม่ คณะอนุกรรมการฯ จึงเห็นว่ากรณิดังกล่าวเมื่อได้คำนึงถึงภาวะวิสัยและพฤติการณ์ประกอบกับเห็นว่าการทุจริตเงินค่าน้ำประปาดังกล่าว เกิดจากการวางระบบงานที่ไม่รัดกุม อาศัยความไวเนื้อเชื่อใจกันภายในสำนักงานเป็นหลักโดยไม่ถือปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายอย่างเคร่งครัด ขาดความระมัดระวังของผู้เป็นหัวหน้าส่วนเป็นผลสืบเนื่องให้เกิดการทุจริตค่าน้ำฯ ขึ้น กรณีของ ดังกล่าว คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นความผิดพลาดของระบบงาน ขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ถือปฏิบัติต่อกันมา ไม่ได้เกิดจากการกระทำของนาย และนาย ไม่ได้มีเจตนาที่จะทุจริตเงินค่าน้ำประปาตามประเด็นข้างต้นแต่อย่างใด จึงมีมติให้ทำทัณฑ์บนเป็น

พนักงานเทศบาลรายดังกล่าว ได้ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่เป็นผลดีแก่ทางราชการเสมอมา ตลอดจนไม่เคยกระทำความผิดวินัยและถูกลงโทษทางวินัยมาก่อน และการกระทำไม่ได้เกิดขึ้นโดยเจตนาให้ทางราชการเสียหาย จึงให้งดโทษโดยทำทัณฑ์บนเป็นหนังสือพนักงานเทศบาลรายดังกล่าว

๓. กรณี

และ เทศบาล

ก.ท.จ.ปัตตานี พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณิดังกล่าวเป็นกรณีที่ผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำความผิดจนศาลได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เป็นกรณีความผิดปรากฏชัดแจ้ง เป็นไปตามประกาศ ก.ท.จ.ปัตตานี เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนฯ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงมีมติให้ไล่วินัยพนักงานจ้างของเทศบาลตำบลบ่อทองทั้ง ๒ ราย ออกจากราชการ

๔. ให้ดำเนินการแจ้งเวียนและกำกับให้เทศบาลในเขตพื้นที่ถือปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการอย่างเคร่งครัดเพื่อมิให้เกิดประเด็นปัญหาตามกรณีของเทศบาล ขึ้นอีก

หนังสือ

สำหรับ [redacted] นั้น คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่านาง [redacted] เป็นเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี มีหน้าที่รับใบนำส่งเงินประจำวันพร้อมเงินสดจากเจ้าหน้าที่จัดเก็บฯ โดยงานจัดเก็บฯ จะสรุปรายการที่เก็บได้ในแต่ละวันในใบนำส่งเงินพร้อมใบเสร็จประเภทต่าง ๆ มาให้ตรวจสอบพร้อมกับเงินที่เก็บได้ แต่ไม่ได้ส่งมอบใบเสร็จรับเงินค่าน้ำประปามาด้วย ทั้งในใบนำส่งเงินก็ไม่ได้ระบุเล่มที่ - เลขที่ ใบเสร็จรับเงินมาด้วย โดยที่นาง [redacted] ได้สอบถามเหตุผลจากนาง [redacted] นักวิชาการเงินและบัญชี รักษาการแทนเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ขณะนั้นแต่กลับได้รับคำตอบว่าทีมงานจัดเก็บรายได้ไม่ได้นำส่งเงินใบเสร็จรับเงินพร้อมกับเงินสดที่เก็บได้ให้กับนาง [redacted] เพราะใบเสร็จค่าน้ำประปามีหลายเล่มหลายใบ ไม่สามารถจัดเก็บได้หมดเล่มในวันเดียว จึงต้องค่อยเอาใบเสร็จค่าน้ำ ที่ใช้หมดแล้วมาตรวจสอบว่าตรงกับยอดเงินที่ได้นำส่งไว้ตามใบนำส่งหรือไม่ในตอนสิ้นปีงบประมาณ อีกทั้งนาง [redacted] ได้เคยสอบถามด้วยวาจากับหัวหน้าส่วนการคลังถึงปัญหาดังกล่าว แต่ได้คำตอบว่าการจัดเก็บค่าน้ำประปา เป็นงานที่งานจัดเก็บรายได้ ได้วางระบบควบคุมใบเสร็จค่าน้ำฯ กันเองในเบื้องต้น โดยกำหนดให้นำส่งใบเสร็จรับเงินให้ฝ่ายการเงิน เมื่อใช้หมดเล่มแล้ว โดยเจ้าหน้าที่การเงินค่อยมาตรวจสอบใบเสร็จรับเงินย้อนหลังว่ายอดเงินในใบเสร็จรับเงินค่าน้ำกับจำนวนเงินที่นำส่งตรงกันหรือไม่ กรณีของนาง [redacted] ดังกล่าว คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่านาง [redacted] มิได้มีเจตนาทุจริต แต่เป็นความผิดพลาดของระบบงาน ขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ถือปฏิบัติต่อกันมา จึงมีมติเป็นเอกฉันท์ให้ทำทัณฑ์บนนาง [redacted] เป็นหนังสือ