

ด่วนที่สุด
ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว ๒๖๒๕๐



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี
และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุมพันธ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๔๐๖๕๘
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้จัดทำข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต สืบเนื่องจากปรากฏการณ์เจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่หลายจังหวัดกระทำการทุจริตโดยละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ปลอมแปลงลายให้เด็กนักเรียนมั่วสุมหลังเลิกเรียนในร้านเกมและอินเทอร์เน็ตซึ่งเป็นพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม และอาจก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมาในอนาคต โดยข้อเสนอแนะดังกล่าว ประกอบด้วยข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาใน ๕ ด้าน ได้แก่ (๑) การบังคับใช้กฎหมาย (๒) การมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่างๆ (๓) เพิ่มเติมพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ ภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ (๔) ดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.๒๕๕๑ และ (๕) การปรับปรุงกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ทันต่อสถานการณ์ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีรับทราบข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรี

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงให้ดำเนินการดังนี้

๑. การมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ

๑.๑ กำหนดยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาสังคม โดยเฉพาะปัญหาการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต เป็นส่วนสำคัญของยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาจังหวัด

๑.๒ ให้ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี จัดให้มีการเพิ่มบทบาทจากภาคประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ ในการมีส่วนร่วมสังเกตการณ์ สอดส่องร้านเกมและอินเทอร์เน็ต รวมทั้งจัดให้มีสายด่วนภายในชุมชน เพื่อรับแจ้งปัญหาในกรณีที่ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตกระทำความผิดกฎหมาย

๒. พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ ได้มีการแก้ไขประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ เพิ่มเติมในส่วนของเขตจังหวัด ดังนี้

๒.๑ พนักงานในสังกัดเทศบาล ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดเทศบาลมอบหมาย

/๒.๒ พนักงานใน...

๒.๒ พนักงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

๒.๓ พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา

๓. กำหนดนโยบายให้กับสถานศึกษาในสังกัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๓.๑ สถานศึกษาต้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ที่ให้บริการในบริเวณใกล้เคียงกับสถานศึกษา โดยส่งเสริมให้ครู อาจารย์ร่วมกับผู้ปกครองในการออกตรวจตรา และกำหนดให้มีจุดประสานงานตรงไปยังพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑

๓.๒ ส่งเสริมให้สถานศึกษาจัดกิจกรรมเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม โดยการพัฒนาทักษะชีวิตและสร้างความตระหนักถึงการเล่นเกมและอินเทอร์เน็ตให้เหมาะสมกับเยาวชน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยให้ดาวน์โหลดได้จากเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี www.pattanilocal.go.th

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีรพงศ์ แก้วสุวรรณ)

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร.๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙ ต่อ ๑๑๑

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๔๐๖๕๘

กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง
วันที่ 13 พ.ย. 2558
เลขรับที่ 4791
เวลา.....



๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

4170
12 พ.ย. 2558
15.30

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ 7564
วันที่ 12 พ.ย. 2558
เวลา 15.27
กระทรวงมหาดไทย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล
วันที่ 13 พ.ย. 2558
เลขรับ 46000
เวลา.....

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๓/๐๐๘๘ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

กลุ่มงานประสานราชการ กก.สป.
เลขรับ 1858 วันที่ 13 พ.ย. 58
13.14 น.
เวลา ๒๕๕๘
☐ ป.ร. ☐ ป.ร.ส. ☐ ก.พ.ค.

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ และมอบหมายให้กระทรวงวัฒนธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมเป็นไปได้ของข้อเสนอแนะดังกล่าว และให้กระทรวงวัฒนธรรมจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้แจ้งผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต่อไป

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0102/ 6445

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เพื่อโปรดทราบและดำเนินการ

(นายราเชนทร์ คูวงศ์วัฒนาเสรี)
หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี
13 พ.ย. 2558

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (วิษณุ) ๔๔๒ (บุษกร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th (บุษกร/ศรีศร ก)

หน.ก. ๐๑๓ ๑๒ พ.ย. ๕๘
จนท. จิตกรรณ ๒๔ พ.ย. ๕๘



ที่ ปช ๐๐๐๓/ ๐๐๑๘

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่หลายจังหวัด ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือกระทำการโดยทุจริต ปลอมแปลงลายให้เด็กนักเรียนมัธยมหลังเลิกเรียน ในร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ซึ่งเป็นพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม และอาจก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมาในอนาคต พร้อมกับศึกษาปัญหาซึ่งมีผลสืบเนื่องจากเรื่องกล่าวหาตามกรณีดังกล่าว โดยผลการศึกษาพบว่า มีร้านเกมและอินเทอร์เน็ตจำนวนมากไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ให้บริการเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าไปมั่วสุมในร้านเกม นอกเหนือเวลาที่กฎหมายกำหนด โดยปราศจากการตรวจสอบ กำกับ ดูแลและดำเนินการอย่างเข้มงวดจากเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วจึงเห็นสมควรมีข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา ตามนัยมาตรา ๑๙ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

๑. การบังคับใช้กฎหมาย

๑.๑ ให้จัดตั้งคณะกรรมการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ในระดับชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการวางนโยบายควบคุม กำกับ ดูแลการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต โดยมีปลัดกระทรวงวัฒนธรรมเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นกรรมการ โดยมีอธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรมเป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๒ ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ในเขตกรุงเทพมหานคร และเขตจังหวัดอื่น มีอำนาจหน้าที่ในการวางแผนงานในการปฏิบัติเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ตลอดจนควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต และตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้มีองค์ประกอบของคณะกรรมการ ดังนี้

๑.๒.๑ ในเขตกรุงเทพมหานคร อธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรมเป็นประธาน หัวหน้าศูนย์เสมารักษ์ประจำสำนักงานศึกษาธิการภาค ๑๓ ผู้แทนกรุงเทพมหานคร ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษาเป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักภาพยนตร์และวีดิทัศน์เป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๒.๒ ในเขตจังหวัดอื่น ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ปลัดจังหวัด หัวหน้าศูนย์
เสมารักษ์ประจำสำนักงานศึกษาธิการภาค ๑-๑๒ ที่รับผิดชอบพื้นที่จังหวัดนั้น ๆ ผู้แทนตำรวจภูธรจังหวัด
ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา
เป็นกรรมการ โดยมีวัฒนธรรมจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๓ ให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งตามประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้ง นายทะเบียน
และพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ วางแผนดำเนินการควบคุม
กำกับ ดูแลการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามกฎหมาย

๑.๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ รับผิดชอบในการ
ตรวจตรา สอดส่อง ดูแลเด็กและเยาวชนที่เข้าไปใช้บริการในร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ให้เป็นไปตามเวลา
ที่กฎหมายกำหนด และกำหนดช่องทางการแจ้งเบาะแสหรือแจ้งเหตุให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลเด็ก
และเยาวชน

๒. การมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ

๒.๑ ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๑ กำหนดยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยเฉพาะปัญหาการประกอบ
ธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต เป็นส่วนสำคัญของยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาจังหวัด

๒.๑.๒ พิจารณามอบหมายให้สำนักงานเขต (กรณีกรุงเทพมหานคร) เมืองพัทยา
เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี จัดให้มีการเพิ่มบทบาทจากภาคประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ
ในการมีส่วนร่วมสังเกตการณ์ สอดส่องร้านเกมและอินเทอร์เน็ต รวมทั้งจัดให้มีสายด่วนภายในชุมชน เพื่อรับ
แจ้งปัญหาในกรณีที่ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตกระทำความผิดกฎหมาย

๒.๒ ให้กระทรวงศึกษาธิการกำหนดนโยบาย ดังนี้

๒.๒.๑ สถานศึกษาต้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายา โดยเฉพาะร้านเกมและอินเทอร์เน็ต
ที่ให้บริการในบริเวณใกล้เคียงกับสถานศึกษา โดยส่งเสริมให้ครู อาจารย์ร่วมกับผู้ปกครองในการออกตรวจตราและ
กำหนดให้มีจุดประสานงานตรงไปยังพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๒.๒ ส่งเสริมให้สถานศึกษาจัดกิจกรรมเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม โดยการพัฒนา
ทักษะชีวิตและสร้างความตระหนักถึงการเล่นเกมและอินเทอร์เน็ตให้เหมาะสมกับเยาวชน

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

แก้ไขประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้ง นายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม
พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์
และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพิ่มเติม ดังนี้

๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร

(๑) ข้าราชการในสังกัดสำนักงานเขต ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงาน
ขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ผู้อำนวยการเขตมอบหมาย

(๒) พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา

๒) ในเขตจังหวัดอื่น

(๑) ปลัดจังหวัดและข้าราชการสังกัดที่ทำการปกครองจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภท
ทั่วไประดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดจังหวัด
มอบหมาย

✓ (๒) พนักงานในสังกัดเทศบาล ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป
หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดเทศบาลมอบหมาย

(๓) พนักงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

(๔) พนักงานในสังกัดเมืองพัทยา ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดเมืองพัทยามอบหมาย

(๕) พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา

๔. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๑ ให้คณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติวางนโยบายซึ่งมุ่งเน้นให้ความสำคัญในการคุ้มครองเด็กที่เข้าใช้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

๔.๒ ให้คณะกรรมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัดวางแนวทางในการปฏิบัติในการคุ้มครองเด็กที่เข้าใช้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้ชัดเจน เป็นการเฉพาะตลอดจนควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๓ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และกระทรวงศึกษาธิการร่วมกันพิจารณานำบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๓๐ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ มาพิจารณากำหนดเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจจับและควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

๔.๔ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาในกรณีที่พบเด็กติดเกมและอินเทอร์เน็ตหรือพบเด็กเล่นเกมและอินเทอร์เน็ตนอกเวลาที่กฎหมายกำหนด ว่าเป็นเด็กที่ประพฤติไม่เหมาะสมเสี่ยงต่อการกระทำความผิดตามนิยามในพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๔ และอาจบังคับใช้มาตรการปรับพฤติกรรมเด็ก ตามมาตรา ๔๔ โดยเรียกผู้ปกครองมาทำความเข้าใจและทำความเข้าใจกับเด็กตามที่กำหนดไว้ได้

๔.๕ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาลดจนแนวทางการเยียวยาเด็กที่มีปัญหาเกี่ยวกับการติดเกมและอินเทอร์เน็ต เป็นส่วนสำคัญของยุทธศาสตร์กระทรวง

๕. การปรับปรุงกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ทันต่อสถานการณ์

๕.๑ ให้กระทรวงวัฒนธรรมแก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตและการประกอบกิจการร้านวีดีทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยกำหนดให้มีการกำหนดเวลาปิด - เปิดร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้มีความเหมาะสม

๕.๒ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเสนอกฎหมาย เพื่อบังคับใช้ในการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตโดยเฉพาะ โดยให้กำหนดนิยามของเกมให้ครอบคลุม ดังนี้

“เกม” หมายถึง “เกมการเล่นที่มีการประมวลผลโปรแกรม ข้อมูลโดยใช้อุปกรณ์ที่มีอยู่ โดยการสุ่มโปรแกรมข้อมูลตามแต่ผู้เล่นที่จะเลือกเล่น ตามความรู้ความสามารถ หรือที่ผู้เล่นอื่นซึ่งเป็นผู้เล่นร่วมเป็นผู้กำหนด”

“ร้านเกมและอินเทอร์เน็ต” หมายถึง “ร้านที่มีวัสดุ อุปกรณ์ จอภาพ ไว้ให้บริการเล่นเกมและอินเทอร์เน็ตเป็นปกติโดยทำเป็นธุรกิจหรือได้รับผลประโยชน์ตอบแทน”

๕.๓ ในการเผยแพร่เกมและเกมออนไลน์ที่ให้บริการในประเทศไทย ต้องได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อนที่จะให้บริการ หากกระทรวงวัฒนธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่าเกimdังกล่าวเป็นเกมที่มีเนื้อหาไม่เหมาะสม กระทรวงวัฒนธรรมมีหน้าที่แจ้งให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงาน กสทช. และผู้ให้บริการ (ISP) ทำการปิดกั้น

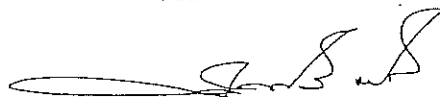
๕.๔ ให้กระทรวงวัฒนธรรมดำเนินการเพื่อให้มีการศึกษาถึงแนวคิด รูปแบบ ประโยชน์และความเหมาะสมในการจัดระดับเนื้อหาความรุนแรงของเกม (Game Rating)

๕.๕ ให้กระทรวงวัฒนธรรมดำเนินการศึกษาแนวทาง ความเป็นไปได้ในการกำหนดเขต (โซนนิ่ง) ร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

๕.๖ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขกฎหมายเพิ่มเติมบทลงโทษทางอาญาในการกระทำความผิดเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตกรณีที่เกี่ยวข้องกับการเข้าใช้บริการของผู้ซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ รวมทั้งในกรณีการเปิดให้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ตโดยไม่ได้รับใบอนุญาต (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรเสรีญ พลเจียก)

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรฐานการป้องกันการทุจริต

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๕๕๐๓

www.nacc.go.th

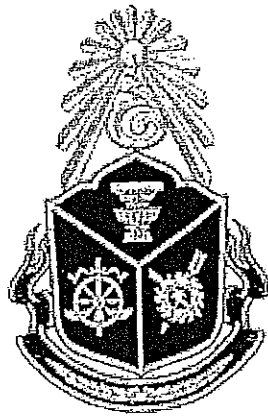
สำเนาถูกต้อง

10กรกฎ ๕๖

(นายเอกวิทย์ อีร์วิโรจน์)

เจ้าพนักงานป้องกันการทุจริตปฏิบัติการ

๓



ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต
เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

คำนำ

ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติให้คณะอนุกรรมการป้องกันการทุจริตด้านสังคม สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการศึกษา เพื่อเสนอข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เนื่องจากปรากฏกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่หลายจังหวัดกระทำการทุจริตโดยละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ปลอมแปลงลายเซ็นให้นักเรียนมัธยมหลังเลิกเรียนในร้านเกมและอินเทอร์เน็ตซึ่งเป็นพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม และอาจก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมาในอนาคต

การศึกษาเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะฯ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้ ได้ศึกษาจากเอกสาร กฎ ระเบียบต่าง ๆ การนำเสนอข่าวของสื่อมวลชน งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการให้ข้อมูล ข้อเสนอแนะจากผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง และการออกไปสังเกตการณ์ร้านเกมและอินเทอร์เน็ต รวมทั้งได้นำข้อเสนอแนะฯ ไปสอบถามความเห็นจากหน่วยงาน ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีความถูกต้องครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ประกอบไปด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาใน ๕ ด้าน ได้แก่ (๑) การบังคับใช้กฎหมาย (๒) การมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ (๓) เพิ่มเติมพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (๔) การดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (๕) การปรับปรุงกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ทันต่อสถานการณ์

สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต

สำนักงาน ป.ป.ช.

ตุลาคม ๒๕๕๘



ขอบเขตการศึกษา

ในการศึกษาข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต นั้น ได้กำหนดคำนิยาม “ร้านเกมและอินเทอร์เน็ต” หมายถึง ร้านที่มีวัสดุ อุปกรณ์ จอภาพ ไว้ให้บริการเล่นเกมและอินเทอร์เน็ตเป็นปกติโดยทำเป็นธุรกิจหรือได้รับผลประโยชน์ตอบแทน กรณีร้านเกมและอินเทอร์เน็ตจะต้องดำเนินการขออนุญาตตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยกำหนดขอบเขตในการศึกษา โดยศึกษาเกี่ยวกับบทบาทของหน่วยงานรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐในการควบคุมกำกับดูแลการประกอบธุรกิจร้านเกมในกรณีการเข้าใช้บริการร้านเกมของเด็กที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด ศึกษาถึงบทบาทของหน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐในการควบคุมดูแลให้เด็กมีพฤติกรรมที่เหมาะสม รวมทั้งการศึกษาถึงความเหมาะสมในเนื้อหาของเกมต่าง ๆ ที่อาจมีเนื้อหารุนแรงหรือไม่เหมาะสม

วิธีการศึกษา

ศึกษาจากข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นจากเอกสาร กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งต่าง ๆ การนำเสนอข่าวของสื่อมวลชน งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง และการออกไปสังเกตการณ์ในการประกอบธุรกิจของร้านเกมและอินเทอร์เน็ต โดยสามารถสรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

ข้อเท็จจริง

๑. สภาพปัญหา

๑.๑ ปัญหาเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

ในการเปิดให้บริการของร้านเกมและอินเทอร์เน็ต สามารถเปิดให้บริการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง แต่ในกรณีของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี กฎหมายได้กำหนดช่วงเวลา que เด็กสามารถใช้บริการได้ กล่าวคือ เด็กอายุไม่เกิน ๑๕ ปี ในวันที่มีการเรียน ให้ใช้บริการได้ตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ น. ถึง ๒๐.๐๐ น. ในวันหยุดให้ใช้บริการได้ตั้งแต่ ๑๐.๐๐ น. ถึง ๒๐.๐๐ น. เด็กที่มีอายุ ๑๕ ถึง ๑๘ ปี ในวันที่มีการเรียน ให้ใช้บริการได้ตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ น. ถึง ๒๒.๐๐ น. เด็กอายุ ๑๘ ปีขึ้นไป ให้ใช้บริการได้จนถึง ๒๒.๐๐ น. แต่จากข้อเท็จจริง พบว่า มีเด็กอายุที่ต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าใช้บริการนอกเวลาที่กฎหมายกำหนดอยู่ตลอด ดังพบกรณีตัวอย่างจากการนำเสนอข่าวของสื่อมวลชนดังต่อไปนี้

๑.๑.๑ การจับกุมร้านเกมและอินเทอร์เน็ตในจังหวัดเชียงใหม่

วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๗ ปลัดอำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ พร้อมเจ้าหน้าที่ ได้เข้าตรวจสอบร้านอินโฮม อินเทอร์เน็ต เลขที่ ๒๘๐ หมู่ ๑๒ ตำบลหนองควาย อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ พบเป็นอาคารชั้นเดียว ด้านหน้ามีการนำประตูบานเลื่อนลงครึ่งหนึ่ง จึงให้เจ้าหน้าที่เปิดตรวจสอบ พบว่า มีเด็กจำนวนมาก กำลังเล่นเกมคอมพิวเตอร์กันอยู่ โดยร้านดังกล่าวมีเจ้าของร้านดูแลอยู่

จากการตรวจสอบพบว่า ร้านเกมแห่งนี้ปล่อยให้เด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี เข้าใช้บริการจำนวน ๔ คน ภายหลังเวลา ๒๐.๐๐ น. ไปแล้ว ถือว่าผิดเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงพิจารณาพักใบอนุญาตจำนวน ๙๐ วัน

๑.๑.๒ การจับกุมร้านเกมและอินเทอร์เน็ตในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์

วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖ เจ้าหน้าที่จัดระเบียบสังคมของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ได้ออกตรวจสอบร้านเกมในพื้นที่เขตเทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ หลังได้รับการร้องเรียนจากผู้ปกครองว่าลูกหลานไม่ยอมไปเรียนหนังสือและเข้าไปเล่นเกม เจ้าหน้าที่จึงได้เข้าตรวจจับร้านเกมและอินเทอร์เน็ตที่ทำผิดกฎหมายในเขตเทศบาล

เมืองประจวบคีรีขันธ์ โดยปล่อยให้เยาวชนอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าใช้บริการเกมในเวลาที่ถูกกฎหมายห้ามไว้ ในการตรวจร้านปาร์ตี้ออนไลน์ พบเยาวชนจำนวน ๖ คน อายุระหว่าง ๑๖-๑๗ ปี นั่งเล่นเกมอยู่ภายในร้าน และร้านแห่งที่ ๒ ชื่อร้านโอเอเน็ต พบนักเรียนอายุระหว่าง ๑๕-๑๗ ปี จำนวน ๙ คน และร้านแห่งที่ ๓ ชื่อร้าน ร้าน P&P พบเยาวชนหญิง ๒ คน ชาย ๔ คน อายุ ๑๗ ปี

ทั้งนี้ พนักงานสอบสวน สถานีตำรวจภูธรเมืองประจวบคีรีขันธ์ ได้แจ้งข้อหาแก่เจ้าของร้านเกมและอินเทอร์เน็ตทั้ง ๓ แห่งในข้อหาชักจูง ยุยงส่งเสริม หรือปล่อยปละละเลยยินยอมให้เด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี บริบูรณ์เข้าไปเล่นเกมก่อนเวลา ๑๔.๐๐ น. ซึ่งเป็นการทำให้เด็กประพฤติตนไม่สมควร หรือมีความประพฤติเสี่ยงต่อการกระทำความผิด และยุยงส่งเสริมให้เด็กกระทำการใดเพื่อแสวงหาประโยชน์ทางการค้า อันมีลักษณะเป็นการขัดขวางต่อการเจริญเติบโต หรือพัฒนาการของเด็ก ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖

