

ด่วนที่สุด

ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว ๐๒๕๐๓๙



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ถนนเดชา ปน ๙๕๐๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุบัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๓๕๖๙

ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีมีผู้ร้องเรียนการจัดทำรายงานการประชุมและรายชื่อผู้เข้าร่วมประชาคมเกี่ยวกับโรงงานผลิตอาหารสัตว์ โดยไม่โปร่งใส จึงมีข้อเสนอแนะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางในการพิจารณาคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารที่ใช้ในการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต คุณภาพสิ่งแวดล้อมของประชาชนให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่ส่งมาด้วย

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเรื่องดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จังหวัดปัตตานีจึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่เว็บไซต์ <https://qr.go.page.link/UT7Ta> หรือ QR code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่พิจารณาดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

(ตระกูล ไทธรรม)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙ ต่อ ๑๐๗

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

- ☐ ผ.บ.ท.
- ☐ กง.บด.
- ☒ กง.สส.
- ☐ กง.กม.
- ☐ กง.กง.

ด่วน ๑.๗๖

ส.อ. ช.ต.ต.น.๑
รับที่ ๑๑๔๙๘
ร.ที่ ๑๐ พ.ย. ๒๕๖๓
เวลา ๑๐-๐๗

ด่วนที่สุด



ที่ มท ๐๘๑๔.๒/ว ๓๔๖๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๑/๒๒๘๗
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีมีผู้ร้องเรียนการจัดทำรายงานการประชุมและรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเกี่ยวกับโรงงานผลิตอาหารสัตว์ โดยไม่โปร่งใส จึงมีข้อเสนอแนะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางในการพิจารณาคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารที่ใช้ในการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต คุณภาพสิ่งแวดล้อมของประชาชนให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และพิจารณาดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วย ได้ที่เว็บไซต์ <https://qr.go.page.link/UT7Ta> หรือ QR code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

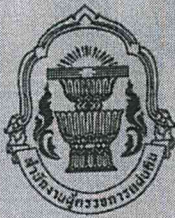
(นายทวี เสริมภักดีกุล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กองสาธารณสุขท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมสุขภาพ
โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๕/๐๘-๑๑๗๔-๓๗๓๘
ผู้ประสานงาน นางสาวสุจิตรา ดาวเรือง
นายจักรพงษ์ ดอกกุหลาบ

ด่วนที่สุด
ที่ ผผ ๑๑/๒๕๖๓



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่ 56454
วันที่ 29 ต.ค. 2563
เรื่อง

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๖๑๑/๒๕๖๓
ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๖ แผ่น

ด้วยมีผู้ร้องเรียนต่อสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีนายसानนท์ สังข์บุตร ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๙ บ้านพุดัง ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภोधุมเรศ จังหวัดราชบุรี จัดทำรายงานการประชุมและรายชื่อผู้เข้าร่วม ประชาคมเกี่ยวกับโรงงานผลิตอาหารสัตว์ของบริษัท สดาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด โดยไม่โปร่งใส เพื่อจัดส่ง ให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มพิจารณาดำเนินการต่อไป

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า เรื่องร้องเรียนดังกล่าวผู้ตรวจการแผ่นดิน (นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต) ได้มีคำวินิจฉัยแล้ว โดยมีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือแจ้ง จังหวัดทุกจังหวัดให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และดำเนินการตามแนวทางในการพิจารณาคำขอ อนุญาตก่อสร้างอาคารที่ใช้ในการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต คุณภาพ สิ่งแวดล้อมของประชาชนให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายทัญญู ทิพนมณฑา)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติการแทน

เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๓

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๙

www.ombudsman.go.th

กองสารและเลขท้องถิ่น
เลขรับ 2790
วันที่ 29 ต.ค. 2563
เลข 1320

“ความล่าช้า คือความไม่เป็นธรรม”



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๓

เรื่องร้องเรียนเลขดำที่...๑๑๓๗/๒๕๖๓...

