

ที่ ปน ๐๐๒๓.๒/ว ๖๙๐๓๖



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๕๐๐๐

๖๔ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การหารือกรณีปลัดเทศบาลมอบอำนาจในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่น
ปฏิบัติราชการแทน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานีและ
นายกเทศมนตรีเมืองตะลุบัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๐๕๒
ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งความเห็นในประเด็นที่จังหวัดปทุมธานีหารือกรณี
ปลัดเทศบาลมอบอำนาจในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนตามกฎหมายว่า
ด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง สรุปได้ว่า ปลัดเทศบาลอาจมอบ
อำนาจในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ให้อำเภวยกการสำนัก อำเภอยกการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออื่น
ปฏิบัติราชการแทนให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของ
บ้านเมืองได้

เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบ
เรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงให้
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณานำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการต่อไป รายละเอียดปรากฏตาม
เอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสิริชัย เจริญทรัพย์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐ ๗๓๓๔ ๙๕๑๙ ต่อ ๑๑๓ - ๑๑๔
โทรสาร ๐ ๗๓๓๓ ๖๕๘๑

☐	ผ.บ.ท.
☒	ก.บ.อ.
☐	ก.บ.ส.
☐	ก.บ.ม.
☐	ก.บ.ก.



ส.อ.จ. ปิดตานัน	
8235	
วันที่	- 9 ต.ค. 2560
เวลา	14.48 น.

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๐๕๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การหารือกรณีปลัดเทศบาลมอบอำนาจในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดลำปาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๙๒๙๙ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งความเห็นในประเด็นปัญหาที่จังหวัดปทุมธานีหารือกรณีปลัดเทศบาลมอบอำนาจในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง สรุปได้ว่า เมื่อพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเทศบาล ได้เปิดโอกาสให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวมอบอำนาจในการปฏิบัติราชการที่ตนพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ซึ่งกฎหมายนั้นมิได้บัญญัติเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น โดยให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนในนามของตนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดไว้ได้ โดยข้อ ๑๓ ของประกาศดังกล่าวได้กำหนดเกี่ยวกับอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ โดยปลัดเทศบาลอาจมอบให้ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออื่นปฏิบัติราชการแทนได้ โดยให้ทำเป็นหนังสือ ด้วยเหตุผลดังกล่าว ปลัดเทศบาลจึงอาจอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๓ ของประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเทศบาล และประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ประกอบมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มอบอำนาจในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าส่วนราชการเรียกชื่ออื่น ปฏิบัติราชการแทนให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณานำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดุชนันท์ สุวัฒนวิทยากร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร ๐-๒๒๔๔-๔๔๐๓๖



ที่ มท ๐๔๐๔.๕/ ๕๒๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง การหารือแนวทางการแต่งตั้ง “พนักงานเจ้าหน้าที่” ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปทุมธานี ที่ ปท ๐๐๒๓.๔/๑๐๕๐๔ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามที่จังหวัดปทุมธานีมีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ความว่า เทศบาลนครรังสิต หรือมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ตัดคำว่า “ผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้” มีผลให้เจ้าหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ถูกยกเลิกไปด้วยจนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดูแลรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยได้ต่อไป จนเป็นเหตุให้ประชาชนไม่เคารพกฎหมายเช่นที่เคยปฏิบัติมา เนื่องจากเห็นว่าเจ้าหน้าที่ไม่สามารถดำเนินคดีกับตนได้ จึงหารือแนวทางในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในการบังคับใช้พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวว่าจะสามารถดำเนินการแต่งตั้งได้หรือไม่ หากดำเนินการแต่งตั้งได้จะต้องอาศัยอำนาจตามระเบียบหรือกฎหมายใด นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความมุ่งหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบริการสาธารณะในด้านการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง โดยการบูรณาการการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยด้วยการควบคุมดูแลการคัดแยก เก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยให้ถูกสุขลักษณะ จัดเก็บค่าธรรมเนียมการให้บริการที่สอดคล้องกับต้นทุนค่าใช้จ่ายจริง รวมทั้งการนำสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่จัดเก็บได้ไปใช้ประโยชน์หรือหาประโยชน์ กฎหมายจึงได้กำหนดให้ปลัดเทศบาลและรองปลัดเทศบาลเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ สำหรับในเขตเทศบาล เพื่อให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ ปฏิบัติการในการกิจดังกล่าวให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย ประกอบกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ มีอำนาจหน้าที่ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ตามความในมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ โดยเฉพาะมาตรา ๔๓ กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ในการบังคับบัญชาของตน และในกรณีที่ได้รับมอบหมายหน้าที่ให้ผู้ได้รับมอบหมายมีหน้าที่รับผิดชอบเช่นเดียวกับผู้มอบ ดังนั้น แม้ว่ามาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ จะกำหนดให้ปลัดเทศบาลเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ก็ตาม แต่โดยที่การใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ก็มีได้มีข้อความหรือบทกฎหมายอื่นประกอบ แสดงให้เห็นได้ว่าเป็นอำนาจเฉพาะของตำแหน่งดังกล่าว นั้น กรณีจึงเป็นเพียง /อำนาจใน...

อำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ที่ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมายโดยปกติเท่านั้น และโดยหลักการมอบอำนาจจะกระทำได้ก็แต่โดยผู้ซึ่งเป็นเจ้าของอำนาจ โดยการมอบอำนาจจะมีผลให้ผู้รับมอบอำนาจเป็นเพียงผู้ใช้อำนาจนั้นแทน ผู้มอบอำนาจจึงยังคงเป็นผู้ทรงอำนาจนั้นอยู่ ในการดำเนินการตามอำนาจที่ได้รับมอบหมายมานั้น ผู้รับมอบอำนาจเป็นเพียงผู้ปฏิบัติราชการแทน หากได้ทำให้ผู้รับมอบอำนาจกลายเป็นเจ้าของอำนาจเสียเองไม่ ด้วยเหตุนี้ ผู้รับมอบอำนาจจึงมีอาจมอบอำนาจซึ่งมีใช้ของตนให้บุคคลอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อได้ เว้นแต่กฎหมายจะบัญญัติให้ผู้รับมอบอำนาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นได้ เมื่อพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเทศบาล ได้เปิดโอกาสให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวมอบอำนาจในการปฏิบัติราชการที่ตนพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ซึ่งกฎหมายนั้นมีได้บัญญัติเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น โดยให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนในนามของตนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดไว้ได้ โดยข้อ ๑๓ ของประกาศดังกล่าวได้กำหนดเกี่ยวกับอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ โดยปลัดเทศบาลอาจมอบให้ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออื่นปฏิบัติราชการแทนได้ โดยให้ทำเป็นหนังสือ

ด้วยเหตุผลดังกล่าว ปลัดเทศบาลจึงอาจอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๓ ของประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเทศบาลประกอบมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มอบอำนาจในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าส่วนราชการเรียกชื่ออื่น ปฏิบัติราชการแทนให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองได้ โดยเทียบความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การมอบอำนาจในการเปรียบเทียบปรับผู้ฝ่าฝืนข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร (มาตรา ๑๗ และมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘) (เรื่องเสร็จที่ ๓๒๗/๒๕๒๗) และเรื่อง การมอบอำนาจของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร (เรื่องเสร็จที่ ๓๕๖/๒๕๕๓) และมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดุชนิ สุวัฒน์วิทยากร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น