๑.๒ การจัดระดับความเหมาะสมเกี่ยวกับเนื้อหาของเกม

เกมต่าง ๆ ในปัจจุบันมีเนื้อหาที่หลากหลาย บางเกมมีลักษณะที่สร้างสรรค์ ช่วยให้ผู้เล่นเกิดทักษะในด้านต่างๆ สร้างประโยชน์ให้แก่ผู้เล่น แต่เกมบางประเภทมีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสม ไม่ว่าจะในแง่ของโครงสร้างเกม แนวคิดของเกม วิธีการเล่น หรือสิ่งต่างๆ ที่แสดงออกมาในเกม ซึ่งมีการนำเสนอในแง่ของความรุนแรง ก้าวร้าว หรือแม้กระทั่งเกมที่มุ่งในเรื่องเพศ มีเนื้อหาและภาพที่สื่อไปในทางลามกอนาจาร หากผู้เล่นบริโภคเกมที่มีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสมแล้ว อาจส่งผลก่อให้เกิดพฤติกรรมที่รุนแรงได้ ดังกรณีตัวอย่างจากการนำเสนอข่าวของสื่อมวลชนจากกรณีที่ นายพลวัฒน์ ฉินโน หรือ ป๊อ อายุ ๑๘ ปี นักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ โรงเรียนมัธยมมีชื่อแห่งหนึ่ง ได้ลอกเลียนแบบเกมออนไลน์ยอดฮิต Grand Theft Auto หรือ GTA ลงมือฆ่าชิงทรัพย์ นายควร โพธิ์แข็ง อายุ ๕๐ ปี คนขับแท็กซี่ ตามเนื้อหาของเกม จนกระทั่งถูกจับกุมนั้น โดยนายพลวัฒน์ ได้ให้การว่า เล่นเกม GTA มาเกือบ ๓ ปี แล้ว โดยเล่นเป็นประจำทุกวัน วันละ ๒ - ๓ ชั่วโมง ทุกครั้งที่ผมเล่นเกม ผมจะรู้สึกตื่นเต้นกับสิ่งที่ทำลงไปในเกม กระทั่งแทนตัวเองเป็นตัวละครในเกม ที่สามารถทำทุกอย่างได้อย่าง ตั้งแต่การขโมยรถ การลงมือฆ่าอีกฝ่ายอย่างโหดเหี้ยม จนคิดว่าเรื่องจริงก็น่าจะง่ายเหมือนในเกม ประกอบกับอยากได้เงินไปเล่นเกม เลยอยากทดลองทำดู จึงคิดวางแผนกระชกสับโอกาสจึงลงมือก่อเหตุ

การควบคุมเนื้อหาความรุนแรงของเกมนั้น จึงมีความจำเป็นเพื่อให้ผู้เล่นในแต่ละวัย สามารถเลือกเล่นเกมได้ตามความเหมาะสม ปัจจุบันภาครัฐมีการควบคุมเนื้อหาของเกม โดยผู้ที่มีความประสงค์นำเกมออกจำหน่ายหรือเผยแพร่ นั้น ต้องดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการตรวจพิจารณาวีดิทัศน์และสื่อโฆษณา พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยต้องนำเกมให้คณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์พิจารณา โดยเนื้อหาของเกมต้องไม่มีเนื้อหาเป็นบ่อนทำลาย ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน เมื่อคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตแล้ว จึงสามารถนำเกมออกเผยแพร่ได้

๑.๓ ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตที่ไม่ได้รับอนุญาต

ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติไว้ว่าผู้ที่ประกอบกิจการร้านเกมและอินเทอร์เน็ตโดยทำเป็นธุรกิจหรือได้รับผลประโยชน์ตอบแทนจะต้องได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน หากผู้ใดฝ่าฝืน เปิดให้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ตโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือประกอบกิจการในระหว่างถูกพักใช้หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต หรือเปิดบริการระหว่างดำเนินการขอใบอนุญาตต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงห้าแสนบาท

๒. หน่วยงานภาครัฐ พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุม กำกับดูแลเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

๒.๑. กรมส่งเสริมวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม

เป็นหน่วยงานหลักในการกำกับควบคุมดูแลการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตตั้งแต่การขออนุญาตประกอบกิจการร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ตลอดจนการกำกับดูแลร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎ ระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยกรมส่งเสริมวัฒนธรรมมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

๑) ออกใบอนุญาตประกอบกิจการร้านวีดิทัศน์ ในเขตกรุงเทพมหานคร โดยอธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ในฐานะนายทะเบียนประจำกรุงเทพมหานคร ในส่วนภูมิภาคมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นนายทะเบียน

๒) ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์ ซึ่งตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตและการประกอบกิจการร้านวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๑๒ (๑๐) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตฯ ต้องดูแลให้มีการจำหน่ายหรือฉายวีดิทัศน์ที่ไม่ผ่านการตรวจพิจารณาและไม่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์ตามมาตรา ๔๗ ภายในร้านวีดิทัศน์

๓) ควบคุมดูแลการประกอบกิจการร้านวีดิทัศน์ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตและการประกอบกิจการร้านวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ในการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมนั้น กฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตและการประกอบกิจการร้านวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๑๒ ได้กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการร้านเกมและอินเทอร์เน็ตต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี เข้าใช้บริการได้ตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ น. แต่ไม่เกิน ๒๐.๐๐ น. ในวันจันทร์ถึงวันศุกร์ และตั้งแต่เวลา ๑๐.๐๐ น. แต่ไม่เกิน ๒๐.๐๐ น. ในวันหยุดราชการหรือในระหว่างปิดภาคการศึกษาตามระยะเวลาที่นายทะเบียนกลางประกาศกำหนด

(๒) ให้เด็กอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไปแต่ไม่เกิน ๑๘ ปี เข้าใช้บริการได้ตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ น. แต่ไม่เกิน ๒๒.๐๐ น. ในวันจันทร์ถึงวันศุกร์ และตั้งแต่เวลา ๑๐.๐๐ น. แต่ไม่เกิน ๒๒.๐๐ น. ในวันหยุดราชการหรือในระหว่างปิดภาคการศึกษาตามระยะเวลาที่นายทะเบียนกลางประกาศกำหนด

๒.๒ นายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีอำนาจหน้าที่ในการเข้าไปในสถานที่ที่ให้บริการเกมและอินเทอร์เน็ต ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบหรือการกระทำใดที่อาจฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร

(๑) นายทะเบียน ได้แก่ อธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรม

(๒) พนักงานเจ้าหน้าที่ ได้แก่



(ก) ข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม กรมการศาสนา กรมศิลปากร สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ และสำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทอำนวยการ หรือ ตำแหน่งประเภทบริหาร ทั้งนี้ ตามที่หัวหน้าส่วนราชการมอบหมาย

(ข) ผู้กำกับสถานีตำรวจนครบาล

(ค) ผู้อำนวยการเขต กรุงเทพมหานคร

(ง) ข้าราชการตำรวจมียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป ที่ปฏิบัติหน้าที่ในสายงานสืบสวนและงานป้องกันปราบปราม ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาล

๒) ในเขตจังหวัดอื่น

(๑) นายทะเบียน ได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด

(๒) พนักงานเจ้าหน้าที่ ได้แก่

(ก) วัฒนธรรมจังหวัดและข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป

(ข) นายอำเภอและปลัดอำเภอ

(ค) ปลัดเทศบาล

(ง) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

(จ) ปลัดเมืองพัทยา

(ฉ) ข้าราชการตำรวจมียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป ที่ปฏิบัติหน้าที่ในสายงานสืบสวนและงานป้องกันปราบปราม ในสังกัดตำรวจภูธรจังหวัด

๓) ในเขตท้องที่ที่ตราขอาณัติการ

(ก) ข้าราชการตำรวจมียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป ที่ปฏิบัติหน้าที่ในสายงานสืบสวนและงานป้องกันปราบปราม ในสังกัดกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี และกองบังคับการปราบปราม กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง เฉพาะในเขตท้องที่ที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

(ข) ข้าราชการตำรวจมียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป ที่ปฏิบัติหน้าที่ในสายงานสืบสวนและงานป้องกันปราบปราม ที่ปฏิบัติงานในตำรวจภูธรภาค ๑ - ๙ และศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัดชายแดนภาคใต้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เฉพาะในเขตท้องที่ที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

๒.๓ เจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖

เจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มีหน้าที่ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ตามมาตรา ๒๖ (๓) ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมายอื่น ไม่ว่าเด็กจะยินยอมหรือไม่ ห้ามมิให้ผู้ใด กระทำการดังนี้”

(๓) บังคับ ชูเชิญ ชักจูง ส่งเสริม หรือยินยอมให้เด็กประพฤติตนไม่สมควรหรือน่าจะทำให้เด็กมีพฤติกรรมเสี่ยงต่อการกระทำความผิด

ดังนั้น การใช้บริการร้านเกมของเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ในเวลาที่ไม่เหมาะสมนอกเหนือเวลาที่กฎหมายกำหนดจึงถือว่าเป็นการยินยอมให้เด็กประพฤติตนไม่สมควรหรือน่าจะทำให้เด็กมีพฤติกรรมเสี่ยงต่อการ

กระทำผิดตามมาตรา ๒๖ (๓) จึงเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่จะต้องควบคุมไม่ให้เด็กประพฤติตนที่ไม่เหมาะสม โดยควบคุม สอดส่องดูแลเพื่อไม่ให้เด็กเข้าไปใช้บริการร้านเกม และอินเทอร์เน็ตนอกเหนือเวลาที่กฎหมายกำหนด

พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนี้

๑) คณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานกรรมการ และปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นรองประธานกรรมการ

กรรมการประกอบไปด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ อธิบดีกรมสุขภาพจิต อธิบดีผู้พิพากษาศาลเยาวชนและครอบครัว อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แต่งตั้ง โดยมีรองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ซึ่งปลัดกระทรวงมอบหมาย เป็นกรรมการและเลขานุการ

๒) คณะกรรมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานคร

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ และปลัดกรุงเทพมหานครเป็นรองประธานกรรมการ

กรรมการประกอบไปด้วย ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผู้แทนศาลเยาวชนและครอบครัวกลาง ผู้แทนสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร ผู้แทนกรมกิจการเด็กและเยาวชน ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาชุมชน ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักอนามัย และผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้ง โดยมีผู้อำนวยการสำนักสวัสดิการสังคม เป็นกรรมการและเลขานุการ

๓) คณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ และรองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ

กรรมการประกอบไปด้วย อัยการจังหวัด พัฒนาการจังหวัด แรงงานจังหวัด ผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษา นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้แทนศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัด หรือผู้แทนศาลจังหวัด ในกรณีที่จังหวัดนั้นไม่มีศาลเยาวชนและครอบครัว ผู้แทนสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัด หรือผู้แทนกระทรวงยุติธรรมซึ่งแต่งตั้งจากข้าราชการในจังหวัดในกรณีที่จังหวัดนั้นไม่มีสถานพินิจนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง โดยมีพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ (รายละเอียดของคณะกรรมการฯ อำนาจหน้าที่ปรากฏตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก ภาคผนวก ก)

๔) พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก

(๑) พนักงานเจ้าหน้าที่ในการสงเคราะห์เด็กและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก

แต่งตั้งตามระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการสงเคราะห์เด็กและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคม

และความมั่นคงของมนุษย์ แต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ของรัฐและบุคคลอื่นที่มีคุณสมบัติเหมาะสม โดยมีอำนาจหน้าที่ในการคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กที่เสี่ยงในการกระทำผิดในการใช้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

(๒) พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา

แต่งตั้งตามระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งดำรงตำแหน่งตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม โดยมีอำนาจหน้าที่ในการสอดส่องดูแลความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษาให้มีความเหมาะสม (รายละเอียดของพนักงานเจ้าหน้าที่ปรากฏตามภาคผนวก ข)

๓. ข้อมูลจากส่วนราชการ หน่วยงาน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

คณะทำงานศึกษามาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ได้ประชุมร่วมกับผู้แทนจากส่วนราชการ หน่วยงาน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อให้ข้อเท็จจริง โดยประกอบไปด้วยผู้แทนจาก กรมส่งเสริมวัฒนธรรม สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร บริษัทผู้จัดจำหน่ายเกม และผู้ประกอบการร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ซึ่งปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

๓.๑ ข้อมูลจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๓.๑.๑ กรมส่งเสริมวัฒนธรรม

โดยผู้แทนจากกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ได้ให้ข้อมูลตามประเด็นดังต่อไปนี้

๑) สถิติการขออนุญาตประกอบกิจการร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

ผู้แทนจากกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ได้ให้ข้อมูลสถิติการขออนุญาตการประกอบกิจการร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ดังตารางต่อไปนี้

พ.ศ.	จำนวนร้านเกมที่ยื่นขออนุญาต (ร้าน)	
	กรุงเทพมหานคร	ส่วนภูมิภาค
๒๕๕๑	๖,๒๓๑*	
๒๕๕๒	๑,๘๐๙*	
๒๕๕๓	๑,๓๙๐*	
๒๕๕๔	๖๐๔	
๒๕๕๕	๖๔๒	๕๘๖๓***
๒๕๕๖	๑๘๑**	๖๙๔***

* เป็นจำนวนข้อมูลร้านเกม รวมกับร้านคาราโอเกะ

** ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

*** ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๒) ปัญหาในการควบคุม ดูแล ตรวจสอบการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

ผู้แทนจากกรมส่งเสริมวัฒนธรรมชี้แจงว่า เนื่องจากกรมส่งเสริมวัฒนธรรมมีเจ้าหน้าที่เพียง ๒๐ คน ซึ่งทำหน้าที่ออกตรวจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตทั่วกรุงเทพฯ ซึ่งร้านมีเป็นจำนวนมาก เจ้าหน้าที่ไม่สามารถดูแลได้ทั่วถึง แต่ก็อาศัยประชาชนให้สามารถร้องเรียนได้ ในกรณีนี้กลายเป็นดาบสองคม เพราะส่วนหนึ่งเป็นประชาชนที่มา



ร้องเรียนจริง อีกส่วนเป็นร้านคู่แข่งที่มาร้องเรียน เมื่อไปตรวจสอบแล้ว มากกว่าร้อยละ ๙๐ ไม่พบอะไรเลย เพราะว่าคู่แข่งร้องเรียนกันเอง ในเขตที่มีการร้องเรียนบ่อยมาก คือ เขตประเวศ ซึ่งมีจำนวนร้านเกมและอินเทอร์เน็ตเป็นจำนวนมาก

๓) การควบคุมร้านอินเทอร์เน็ตของกรมส่งเสริมวัฒนธรรม

ผู้แทนจากกรมส่งเสริมวัฒนธรรมชี้แจงว่า ร้านอินเทอร์เน็ตที่ยืนยันว่าไม่มีเกม ก็ไม่ต้องมาขออนุญาตที่กรมส่งเสริมวัฒนธรรม ในส่วนที่เข้าข่าย ได้แก่ ตู้เกมตามห้างสรรพสินค้า ร้านที่มีลักษณะเป็นตึกแถว โดยเป็นร้านที่มีเครื่องเกม และร้านเกมที่มีเครื่องคอมพิวเตอร์มีจำนวนไม่มาก เพราะเกมที่เข้าข่ายจะต้องเป็นเกมที่มีการติดตั้งลงในเครื่องคอมพิวเตอร์ ถ้าไม่มีการติดตั้งจะไม่ใช้วัสดุตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

กรณีร้านอินเทอร์เน็ตที่ไม่มีการบันทึกข้อมูลเกมลงในเครื่องนั้น ไม่มีกฎหมายควบคุม แต่ว่าหากมีการกระทำความผิดต้องไปใช้อำนาจตามกฎหมายของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร คือ พระราชบัญญัติการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ กล่าวคือ ร้านอินเทอร์เน็ต เป็นลักษณะการใช้งานของลูกค้า อาทิ การโหลดภาพยนตร์ การโหลดเกม ถ้าไม่มีการบันทึกลงในเครื่อง ดังนั้นจึงไม่เข้าข่ายเป็นวีดิทัศน์ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๔) การตรวจสอบร้านที่ไม่ได้รับการขออนุญาต

ผู้แทนจากกรมส่งเสริมวัฒนธรรมชี้แจงว่า ในพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้อำนาจรัฐมนตรีแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้อำนาจตรวจสอบร้านเกมและอินเทอร์เน็ต โดยสามารถตรวจค้น ยึดอายัดได้ หากร้านไม่ได้ขออนุญาตถือเป็นความผิดอาญา ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของตำรวจ

๕) การควบคุมเด็กที่ใช้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

ผู้แทนจากกรมส่งเสริมวัฒนธรรมชี้แจงว่า พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่มีการควบคุมเวลาเปิดปิดร้าน เนื่องจากในเขตกรุงเทพฯ มีชาวต่างชาติมาใช้บริการด้วย ดังนั้นจึงควบคุมเวลาเฉพาะเด็กที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี ในวันที่มีการเรียน ให้ใช้บริการได้ตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ น. ถึง ๒๐.๐๐ น. ในวันหยุด ให้ใช้บริการได้ตั้งแต่เวลา ๑๐.๐๐ น. ถึง ๒๐.๐๐ น. เด็กที่อายุ ๑๕ ปี ถึง ๑๘ ปี ในวันที่มีการเรียน ให้ใช้บริการได้ตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ น. ถึง ๒๒.๐๐ น. เด็กอายุ ๑๘ ปีขึ้นไป ให้ใช้บริการได้จนถึงเวลา ๒๒.๐๐ น. นี่คือการควบคุมเวลา แต่เนื่องจากเจ้าหน้าที่มีน้อย การควบคุมจึงค่อนข้างทำได้ยาก อย่างไรก็ตามหากมีเรื่องร้องเรียน เจ้าหน้าที่ก็จะไปตรวจสอบ ส่วนใหญ่จะร้องเรียนในประเด็นเด็กมาเล่นเกมก่อนเวลา หรือเลยเวลา ซึ่งก็มีร้านเกมและอินเทอร์เน็ตที่ถูกพักการใช้ใบอนุญาตเยอะพอสมควร ตามกฎหมายถือเป็นโทษทางปกครองที่นายทะเบียนสามารถพักการใช้ใบอนุญาตได้ ๙๐ วัน หากกระทำความผิดบ่อยๆ ก็สามารถเพิกถอนใบอนุญาตได้ ถ้าถูกเพิกถอนจะไม่สามารถขออนุญาตได้อีก ๕ ปี

๖) พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

ผู้แทนจากกรมส่งเสริมวัฒนธรรมชี้แจงว่า กระทรวงวัฒนธรรมได้แต่งตั้งตำรวจเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่ว่ากฎหมายกำหนดว่าการปฏิบัติหน้าที่พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตร โดยทางตำรวจมีจำนวนน้อยที่มาขอบัตรพนักงานเจ้าหน้าที่ เพราะตำรวจให้เหตุผลว่า ต้องรับผิดชอบทุกคดี มีกรณีหลายครั้งที่ตำรวจต้องล่าถอยในการจับกุมเพราะไม่ได้แสดงบัตรพนักงานเจ้าหน้าที่



๓.๑.๒ สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ให้ข้อมูลตามประเด็นดังต่อไปนี้

๑) บทบาท หน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับระบบอินเทอร์เน็ต

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ชี้แจงว่า ส่วนใหญ่เป็นหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาส่งเสริม วิจัย ทางด้านเทคโนโลยี การเร่งรัดกฎหมายที่สำคัญของประเทศ คือ พระราชบัญญัติการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) เป็นผู้รักษาการ และมีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกฎหมาย นอกจากนี้ยังมีเรื่องการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ เช่น คดีหมิ่นสถาบัน คดีภาพลามกอนาจาร ซึ่งเป็นหน้าที่ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒) วิธีในการควบคุมตรวจสอบการให้บริการอินเทอร์เน็ต

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ชี้แจงว่า ปัจจุบันได้มีการประสานงานกับหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม เป็นต้น เพื่อช่วยตรวจสอบข้อมูลทางอินเทอร์เน็ตว่าได้มีการกระทำความผิดต่อความมั่นคง หรือประชาชน หรือมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ นอกจากนี้มีการเชื่อมโยงไปยังสายด่วน ๑๒๑๒ เพื่อเป็นช่องทางในการรับแจ้งปัญหาของประชาชนอีกทางหนึ่งด้วย

๓.๒ ข้อมูลจากผู้ประกอบการกิจการร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

๓.๒.๑ ข้อมูลจากอดีตนายกสมาคมผู้ประกอบการร้านอินเทอร์เน็ต และรองประธานคณะกรรมการโครงการ “Good Net” กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๑) กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย

ปัญหาที่พบในปัจจุบัน แบ่งได้เป็น ๒ ส่วน ได้แก่

(๑) เจ้าหน้าที่ของกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงวัฒนธรรม เป็นต้น

(๒) เจ้าหน้าที่ตำรวจ

โดยในบางพื้นที่ จะมีการแบ่งอำนาจหน้าที่ระหว่างเจ้าหน้าที่ดังกล่าวออกจกกันอย่างชัดเจน เนื่องจากอัตรากำลังเจ้าหน้าที่มีไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน จึงเกิดความสับสนในอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ ทำให้เป็นช่องทางสู่ความเสี่ยงต่อการทุจริตจากการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ เช่น การเข้าตรวจค้น และเรียกรับผลประโยชน์ที่มีขอบด้วยกฎหมายโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นต้น

๒) การขออนุญาตเพื่อประกอบกิจการร้านเกมหรือร้านอินเทอร์เน็ต

ในการขออนุญาตเพื่อประกอบกิจการที่ให้บริการเฉพาะอินเทอร์เน็ตเพียงอย่างเดียวนั้นไม่ต้องขออนุญาตก็ได้ แต่หากมีการให้บริการทั้งอินเทอร์เน็ตและเกมจะต้องขออนุญาตกับกระทรวงวัฒนธรรม โดยจะมีการกำหนดอัตรา (Rate) ชำระค่าขออนุญาตที่แตกต่างกันไปตามจำนวนเครื่องคอมพิวเตอร์ที่จัดไว้บริการ ซึ่งพบว่าในปัจจุบันระดับเทคโนโลยีในด้านความเร็วของการให้เข้าถึงอินเทอร์เน็ตในปัจจุบันมีระดับที่สูงขึ้น ทำให้สามารถถ่ายโอน (Load) เกมต่าง ๆ จากเว็บไซต์มาเล่นโดยที่ไม่จำเป็นต้องติดตั้งลงในเครื่องคอมพิวเตอร์ จึงเป็นข้อบกพร่องที่อาจจะถูกนำมาใช้เพื่อหลีกเลี่ยงการขออนุญาตดำเนินการกิจการตามกฎหมายได้



๓) เกมที่ได้รับความนิยม

ความนิยมในเกมต่าง ๆ นั้น จะเป็นไปตามกระแสความนิยมในขณะนั้น ซึ่งตัวอย่างเกมที่ได้รับ ความนิยมสูงในปัจจุบัน เช่น Heroes of Newerth (HoN), Point Blank (PB) เป็นต้น

๔) แนวทาง มาตรการหรือวิธีการในการป้องกัน สอดส่อง ดูแลและดำเนินการกับเยาวชนที่มี อายุต่ำกว่า ๑๕ ปี ไม่ให้ใช้บริการเกินเวลา ๒๒.๐๐ น.