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่...๒๖๑๑/๒๕๖๓

วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน

“ปกปิด”

๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

นายसानนท์ สังข์บุตร ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๙ บ้านพุดัง ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภोधุดาราม จังหวัดราชบุรี

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

ขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาและแสวงหาข้อเท็จจริง กรณีนายसानนท์ สังข์บุตร ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๙ บ้านพุดัง ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภोधุดาราม จังหวัดราชบุรี จัดทำรายงานการประชุม และรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเกี่ยวกับโรงงานผลิตอาหารสัตว์ของบริษัท สดาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด โดยไม่โปร่งใส เพื่อจัดส่งให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔. ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงฟังความได้ว่า

๔.๑ บริษัท สดาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด ซึ่งประกอบกิจการโรงงานผลิตอาหารสัตว์ได้ทำการยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงานต่อองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้ม อำเภोधุดาราม ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ไม่จำเป็นต้องมีการประชาพิจารณ์หรือต้องประชุมชี้แจงให้ประชาชนทราบแต่อย่างใด แต่เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มกำหนด และผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ตำบลเขาชะงุ้ม ได้มีข้อตกลงร่วมกันเป็นเวลานานแล้วว่า การก่อสร้างใด ๆ ในพื้นที่ที่มีใช้เป็นการสร้างบ้านเรือนที่อยู่อาศัย ต้องจัดให้มีการประชุมราษฎรเพื่อแจ้งให้ทราบว่า จะมีการก่อสร้างในพื้นที่ของหมู่บ้าน เมื่อมีมติของราษฎรในหมู่บ้านแล้ว ให้แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มทราบ เพื่อที่จะได้นำมาแนบเรื่องการขออนุญาตก่อสร้างตามกฎหมายเท่านั้น แต่ไม่มีผลต่อการพิจารณาอนุญาตแต่อย่างใด เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มพิจารณาแล้ว เห็นว่า พื้นที่ขออนุญาตก่อสร้างตัวอาคารโรงงาน ต้องมีระยะห่างจากโรงเรียน โรงพยาบาล และวัด ไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ เมตร ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดราชบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงอนุญาตให้ทำ

สำเนาถูกต้อง

(นายศรีษ นิรัญทวี)

/การก่อสร้าง...

การก่อสร้างอาคารโรงงานได้ ส่วนการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานบริษัท สตาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด ต้องไปยื่นคำขออนุญาตต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรี ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจพิจารณาอนุญาต ให้ประกอบกิจการโรงงาน องค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้ม กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน ไม่มีอำนาจพิจารณาในการอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานแต่อย่างใด

๔.๑.๑ อำเภอโพธาราม แจ้งว่า ได้ดำเนินการสอบสวนผู้ที่ลงชื่อเข้าร่วมประชุมประชาคม หมู่บ้านแล้ว จำนวน ๑๕๙ คน ทุกคนยืนยันว่า ในวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้เข้าร่วมประชุมราษฎร บ้านพลึง ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๙ ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี โดยที่ผู้เข้าร่วมประชุม ส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการที่บริษัท สตาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด จะมาก่อสร้างโรงงานผลิตอาหารสัตว์บริเวณ หมู่บ้าน บางส่วนไม่เห็นด้วย และบางส่วนเห็นว่าให้ดำเนินการไปก่อน หากมีผลกระทบจะทำการต่อต้าน ภายหลัง จึงไม่ปรากฏพฤติการณ์ตามที่มีการร้องเรียนกล่าวโทษนายสนนท สัมบุตร แต่อย่างใด

๔.๑.๒ จากการตรวจสอบเอกสารที่อำเภอโพธารามส่งเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาเรื่องร้องเรียนเพิ่มเติมตามข้อ ๔.๑.๑ พบว่า มีรายชื่อราษฎรที่อำเภอโพธารามได้ดำเนินการสอบสวน ชักเท็จจริง จำนวน ๑๕๕ ราย มีรายชื่อซ้ำจำนวน ๓ ราย คงเหลือรายชื่อราษฎร จำนวน ๑๕๒ ราย โดยทุกคน เป็นราษฎรในหมู่ที่ ๙ ตำบลเขาชะงุ้ม อีกทั้งทุกคนให้ถ้อยคำยืนยันว่า นายสนนท สัมบุตร ได้ดำเนินการ จัดประชุมชี้แจงให้ราษฎรทราบ กรณีที่โรงงานผลิตอาหารสัตว์ของบริษัท สตาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด จอมหาขออนุญาตก่อสร้างในพื้นที่ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นความจริง และให้ราษฎรลงมติในกรณี ดังกล่าว โดยที่ประชุมประชาคมหมู่ที่ ๙ ตำบลเขาชะงุ้ม มีมติตั้งให้ เห็นด้วยให้มีการสร้างโรงงานผลิตอาหาร สัตว์ จำนวน ๖๕ ราย ไม่เห็นด้วย จำนวน ๔๔ ราย ไม่ออกความเห็น ๓๘ ราย ไม่ปรากฏความเห็น ๕ ราย ทั้งนี้ เอกสารมีรายชื่อราษฎรที่เข้าร่วมประชุมประชาคมหมู่บ้านน้อยกว่าที่อำเภอโพธาราม ได้ดำเนินการ สอบสวนผู้ที่ลงชื่อเข้าร่วมประชุม จำนวน ๗ คน แต่จากจำนวนดังกล่าวไม่มีผลต่อเสียงข้างมากที่เห็นด้วย ให้มีการก่อสร้างโรงงานผลิตอาหารสัตว์

๔.๒ การขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานบริษัท สตาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด จะต้องมีการขออนุญาตต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรีตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติม โดยจะให้ผู้ประกอบการยื่นคำขอ ๒ คำขอ ดังนี้

๔.๒.๑ ยื่นคำขอทั่วไป (สำหรับรับฟังความคิดเห็นของประชาชน) เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับการแจ้ง การประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมาย ว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๒.๒ ยื่นคำรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ซึ่งจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามข้อ ๔.๒.๑ ก่อน

๔.๓ จังหวัดราชบุรี ได้มีคำสั่งจังหวัดราชบุรี ที่ ๔๕๑๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และคำสั่งจังหวัดราชบุรี ที่ ๑๖๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหา สำนาคูกต้อง

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

กรณีคัดค้านการสร้างโรงอาหารสัตว์ในพื้นที่หมู่ที่ ๙ ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี โดยมี นายประกอบ วงศ์มณีรุ่ง ตำแหน่งรองผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี เป็นประธาน และมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัดราชบุรีเป็นกรรมการ โดยที่ประชุมคณะทำงาน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติว่า การอนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้ม เป็นไปตาม กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดราชบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว ส่วนกรณีการขออนุญาต ประกอบกิจการโรงงานต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรี จะต้องพิจารณาถึงแนวเขตที่ตั้งของอาคาร โรงงานด้วย แต่เมื่อบริษัท สดาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด ยังมิได้ยื่นคำร้องขอประกอบกิจการโรงงานต่อ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรี จึงยังไม่สามารถพิจารณารายละเอียดได้ ให้คณะทำงานรอนกว่าบริษัท สดาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด ยื่นคำร้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ต่อสำนักงานอุตสาหกรรม จังหวัดราชบุรีก่อน จึงจะนำคำร้องขอประกอบกิจการโรงงานซึ่งมีรายละเอียดตามเอกสารแนบตามคำร้องขอ มาพิจารณาต่อไป

๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๒ ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๒) แสวงหาข้อเท็จจริงเมื่อเห็นว่ามิได้มีการปฏิบัติตามหรือความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรม อันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงาน ของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือ ความไม่เป็นธรรมนั้น

มาตรา ๓๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๖ ห้ามมิให้ผู้ตรวจการแผ่นดินรับเรื่องที่ผู้ตรวจการ แผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่ามีลักษณะดังต่อไปนี้ ไว้พิจารณา

(๘) เรื่องอื่นตามมติที่ผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนด

ในกรณีที่ความปรากฏในภายหลังว่าเป็นเรื่องที่มีลักษณะตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ตรวจการ แผ่นดินสั่งยุติเรื่อง

๕.๒ ประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่อง กำหนดเรื่องให้ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตาม มาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๓ ให้เรื่องที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นเรื่องให้ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตาม มาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

(๘) เรื่องที่มีได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วแต่กรณี

๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า กรณีร้องเรียนนายसानนท์ สังข์บุตร ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๙ บ้านพุท้ง ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี

จัดทำรายงานการประชุมและรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเกี่ยวกับโรงงานผลิตอาหารสัตว์ของบริษัท สตาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด โดยไม่โปร่งใส เพื่อจัดส่งให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้ม นั้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า การประชุมประชาคมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๙ บ้านพุลัง ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมกันขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้ม กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน เพื่อแจ้งให้ประชาชนได้รับทราบถึงกรณีการขออนุญาตก่อสร้างที่มีใช้การสร้างบ้านเรือน ที่พักอาศัย มิได้เป็นหน้าที่และอำนาจของผู้ใหญ่บ้าน หรือเงื่อนไขการพิจารณาอนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มแต่อย่างใด ประกอบกับผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมหมู่บ้านได้ให้ถ้อยคำ สอดคล้องกันว่าได้เข้าร่วมประชุมประชาคมในวันดังกล่าวจริง โดยผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมส่วนใหญ่เห็นด้วย กับการที่ บริษัท สตาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด จะก่อสร้างโรงงานผลิตอาหารสัตว์ และเมื่อองค์การบริหาร ส่วนตำบลเขาชะงุ้มได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการก่อสร้างอาคารโรงงานและคลังสินค้าของบริษัท สตาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด มีระยะห่างจากโรงเรียน โรงพยาบาล และวัด ไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ เมตร ตามกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดราชบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงอนุญาตให้ก่อสร้างโรงงานและคลังสินค้าได้ และเมื่อพิจารณาในเรื่องหน้าที่การจัดประชุมประชาคมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียกับ การพิจารณาคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารตามกรณีดังกล่าว เห็นว่า เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งรับคำขออนุญาตทำการจัดประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นประสานกับกำนัน และผู้ใหญ่บ้านในท้องที่เพื่อการเรียกประชุมประชาคมราษฎรตามหน้าที่ ซึ่งบัญญัติไว้ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และใน การประชุมประชาคมราษฎรเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ประกอบการต้องเป็น ฝ่ายนำเสนอรายละเอียดของคำขอและหลักฐานประกอบคำขอ เช่น รูปแบบแผนผังอาคาร ผลกระทบของการ ก่อสร้างอาคาร และการประกอบกิจการ เป็นต้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และประชาชนสามารถซักถาม และได้รับคำตอบหรือคำชี้แจงจนเป็นที่เข้าใจกัน ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดทำบันทึก รายงานการประชุมประชาคมราษฎรเพื่อใช้เป็นหลักฐานประกอบการพิจารณาคำขออนุญาต และต่อมา คณะทำงานแก้ไขปัญหาคัดค้านการสร้างโรงงานอาหารสัตว์ในพื้นที่หมู่ที่ ๙ ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี ตามคำสั่งจังหวัดราชบุรี ที่ ๔๕๑๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และคำสั่งจังหวัด ราชบุรี ที่ ๑๖๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ ได้มีมติว่าการอนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มเป็นไปตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดราชบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงยังไม่อาจรับฟังได้ว่า นายसानนท์ สังข์บุตร ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๙ บ้านพุลัง ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่ และอำนาจตามกฎหมายที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ผู้ร้องเรียน ดังนั้น ปัญหาตาม คำร้องเรียนในเรื่องนี้จึงเป็นเรื่องที่มีได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๒) ตามประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๒

สำเนาถูกต้อง

(นายศรีช นริญทวี)

/ซึ่งกำหนด...

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

ซึ่งกำหนดเรื่องให้ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนในเรื่องนี้ ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

อนึ่ง เพื่อลดผลกระทบของประชาชนที่อาจเกิดขึ้นจากการประกอบกิจการโรงงานผลิตอาหารสัตว์ในอนาคตและเป็นการสร้างความเข้าใจอันดีร่วมกันระหว่างประชาชนและผู้ประกอบการ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดราชบุรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานอาหารสัตว์ ดังนี้

๑. จังหวัดราชบุรีโดยผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรีพิจารณาให้ความสำคัญในการกำกับดูแลส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาคำร้องขออนุญาตจัดตั้งโรงงานอาหารสัตว์ให้ดำเนินการเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ขอให้จังหวัดราชบุรีรับผิดชอบดำเนินการจัดให้มีการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในตำบลเขาชะงุ้มอย่างทั่วถึง การนำเสนอข้อมูลเป็นไปอย่างครบถ้วน เปิดเผยโปร่งใสและประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็นได้อย่างอิสระกว้างขวาง ไม่ให้มีผู้ใดทำการข่มขู่ประชาชนให้เกิดความรู้สึกไม่ปลอดภัย