ในปัจจุบัน เห็นว่าผู้ประกอบการร้านเกมและร้านอินเทอร์เน็ตจะแก้ปัญหาดังกล่าวโดยให้ เยาวชนที่มีอายุระหว่าง ๑๕ ถึง ๑๘ ปี ในวันที่มีการเรียน ให้ใช้บริการในเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้เท่านั้น คือ ตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ ถึง ๒๒.๐๐ น. เท่านั้น โดยจะไม่อนุญาตให้เยาวชนดังกล่าวเข้าใช้บริการนอกเหนือจากช่วงเวลา ที่กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม ยังมีผู้ประกอบการบางรายที่ไม่ได้มีการขออนุญาตประกอบกิจการตามกฎหมาย อีกทั้งไม่ได้ มีการแจ้งที่อยู่ของสถานประกอบการไว้ด้วย เจ้าหน้าที่ของรัฐจึงไม่สามารถล่วงรู้ถึงสถานที่ประกอบการ ทำให้ ไม่สามารถตรวจสอบการให้บริการได้ รวมไปถึงการให้สินบนแก่เจ้าพนักงานของผู้ประกอบการที่ไม่ได้ขออนุญาต ตามกฎหมายด้วย

๕) แนวทาง มาตรการหรือวิธีการในการควบคุมเกมที่มีเนื้อหารุนแรงไม่ให้เผยแพร่สู่เยาวชน

ในการตรวจสอบและพิจารณาเนื้อหาของเกม เห็นว่าเป็นหน้าที่ของกระทรวงวัฒนธรรม หาก เกมใด ๆ ซึ่งผ่านการตรวจสอบและพิจารณาเนื้อหาแล้ว จะมีเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ เช่น สติกเกอร์ ติดกำกับ แสดงการผ่านการตรวจสอบไว้ ในขณะเดียวกันหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องควรต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการ ตรวจสอบเนื้อหาและความเหมาะสมของเกมแต่ละเกมไว้อย่างชัดเจนด้วย

๖) แนวทางหรือวิธีการป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการมั่วสุมของเยาวชนภายในร้านเกมและ อินเทอร์เน็ต

ต้องไม่ให้มีการเปิดบริการตลอด ๒๔ ชั่วโมง แต่ปรากฏว่าร้านเกมและอินเทอร์เน็ตขนาดใหญ่ มักจะมีการเปิดให้บริการตลอด ๒๔ ชั่วโมงโดยอ้างเหตุผลเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ที่จะมาเข้ามาใช้บริการ สืบค้นข้อมูลทางอินเทอร์เน็ต เนื่องจากวิถีชีวิตประจำวันของแต่ละคนมีความแตกต่างกัน ประกอบกับภาครัฐไม่มี ความเชี่ยวชาญในเรื่องที่เกี่ยวข้อง แนวคิดดังกล่าวจึงถูกคัดค้านและต่อต้านจากผู้ประกอบการร้านเกมและ อินเทอร์เน็ตที่มีขนาดใหญ่ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าในช่วงเวลาดังกล่าวตั้งแต่ ๐๒.๐๐ น. จะพบผู้เข้ามาใช้บริการ อินเทอร์เน็ตน้อยมาก ส่วนมากจะเป็นการเล่นเกมที่เห็นว่าภาครัฐต้องมีความจริงจังและเด็ดขาดในการบังคับใช้ กฎหมายเพื่อควบคุมการเปิดให้บริการของร้านเกมและอินเทอร์เน็ตอย่างเข้มงวด ยุติธรรม และปฏิบัติอย่าง เท่าเทียมกัน

๓.๒.๒ ข้อมูลจากร้านเกมและอินเทอร์เน็ตบริเวณตลาดเทเวศร์

ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตย่านตลาดเทเวศร์ เจ้าหน้าที่ได้เดินทางไปศึกษาข้อมูลจำนวน ๒ ร้าน คือ เทเวศร์ ๑ (นามสมมติ) และเทเวศร์ ๒ (นามสมมติ) เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๗ ซึ่งสามารถสรุปข้อมูลได้ดังนี้

๑) ร้านเทเวศร์ ๑

ตั้งอยู่ในซอยซอยย่านเทเวศร์ เป็นร้านติดแถวเปิดบริการเกมและอินเทอร์เน็ตบริเวณชั้น ๑ ตัวร้านเป็นกระจกใส สามารถมองเห็นจากภายนอกได้ ภายในร้านมีเครื่องคอมพิวเตอร์ประมาณ ๒๐ เครื่อง มีป้าย ติดกำหนดเวลาการใช้บริการของเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ภายในร้าน และมีใบอนุญาตประกอบกิจการภาพยนตร์ และวีดิทัศน์ติดอยู่ภายในร้าน สามารถมองเห็นได้สะดวก



ผู้ให้บริการซึ่งกำลังเล่นเกมอยู่ในร้านเกมส์ ๑ ส่วนใหญ่เป็นเด็กและเยาวชน ซึ่งมีอายุตั้งแต่ ๕ - ๑๕ ปี ประกอบกับช่วงนี้เป็นช่วงปิดภาคเรียนจึงมีผู้ให้บริการเป็นจำนวนมาก และผู้ให้บริการส่วนใหญ่ คือ ผู้ที่อาศัยอยู่ในละแวกใกล้เคียงแถว ๆ นั้น ซึ่งหากเป็นช่วงที่เปิดภาคเรียนจะมีผู้มาใช้บริการในช่วงเวลา ๑๓.๐๐ น. ถึงเวลา ๒๒.๐๐ น. และส่วนใหญ่เป็นเด็กและเยาวชนเพศชายเกือบทั้งหมด

เจ้าหน้าที่ได้สอบถามข้อมูลจากร้านเกมส์ ๑ ตามประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) เกมที่ได้รับความนิยม

เกมประเภทต่อสู้ เช่น เกมฮอน (HoN) เกมเกี่ยวกับกีฬา เช่น เกมฟีฟ่า เกมต่อสู้จิ๊กซอ

(๒) ช่วงอายุของผู้ที่เข้ามาใช้บริการ

เด็กที่มีอายุตั้งแต่ ๕ ปี ขึ้นไปจนถึงวัยทำงาน แต่ช่วงนี้เป็นช่วงปิดเทอมเด็กจะเข้ามาเล่นเยอะ

นอกจากนี้ในช่วงเย็น ๆ จะมีผู้ใหญ่เข้ามาเล่นบ้าง

(๓) วิธีตรวจสอบอายุเด็กที่เข้ามาเล่นเกม

ปกติลูกค้าที่เข้ามาใช้บริการส่วนมากเป็นลูกค้าประจำ ซึ่งจะรู้อายุกันอยู่แล้ว แต่ถ้ามีเด็กที่ไม่ใช่ลูกค้าประจำมาใช้บริการ ทางร้านก็จะขอตรวจบัตรประชาชน

(๔) การควบคุมเด็กเพื่อให้เล่นเกมภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด

เป็นนโยบายของทางร้าน หากเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เล่นในช่วงเวลาที่กฎหมายห้าม ทางร้านก็จะบอกให้หยุดเล่นทันที ส่วนหนึ่งเพื่อป้องกันการมีปัญหากับเจ้าหน้าที่ตำรวจด้วย

(๕) กรณีที่เด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้ามาใช้บริการ

ถึงแม้จะมากับผู้ปกครอง ถ้าอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ทางร้านก็จะให้หยุดเล่น

(๖) เวลาปิด - เปิด

แล้วแต่ช่วงเวลา ว่าช่วงไหนที่มีลูกค้าเยอะ ช่วงนี้เป็นช่วงปิดเทอมจะเปิดเวลาประมาณ ๑๐.๐๐ น. ถึงเวลา ๒๒.๐๐ น. แต่ถ้าช่วงเปิดเทอมจะเปิดเวลาประมาณ ๑๓.๐๐ น. ถึง ๒๒.๐๐ น.

(๗) การตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

มีเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้ามาตรวจสอบร้านหลังเวลา ๒๒.๐๐ น. ว่ามีเด็กที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้ามาเล่นหรือไม่

(๘) เกมที่มีเนื้อหารุนแรง

ด้วยความเห็นส่วนตัวแล้ว เห็นว่าอยู่ที่ตัวบุคคลมากกว่าว่าจะมีพฤติกรรมยังไง เกมก็เป็นส่วนหนึ่งของรูปแบบความบันเทิง ที่มีทั้งเกมที่รุนแรงและไม่รุนแรง ไม่ต่างจากภาพยนตร์หรือละครที่มีเนื้อหาแตกต่างกันไป ตัวผมเองหรือคนที่ผมรู้จักก็เคยเล่นเกมที่มีเนื้อหาที่มีความรุนแรงมาก่อน แต่ก็ไม่ได้ส่งผลทำให้มีพฤติกรรมที่รุนแรงตามไปด้วย จึงน่าจะอยู่ที่ตัวบุคคลมากกว่า

๒) ร้านเกมส์ ๒

ตั้งอยู่ริมถนนย่านเทศบาล เป็นร้านติดแถวเปิดบริการเกมและอินเทอร์เน็ตบริเวณชั้น ๑ ตัวร้านเป็นกระจกใส สามารถมองเห็นจากภายนอกได้ ภายในร้านมีเครื่องคอมพิวเตอร์ประมาณ ๑๗ เครื่อง มีป้ายติดกำหนดเวลาการใช้บริการของเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี บริเวณหน้าร้าน และมีใบอนุญาตประกอบกิจการภาพยนตร์และวีดิทัศน์ติดอยู่ภายในร้าน สามารถมองเห็นได้สะดวก

กลุ่มเป้าหมายหรือกลุ่มตัวอย่างซึ่งกำลังเล่นเกมอยู่ในร้านเกมส์ ๒ ส่วนใหญ่เป็นเด็กและเยาวชนซึ่งมีอายุตั้งแต่ ๑๒ ถึง ๑๘ ปี และช่วงนี้เป็นช่วงปิดภาคเรียนจึงมีผู้ให้บริการมากกว่าช่วงปิดภาคเรียนและ



ผู้ให้บริการส่วนใหญ่คือผู้ที่อาศัยอยู่ในละแวกใกล้เคียงแถวๆ นั้น และผู้ที่สัญจรไปมา โดยจะมาใช้บริการตั้งแต่เวลา ๐๙.๐๐ น. ถึงเวลา ๐๒.๐๐ น. ของอีกวัน ผู้ให้บริการส่วนใหญ่เป็นเด็กและเยาวชนเพศชายเกือบทั้งหมด

เจ้าหน้าที่ได้สอบถามข้อมูลจากร้านเทอร์ ๒ ตามประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) เกมที่ได้รับความนิยม

เกมประเภทต่อสู้ เช่น เกมฮอน (HON) ที่เป็นการวางแผนต่อสู้เป็นทีมแล้วฆ่ากัน หรือเกมเกี่ยวกับกีฬา เช่น เกมฟีฟ่า เกมสร้างบ้าน

(๒) ช่วงอายุของผู้ที่เข้ามาใช้บริการ

ส่วนมากเป็นเด็กวัย ๑๓ ถึง ๑๔ ปี อยู่ในช่วงเวลามากกว่า ตอนเย็นวัยผู้ใหญ่จะมาเล่น

มากขึ้น

(๓) กรณีที่เด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้ามาใช้บริการ

หากเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เล่นในช่วงเวลาที่กฎหมายห้าม ทางร้านก็จะบอกให้หยุดเล่น

ทันที

(๔) เวลาปิด - เปิด

เปิดเวลา ๐๙.๐๐ น. ถึงเวลาประมาณ ๐๒.๐๐ น.

(๕) การตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

มีเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้ามาตรวจภายในร้านอยู่บ้างเป็นครั้งคราว

(๖) แนวทางการให้บริการเกมที่มีเนื้อสร้างสรรค์

ทางร้านจะดูว่าในแต่ละช่วง หากเกมไหนเป็นที่นิยม ทางร้านก็จะติดตั้งเกมนั้น

(๗) ทักษะที่เกี่ยวข้องกับเกมกับที่มีเนื้อหารุนแรง

เกมที่เด็กติดมักจะเป็นเกมที่มีความสนุก ไม่ว่าจะเป็นเกมที่มีความรุนแรงอย่างเกม HON DotA หรือเกม SF หรือเกมที่มีเนื้อหาไม่รุนแรงอย่างเกม Audition Mycalf หรือ Lego marvel หรือเกมสร้างบ้าน ถ้าเกมมีความสนุกก็จะทำให้เด็กติดเกมนั้น

๓.๓ ข้อมูลจากบริษัทผู้จัดจำหน่ายเกม

๓.๓.๑ บริษัท เอเซียซอฟท์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)

ผู้แทนบริษัท เอเซียซอฟท์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ได้ให้ข้อมูลตามประเด็นสำคัญดังต่อไปนี้

๑) เกมออนไลน์ของบริษัทฯ ที่ได้รับความนิยม

เกมในปัจจุบันสามารถจำแนกได้เป็น ๒ ประเภท ได้แก่

(๑) เกม Offline หรือ เกมกล่อง หมายถึง เกมที่ต้องติดตั้ง (Install) ลงบนเครื่องคอมพิวเตอร์

ก่อนเล่น ซึ่งสามารถเล่นได้ทันทีโดยไม่ต้องอาศัยการเชื่อมต่อเครื่องแม่ข่าย (Server) ในการเล่น

(๒) เกม Online หมายถึง เกมที่ยังคงเล่นบนเครื่องคอมพิวเตอร์ แต่ต้องอาศัยการเชื่อมต่อกับ

เครื่องแม่ข่าย (Server) และสามารถเล่นกับบุคคลอื่นได้ในขณะเดียวกัน ซึ่งเกมในประเภทดังกล่าวเป็นเกมที่ทางบริษัทฯ ให้บริการอยู่ในขณะนี้

เกมออนไลน์ที่ทางบริษัทฯ นำเข้าที่ได้รับความนิยม ได้แก่ Ragnarok Online, Audition,

CABAL Online, Yulgang และ Dragon Nest ตามลำดับ โดยในปัจจุบันบริษัทฯ ยังมีการเปิดให้บริการเกม

สำหรับเล่นบนโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Mobile Game) ได้แก่ Ragnarok Mobile



๒) การนำเข้าเกมออนไลน์ที่เป็นประเภทเกมที่มีเนื้อหาที่สร้างสรรค์เป็นประโยชน์และให้ความรู้แก่เยาวชน

บริษัทฯ มีแนวทางในการคัดเลือกเกมเพื่อนำเข้าและให้บริการ ดังนี้

- (๑) ต้องไม่มีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการพนัน
 - (๒) ต้องไม่มีเนื้อหาที่สื่อไปในทางลามก อนาจาร
 - (๓) ต้องเป็นเกมที่ผู้เล่นสามารถรู้สึกสนุกสนานไปกับการเล่นของตนเองได้อย่างเต็มที่
- ๓) การจัดระดับความรุนแรงของเกมออนไลน์เพื่อเป็นการควบคุมการเล่นของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า

๑๘ ปี

ในปัจจุบันเห็นว่ายังไม่มีกฎหมายที่ใช้บังคับให้ต้องกระทำ มีเพียงแต่กรณีที่มีการนำเข้าเกมออนไลน์หรือเกมอื่นใดที่ต้องมีการจำหน่าย จ่าย แจก แผ่นติดตั้ง จะต้องผ่านการตรวจสอบจากสำนักพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์ กรมส่งเสริมวัฒนธรรม ซึ่งโดยปกติแล้วมักจะไม่มีการตรวจสอบ (Censor) เท่าที่ควร เห็นว่าที่ผ่านมามีเพียงไม่กี่เกมเท่านั้นที่มีการตรวจสอบ อาทิเช่น Grand Theft Auto (GTA) เป็นต้น

๔) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

เมื่อพิจารณาถึงปัญหาอาชญากรรมในสังคมปัจจุบัน เห็นว่าปัญหา “เด็กติดเกม” เป็นปัจจัยที่ส่งผลเพียงเล็กน้อยเท่านั้น หากว่าเกิดการรณรงค์ส่งเสริมให้เยาวชนมีความรู้และตระหนักรู้ถึงข้อดีและข้อเสียในการเล่นแล้ว ย่อมจะเกิดประโยชน์แก่ผู้เล่นเอง

๓.๓.๒ บริษัท ไอ ดีจีคอล คอนเนคท์ จำกัด

ผู้แทนบริษัท ไอ ดีจีคอล คอนเนคท์ จำกัด ได้ให้ข้อมูลตามประเด็นสำคัญดังต่อไปนี้

๑) เกมออนไลน์ที่ของบริษัทฯ ที่ได้รับความนิยม

เกมออนไลน์ที่บริษัทฯ นำเข้าที่ได้รับความนิยม ได้แก่ Battle of the Immortals (BOI), TS3 Saga และ 12 Tales Online (พัฒนาโดยคนไทย)

๒) เกมออนไลน์ที่เป็นประเภทเกมที่มีเนื้อหาที่สร้างสรรค์เป็นประโยชน์และให้ความรู้แก่

เยาวชน

บริษัทฯ ไม่ได้มีการนำเข้าเกมที่มีเนื้อหาที่เป็นการสอนหรือให้ความรู้โดยตรง แต่ได้มีการนำเข้าเกมที่มีเนื้อหาในเชิงวัฒนธรรมหรือประวัติศาสตร์ เช่น เกมที่เกี่ยวกับประวัติของ “สามก๊ก” ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวกับวัฒนธรรมของจีน เป็นต้น

๓) แนวทางการควบคุมการเล่นเกมออนไลน์ของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี

เห็นว่าในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องที่ใช้บังคับอย่างชัดเจน แต่บริษัทผู้ให้บริการเกมออนไลน์มักจะใช้วิธีการแบ่งแยกอายุตามเกณฑ์ความเหมาะสมของการบริโภคละครหรือภาพยนตร์มาใช้แทน

ส่วนมาตรการในการควบคุมอายุของผู้เล่นเกมออนไลน์นั้น เห็นว่ายังมีวิธีการหลีกเลี่ยงการตรวจสอบอยู่ เช่น การนำหมายเลขบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ปกครองหรือของบุคคลอื่นซึ่งมีอายุที่อยู่ในหลักเกณฑ์ให้ใช้บริการเกินเวลาได้มาใช้ลงทะเบียนแทน

๔) การจัดระดับความรุนแรงของเกมออนไลน์เพื่อเป็นการควบคุมการเล่นของเด็กที่มีอายุ

ต่ำกว่า ๑๘ ปี

สามารถกระทำได้ เนื่องจาก บริษัทฯ ผู้นำเข้าและให้บริการเกมออนไลน์จะมีเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบเนื้อหาของเกม (Censor) ที่ได้นำเข้ามาให้มีความเหมาะสมก่อนทำการเผยแพร่



๕) ปัญหาในการดำเนินการขออนุญาตผลิตหรือนำเข้าเกมออนไลน์

ธุรกิจการให้บริการเกมในปัจจุบัน สามารถแบ่งออกได้เป็น ๒ ประเภท ได้แก่

(๑) เกมออนไลน์ จะไม่มีปัญหาในการขออนุญาตผลิตหรือนำเข้า เนื่องจากตัวเกมไม่ต้องติดตั้งลงบนเครื่องคอมพิวเตอร์ จึงไม่พบปัญหาการละเมิดลิขสิทธิ์

(๒) เกมออฟไลน์ มักจะพบปัญหาการละเมิดลิขสิทธิ์ เนื่องจากต้องติดตั้งตัวเกมบนเครื่องคอมพิวเตอร์ก่อน จึงทำให้เกิดปัญหาการคัดลอกหรือทำสำเนา (Copy) แผ่นติดตั้งเกม หรือปัญหาการดาวน์โหลดเกมละเมิดลิขสิทธิ์จากอินเทอร์เน็ต ซึ่งในปัจจุบันเห็นว่าธุรกิจนำเข้าและจำหน่ายแผ่นติดตั้งเกมออฟไลน์เริ่มถดถอยลงอย่างมาก

อย่างไรก็ดี มีกรณีศึกษาที่เกี่ยวข้องกับการละเมิดลิขสิทธิ์ กล่าวคือ การร่วมมือกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้ที่เกี่ยวข้องและใช้อำนาจหน้าที่ในนามของบริษัทผู้เป็นเจ้าของลิขสิทธิ์ที่แท้จริง เพื่อจับกุมและเรียกร้องผลประโยชน์โดยมิชอบ

๖) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

วิธีการที่ดีที่สุดในการแก้ปัญหา “เด็กติดเกม” คือ ผู้ปกครองควรศึกษาและมีความเข้าใจในเทคโนโลยีสารสนเทศ ประกอบกับควรให้คำแนะนำในการเล่นเกมที่ถูกต้องแก่เยาวชนผู้ที่อยู่ในความปกครอง ให้มีความเข้าใจในวัตถุประสงค์ของการเล่นเกม และรู้จักแยกแยะประโยชน์และโทษของการ “ติดเกม” นอกจากนี้ผู้แทนจากบริษัท ไอ ดี จิตคอล คอนเนคท์ จำกัด ได้มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) หากเป็นการดำเนินการที่มีลักษณะเป็นการบังคับ เช่น กำหนดให้มีการจำกัดเวลาการใช้บริการเกมออนไลน์กับเยาวชนที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เยาวชนเหล่านั้นก็จะหาวิธีการเพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจสอบจากระบบตรวจสอบตามที่ได้กล่าวไว้ในข้างต้น อย่างไรก็ตาม เห็นว่าต้องมีการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรและบริษัทผู้ให้บริการเกมออนไลน์ เพื่อใช้ฐานข้อมูลทางทะเบียนราษฎรในการตรวจสอบและอ้างอิงข้อมูลความมีตัวตนของผู้ที่สมัครเข้าใช้บริการเกมออนไลน์

(๒) ต้องมีการรณรงค์เพื่อปลูกจิตสำนึกและค่านิยมในการเปิดเผยตัวตนอย่างถูกต้องแก่เยาวชน โดยเห็นว่าเป็นวิธีการแก้ปัญหาที่ต้นเหตุและยั่งยืนที่สุด

๓.๔ ข้อมูลจากเด็กที่เล่นเกม และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

๓.๔.๑ ข้อมูลจากการสอบถามผู้ใช้บริการร้านเทเวศร์ ๑ และร้านเทเวศร์ ๒

เจ้าหน้าที่ได้สัมภาษณ์เด็กที่กำลังเล่นเกม ณ ร้านเทเวศร์ ๑ และร้านเทเวศร์ ๒ ซึ่งสามารถสรุปประเด็นได้ดังต่อไปนี้

๑) เวลาเล่นเกม

ในการเข้าใช้บริการร้านเกมนั้น ช่วงเปิดภาคเรียนจะเล่นเกมในช่วงเวลา ๑๗.๐๐ น. ถึง ๒๐.๐๐ น. โดยเฉลี่ยจะเล่นประมาณ ๓ ชั่วโมงต่อวัน ส่วนช่วงปิดภาคเรียนจะใช้เวลาในการเล่นมากกว่า คือเล่นประมาณ ๕ ถึง ๖ ชั่วโมง ต่อวัน โดยเริ่มเล่นตั้งแต่ ๑๒.๐๐ น. ถึง ๑๘.๐๐ น.

๒) ประเภทของเกม que เล่น

โดยประเภทเกมที่เล่นส่วนใหญ่ จะเป็นเกมต่อสู้ เกมฟุตบอล หรือเกมที่สามารถเล่นร่วมกันได้ครั้งละหลายๆ คน เพื่อจะได้คอยช่วยเหลือกัน

๓) สาเหตุที่ชอบเล่นเกม

(๑) ได้ระบายแรงขับหรือความก้าวร้าว



(๒) รู้สึกสนุกสนานและประสบความสำเร็จจากการเล่นซ้ำๆ

(๓) มักพึงพอใจความสามารถที่เอาชนะในเกมได้และได้เล่นในระดับที่สูงขึ้น

๓.๔.๒ ข้อมูลจากครูที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ผู้ปกครอง

คณะทำงานฯ ได้ดำเนินการสัมภาษณ์ครูฝ่ายปกครอง ผู้ปกครอง โรงเรียนบริเวณเขตบางกะปิ สามารถสรุปเกี่ยวกับปัญหาของเด็กติดเกมได้ตามประเด็น ดังต่อไปนี้

๑) ปัญหาจากการติดเกม

(๑) ไม่สามารถควบคุมเวลาในการเล่นของตนเองให้เป็นไปตามเวลาที่กำหนดได้ คือ มักเล่นเกินจากเวลาที่ตั้งใจเอาไว้

(๒) อารมณ์เปลี่ยนแปลงง่าย เอาแต่ใจตนเอง ไม่สนใจการเรียน มาโรงเรียนสาย โดดเรียน

(๓) ขาดความรับผิดชอบ ไม่สนใจการเรียน ไม่สนใจทำการบ้าน แอบหนีเรียนหรือหนีออกจากบ้าน ไปเล่นเกม ส่งผลให้การเรียนแย่ลง

(๔) การเข้าสังคมกับเพื่อนๆ และครอบครัวลดลง แต่จะมีสังคมกับเด็กที่เล่นเกมด้วยกันมากขึ้น และคุยกันแต่เรื่องเกม

(๕) มีปัญหาพฤติกรรมอื่นๆ เช่น โกหก ลักขโมย (เพื่อนำเงินไปเล่นเกม) ดื้อ ต่อต้าน แยกตัว เก็บตัว เป็นต้น

๒) ปัจจัยที่ทำให้เด็กติดเกม

(๑) ปัญหาจากครอบครัวที่ขาดการฝึกวินัยให้ลูกอย่างเสมอ ไม่มีเวลาติดตามพฤติกรรมลูกๆ อย่างต่อเนื่อง

(๒) ปัญหาจากความขัดแย้งในการสื่อสารภายในครอบครัว เด็กจึงหาทางออกโดยการเล่นเกม

(๓) กลุ่มเพื่อนๆ ชุมชนที่เด็กอาศัยอยู่ มีอิทธิพลสูงที่จะชักจูงให้เด็กติดเกม

(๔) ร้านเกมมีอยู่เป็นจำนวนมาก เด็กจึงสามารถเข้าถึงได้ง่าย

๓) ปัญหาที่พบจากร้านเกม

ร้านเกมไม่ยอมให้ครูเข้าไปในร้าน มีชุดให้นักเรียนเปลี่ยน มีให้นักเรียนหลบซ่อนเวลาที่ครูเข้าไปตรวจ

๔) การแก้ไขปัญหาระบบโรงเรียน

ในกรณีที่จับได้ จะมีการเชิญผู้ปกครองมาพบ เพื่อแก้ไขพฤติกรรมของเด็ก มีการบันทึกพฤติกรรมของนักเรียน อบรมให้รู้ถึงผลเสียของการเล่นเกม ตลอดจนจัดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม ให้กับนักเรียน

๓.๕ ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตบริเวณเขตบางกะปิ

เจ้าหน้าที่ฯ ได้เดินทางไปสำรวจ สังเกตการณ์ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตย่านบางกะปิเมื่อวันที่ ๓-๔ เมษายน ๒๕๕๗ ซึ่งสามารถสรุปข้อมูลได้ดังนี้

๑.๑ ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตภายในศูนย์การค้าย่านบางกะปิ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๗ เข้าไปสังเกตการณ์บริเวณร้านเกมภายในศูนย์การค้า เวลาประมาณ ๒๑.๐๐ น. สังเกตเห็นมีเด็กชายอายุประมาณ ๑๐ ปี กำลังเล่นเกม โดยมีผู้ปกครองคอยควบคุมดูแลอยู่ ซึ่งตามกฎหมายห้ามเด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปีใช้บริการหลังเวลา ๒๐.๐๐ น.



๑.๒ ร้านเกมบริเวณมหาวิทยาลัยรามคำแหง ได้ไปสังเกตการณ์ในชอยรามคำแหง ๒๙ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๗ โดยภายในชอยมีร้านเกมและอินเทอร์เน็ตประมาณ ๔-๕ ร้าน เจ้าหน้าที่ได้สังเกตการณ์ ร้านเกม ๒ ร้าน คือ

๑.๒.๑ ร้านรามคำแหง ๑ (นามสมมติ) สังเกตการณ์โดยวิธีเข้าไปนั่งเล่นเกม ในเวลาประมาณ ๔ ทุ่ม ซึ่งเป็นเวลาที่กฎหมายห้ามเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าไปใช้บริการและเล่นเกมเวลาประมาณ ๕ ทุ่ม ซึ่งตัวร้านดังกล่าวเป็นกระจกใสสามารถมองเห็นจากภายนอกร้านได้อย่างชัดเจน ภายในร้านมีระเบียบในการกำหนดอายุของผู้เล่นได้แต่เป็นที่สังเกตเห็นได้ยากเพราะป้ายมีขนาดเล็ก หลังเวลา ๒๒.๐๐ น. พบเห็นเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้ามาใช้บริการ มีอยู่ประมาณ ๒ คน ซึ่งกำลังนั่งเล่นเกมที่ฟาออนไลน์

๑.๒.๒ ร้านรามคำแหง ๒ (นามสมมติ) โดยร้านดังกล่าวใช้วิธียื่นสังเกตการณ์ดูหน้าร้านเนื่องจากตัวร้านเป็นกระจกใสสามารถมองเห็นจากข้างนอกร้านได้อย่างชัดเจน พบเห็นเด็กนักเรียนกลุ่มหนึ่งกำลังเดินออกจากร้านในเวลาประมาณ ๒๓.๐๐ น.

๓.๖ ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

๑. ศาสตราจารย์ ดร.นิพนธ์ สุขปรดี (๒๕๕๑ : บกคัดย่อ) ศึกษา โครงการวิจัยเพื่อสร้างเกณฑ์มาตรฐานสำหรับร้านเกมให้เป็นแหล่งเรียนรู้ตามอัยยาศัยที่เหมาะสมกับสังคมไทย ผลการศึกษาพบว่า สถานภาพร้านเกมในปัจจุบัน พบว่า ร้านเกมคือ แหล่งมั่วสุม และเกมที่เผยแพร่อยู่ในสังคมไทย มีทั้งลักษณะที่สร้างสรรค์และไม่สร้างสรรค์ แต่โดยรวมยังไม่เหมาะสมสำหรับเยาวชนในการเล่นเท่าที่ควร เนื่องจากเกมที่เยาวชนส่วนใหญ่นิยมเล่นนั้น เป็นเกมที่มีเนื้อหาค่อนข้างรุนแรง ก้าวร้าวและไม่มีความคิดสร้างสรรค์อย่างชัดเจน และในทางจิตวิทยาเนื้อหาของเกมจะส่งผลกระทบต่อพัฒนาการทางสติปัญญา การเรียนรู้ จิตใจ อารมณ์ ตลอดจนพฤติกรรมและการแสดงออกของผู้เล่นที่เป็นเยาวชน ทั้งในด้านบวกและด้านลบ ขึ้นอยู่กับพฤติกรรมการเล่น ประเภทของเนื้อหาเกมที่เยาวชนเลือก ตลอดจนปัจจัยพื้นฐานของผู้เล่น ซึ่งได้แก่ สภาพการดูแลเอาใจใส่ของผู้ปกครอง สัมพันธภาพทางสังคมของเด็ก รวมทั้งความสามารถในการแยกแยะระหว่างเรื่องราวในเนื้อหาเกม กับสภาพความเป็นจริงในสังคม โดยเกมที่มีเนื้อหาอยู่ในประเภทผจญภัย ต่อสู้หรือยิง จะส่งผลกระทบต่อเยาวชนทางด้านลบในการซึมซับความรุนแรงก้าวร้าวเป็นส่วนใหญ่ และเกมที่มีเนื้อหาอยู่ในประเภทกีฬาหรือฝึกสมองเสริมความรู้ จะส่งผลกระทบต่อเยาวชนทางด้านบวกในการฝึกทักษะต่างๆ ให้กับผู้เล่นเป็นส่วนใหญ่ เช่น เทคนิคการเล่นกีฬา ฝึกการใช้ความคิดจินตนาการที่สร้างสรรค์ ฝึกให้ผู้เล่นมีความพยายาม สุขุมรอบคอบ ซึ่งผลกระทบทั้งทางด้านบวกและด้านลบจากการเล่นเกมประเภทต่างๆ เยาวชนมีโอกาสที่จะเรียนรู้จากการซึมซับ และอาจนำไปใช้ในชีวิตจริงได้เช่นเดียวกัน

๒. รุ่งทิภา ศรีสัตย์ (๒๕๕๒ : บกคัดย่อ) ศึกษาเรื่อง ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมออนไลน์ ผลการศึกษาพบว่า กฎหมายที่ใช้บังคับแก่ธุรกิจร้านเกมออนไลน์ ยังไม่มีการเฉพาะและจากการที่นำพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๔๙ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และประกาศของกระทรวงพาณิชย์ฉบับที่ ๑๐ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นกฎหมายที่สามารถนำมาปรับใช้แก่ธุรกิจร้านเกมออนไลน์ได้นั้น ไม่สามารถควบคุมธุรกิจร้านเกมออนไลน์ได้ทุกกรณี สาเหตุสำคัญคือ กฎหมายนั้นยังไม่มีข้อความชัดเจน ยังคงกระจัดกระจาย ไม่เป็นหมวดหมู่ ไม่เป็นการเฉพาะ ทำให้กฎหมายไม่มีความเป็นเอกภาพ ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ และพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ถือได้ว่าเป็นพระราชบัญญัติที่มีผลบังคับแก่ธุรกิจร้านเกมออนไลน์ได้ใกล้เคียงที่สุด แต่ชื่อพระราชบัญญัติก็ไม่สามารถบ่งบอกถึงลักษณะของธุรกิจที่ชัดเจน มีความคลุมเครือ ไม่สามารถสื่อความหมายได้โดยตรงแก่ธุรกิจร้านเกมออนไลน์ และเมื่อยังไม่มีกฎหมายบังคับแก่ธุรกิจร้านเกมออนไลน์โดยเฉพาะ ประกอบกับ



มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมธุรกิจร้านเกมออนไลน์ยังไม่มีเป็นรูปธรรม ทำให้ผลกระทบที่เกิดจากร้านเกมออนไลน์กลายเป็นปัญหาสังคมได้

จากข้อค้นพบดังกล่าว ผู้ศึกษาจึงเสนอแนะให้มีกฎหมายที่ใช้บังคับแก่ธุรกิจร้านเกมออนไลน์ โดยเฉพาะ เพื่อควบคุมและส่งเสริมธุรกิจร้านเกมออนไลน์ควบคู่กันไป และเพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดจากธุรกิจร้านเกมออนไลน์ ทั้งนี้เพื่อเป็นการสะดวกในการควบคุมดูแลธุรกิจร้านเกมออนไลน์ให้อยู่ในกรอบของกฎหมายต่อไป

๓. โกลินทร์ เตชะนิยม (๒๕๕๔ : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่อง ปัจจัยเชิงสาเหตุที่มีอิทธิพลต่อการติดเกมออนไลน์ของนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายในเขตกรุงเทพมหานคร ผลการศึกษาพบว่า ตัวแปรที่นำมาศึกษาแบบจำลองสามารถอธิบายความแปรปรวนของตัวแปรการติดเกมออนไลน์ได้ร้อยละ ๗๒.๔ ซึ่งมี ตัวแปรทัศนคติในการเล่นเกมนออนไลน์เป็นตัวแปรทำนายที่สำคัญอันดับแรก ตัวแปรการบรรลุเอกลักษณ์แห่งอีโก้เป็นตัวทำนายสำคัญอันดับสอง และการเชื่ออำนาจภายในตนเป็นตัวทำนายสำคัญอันดับสาม โดยพบความสัมพันธ์ทางอ้อมที่สำคัญคือ ตัวแปรการบรรลุเอกลักษณ์แห่งอีโก้มีอิทธิพลทางลบต่อทัศนคติในการเล่นเกมนออนไลน์ และพบต่อไปอีกว่าตัวแปรสุขภาพจิต และ ตัวแปรการเลี้ยงดูแบบรักสนับสนุนใช้เหตุผลเป็นตัวแปรสาเหตุสำคัญที่ก่อให้เกิดการบรรลุเอกลักษณ์แห่งอีโก้

ผลการวิจัยชี้ให้เห็นว่า ลักษณะภายในจิตใจเป็นสาเหตุในการติดเกมออนไลน์ ซึ่งจากการทบทวนวรรณกรรมพบว่า แนวนโยบายในการแก้ไขปัญหาการติดเกมออนไลน์ของภาครัฐ มุ่งเน้นการจัดการผลกระทบของเกมนออนไลน์ และการปิดกั้นการเข้าถึงเกมนออนไลน์ ซึ่งเป็นปัจจัยภายนอก จึงไม่เป็นการแก้ปัญหาที่ถูกจุด ภาครัฐจึงควรเน้นสร้างนโยบายที่ก่อให้เกิดลักษณะทางจิตใจที่เหมาะสม อันได้แก่ สุขภาพจิตที่ดี การเชื่ออำนาจในตน และการบรรลุเอกลักษณ์แห่งอีโก้ อีกทั้งทั้งกระตุ้นให้ภาคสังคมสนับสนุนการเลี้ยงดูแบบรักสนับสนุนใช้เหตุผลในครอบครัว ให้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาการติดเกมออนไลน์ของประเทศ

ข้อกฎหมาย กฎ และประกาศที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑
๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐
๓. พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖
๔. กฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตและการประกอบกิจการร้านวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๒
๕. ประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑
๖. ประกาศคณะกรรมการภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการตรวจพิจารณาวีดิทัศน์และสื่อโฆษณา พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อพิจารณา

จากสภาพปัญหา ข้อเท็จจริงที่ปรากฏ พบว่าหลังเวลา ๒๒.๐๐ น. ยังมีเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าใช้บริการ ในกรณีดังกล่าวจึงถือว่าร้านเกมและอินเทอร์เน็ตไม่ปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวอย่างการจับกุม ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตที่จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งมีผลกระทบต่อเด็กที่อยู่ในวัยเรียน จากการให้ข้อมูลของครูที่มีส่วนเกี่ยวข้องและเจ้าหน้าที่สังเกตการณ์ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตพบว่า ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตได้ฝ่าฝืนกฎหมาย อนุญาตให้เด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าใช้บริการนอกเวลาที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งมีการจัดเสื้อผ้าชุดธรรมดาให้นักเรียนเปลี่ยนเมื่อมาเล่นเกมในเวลาเรียน ปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อสังคมในภาพรวมที่ต้องได้รับการแก้ไข จากข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย กฎ และประกาศที่เกี่ยวข้องตามที่ได้กล่าวมาโดยลำดับสามารถจำแนกประเด็นที่จะพิจารณาออกได้ ๕ กรณี ได้แก่

กรณีที่ ๑ การบังคับใช้กฎหมาย

ข้อเท็จจริงจากการจับกุมร้านเกมและอินเทอร์เน็ตทั้งในจังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พบว่าร้านเกมและอินเทอร์เน็ตไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ปลอ่ยปละละเลยรวมทั้งส่งเสริมให้นักเรียนมาเล่นเกมในเวลาเรียน โดยการจัดชุดให้นักเรียนเปลี่ยน ถึงแม้จะมีการจับกุมร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ในกรณีดังกล่าวมา แต่ก็ยังคงมีร้านเกมและอินเทอร์เน็ตอีกจำนวนมากที่ยังเปิดดำเนินการโดยมีเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าใช้บริการหลังเวลา ๒๒.๐๐ น. โดยปราศจากการตรวจตราของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเท่าที่ควร ปัญหาเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตเกิดจากสาเหตุสำคัญประการหนึ่ง คือ การทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ปลอ่ยปละละเลยในการควบคุมกำกับดูแลร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้เป็นไปตามบังคับแห่งบทบัญญัติของกฎหมายอย่างจริงจัง โดยให้มีเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าใช้บริการนอกช่วงเวลาที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้เมื่อพิจารณาจากประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่มีการกำหนดมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุม กำกับดูแลร้านเกมและอินเทอร์เน็ตไว้อยู่แล้ว แต่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประกาศดังกล่าวยังขาดการวางแผนร่วมมือประสานงานในการทำงานร่วมกันอย่างเพียงพอ ทำให้การควบคุมกำกับดูแลร้านเกมและอินเทอร์เน็ตยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เป็นเหตุให้พบร้านเกมและอินเทอร์เน็ตที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายอยู่จำนวนมาก รวมทั้งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องยังขาดการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๒๖(๓) อย่างเพียงพอ จึงพบพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ในร้านเกมและอินเทอร์เน็ตเป็นจำนวนมาก

ดังนั้น หากหน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ และหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่น ๆ ที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้อง มีการบูรณาการในการทำงาน วางแผนการดำเนินการควบคุม กำกับดูแลการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต บังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่อย่างเคร่งครัดภายใต้การกำกับดูแล น่าจะแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการเล่นเกมของเด็กในเวลาที่ไม่เหมาะสมได้

กรณีที่ ๒ การมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ

จากข้อเท็จจริงพบว่า ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตมีอยู่เป็นจำนวนมาก และมีกระจายอยู่ในทุก ๆ พื้นที่ของแต่ละชุมชน การควบคุมกำกับดูแลร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้ปฏิบัติตามกฎหมายกำหนด มีปัญหาอยู่หลายประการทั้งการละเลยในการออกตรวจตราของเจ้าหน้าที่ และจำนวนเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีไม่เพียงพอ จึงไม่สามารถควบคุมกำกับดูแลร้านเกมและอินเทอร์เน็ตได้อย่างทั่วถึง การควบคุมกำกับดูแลจากทางภาครัฐเพียงอย่างเดียวอาจไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ดังนั้น เพื่อเป็นการควบคุมกำกับดูแลร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้มี



ประสิทธิภาพ จึงควรเพิ่มบทบาททั้งจากส่วนราชการรวมถึงภาคประชาชนในการสอดส่องดูแลการประกอบกิจการร้านเกมและอินเทอร์เน็ต นอกจากนี้ปัญหาเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต เป็นส่วนหนึ่งของปัญหาด้านสังคมที่จะต้องได้รับการแก้ไข ซึ่งการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาและการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงต้องมีการวางแผนในระยะยาว ดังนั้นในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ควรจะต้องมียุทธศาสตร์เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตได้อย่างยั่งยืน

จากการสัมภาษณ์เด็กที่เล่นเกม การสอบถามผู้ที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับจากการศึกษาจากผลงานวิจัยที่พบว่า ปัญหาการติดเกมของเด็กเกิดจากลักษณะภายในจิตใจ สาเหตุที่ทำให้เด็กติดเกมมีหลายประการ ทั้งการได้ระบายแรงขับหรือความก้าวร้าว รู้สึกสนุกสนานและประสบความสำเร็จจากการเล่นซ้ำ ๆ มักพึงพอใจที่สามารถเอาชนะในเกมได้และได้เล่นในระดับที่สูงขึ้น จากที่กล่าวมาเห็นได้ว่า การแก้ปัญหาโดยใช้มาตรการทางกฎหมายเพียงอย่างเดียว อาจเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้บางส่วน ไม่สามารถแก้ไขปัญหาเด็กติดเกมได้ในระยะยาว ดังนั้นเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างตรงจุด หน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องควรมีส่วนในการสร้างความตระหนักให้แก่เด็ก ครู อาจารย์ และผู้ปกครองให้รับรู้ถึงความสำคัญของปัญหาการติดเกมรวมถึงผลเสียที่เกิดจากการติดเกมที่อาจตามมา

กรณีที่ ๓ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

จากกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตและการประกอบกิจการร้านวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่บัญญัติให้ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตที่จะต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด โดยมีสถานที่ที่เหมาะสม มีอุปกรณ์ความปลอดภัยตามที่กฎหมายกำหนด และมีเงื่อนไขที่สำคัญคือ การกำหนดให้เด็กมีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าใช้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ตได้ภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น โดยเนื้อหาของเกมต้องมีความเหมาะสมและไม่มีสื่อลามกอนาจารภายในร้านเกมและอินเทอร์เน็ต แต่จากข้อเท็จจริงตามที่ได้กล่าวมาพบว่าภายหลังเวลา ๒๒.๐๐ น. ยังมีเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าใช้บริการ ในกรณีดังกล่าวจึงถือว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตโดยปล่อยปละละเลยในการควบคุมกำกับดูแลร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้ปฏิบัติตามกฎหมาย

ตามประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการประกอบกิจการร้านเกม โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ในเขตกรุงเทพมหานคร ที่ประกอบไปด้วย ข้าราชการพลเรือนในสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ (ปัจจุบันคือกรมส่งเสริมวัฒนธรรม) ตั้งแต่ระดับปฏิบัติการ หรือเทียบเท่าขึ้นไปที่ได้รับมอบหมาย ผู้กำกับสถานีตำรวจนครบาล ผู้อำนวยการเขต รวมทั้งข้าราชการตำรวจที่มียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป ที่ปฏิบัติหน้าที่ในสายงานสืบสวนและงานปราบปราม ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาล ส่วนกรณีของเขตจังหวัดอื่น ที่ประกอบไปด้วย วัฒนธรรมจังหวัดและข้าราชการในสำนักงานปลัดอำเภอ ปลัดเทศบาล (ในกรณีเทศบาล) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล) ปลัดเมืองพัทยา (ในกรณีเมืองพัทยา) รวมทั้งข้าราชการตำรวจที่มียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไปปฏิบัติหน้าที่ในสายงานสืบสวนและงานปราบปราม ในสังกัดตำรวจภูธรจังหวัด จากข้อมูลสถิติการจดทะเบียนประกอบการร้านเกมและอินเทอร์เน็ต พบว่ามีจำนวนร้านเกมในเขตกรุงเทพมหานครทั้งสิ้น ๑๐,๘๕๗ ร้าน และในต่างจังหวัด ๖,๕๕๗ ร้าน รวมทั้งสิ้น ๑๗,๔๑๔ ร้าน หากเทียบกับจำนวนเจ้าหน้าที่ พบว่า จำนวนเจ้าหน้าที่มีไม่เพียงพอที่จะสอดส่องดูแลได้อย่างทั่วถึง ซึ่งสอดคล้องกับการให้ข้อมูลของผู้แทนจากกรมส่งเสริมวัฒนธรรม

ที่ให้ข้อมูลว่า “เจ้าหน้าที่ที่มีจำนวนน้อย ไม่สามารถควบคุมร้านเกมและอินเทอร์เน็ตได้อย่างทั่วถึง” ดังนั้นเพื่อให้สามารถควบคุมดูแลการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตได้อย่างทั่วถึง จึงควรแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยการเพิ่มบทบาทให้ส่วนราชการอื่น ๆ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

กรณีที่ ๔ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖

นอกจากจะมีการควบคุม กำกับ ดูแลร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนดแล้ว ควรมีการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยพระราชบัญญัติดังกล่าวมุ่งเน้นในการการปฏิบัติต่อเด็ก การคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก ตลอดจนเยียวยาเด็กที่มีปัญหาเกี่ยวกับการติดเกมและอินเทอร์เน็ต รวมถึงมีการกำหนดบทบาทของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้มีบทบาทหน้าที่ในการคุ้มครองเด็กอีกด้วย

พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้บัญญัติให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีบทบาทในการคุ้มครองเด็ก โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ คณะกรรมการเด็กกรุงเทพมหานคร คณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัด พนักงานเจ้าหน้าที่ในการสงเคราะห์เด็กและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่เมื่อพิจารณาจากพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ บทบาทของเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มุ่งเน้นในการคุ้มครองเด็กให้มีพฤติกรรมที่เหมาะสม ตลอดจนเยียวยาเด็กที่มีปัญหาเป็นการทั่วไป ไม่ได้มุ่งเน้นในการแก้ไขเด็กที่มีปัญหาติดเกมและอินเทอร์เน็ตเท่าที่ควร ทั้งที่ปัญหาการติดเกมและอินเทอร์เน็ตของเด็กเป็นปัญหาที่สำคัญที่อาจส่งผลกระทบต่อพฤติกรรมด้านลบของเด็ก ที่อาจมีผลกระทบต่อสังคมในระยะยาว ดังนั้นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ ควรมุ่งเน้นและมีการกำหนดแนวทางในการปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับเด็กที่มีปัญหาติดเกมและอินเทอร์เน็ต รวมถึงควรมีการวางแผนเพื่อแก้ปัญหาและแนวทางการเยียวยาเด็กที่มีปัญหาเกี่ยวกับการติดเกมและอินเทอร์เน็ต เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับเด็กได้ในระยะยาว ซึ่งกรณีของเด็กที่มีปัญหาเกี่ยวกับการติดเกมและอินเทอร์เน็ตนั้น สอดคล้องกับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๕/ว๑๔๔ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่พบว่า มีเด็กและเยาวชนใช้เทคโนโลยีอินเทอร์เน็ตในทางที่ไม่เป็นประโยชน์และก่อปัญหาต่อพฤติกรรมและคุณภาพในการเรียนรู้ของเด็ก เช่น การติดเกมออนไลน์ การเข้าถึงสื่อที่ไม่เหมาะสม จนอาจส่งผลให้เป็นปัญหาสังคมได้ ดังนั้นจึงสั่งการให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และกระทรวงศึกษาธิการร่วมกันกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว นอกจากนี้ได้นำความเห็นของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มาปรับปรุงเพิ่มเติมให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้นด้วย

กรณีที่ ๕ กฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

กฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต มีอยู่หลายฉบับ เช่น พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ กฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตและการประกอบกิจการร้านวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกาศคณะกรรมการภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการตรวจพิจารณาวีดิทัศน์และสื่อโฆษณา พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐในการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

จากข้อเท็จจริงที่ได้กล่าวมา พบว่ากฎหมาย กฎ และประกาศที่เกี่ยวข้องดังกล่าว ไม่สอดคล้องต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งสามารถจำแนกเป็นประเด็นได้ดังต่อไปนี้

๑) ตามกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตและการประกอบกิจการร้านวีดีทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๑๒ มีการกำหนดอายุผู้เล่น โดยเด็กที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี สามารถเล่นเกมได้ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด แต่กฎกระทรวงดังกล่าว ไม่ได้มีการกำหนดเวลาปิด - เปิด ของร้านเกมและอินเทอร์เน็ตไว้ ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตจึงสามารถเปิดให้บริการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง แต่ในปัจจุบันที่เทคโนโลยีมีความทันสมัย ผู้บริโภคเล่นเกมและอินเทอร์เน็ตที่บ้านมากขึ้น การให้ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตเปิดให้บริการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมงจึงไม่มีความจำเป็น

๒) จากผลงานวิจัยเรื่อง ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต พบว่า กฎหมายที่ใช้บังคับในการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ยังไม่เป็นการเฉพาะ การควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต นั้น อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงไม่สามารถควบคุมธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตได้อย่างมีประสิทธิภาพ สาเหตุสำคัญคือ กฎหมายนั้นยังไม่มี ความชัดเจนระหว่างการประกอบกิจการเกี่ยวกับวีดิทัศน์กับการประกอบกิจการร้านเกม ส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีความเป็นเอกภาพ ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ และพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ถือได้ว่าเป็นพระราชบัญญัติ ที่บังคับใช้ในการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต แต่ชื่อพระราชบัญญัติ ไม่สามารถบ่งบอกถึงลักษณะของธุรกิจที่ชัดเจน มีความคลุมเครือ ไม่สามารถสื่อความหมายได้โดยตรงแก่ธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

ทั้งนี้ หากพิจารณาลักษณะของภาพยนตร์ วีดิทัศน์หรือโฆษณาที่มีลักษณะการประมวลผลโดยการดำเนินเนื้อเรื่องไปตามลำดับตั้งแต่ต้นจนจบ แต่เมื่อพิจารณาการดำเนินเนื้อหาของเกมที่มีลักษณะการประมวลผลข้อมูลโดยใช้อุปกรณ์ที่มีอยู่ โดยมีการสุ่มข้อมูลตามผู้เล่นที่จะเลือกเล่นตามความรู้ความสามารถหรือที่ผู้เล่นอื่นซึ่งเป็นผู้เล่นร่วมเป็นผู้กำหนดกระบวนการ ดังนั้นลักษณะในการดำเนินเนื้อหาของภาพยนตร์วีดิทัศน์หรือโฆษณาและเนื้อหาของเกมจึงมีความแตกต่างกัน แต่ใช้กฎระเบียบเดียวกัน อีกทั้งกระบวนการในการตรวจสอบเนื้อหาของเกมไม่มีกฎระเบียบบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะ อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีความเป็นเอกภาพ ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ จึงควรมีการกำหนดนิยามความหมายของเกมและภาพยนตร์วีดิทัศน์หรือโฆษณา และเนื้อหาของเกมเพื่อให้มีความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมายต่อไป

๓) เกมที่มีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสมที่มีความรุนแรงหรือส่อไปในทางลามกอนาจาร อาจส่งผลต่อพฤติกรรมของเด็ก ทำให้เด็กแสดงพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมออกมา ซึ่งอาจส่งผลต่อปัญหาสังคมต่อไป มีตัวอย่างปรากฏได้ชัดจากกรณีที่เกิดภัยรุมฆ่าปาดคอคนขับรถแท็กซี่ โดยเลียนแบบพฤติกรรมมาจากเกม GTA ที่มีเนื้อหารุนแรง เห็นได้ว่าพฤติกรรมดังกล่าวเกิดจากการที่เด็กเล่นเกมที่มีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสม ดังนั้น จึงเป็นหน้าที่ของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องเข้มงวดกวดขันในการพิจารณาเนื้อหาของเกมต่าง ๆ ที่จะนำมาเผยแพร่

๔) พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๖ ได้บัญญัติให้การตรวจภาพยนตร์ คณะกรรมการภาพยนตร์และวีดิทัศน์ต้องกำหนดประเภทของภาพยนตร์ (Rating) ว่าจัดอยู่ในภาพยนตร์ประเภทใด แต่เมื่อพิจารณาจากพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และประกาศคณะกรรมการภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการตรวจพิจารณาวีดิทัศน์และสื่อโฆษณา พ.ศ. ๒๕๕๒ พบว่าการนำเกมออกจำหน่ายหรือเผยแพร่ภายในประเทศไทย โดยเนื้อหาของเกมต้องไม่มีเนื้อหาเป็นการทำลาย ชัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน เมื่อคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตแล้ว จึงสามารถนำเกมออกเผยแพร่ได้ ในกรณีของการนำเกมออกเผยแพร่นั้น ยังไม่มีการจัดระดับเนื้อหาความรุนแรงของเกม (Game Rating) ดังเช่น

การจัด Rating ของภาพยนตร์ ทั้งที่การจัดระดับความรุนแรงของเกม เป็นแนวทางในการป้องกันในเบื้องต้น เพื่อให้เด็กสามารถเข้าถึงเกมที่ไม่เหมาะสมกับช่วงอายุ ที่อาจสร้างผลกระทบทางด้านอารมณ์และจิตใจของเด็กในด้านลบได้

๕) เนื่องจากร้านเกมและอินเทอร์เน็ต เปิดให้บริการเป็นจำนวนมาก กระจายอยู่ทั่วไปตามแหล่งชุมชน หรือโรงเรียน ในกรณีที่ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตตั้งอยู่ใกล้โรงเรียน เช่น กรณีร้านเกมและอินเทอร์เน็ตบริเวณมหาวิทยาลัยรามคำแหงที่อยู่ใกล้โรงเรียนวัดเทพศิลามืออยู่เป็นจำนวนมาก อาจทำให้เด็กนักเรียนลักลอบมาเล่นเกมภายในเวลาที่มีการเรียนการสอน ดังนั้นจึงควรมีการศึกษาถึงแนวทางในการกำหนดเขต (โซนนิ่ง) ร้านเกมและอินเทอร์เน็ต เพื่อจำกัดให้ร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ตั้งอยู่ในสถานที่ที่มีความเหมาะสม

๖) ในกรณีที่ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตปล่อยปละละเลย อนุญาตให้เด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าใช้บริการนอกเวลาที่กฎหมายกำหนด ถือว่าเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมา แต่บทลงโทษเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดโทษเป็นเพียงการพักใช้ใบอนุญาตหรือการเพิกถอนใบอนุญาต เมื่อพิจารณาจากอัตราโทษกับกรณีร้านเกมและอินเทอร์เน็ตอนุญาตให้เด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าใช้บริการนอกเวลาที่กฎหมายกำหนดแล้ว จะเห็นได้ว่ายังขาดบทลงโทษที่รุนแรงที่ทำให้ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตเกรงกลัวต่อกฎหมาย ดังนั้นจึงเห็นควรปรับอัตราโทษในกรณีดังกล่าวให้มีความเหมาะสม

ในกรณีที่ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตที่เปิดให้บริการโดยขออนุญาตตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยลักลอบเปิดให้บริการ ซึ่งอาจเป็นแหล่งมั่วสุมของเด็กและเยาวชนนั้น ไม่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กฎหมายกำหนด ทั้งที่การเปิดให้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ตที่ถูกต้องตามกฎหมายนั้น จะต้องดำเนินการขออนุญาตตามกฎหมายที่มีข้อกำหนดให้ต้องปฏิบัติหลายประการ เช่น ต้องให้เด็กที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าใช้บริการตามที่กฎหมายกำหนด หรือเสียภาษี เป็นต้น หากร้านเกมและอินเทอร์เน็ตที่ขออนุญาตตามกฎหมายไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดต้องระวางโทษปรับจนถึงขั้นถูกเพิกถอนใบอนุญาต แต่เมื่อพิจารณาจากบทลงโทษร้านเกมและอินเทอร์เน็ตไม่ได้ขออนุญาตตามกฎหมายนั้น เป็นเพียงอัตราโทษปรับ ร้านดังกล่าวอาจเล็งเห็นว่ามีมูลค่าในการฝ่าฝืนกฎหมายจึงลักลอบเปิดให้บริการ

ข้อเสนอแนะ

จากข้อเท็จจริง ข้อกฎหมายและข้อพิจารณา ดังที่กล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่าปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตมีอยู่มากมาย ทั้งการเข้าใช้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ตของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี นอกเวลาที่กฎหมายกำหนด หรือเกมที่มีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสม หรือปัญหาในการละเมิดลิขสิทธิ์ที่จะก่อให้เกิดปัญหาทางด้านสังคมตามมา ปัญหาดังกล่าวมีสาเหตุเกิดจากความละเลยในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในการควบคุม กำกับ และออกตรวจตราร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้แก้ไขปัญหาในการควบคุม กำกับดูแลในการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรเสนอให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๑๙ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมีข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ดังนี้

๑. การบังคับใช้กฎหมาย

๑.๑ ให้จัดตั้งคณะกรรมการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ในระดับชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการวางนโยบายควบคุม กำกับ ดูแลการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตโดยมีปลัดกระทรวงวัฒนธรรมเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นกรรมการ โดยมีอธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรมเป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๒ ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ในเขตกรุงเทพมหานคร และเขตจังหวัดอื่น มีอำนาจหน้าที่ในการวางแผนทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ตลอดจนควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต และตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้มีองค์ประกอบของคณะกรรมการ ดังนี้

๑.๒.๑ ในเขตกรุงเทพมหานคร อธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรมเป็นประธาน หัวหน้าศูนย์เสมารักษ์ประจำสำนักงานศึกษาธิการภาค ๑๓ ผู้แทนกรุงเทพมหานคร ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษาเป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักภาพยนตร์และวีดิทัศน์เป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๒.๒ ในเขตจังหวัดอื่น ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ปลัดจังหวัด หัวหน้าศูนย์เสมารักษ์ประจำสำนักงานศึกษาธิการภาค ๑-๑๒ ที่รับผิดชอบพื้นที่จังหวัดนั้น ๆ ผู้แทนตำรวจภูธรจังหวัด ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษาเป็นกรรมการ โดยมีวัฒนธรรมจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๓ ให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งตามประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้ง นายทะเบียน และพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ วางแผนดำเนินการควบคุม กำกับ ดูแลการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามกฎหมาย

๑.๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ รับผิดชอบในการตรวจตรา สอดส่อง ดูแลเด็กและเยาวชนที่เข้าไปใช้บริการในร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ให้เป็นไปตามเวลาที่



กฎหมายกำหนด และกำหนดช่องทางการแจ้งเบาะแสหรือแจ้งเหตุให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลเด็กและเยาวชน

๒. การมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ

๒.๑ ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๑ กำหนดยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาสังคม โดยเฉพาะปัญหาการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต เป็นส่วนสำคัญของยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาจังหวัด

๒.๑.๒ พิจารณามอบหมายให้สำนักงานเขต (กรณีกรุงเทพมหานคร) เมืองพัทยา เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี จัดให้มีการเพิ่มบทบาทจากภาคประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ ในการมีส่วนร่วมสังเกตการณ์ สอดส่องร้านเกมและอินเทอร์เน็ต รวมทั้งจัดให้มีสายด่วนภายในชุมชน เพื่อรับแจ้งปัญหาในกรณีที่ร้านเกมและอินเทอร์เน็ตกระทำความผิดกฎหมาย

๒.๒ ให้กระทรวงศึกษาธิการกำหนดนโยบายดังนี้

๒.๒.๑ สถานศึกษาต้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ที่ให้บริการในบริเวณใกล้เคียงกับสถานศึกษา โดยส่งเสริมให้ครู อาจารย์ร่วมกับผู้ปกครองในการออกตรวจตรา และกำหนดให้มีจุดประสานงานตรงไปยังพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๒.๒ ส่งเสริมให้สถานศึกษาจัดกิจกรรมเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม โดยการพัฒนาทักษะชีวิตและสร้างความตระหนักถึงการเล่นเกมและอินเทอร์เน็ตให้เหมาะสมกับเยาวชน

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

แก้ไขประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้ง นายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพิ่มเติม ดังนี้

๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร

(๑) ข้าราชการในสังกัดสำนักงานเขต ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ผู้อำนวยการเขตมอบหมาย

(๒) พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา

๒) ในเขตจังหวัดอื่น

(๑) ปลัดจังหวัดและข้าราชการสังกัดที่ทำการปกครองจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดจังหวัดมอบหมาย

(๒) พนักงานในสังกัดเทศบาล ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไประดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดเทศบาลมอบหมาย

(๓) พนักงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

(๔) พนักงานในสังกัดเมืองพัทยา ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการขึ้นไป ทั้งนี้ ตามที่ปลัดเมืองพัทยามอบหมาย

(๕) พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา



๔. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๑ ให้คณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติวางนโยบายซึ่งมุ่งเน้นให้ความสำคัญในการคุ้มครองเด็กที่เข้าใช้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

๔.๒ ให้คณะกรรมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัดวางแนวทางในการปฏิบัติในการคุ้มครองเด็กที่เข้าใช้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้ชัดเจน เป็นการเฉพาะตลอดจนควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๓ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และกระทรวงศึกษาธิการร่วมกันพิจารณานำบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๓๐ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ มาพิจารณากำหนดเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจจับและควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

๔.๔ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาในกรณีที่พบเด็กติดเกมและอินเทอร์เน็ตหรือพบเด็กเล่นเกมและอินเทอร์เน็ตนอกเวลาที่กฎหมายกำหนด ว่าเป็นเด็กที่ประพฤติไม่เหมาะสมเสี่ยงต่อการกระทำความผิดตามนิยามในพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๔ และอาจบังคับใช้มาตรการปรับพฤติกรรมเด็ก ตามมาตรา ๔๔ โดยเรียกผู้ปกครองมาทำความเข้าใจในการคุ้มครองดูแลเด็กตามที่กำหนดไว้ได้

๔.๕ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยพิจารณาจากแนวทางที่เกี่ยวกับปัญหาเกี่ยวกับการติดเกมและอินเทอร์เน็ต เป็นส่วนสำคัญของยุทธศาสตร์กระทรวง

๕. การปรับปรุงกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ทันต่อสถานการณ์

๕.๑ ให้กระทรวงวัฒนธรรมแก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตและการประกอบกิจการร้านวีดีทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยกำหนดให้มีการกำหนดเวลาปิด - เปิดร้านเกมและอินเทอร์เน็ตให้มีความเหมาะสม

๕.๒ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเสนอกฎหมาย เพื่อบังคับใช้ในการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตโดยเฉพาะ โดยให้กำหนดนิยามของเกมให้ครอบคลุม ดังนี้

“เกม” หมายถึง “เกมการเล่นที่มีการประมวลผลโปรแกรม ข้อมูลโดยใช้อุปกรณ์ที่มีอยู่ โดยการสุ่มโปรแกรมข้อมูลตามแต่ผู้เล่นที่จะเลือกเล่น ตามความรู้ความสามารถ หรือที่ผู้เล่นอื่นซึ่งเป็นผู้เล่นร่วมเป็นผู้กำหนด”

“ร้านเกมและอินเทอร์เน็ต” หมายถึง “ร้านที่มีวัสดุ อุปกรณ์ จอภาพ ไว้ให้บริการเล่นเกมและอินเทอร์เน็ตเป็นปกติโดยทำเป็นธุรกิจหรือได้รับผลประโยชน์ตอบแทน”

๕.๓ ในการเผยแพร่เกมและเกมออนไลน์ที่ให้บริการในประเทศไทย ต้องได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อนที่จะให้บริการ หากกระทรวงวัฒนธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่าเกมนั้นเป็นเกมที่มีเนื้อหาไม่เหมาะสม กระทรวงวัฒนธรรมมีหน้าที่แจ้งให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงาน กสทช. และผู้ให้บริการ (ISP) ทำการปิดกั้น

๕.๔ ให้กระทรวงวัฒนธรรมดำเนินการเพื่อให้มีการศึกษาถึงแนวคิด รูปแบบ ประโยชน์และความเหมาะสมในการจัดระดับเนื้อหาความรุนแรงของเกม (Game Rating)

๕.๕ ให้กระทรวงวัฒนธรรมดำเนินการศึกษาแนวทาง ความเป็นไปได้ในการกำหนดเขต (โซนนิ่ง) ร้านเกมและอินเทอร์เน็ต



๕.๖ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อให้การแก้ไขกฎหมายเพิ่มเติมบทลงโทษทางอาญา ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตกรณีที่เกี่ยวข้องกับการเข้าใช้บริการของผู้ซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ รวมทั้งในกรณีการเปิดให้บริการร้านเกมและอินเทอร์เน็ตโดยไม่ได้รับใบอนุญาต

คณะกรรมการ ป.ป.ช.

ภาคผนวก



ภาคผนวก ก

กฎหมาย กฎ และประกาศที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑
๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐
๓. พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖
๔. กฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตและการประกอบกิจการร้านวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๒
๕. ประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่
ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑
๖. ประกาศคณะกรรมการภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการตรวจ
พิจารณาวีดิทัศน์และสื่อโฆษณา พ.ศ. ๒๕๕๒



ข้อกฎหมาย กฎ และประกาศที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีมาตราที่เกี่ยวข้องดังนี้
มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ภาพยนตร์” หมายความว่า วัสดุที่มีการบันทึกภาพ หรือภาพและเสียงซึ่งสามารถนำมาฉายให้เห็นเป็นภาพที่เคลื่อนไหวได้อย่างต่อเนื่อง แต่ไม่รวมถึงวีดิทัศน์

“วีดิทัศน์” หมายความว่า วัสดุที่มีการบันทึกภาพ หรือภาพและเสียงซึ่งสามารถนำมาฉายให้เห็นเป็นภาพที่เคลื่อนไหวได้อย่างต่อเนื่องในลักษณะที่เป็นเกมการเล่น คาราโอเกะที่มีภาพประกอบหรือลักษณะอื่นใดตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕ ให้เลขาธิการคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติเป็นนายทะเบียนกลางมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้และเป็นนายทะเบียนประจำกรุงเทพมหานคร

ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งนายทะเบียนประจำจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ภายในเขตจังหวัดของตน
มาตรา ๑๖ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์คณะหนึ่งหรือหลายคณะ โดยแต่ละคณะให้ประกอบด้วยบุคคลซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามข้อเสนอของคณะกรรมการ

คณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๘ (๑) ให้มีจำนวนไม่เกินเก้าคน โดยแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านการต่างประเทศ ภาพยนตร์ ศิลปวัฒนธรรม สื่อสารมวลชน หรือสิ่งแวดล้อม ซึ่งไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการภาพยนตร์

คณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๘ (๒) (๓) (๔) และ (๕) ให้มีจำนวนไม่เกินเจ็ดคน โดยแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านภาพยนตร์ วีดิทัศน์ โทรทัศน์ ศิลปวัฒนธรรม หรือการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งต้องแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ของรัฐจำนวนไม่เกินสี่คนและจากภาคเอกชนจำนวนไม่เกินสามคน
มาตรา ๑๘ คณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) อนุญาตการสร้างภาพยนตร์ต่างประเทศในราชอาณาจักร

(๒) ตรวจสอบและกำหนดประเภทภาพยนตร์ที่จะนำออกฉาย ให้เช่า แลกเปลี่ยน หรือจำหน่าย

ในราชอาณาจักร

(๓) อนุญาตการนำวีดิทัศน์ออกฉาย ให้เช่า แลกเปลี่ยน หรือจำหน่ายในราชอาณาจักร

(๔) อนุญาตการนำสื่อโฆษณาออกโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ในราชอาณาจักร

(๕) อนุญาตการส่งภาพยนตร์หรือวีดิทัศน์ออกไปนอกราชอาณาจักร

(๖) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์หรือตามที่รัฐมนตรีหรือคณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๕ ภาพยนตร์ที่จะนำออกฉาย ให้เช่า แลกเปลี่ยน หรือจำหน่ายในราชอาณาจักรต้องผ่านการตรวจพิจารณาและได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์

การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๖ ในการตรวจพิจารณาภาพยนตร์ตามมาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์กำหนดด้วยว่าภาพยนตร์ดังกล่าวจัดอยู่ในภาพยนตร์ประเภทใด ดังต่อไปนี้

(๑) ภาพยนตร์ที่ส่งเสริมการเรียนรู้และควรส่งเสริมให้มีการดู



- (๒) ภาพยนตร์ที่เหมาะสมกับผู้ทั่วไป
- (๓) ภาพยนตร์ที่เหมาะสมกับผู้ที่มีอายุตั้งแต่สิบสามปีขึ้นไป
- (๔) ภาพยนตร์ที่เหมาะสมกับผู้ที่มีอายุตั้งแต่สิบห้าปีขึ้นไป
- (๕) ภาพยนตร์ที่เหมาะสมกับผู้ที่มีอายุตั้งแต่สิบแปดปีขึ้นไป
- (๖) ภาพยนตร์ที่ห้ามผู้ที่มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีดู
- (๗) ภาพยนตร์ที่ห้ามเผยแพร่ในราชอาณาจักร

ความใน (๖) มิให้ใช้บังคับแก่ผู้ซึ่งบรรลุนิติภาวะโดยการสมรส

หลักเกณฑ์ในการกำหนดว่าภาพยนตร์ลักษณะใดควรจัดอยู่ในภาพยนตร์ประเภทใดให้เป็นไปตามที่

กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๔๗ วิธีทัศน์ที่จะนำออกฉาย ให้เช่า แลกเปลี่ยน หรือจำหน่ายในราชอาณาจักรต้องผ่านการตรวจพิจารณาและได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวิธีทัศน์ การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๕๓ ห้ามผู้ใดจัดตั้งหรือประกอบกิจการร้านวิธีทัศน์โดยทำเป็นธุรกิจหรือได้รับประโยชน์ตอบแทน เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน

ใบอนุญาตนั้น ให้ออกสำหรับร้านวิธีทัศน์แต่ละแห่ง

การขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดใน

กฎกระทรวง

ความในวรรคหนึ่งมิให้นำมาใช้บังคับแก่การประกอบกิจการร้านวิธีทัศน์ที่ตั้งอยู่ในสถานบริการที่ได้รับ

ใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองเด็กและเยาวชน การออกกฎกระทรวงตามวรรคสามจะกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับอาคารหรือสถานที่ตั้งของร้านวิธีทัศน์ด้วยก็ได้

มาตรา ๕๔ การประกอบกิจการร้านวิธีทัศน์จะต้องกระทำในวัน เวลา และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองเด็กและเยาวชน การออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดเวลาในการเข้าใช้บริการของผู้ซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ แต่ไม่รวมถึงผู้ซึ่งบรรลุนิติภาวะโดยการสมรสด้วยก็ได้

มาตรา ๖๑ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ที่มีการสร้างภาพยนตร์ โรงภาพยนตร์ ร้านวิธีทัศน์ สถานที่ประกอบกิจการให้เช่า แลกเปลี่ยน หรือจำหน่ายภาพยนตร์หรือวิธีทัศน์ ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานนั้น เพื่อตรวจสอบภาพยนตร์ วิธีทัศน์ สื่อโฆษณา หรือการกระทำใดที่อาจฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

(๒) ตรวจ ค้น อายัด หรือยึดภาพยนตร์ วิธีทัศน์ หรือสื่อโฆษณาในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานนั้น

(๓) สั่งให้หยุดการสร้างภาพยนตร์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๑ หรือมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง



(๔) สั่งห้ามการฉาย ให้เช่า แลกเปลี่ยน หรือจำหน่ายภาพยนตร์ หรือวีดิทัศน์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง

(๕) สั่งให้หยุดการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์สื่อโฆษณาที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง ซึ่งได้นำมาใช้บังคับโดยอนุโลมตามมาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๔๗ ซึ่งได้นำมาใช้บังคับโดยอนุโลมตามมาตรา ๕๒ เมื่อได้เข้าไปและลงมือทำการตรวจสอบตาม (๑) หรือทำการค้นตาม (๒) แล้วถ้ายังดำเนินการไม่เสร็จจะกระทำต่อไปในเวลากลางคืนหรือนอกเวลาทำการของสถานที่นั้นก็ได้

การค้นตาม (๒) ต้องมีหมายค้น เว้นแต่มีเหตุอันควรเชื่อว่าหากเน้นเข้ากว่าจะเอาหมายค้นมาได้หลักฐานดังกล่าวจะถูกยักย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนสภาพไปจากเดิม ให้ดำเนินการค้น อาศัย หรือยึดหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดได้โดยไม่ต้องมีหมายค้นแต่ต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาว่าด้วยการค้น

มาตรา ๗๑ ในกรณีที่น่าปรากฏแก่นายทะเบียนว่าผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๕๓ ประกอบกิจการโดยฝ่าฝืนมาตรา ๕๔ หรือมาตรา ๖๐ ให้นายทะเบียนมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้โดยมีกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินครั้งละเก้าสิบวัน

ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งประกอบกิจการโดยฝ่าฝืนมาตรา ๕๔ หรือมาตรา ๖๐ อีกให้นายทะเบียนมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตของผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว

มาตรา ๕๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง หรือประกอบกิจการดังกล่าวในระหว่างถูกพักใช้หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงห้าแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดระยะเวลาที่ฝ่าฝืนอยู่

๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีมาตราที่เกี่ยวข้องดังนี้
มาตรา ๑๔ ผู้ใดกระทำความผิดที่ระบุไว้ดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๑) นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ปลอมไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน หรือข้อมูลคอมพิวเตอร์อันเป็นเท็จ โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน

(๒) นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์อันเป็นเท็จ โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของประเทศหรือก่อให้เกิดความตื่นตระหนกแก่ประชาชน

(๓) นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ใดๆ อันเป็นความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรหรือความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา

(๔) นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ใดๆ ที่มีลักษณะอันลามกและข้อมูลคอมพิวเตอร์นั้นประชาชนทั่วไปอาจเข้าถึงได้

(๕) เผยแพร่หรือส่งต่อซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์โดยรู้อยู่แล้วว่าเป็นข้อมูลคอมพิวเตอร์ตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

๓. พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มีมาตราที่เกี่ยวข้องดังนี้

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“เด็ก” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ แต่ไม่รวมถึงผู้ที่บรรลุนิติภาวะด้วยการสมรส



“เด็กที่เสี่ยงต่อการกระทำผิด” หมายความว่า เด็กที่ประพฤติตนไม่สมควร เด็กที่ประกอบอาชีพหรือคบหาสมาคมกับบุคคลที่น่าจะชักนำไปในทางกระทำผิดกฎหมายหรือขัดต่อศีลธรรมอันดี หรืออยู่ในสภาพแวดล้อมหรือสถานที่อันอาจชักนำไปในทางเสียหาย ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ คณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ อธิบดีกรมสุขภาพจิต อธิบดีผู้พิพากษาศาลเยาวชนและครอบครัวกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญซึ่งมีประสบการณ์ในการทำงานที่ทำในวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ ครู จิตวิทยา กฎหมาย แพทย์ ไม่น้อยกว่าเจ็ดปีวิชาชีพละสองคน โดยจะต้องมีผู้แทนจากภาคเอกชนอย่างน้อยวิชาชีพละหนึ่งคน และแต่งตั้งจากผู้มีประสบการณ์ซึ่งมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ในด้านสวัสดิการเด็กมาไม่น้อยกว่าเจ็ดปีอีกสองคน โดยมีรองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ซึ่งปลัดกระทรวงมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งต้องเป็นสตรีไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม

คณะกรรมการจะแต่งตั้งข้าราชการในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบาย แผนงาน งบประมาณและมาตรการในการสงเคราะห์คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็กตามพระราชบัญญัตินี้
- (๒) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) วางระเบียบโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน
- (๔) วางระเบียบเกี่ยวกับวิธีการดำเนินการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กตามมาตรา ๔๗
- (๕) วางหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่
- (๖) ให้คำปรึกษา แนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่ปฏิบัติงานด้านการศึกษา การสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก รวมทั้งมีอำนาจเข้าไปตรวจสอบในสถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ สถานพัฒนาและฟื้นฟู สถานพินิจ หรือสถานที่เกี่ยวข้องกับการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็กทั้งของรัฐและเอกชน
- (๗) ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัด รวมทั้งให้คำแนะนำและเสนอแนะในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็กในกรุงเทพมหานครและระดับจังหวัด
- (๘) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก



มาตรา ๑๖ คณะกรรมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผู้แทนศาลเยาวชนและครอบครัวกลาง ผู้แทนสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาชุมชน ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักอนามัย และผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญซึ่งมีประสบการณ์ในการทำงานที่ทำในวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ ครู จิตวิทยา กฎหมาย แพทย์ วิชาชีพละสองคนโดยจะต้องมีผู้แทนจากภาคเอกชนอย่างน้อยวิชาชีพละหนึ่งคน และแต่งตั้งจากผู้มีประสบการณ์ด้านสวัสดิการเด็กอีกสองคน โดยมีผู้อำนวยการสำนักสวัสดิการสังคม เป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งต้องเป็นสตรีไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม

คณะกรรมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานครจะแต่งตั้งข้าราชการในสำนักสวัสดิการสังคมไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัด ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ อัยการจังหวัด พัฒนาการจังหวัด แรงงานจังหวัด ผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษา นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้แทนศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัด หรือผู้แทนศาลจังหวัด ในกรณีที่จังหวัดนั้นไม่มีศาลเยาวชนและครอบครัว ผู้แทนสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัด หรือผู้แทนกระทรวงยุติธรรมซึ่งแต่งตั้งจากข้าราชการในจังหวัดในกรณีที่จังหวัดนั้นไม่มีสถานพินิจ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญซึ่งมีประสบการณ์ในการทำงานที่ทำในวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ ครู จิตวิทยา กฎหมาย แพทย์ วิชาชีพละสองคน โดยจะต้องมีผู้แทนจากภาคเอกชนอย่างน้อยวิชาชีพละหนึ่งคนและแต่งตั้งจากผู้มีประสบการณ์ด้านสวัสดิการเด็กอีกสองคน โดยมีพัฒนาสังคมและสวัสดิการจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งต้องเป็นสตรีไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม

คณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัดจะแต่งตั้งข้าราชการในจังหวัดนั้นไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

มาตรา ๒๐ คณะกรรมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับนโยบาย แผนงาน งบประมาณ และมาตรการในการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็กตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) ให้คำปรึกษา แนะนำ และประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่ปฏิบัติงานด้านการศึกษากองการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก รวมทั้งมีอำนาจเข้าไปตรวจสอบในสถานรับเลี้ยงเด็กสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ สถานพัฒนาและฟื้นฟู สถานพินิจ หรือสถานที่ที่เกี่ยวข้องกับการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็กของรัฐและเอกชนภายในเขตกรุงเทพมหานครหรือเขตจังหวัด แล้วแต่กรณี



(๓) กำหนดแนวทางการสงเคราะห์ คุ่มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็กในเขตกรุงเทพมหานครหรือเขตจังหวัด แล้วแต่กรณี

(๔) จัดหาทุนเพื่อการสงเคราะห์ คุ่มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็กในเขตกรุงเทพมหานครหรือเขตจังหวัด แล้วแต่กรณี และรายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาทุน และการจัดการทุนต่อคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหารกองทุน

(๕) ตรวจสอบหรือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงกรณีมีการปฏิบัติต่อเด็กโดยมิชอบ

(๖) เรียกเอกสารหรือพยานหลักฐานใด ๆ หรือขอคำชี้แจงจากผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการวินิจฉัยในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานเกี่ยวกับการสงเคราะห์ และส่งเสริมความประพฤติเด็กในกรุงเทพมหานครและระดับจังหวัด แล้วแต่กรณี แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการ

(๘) ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๔ ปลัดกระทรวง ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้อำนวยการเขต นายอำเภอ ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่คุ่มครองสวัสดิภาพเด็กที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ ไม่ว่าเด็กจะมีผู้ปกครองหรือไม่ก็ตาม รวมทั้งมีอำนาจและหน้าที่ดูแลและตรวจสอบสถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ่มครองสวัสดิภาพ สถานพัฒนาและฟื้นฟู และสถานพินิจที่ตั้งอยู่ในเขตอำนาจ แล้วรายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการ คณะกรรมการคุ่มครองเด็กกรุงเทพมหานคร หรือคณะกรรมการคุ่มครองเด็กจังหวัด แล้วแต่กรณี เพื่อทราบ และให้มีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๖ ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมายอื่น ไม่ว่าเด็กจะยินยอมหรือไม่ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้

(๓) บังคับ ชุ้เชิญ ชักจูง ส่งเสริม หรือยินยอมให้เด็กประพฤติตนไม่สมควรหรือน่าจะทำให้เด็กมีความประพฤติเสี่ยงต่อการกระทำผิด

มาตรา ๓๐ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามหมวด ๓ และหมวด ๔ มีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในเคหสถาน สถานที่ใด ๆ หรือยานพาหนะใด ๆ ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกเพื่อตรวจค้น ในกรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามกฎหมายเด็ก มีการกักขังหรือเลี้ยงดูโดยมิชอบ แต่ในกรณีมีเหตุอันควรเชื่อว่าหากไม่ดำเนินการในทันทีเด็กอาจได้รับอันตรายแก่ร่างกายหรือจิตใจ หรือถูกนำไปสถานที่อื่นซึ่งยากแก่การติดตามช่วยเหลือ ก็ให้มีอำนาจเข้าไปในเวลาภายหลังพระอาทิตย์ตกได้

(๒) ชักถามเด็กเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าเด็กจำเป็นต้องได้รับการสงเคราะห์หรือคุ่มครองสวัสดิภาพ ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่การสงเคราะห์และคุ่มครองสวัสดิภาพเด็กอาจนำตัวเด็กไปยังที่ทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อทราบข้อมูลเกี่ยวกับเด็กและครอบครัว รวมทั้งบุคคลที่ได้อาศัยอยู่ ทั้งนี้ จะต้องกระทำโดยมิชักช้า แต่ไม่ว่ากรณีใดจะกักตัวเด็กไว้นานเกินกว่าสิบสองชั่วโมงไม่ได้ เมื่อพ้นระยะเวลาดังกล่าวให้ปฏิบัติตาม (๖) ระหว่างที่เด็กอยู่ในความดูแลจะต้องให้การอุปการะเลี้ยงดูและหากเจ็บป่วยจะต้องให้การรักษาพยาบาล

(๓) มีหนังสือเรียกผู้ปกครอง หรือบุคคลอื่นใดมาให้ถ้อยคำหรือข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่ ความประพฤติ สุขภาพ และความสัมพันธ์ในครอบครัวของเด็ก



มาตรา ๔๔ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้มีหน้าที่คุ้มครองสวัสดิภาพเด็กตามมาตรา ๒๔ พบเห็นหรือได้รับแจ้งจากผู้พบเห็นเด็กที่เสี่ยงต่อการกระทำผิด ให้สอบถามเด็กและดำเนินการหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับตัวเด็ก รวมทั้งสภาพความสัมพันธ์ภายในครอบครัว ความเป็นอยู่ การเลี้ยงดู อุปนิสัย และความประพฤติของเด็กเพื่อทราบข้อมูลเกี่ยวกับเด็ก และถ้าเห็นว่าจำเป็นต้องคุ้มครองสวัสดิภาพแก่เด็ก โดยวิธีส่งเข้าสถานคุ้มครองสวัสดิภาพหรือสถานพัฒนาและฟื้นฟูก็ให้เสนอประวัติพร้อมความเห็นไปยังปลัดกระทรวงหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาสั่งให้ใช้วิธีการคุ้มครองสวัสดิภาพที่เหมาะสมแก่เด็ก

ในกรณีพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้มีหน้าที่คุ้มครองสวัสดิภาพเด็กตามมาตรา ๒๔ เห็นว่าเด็กจำเป็นต้องได้รับการสงเคราะห์ก็ให้พิจารณาให้การสงเคราะห์ตามมาตรา ๓๓ แต่ถ้าเห็นว่ายังไม่สมควรส่งตัวเด็กไปยังสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ หรือสถานพัฒนาและฟื้นฟู ก็ให้มอบตัวเด็กแก่ผู้ปกครองหรือบุคคลที่ยินยอมรับเด็กไปปกครองดูแล โดยอาจแต่งตั้งผู้คุ้มครองสวัสดิภาพแก่เด็กตามมาตรา ๔๘ หรือไม่ก็ได้ และเมื่อได้ปรึกษาหารือร่วมกับผู้ปกครองหรือบุคคลที่จะรับเด็กไปปกครองดูแลแล้วอาจจะวางข้อกำหนดเพื่อป้องกันมิให้เด็กมีความประพฤติเสียหาย หรือเสี่ยงต่อการกระทำผิด โดยให้ผู้ปกครองหรือบุคคลที่รับเด็กไปปกครองดูแลต้องปฏิบัติข้อใดข้อหนึ่งหรือหลายข้อตามความเหมาะสม ดังต่อไปนี้

- (๑) ระมัดระวังมิให้เด็กเข้าไปในสถานที่หรือท้องที่ใดอันจะก่อให้เกิดเด็กประพฤตินิสัยไม่สมควร
- (๒) ระมัดระวังมิให้เด็กออกนอกสถานที่อยู่อาศัยในเวลากลางคืน เว้นแต่มีเหตุจำเป็นหรือไปกับผู้ปกครอง
- (๓) ระมัดระวังมิให้เด็กคบหาสมาคมกับบุคคลหรือคณะบุคคลที่จะชักนำไปในทางเสื่อมเสีย
- (๔) ระมัดระวังมิให้เด็กกระทำการใดอันเป็นเหตุให้เกิดประพฤตินิสัยเสียหาย
- (๕) จัดให้เด็กได้รับการศึกษาอบรมตามสมควรแก่อายุ สติปัญญา และความสนใจของเด็ก
- (๖) จัดให้เด็กได้ประกอบอาชีพที่เหมาะสมกับความถนัดและความสนใจของเด็ก
- (๗) จัดให้เด็กกระทำกิจกรรมเพื่อพัฒนาตนเองทางด้านคุณธรรม จริยธรรม และบำเพ็ญประโยชน์ต่อสังคม

สังคม

หากปรากฏชัดว่าผู้ปกครองหรือผู้รับเด็กไว้ปกครองดูแลและเลยไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้มีหน้าที่คุ้มครองสวัสดิภาพเด็กตามมาตรา ๒๔ ก็ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้มีหน้าที่คุ้มครองสวัสดิภาพเด็กรับเด็กกลับไปดูแล

มาตรา ๖๓ โรงเรียนและสถานศึกษาต้องจัดให้มีระบบงานและกิจกรรมในการแนะแนวให้คำปรึกษาและฝึกอบรมแก่นักเรียน นักศึกษา และผู้ปกครอง เพื่อส่งเสริมความประพฤติที่เหมาะสม ความรับผิดชอบต่อสังคม และความปลอดภัยแก่นักเรียนและนักศึกษา ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๖๔ นักเรียนและนักศึกษาต้องประพฤติตนตามระเบียบของโรงเรียนหรือสถานศึกษาและตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๖๕ นักเรียนหรือนักศึกษาผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด และมีอำนาจนำตัวไปมอบแก่ผู้บริหารโรงเรียนหรือสถานศึกษาของนักเรียนหรือนักศึกษานั้น เพื่อดำเนินการสอบถามและอบรมสั่งสอนหรือลงโทษตามระเบียบ ในกรณีที่ไม่สามารถนำตัวไปมอบได้จะแจ้งด้วยวาจาหรือเป็นหนังสือก็ได้

เมื่อได้อบรมสั่งสอนหรือลงโทษนักเรียนหรือนักศึกษาแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้บริหารโรงเรียนหรือสถานศึกษาแจ้งให้ผู้ปกครองว่ากล่าวตักเตือนหรือสั่งสอนเด็กอีกชั้นหนึ่ง



การลงโทษนักเรียนหรือนักศึกษาให้กระทำเท่าที่สมควรเพื่อการอบรมสั่งสอนตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด
มาตรา ๖๖ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามหมวดนี้มีอำนาจดำเนินการเพื่อส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษาดังต่อไปนี้

(๑) สอบถามครู อาจารย์ หรือหัวหน้าสถานศึกษา เกี่ยวกับความประพฤติ การศึกษา นิสัยและสติปัญญาของนักเรียนหรือนักศึกษาที่ฝ่าฝืนมาตรา ๖๔

(๒) เรียกให้ผู้ปกครอง ครู อาจารย์ หรือหัวหน้าสถานศึกษาที่นักเรียนหรือนักศึกษานั้นกำลังศึกษาอยู่มารับตัวนักเรียนหรือนักศึกษา เพื่อว่ากล่าวอบรมสั่งสอนต่อไป

(๓) ให้คำแนะนำแก่ผู้ปกครองในเรื่องการอบรมและสั่งสอนนักเรียนหรือนักศึกษา

(๔) เรียกผู้ปกครองมาว่ากล่าวตักเตือน หรือทำทัณฑ์บนว่าจะปกครองดูแลมิให้นักเรียนหรือนักศึกษาฝ่าฝืนมาตรา ๖๔ อีก

(๕) สอดส่องดูแลรวมทั้งรายงานต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับพฤติกรรมของบุคคลหรือแหล่งที่ชักจูงนักเรียนหรือนักศึกษาให้ประพฤติในทางมิชอบ

(๖) ประสานงานกับผู้บริหารโรงเรียนหรือสถานศึกษา ครู ผู้ปกครอง ตำรวจ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่อื่นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามหมวดนี้

มาตรา ๖๗ ในกรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการฝ่าฝืนกฎหมายหรือระเบียบเกี่ยวกับความประพฤติของนักเรียนหรือนักศึกษา ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในเคหสถาน สถานที่ หรือยานพาหนะใด ๆ ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในระหว่างเวลาทำการ เพื่อทำการตรวจสอบการฝ่าฝืนดังกล่าวได้

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวก่อน และให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔. กฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตและการประกอบกิจการร้านวิดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีข้อที่เกี่ยวข้องดังนี้
ข้อ ๑๒ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการร้านวิดิทัศน์ที่ให้บริการเกมการเล่น ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เด็กอายุต่ำกว่าสิบห้าปีเข้าใช้บริการได้ตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา แต่ไม่เกิน ๒๐.๐๐ นาฬิกา ในวันจันทร์ถึงวันศุกร์ และตั้งแต่เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา แต่ไม่เกิน ๒๐.๐๐ นาฬิกา ในวันหยุดราชการหรือในระหว่างปิดภาคการศึกษาตามระยะเวลาที่นายทะเบียนกลางประกาศกำหนด

(๒) ให้เด็กอายุตั้งแต่สิบห้าปีขึ้นไปแต่ไม่เกินสิบแปดปีเข้าใช้บริการได้ตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา แต่ไม่เกิน ๒๒.๐๐ นาฬิกา ในวันจันทร์ถึงวันศุกร์ และตั้งแต่เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา แต่ไม่เกิน ๒๒.๐๐ นาฬิกา ในวันหยุดราชการ หรือในระหว่างปิดภาคการศึกษาตามระยะเวลาที่นายทะเบียนกลางประกาศกำหนด

(๓) มีวัสดุหรืออุปกรณ์ที่ใช้กับเครื่องมือสำหรับฉายหรือเล่นวิดิทัศน์ซึ่งเหมาะสมต่อการถนอมสายตา

(๔) มีระบบหรือวัสดุป้องกันเสียงและความสั่นสะเทือนไม่ให้เกินค่าระดับเสียงรบกวนตามที่กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด

(๕) ดูแลมิให้มีการจำหน่ายบุหรี่ สารเสพติด หรือเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ภายในร้านวิดิทัศน์

(๖) ดูแลมิให้มีการสูบบุหรี่ เสพสารเสพติด หรือดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ภายในร้านวิดิทัศน์

(๗) ดูแลมิให้มีการเล่นการพนันภายในร้านวิดิทัศน์



- (๘) คู่มือให้มีการจำหน่ายหรือฉายภาพยนตร์ตามมาตรา ๒๖ (๖) และ (๗) ภายในร้านวีดีทัศน์
(๙) คู่มือให้มีสื่อลามกอนาจารภายในร้านวีดีทัศน์
(๑๐) คู่มือให้มีการจำหน่ายหรือฉายวีดีทัศน์ที่ไม่ผ่านการตรวจพิจารณาและไม่ได้รับอนุญาตจาก
คณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์และวีดิทัศน์ตามมาตรา ๕๗ ภายในร้านวีดีทัศน์
ความในวรรคหนึ่ง (๒) ไม่ใช่บังคับกับผู้ซึ่งบรรลุนิติภาวะโดยการสมรส

๕.ประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ
ภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีข้อที่เกี่ยวข้องดังนี้
ข้อ ๒ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดังต่อไปนี้ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

(๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร

(ก) ข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม กรมการศาสนา กรมศิลปากร
สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ และสำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ตำแหน่งประเภททั่วไประดับ
ชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการระดับปฏิบัติการขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทอำนวยการ หรือ ตำแหน่ง
ประเภทบริหาร ทั้งนี้ ตามที่หัวหน้าส่วนราชการมอบหมาย

(ข) ผู้กำกับการสถานีตำรวจนครบาล

(ค) ผู้อำนวยการเขต กรุงเทพมหานคร

(ง) ข้าราชการตำรวจมียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป ที่ปฏิบัติหน้าที่ในสายงานสืบสวนและงานป้องกัน

ปราบปราม ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาล

๒) ในเขตจังหวัดอื่น

(ก) วัฒนธรรมจังหวัดและข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่ง
ประเภททั่วไประดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภทวิชาการระดับปฏิบัติการขึ้นไป

(ข) นายอำเภอและปลัดอำเภอ

(ค) ปลัดเทศบาล

(ง) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

(จ) ปลัดเมืองพัทยา

(ฉ) ข้าราชการตำรวจมียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป ที่ปฏิบัติหน้าที่ในสายงานสืบสวนและงานป้องกัน

ปราบปราม ในสังกัดตำรวจภูธรจังหวัด

๓) ในเขตท้องที่ที่ราชอาณาจักร

(ก) ข้าราชการตำรวจมียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป ที่ปฏิบัติหน้าที่ในสายงานสืบสวนและงานป้องกัน
ปราบปราม ในสังกัดกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ กองบังคับการปราบปราม
การกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับ
อาชญากรรมทางเทคโนโลยี และกองบังคับการปราบปราม กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง เฉพาะในเขต
ท้องที่ที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

(ข) ข้าราชการตำรวจมียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป ที่ปฏิบัติหน้าที่ในสายงานสืบสวนและงานป้องกัน
ปราบปราม ที่ปฏิบัติงานในตำรวจภูธรภาค ๑ - ๙ และศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัดชายแดนภาคใต้ สำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ เฉพาะในเขตท้องที่ที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ



๖. ประกาศคณะกรรมการภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการตรวจพิจารณาวีดิทัศน์ และสื่อโฆษณา พ.ศ. ๒๕๕๒ มีข้อที่เกี่ยวข้องดังนี้

ข้อ ๑๔ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า สื่อโฆษณาที่ขออนุญาตไม่มีเนื้อหาเป็นการบ่อนทำลาย ชัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือไม่กระทบกระเทือนต่อความมั่นคงของรัฐและเกียรติภูมิของประเทศไทย ให้คณะกรรมการอนุญาตให้นำสื่อโฆษณาดังกล่าวออกเผยแพร่ในราชอาณาจักร

ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าสื่อโฆษณาใดมีเนื้อหาเป็นการบ่อนทำลาย ชัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรืออาจกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงของรัฐและเกียรติภูมิของประเทศไทย ให้คณะกรรมการแจ้งให้ผู้ยื่นคำขออนุญาตดำเนินการแก้ไขหรือตัดทอนเนื้อหา ดังกล่าวออก

ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขออนุญาตไม่ประสงค์จะแก้ไขหรือตัดทอน ให้คณะกรรมการมีคำสั่งไม่อนุญาตให้นำสื่อโฆษณาดังกล่าวออกเผยแพร่ในราชอาณาจักร

ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขออนุญาตดำเนินการแก้ไขหรือตัดทอนเนื้อหาในส่วนที่คณะกรรมการมีความเห็นตามวรรคสองให้คณะกรรมการอนุญาตให้นำสื่อโฆษณาดังกล่าวออกเผยแพร่ในราชอาณาจักร



ภาคผนวก ข

๑. ระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการสงเคราะห์เด็กและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๗
๒. ระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘
๓. ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘



ระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ
ว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการสงเคราะห์เด็ก
และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๗

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ (๕) แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ และมติคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จึงวางระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการสงเคราะห์เด็กและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๗”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ พนักงานเจ้าหน้าที่ในการสงเคราะห์เด็ก และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กตามหมวด ๓ และหมวด ๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้แก่

(๑) เจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งดำรงตำแหน่งตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ประกาศกำหนด โดยผ่านการประเมินจากอนุกรรมการประเมินที่คณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติแต่งตั้ง

(๒) บุคคลอื่น ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แต่งตั้งจากผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้



(ก) มีสัญชาติไทย

(ข) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(ค) เป็นผู้สำเร็จการศึกษา ไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางด้านสังคมสงเคราะห์จิตวิทยา กฎหมาย แพทย์ หรือการศึกษา และเคยปฏิบัติงานเกี่ยวกับเด็กมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี หรือปริญญาตรีหรือเทียบเท่าในสาขาอื่น และเคยปฏิบัติงานเกี่ยวกับเด็กมาแล้วไม่น้อยกว่าสี่ปี โดยมีหนังสือรับรองจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(ง) ไม่เป็นผู้มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือบกพร่องในศีลธรรมอันดี

(จ) ไม่เคยกระทำความผิดหรือถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดต่อเด็กหรือบุคคลในครอบครัวของตน

(ฉ) ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ในคดีที่จะนำมาซึ่งความเสียหายต่อการปฏิบัติหน้าที่ เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษซึ่งไม่เป็นความผิดเกี่ยวกับเด็ก

(ช) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ หรือเป็นบุคคลล้มละลาย

(ซ) ได้รับการรับรองการตรวจสุขภาพจากจิตแพทย์

(ณ) ผ่านการอบรมการเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามหลักสูตรที่คณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติกำหนด โดยผ่านการประเมินจากอนุกรรมการประเมินที่คณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติแต่งตั้งสำหรับผู้มีประสบการณ์ทำงานเป็นที่ประจักษ์ ไม่ต้องผ่านการอบรม แต่ต้องได้รับการประเมินตามที่คณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติกำหนด

ข้อ ๔ การยื่นคำขอเพื่อให้ได้รับการแต่งตั้ง เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในการสงเคราะห์เด็กและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก ของภาคเอกชน ซึ่งอยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ยื่นคำขอต่อปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์สำหรับจังหวัดอื่น ให้ยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณี เมื่อผู้รับคำขอพิจารณาเห็นว่า ผู้ยื่นคำขอมีคุณสมบัติครบถ้วนตามข้อ ๓ (๒) ให้ผู้รับคำขอเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ แต่ถ้าไม่มีการแต่งตั้งผู้ยื่นคำขอเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้ผู้รับคำขอแจ้งเหตุผลที่ไม่แต่งตั้งนั้นให้ผู้ยื่นคำขอได้รับทราบ

ข้อ ๕ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต้องจัดให้มีการตรวจสุขภาพจิต และประเมินการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่สงเคราะห์เด็กและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กทุกกระยะสามปี หากพนักงานเจ้าหน้าที่คนใดไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รายงาน



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อดำเนินการตามข้อ ๖ (๕)
ต่อไป

ข้อ ๖ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ในการสงเคราะห์เด็กและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กพ้นจาก
ตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ให้พ้นจากการ
เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพราะเห็นว่าเป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามข้อ ๓ หรือไม่ผ่านการประเมินตามข้อ ๕

ข้อ ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้
รักษาการตามระเบียบนี้ และมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดในกรณีที่มีปัญหาหรือข้อขัดแย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติ
ตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

สรอรรถ กลิ่นประทุม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ประธานกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ



ระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ
ว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา
พ.ศ. ๒๕๕๘

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ และมติคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ จึงวางระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๘”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา ตามหมวด ๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ข้อ ๔ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ จากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) เจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งดำรงตำแหน่งตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๒) บุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้



(ก) มีสัญชาติไทย

(ข) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์

(ค) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(ง) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(จ) ไม่เคยมีประวัติเสื่อมเสียทางจริยธรรม จรรยาบรรณ และการประกอบ

อาชีพหรือวิชาชีพ

การได้มาของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม (๒) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่
รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(ข้อ ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องได้รับการอบรมความรู้เกี่ยวกับการส่งเสริมความประพฤติ
นักเรียนและนักศึกษาตามหลักสูตรที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด

รัฐมนตรีอาจกำหนดยกเว้นให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามข้อ ๕ (๑) ตำแหน่งใดตำแหน่ง
หนึ่งหรือหลายตำแหน่ง ไม่ต้องรับการอบรมความรู้ตามวรรคหนึ่งก็ได้

ข้อ ๖ พนักงานเจ้าหน้าที่พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย บกพร่องต่อหน้าที่ หรือหย่อน

ความสามารถ

(๔) พ้นจากตำแหน่งตามข้อ ๕ หรือขาดคุณสมบัติตามข้อ ๕ (๒)

(ข้อ ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และมี
อำนาจตีความและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาอันเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๔

สรอรรถ กลิ่นประทุม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ประธานกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ



ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการ
ว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริม
ความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา

พ.ศ. ๒๕๔๘

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ และมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครอง
เด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของ
พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤติ
นักเรียนและนักศึกษา ตามหมวด ๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖

ข้อ ๔ พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการเพื่อส่งเสริมความประพฤตินักเรียน
และนักศึกษาดังต่อไปนี้

(๑) สอบถามครู อาจารย์ หรือหัวหน้าสถานศึกษา เกี่ยวกับความประพฤติ การศึกษา นิสัยและสติปัญญาของนักเรียนหรือนักศึกษาที่ฝ่าฝืนกฎกระทรวงว่าด้วยความประพฤติ ของนักเรียนและนักศึกษา หรือระเบียบของโรงเรียนหรือสถานศึกษา

(๒) เรียกให้ผู้ปกครอง ครู อาจารย์ หรือหัวหน้าสถานศึกษาที่นักเรียนหรือนักศึกษานั้นกำลังศึกษาอยู่มารับตัวนักเรียนหรือนักศึกษา เพื่อว่ากล่าว อบรม สั่งสอน ต่อไป

(๓) ให้คำแนะนำแก่ผู้ปกครองในเรื่องการอบรมและสั่งสอนนักเรียนหรือนักศึกษา

(๔) เรียกผู้ปกครองมาว่ากล่าวตักเตือนหรือทำทัณฑ์บนว่าจะปกครองดูแลมิให้ นักเรียนหรือนักศึกษาฝ่าฝืนกฎกระทรวงว่าด้วยความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา หรือ ระเบียบของโรงเรียนหรือสถานศึกษาอีก

(๕) สอดส่อง ดูแล รวมทั้งรายงานต่อคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติเกี่ยวกับ พฤติกรรมของบุคคล หรือแหล่งที่ชักจูงนักเรียนและนักศึกษาให้ประพฤติในทางมิชอบ

(๖) ประสานงานกับผู้บริหารโรงเรียนหรือสถานศึกษา ครู ผู้ปกครอง ตำรวจ หรือ พนักงานเจ้าหน้าที่อื่น

ข้อ ๕ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่พบเห็นนักเรียนหรือนักศึกษาประพฤติตนไม่ เหมาะสมตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา หรือระเบียบของ โรงเรียนหรือสถานศึกษาให้ปฏิบัติดังนี้

(๑) แสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่

(๒) บันทึกข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับนักเรียนหรือนักศึกษา และพฤติการณ์การกระทำ ณ สถานที่ที่พบการกระทำนั้น

(๓) ชักถามข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการกระทำของนักเรียนหรือนักศึกษา โดยไม่ บังคับข่มขู่ กลั่นแกล้งหรือทำให้เกิดความหวาดกลัว รวมทั้ง ให้การอบรมสั่งสอนอย่างสุภาพ และ ช่วยเหลือในเบื้องต้น โดยคำนึงถึงอายุและสภาพจิตใจของนักเรียนหรือนักศึกษา

(๔) นำตัวไปส่งมอบแก่ผู้บริหารโรงเรียนหรือสถานศึกษาของนักเรียนและ นักศึกษานั้น เพื่อดำเนินการสอบถามและอบรมสั่งสอนหรือลงโทษตามระเบียบ ในกรณีที่ไม่ สามารถนำตัวไปมอบได้จะแจ้งด้วยวาจาหรือเป็นหนังสือก็ได้

ข้อ ๖ ในกรณีพนักงานเจ้าหน้าที่พบนักเรียนหรือนักศึกษาที่มีพฤติการณ์เข้าข่าย กระทำความผิดทางอาญา และอาจก่อให้เกิดภัยอันตรายอย่างร้ายแรง หรือก่อเหตุทะเลาะวิวาทจนไม่



อาจควบคุมสถานการณ์ไว้ได้ ให้แจ้งเจ้าพนักงานตำรวจ เพื่อระงับเหตุ รวมทั้งให้ประสานงานกับโรงเรียนหรือสถานศึกษา และส่วนราชการต้นสังกัดโดยเร็ว

ข้อ ๗ ในกรณีที่มึนักเรียนหรือนักศึกษาถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดทางอาญาและถูกจับกุมควบคุมตัว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ประสานให้สถานศึกษาและผู้ปกครอง เพื่อให้การส่งเคราะห์ช่วยเหลือเบื้องต้นโดยเร็ว

ข้อ ๘ ส่วนราชการของกระทรวงศึกษาธิการ อาจจัดให้มีศูนย์การประสานงานส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษา หรือในเขตพื้นที่จังหวัด แล้วแต่กรณีเพื่อทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖

ข้อ ๙ ให้ปลัดกระทรวงศึกษาธิการรักษาการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๘

อดิศักดิ์ โพธารามิก

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ



ภาคผนวก ค

ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ต่อข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับกรอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

ข้อเสนอแนะ	ความเห็น คณะกรรมการฯ	กระทรวงศึกษาธิการ	กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	กระทรวงมหาดไทย	สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาระดับพื้นฐาน	ข้อเสนอแนะก่อนสอบถาม ความเห็นจากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
<p>๑. การบังคับใช้กฎหมาย</p> <p>๑.๑ ให้จัดตั้งคณะกรรมการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต เพื่อวางนโยบายในการควบคุม กำกับดูแลการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต</p> <p>๑.๒ ให้จัดตั้งคณะกรรมการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต ในเขตกรุงเทพมหานคร และเขตจังหวัดอื่น</p> <p>๑.๓ ให้นายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ วางแผนดำเนินการควบคุม กำกับ ดูแล การประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต</p> <p>๑.๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ รับผิดชอบ ในการตรวจตรา สอดส่อง ดูแล เด็กและเยาวชนและกำหนด ช่องทางการแจ้งเบาะแสหรือแจ้งเหตุให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วม</p>	<p>- ควรมีคณะกรรมการกลางในการวางนโยบายในการควบคุมกำกับดูแลการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต</p> <p>- เพื่อให้มีการควบคุม การปฏิบัติงานของ พนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ภาพยนตร์และวีดิทัศน์</p> <p>- ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ตาม พ.ร.บ. ภาพยนตร์ และวีดิทัศน์ มีการวางแผนในการกำกับดูแลร้านเกมและอินเทอร์เน็ต</p>	<p>- มีความเห็นในข้อ ๑.๒ ว่า เนื่องจากปัจจุบัน สภาวัดธรรมะยังไม่แล้ว ปัจจุบันเปลี่ยนเป็น “พนักงานเจ้าหน้าที่ ส่งเสริมความประพฤติ นักเรียนและนักศึกษา” นอกจากนี้ในส่วนของ เจ้าหน้าที่ จ. ก กระทรวงศึกษาธิการที่เป็น กรรมการในระดับจังหวัด โดยกระทรวงศึกษาธิการ เสนอว่า ขอให้ เป็น หัวหน้าศูนย์เสมารักษ์ ประจำสำนักงาน ศึกษาธิการภาค ๑-๑๒ ที่รับผิดชอบพื้นที่จังหวัดนั้น ๆ เป็นกรรมการ</p>			<p>สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาระดับพื้นฐาน</p>	<p>๑. การบังคับใช้กฎหมาย</p> <p>๑.๑ ให้มีคณะกรรมการควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต เพื่อวางนโยบายในการควบคุม กำกับดูแลการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต</p> <p>๑.๒ ในส่วนภูมิภาค ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อควบคุมการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ตในระดับจังหวัด</p> <p>๑.๓ ให้มีการกำหนด มอบหมายอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ เพื่อดำเนินการควบคุม กำกับ ดูแล การประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต หากมีการละเลยในการปฏิบัติหน้าที่ เจ้าหน้าที่ดังกล่าว ต้องมีส่วนรับผิดชอบ</p> <p>๑.๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ตาม พ.ร.บ. คุ้มครองเด็ก รับผิดชอบ ในการตรวจตรา สอดส่อง ดูแลเด็กและเยาวชน และกำหนดช่องทางการแจ้งความ แจ้งดำเนินคดีเพื่อให้ภาคประชาสังคมมีส่วนร่วม</p>

ข้อเสนอแนะ	ความเห็น คณะกรรมการฯ	กระทรวงศึกษาธิการ	กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	กระทรวงมหาดไทย	สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	ข้อเสนอแนะก่อนสอบถาม ความเห็นจากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
<p>๒. การมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ</p> <p>๒.๑ ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการดังนี้</p> <p>๒.๑.๑ กำหนดยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาลังคม โดยเฉพาะปัญหาการประกอบธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต</p> <p>๒.๑.๒ พิจารณามอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มบทบาทจากภาคประชาชนในการตรวจภายในท้องถิ่น ในการตรวจตราร้านเกมฯ รวมทั้งให้มีสายด่วนภายในชุมชน เพื่อรับแจ้งปัญหาในกรณีที่ร้านเกมกระทำผิดกฎหมาย</p> <p>๒.๒ ให้กระทรวงศึกษาธิการกำหนดเป็นนโยบายดังนี้</p> <p>๒.๒.๑ กำหนดให้โรงเรียนสถานศึกษา มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะร้านเกมที่เกิดขึ้นใกล้เคียงกับสถานศึกษา โดยส่งครู ผู้ปกครองออกตรวจตรา และมีจุดประสานงานตรงไปยังพนักงานเจ้าหน้าที่</p> <p>๒.๒.๒ ส่งเสริมให้โรงเรียนครู ผู้ปกครอง นักเรียน จัดกิจกรรมและสร้างวัฒนธรรมให้นักถึงถึงเกมและอินเทอร์เน็ตให้เหมาะสมกับเยาวชน รวมทั้งการให้ความรู้เกี่ยวกับอันตรายที่เกิดขึ้นหากเยาวชนเล่นเกมที่มีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสมและไม่มีการประเมินผล</p>	<p>ความเห็น คณะกรรมการฯ</p> <p>- นำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการปรับปรุงแก้ไขข้อเสนอแนะฯ</p>	<p>- เพิ่มเติมข้อความในข้อเสนอแนะ ๒.๒.๒ “ส่งเสริมให้โรงเรียน ครู ผู้ปกครอง นักเรียน จัดกิจกรรมเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม เช่น การพัฒนาทักษะชีวิต และสร้างวัฒนธรรมหนักถึงการเล่นเกมและอินเทอร์เน็ตให้เหมาะสมกับเยาวชน รวมทั้งการให้ความรู้ถึงภัยที่เกิดขึ้นหากเด็กและเยาวชนเล่นเกมที่มีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสมและไม่มีการประเมินผลเป็นระยะ”</p>			<p>- เพิ่มเติมข้อความในข้อเสนอแนะ ๒.๒.๒ “ส่งเสริมให้โรงเรียน ครู ผู้ปกครอง นักเรียน จัดกิจกรรมเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม เช่น การพัฒนาทักษะชีวิต และสร้าง...”</p>	<p>๒. การมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ</p> <p>๒.๑ ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มบทบาทจากภาคประชาชนภายในท้องถิ่น ในการตรวจตราร้านเกมฯ รวมทั้งให้มีสายด่วนภายในชุมชน เพื่อรับแจ้งปัญหาในกรณีที่ร้านเกมกระทำผิดกฎหมาย</p> <p>๒.๒ ให้กระทรวงศึกษาธิการกำหนดเป็นนโยบายดังนี้</p> <p>๒.๒.๑ กำหนดให้โรงเรียนสถานศึกษา มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะร้านเกมที่เกิดขึ้นใกล้เคียงกับสถานศึกษา โดยส่งครู ผู้ปกครองออกตรวจตรา และมีจุดประสานงานตรงไปยังพนักงานเจ้าหน้าที่</p> <p>๒.๒.๒ ส่งเสริมให้โรงเรียนครู ผู้ปกครอง นักเรียน จัดกิจกรรมและสร้างวัฒนธรรมให้นักถึงถึงเกมและอินเทอร์เน็ตให้เหมาะสมกับเยาวชน รวมทั้งการให้ความรู้เกี่ยวกับอันตรายที่เกิดขึ้นหากเยาวชนเล่นเกมที่มีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสมและไม่มีการประเมินผล</p>

ข้อเสนอแนะ	ความเห็น คณะกรรมการฯ	กระทรวงศึกษาธิการ	กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	กระทรวงมหาดไทย	สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	ข้อเสนอแนะก่อนสอบถาม ความเห็นจากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
<p>๓. พนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ภายยนตร์และวีดิทัศน์ ให้แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ภายยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพิ่มเติม ดังนี้</p> <p>๑. ในเขตกรุงเทพมหานคร</p> <p>๑)ข้าราชการในสังกัดสำนักงาน เขต ตามที่ผู้อำนวยการเขต มอบหมาย</p> <p>๒) พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริม ความประพฤตินักเรียนและ นักศึกษา</p> <p>๒. ในเขตจังหวัดอื่น</p> <p>๑) ปลัดจังหวัดและข้าราชการ สังกัดที่ทำการปกครองจังหวัด ตามที่ปลัดจังหวัดมอบหมาย</p> <p>๒) พนักงานในสังกัดเทศบาล ตามที่ปลัดฯ มอบหมาย</p> <p>๓) พนักงานในสังกัดองค์การ บริหารส่วนตำบลตามที่ปลัดฯ มอบหมาย</p> <p>๔) พนักงานในสังกัดเมือง พัทธยา ตามที่ปลัดฯ มอบหมาย</p> <p>๕) พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริม ความประพฤตินักเรียนและ นักศึกษา</p> <p>***ข้าราชการ พนักงาน อบท. ที่ดำรง ตำแหน่งประเภททั่วไประดับชำนาญงานขึ้นไป หรือตำแหน่งประเภท วิชาการระดับปฏิบัติการขึ้นไป</p>	<p>คณะกรรมการฯ เห็นว่า</p> <p>- จากความเห็นของ กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ที่เห็นควรให้มี ทีมสหวิชาชีพในการ ควบคุมการประกอบ ธุรกิจร้านเกมฯ แต่ เนื่องจากมีพนักงาน เจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ภายยนตร์และวีดิทัศน์ ที่มีพนักงานเจ้าหน้าที่ จากกระทรวงวัฒนธรรม ดำรง ฝ่ายปกครองและ พนักงานจากกองคดี การฟ้องร้องส่วนท้องถิ่น ที่เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ อยู่แล้ว จึงเห็นควรเพิ่ม พนักงานส่งเสริมความ ประพฤติ นึก เรียบ นึก คี ก ข า แ ละ ข ข้าราชการจากที่ทำการ ปกครองจังหวัด เป็น พนักงานเจ้าหน้าที่ ตาม ความ เห็น ของ กระทรวงพัฒนาสังคม แ ละ ค ว า ม มั่น ค ณ ของ ม นุ ษ ย์ แ ละ ข กระทรวงมหาดไทย</p>		<p>- ควรให้มีสหวิชาชีพ ปฏิบัติการในการ ตรวจสอบและควบคุมการ ประกอบธุรกิจร้านเกม และอินเทอร์เน็ตที่ฝ่าฝืน กฎหมาย ทำงานร่วมกัน เป็นทีม หลายทีมหลัก เวิร์กกันปฏิบัติงานที่</p> <p>๑. พนักงานเจ้าหน้าที่ ตาม พ.ร.บ. ภายยนตร์ และวีดิทัศน์</p> <p>๒. พนักงานเจ้าหน้าที่ ตาม พ.ร.บ. คุ้มครองเด็ก</p> <p>๓. พนักงานส่งเสริม ความประพฤตินักเรียน นักศึกษา</p> <p>๔. พนักงานสอบสวน</p> <p>๕. พนักงานฝ่ายปกครอง</p> <p>๖. พนักงานฝ่ายท้องถิ่น</p>	<p>- ให้ทำการปกครอง จังหวัดร่วมกับพรอ ต้า เน ก ร แ ท น สำนักงานวัฒนธรรม จังหวัดในการควบคุม ทางปกครอง ตรวจตรา และการดำเนินคดี</p>		

ข้อเสนอแนะ	ความเห็น คณะกรรมการ ป.ป.ช.	กระทรวงศึกษาธิการ	กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	กระทรวงมหาดไทย	สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	ข้อเสนอแนะก่อนสอบถาม ความเห็นจากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
๔. การดำเนินการตาม พ.ร.บ. คຸ່ມครองเด็ก ๔.๑ ให้คณะกรรมการ คຸ່ມครองเด็กแห่งชาติวาง นโยบายซึ่งมุ่งเน้นให้ ความสำคัญในการคຸ່ມครองเด็ก ที่ใช้ใช้บริการร้านเกมฯ ๔.๒ ให้คณะกรรมการ คຸ່ມครองเด็กกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการคຸ່ມครอง เด็กจังหวัดวางแนวทางในการ ปฏิบัติในการคຸ່ມครองเด็กที่เข้า ใช้บริการร้านเกมฯ ตลอดจน ควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติ หน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ฯ ๔.๓ ให้กระทรวงการพัฒนา สังคมฯ กำหนดแผนยุทธศาสตร์ ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทางการเยียวยาเด็กที่มีปัญหา เกี่ยวกับกรณีศึกษา ๔.๔ ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับ อำนาจหน้าที่ของพนักงาน เจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ.คຸ່ມครอง เด็ก มาตรา ๓๐ ๖๖ และ ๖๗ มาพิจารณากำหนดเป็นแนวทาง ในการปฏิบัติงานของพนักงาน เจ้าหน้าที่ฯ ๔.๕ อาจบังคับใช้มาตรการปรับ พฤติกรรมเด็กตามมาตรา ๔๔ โดยเรียกผู้ปกครองมาทำความเข้าใจ	- เนื่องจากข้อเสนอแนะ มุ่งเน้นในการแก้ไข ปัญหาเกี่ยวกับการ ประกอบธุรกิจร้านเกม และอินเทอร์เน็ตในส่วน ของการบังคับใช้ กฎหมายที่มีอยู่การมี ส่วนร่วมจากภาคส่วน ต่าง ๆ ตลอดจนแก้ไข กฎหมาย และระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีความเห็นว่าควรมี ข้อเสนอแนะในการ ดำเนินการตาม พ.ร.บ. คຸ່ມครองเด็ก เพิ่มเติม นอก จาก นี้ได้ นำ ความเห็นของกระทรวง การพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ มา ปรับปรุง เป็น ข้อเสนอแนะด้วย		- ควรนำบทบัญญัติ เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ พนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พระราชบัญญัติคຸ່ມครอง เด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๓๐ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ มา พิจารณาในการกำหนด แนวทางในการปฏิบัติงาน ของทีมสหวิชาชีพในการ ตรวจจับและควบคุมการ ประกอบธุรกิจร้านเกม และอินเทอร์เน็ต - กรณีที่พบเด็กเล่นเกม หรือพบเด็กเล่นเกมและ อินเทอร์เน็ตนอกเวลา ที่ กฎหมายกำหนดอาจ พิจารณาว่าเป็นเด็กที่ ประพฤติดีไม่เหมาะสม เสี่ยงต่อการกระทำ ความผิดตามนิยามใน พ.ร.บ. คຸ່ມครองเด็ก มาตรา ๔ และอาจบังคับ ใช้ มาตรา การ ปรับ พฤติกรรมเด็ก ตาม มาตรา ๔๔ โดยเรียก ผู้ปกครองมาทำความเข้าใจ ลงในการคຸ່ມครองดูแล			

ภาคผนวก ง

รายชื่อคณะทำงานศึกษามาตรการป้องกันการทุจริต
เกี่ยวกับธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

คณะกรรมการศึกษามาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับธุรกิจร้านเกมและอินเทอร์เน็ต

๑. นายสถาพร โคธีรานุรักษ์	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายเฉลิม ศรีผดุง	คณะกรรมการ
๓. นายเกียรติพงศ์ น้อยใจบุญ	คณะกรรมการ
๔. นางสาวศุคนธ์ สิ้นธพานนท์	คณะกรรมการ
๕. นายสมศักดิ์ ถนอมวรสิน	คณะกรรมการ
๖. นายต่อยศ วงศ์สุนทร	คณะกรรมการ
๗. นายบุญสม นาวานุเคราะห์	คณะกรรมการ
๘. นายสุชาติ สหัสโชติ	คณะกรรมการ
๙. พลตำรวจโท ประวุฒิ ถาวรศิริ	คณะกรรมการ
๑๐. พลตำรวจตรี สันติ รัชตะวรรณ	คณะกรรมการ
๑๑. พลตำรวจตรี ชัยทัต รุ่งแจ้ง	คณะกรรมการ
๑๒. พันตำรวจเอก ญาณพล ยิ่งยืน	คณะกรรมการ
๑๓. พันตำรวจเอก สุรวัฒน์ เหล็กกล้า	คณะกรรมการ
๑๔. พันตำรวจเอก วีรวิทย์ จันทร์จำเริญ	คณะกรรมการ
๑๕. นายเรีงวัฒน์ สุจริต	คณะกรรมการ
๑๖. นายโกเมน วิบูลย์โรจน์	คณะกรรมการ
๑๗. นายสุทธินันท์ สาริมาณ	คณะกรรมการ
๑๘. นายเอกวิทย์ อีร์วิโรจน์	คณะกรรมการและเลขานุการ
๑๙. นายชาญชัย กัลยานิติคุณ	คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๐. ว่าที่ร้อยตรี พีรยุทธ เดชแสง	คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