๒. ในกรณีบริษัท สตาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด ยื่นคำขออนุญาตจัดตั้งโรงงานดังกล่าวต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรี ซึ่งจะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนยื่นคำขออนุญาตจัดตั้งโรงงาน (แบบ รง. ๓) ตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรม ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น เห็นว่า กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าว ประชาชนไม่สามารถได้รับรู้ข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบกิจการของโรงงานได้ละเอียดครอบคลุมทุกด้าน อาทิเช่น สภาพอาคารโรงเรือนมีความปลอดภัยในการป้องกันมลพิษออกสู่ภายนอก เทคโนโลยีของอุปกรณ์เครื่องจักรกลต่าง ๆ ในกระบวนการผลิต แหล่งน้ำที่ใช้ในโรงงาน ของเสียที่เป็นน้ำยากาก กากของเสียทางชีวภาพและสารเคมี ระบบบำบัดของเสียประเภทต่าง ๆ เป็นต้น คงเป็นเพียงกระบวนการที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรีจัดส่งประกาศว่า มีผู้ประกอบการจะยื่นคำขออนุญาตจัดตั้งโรงงานแล้วให้ประชาชนทั่วไปแสดงความคิดเห็นว่าจะคัดค้านประการใดบ้าง โดยขอให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นเป็นเอกสารส่งกลับไปยังสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรี ซึ่งเห็นว่ากระบวนการรับฟังความคิดเห็นนี้ยังไม่เพียงพอ และไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ จึงเสนอแนะให้จังหวัดราชบุรี ดำเนินการดังนี้

สำเนาถูกต้อง

(นายศรีษ นิธิญทวิ)

/(๑) ขอให้...

(๑) ขอให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาคัดค้านการสร้างโรงงานอาหารสัตว์ในพื้นที่ หมู่ที่ ๙ ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี จัดให้มีกระบวนการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในตำบลเขาชะงุ้มอย่างแท้จริง และขอให้สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรี เปิดช่องทางรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเป็นสาธารณะผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ด้วย

(๒) ขอให้บริษัท สตาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด เข้าร่วมประชุมประชาคมและขอให้นำเสนอข้อมูลการประกอบการของโรงงานอย่างละเอียด ประชาชนในตำบลเขาชะงุ้มได้รับประโยชน์อย่างไร ผลกระทบด้านต่าง ๆ ต่อชุมชนการป้องกันผลกระทบและความเสียหาย

(๓) ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุญาตนำเสนอข้อมูลทางหลักวิชาการในการพิจารณาอนุญาต การควบคุมการประกอบกิจการอย่างโปร่งใส รายงานการศึกษาผลกระทบที่ต้องจัดทำตามกฎหมาย และการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการประกอบกิจการของโรงงานอย่างต่อเนื่องเป็นประจำแต่ละปี เช่น ตรวจสอบ ๓ เดือนต่อครั้ง

(๔) รับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะของประชาชนทุกด้านทุกเรื่อง และจัดทำเป็นรายงานเสนอต่อไปยังผู้มีอำนาจพิจารณา เพื่อประกอบการพิจารณาการอนุญาตหรือไม่อนุญาตต่อไป

๓. ขอให้ส่วนราชการทุกส่วนที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้ม ในขั้นตอนการพิจารณาคำขออนุญาตต่าง ๆ และอำเภอโพธารามในกระบวนการจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

๔. ขอให้จังหวัดราชบุรีสังกัดกระทรวงมหาดไทย และกรมโรงงานอุตสาหกรรมสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจในการพิจารณาออกใบอนุญาตจัดตั้งโรงงานตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้รับทราบข้อเท็จจริงปัญหาข้อพิพาทเรื่องร้องเรียนดังกล่าว และเมื่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้รับรายงานคำขอรับใบอนุญาตจากจังหวัดราชบุรีแล้ว ขอให้พิจารณาคำขอเอกสารหลักฐานประกอบคำขอ และความคิดเห็นของประชาชนด้วยความรอบคอบ

๕. ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งเวียนไปยังจังหวัดทุกจังหวัดให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารที่ใช้ในการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต คุณภาพสิ่งแวดล้อมของประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเป็นไปตามข้อพิจารณาข้อ ๒

ทั้งนี้ โดยให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ร้องเรียนทราบ และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)

ผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง

(นายศรีช บิรินทร์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนปกติ