

ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว

พ.ศ.๒๕๖๓



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ถนนเคชา ปน ๙๔๐๐๐

๒๖

กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง หรือแนวทางการอุดหนุนเงินโครงการแข่งขันกีฬาเยาวชนภาค ๕ ครั้งที่ ๓๑ “หริภุญไชยเกมส์”

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๕๑๑๙

ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๗

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แจ้งว่า เทศบาลเมืองลำพูน ขอหารือกรณีจังหวัดลำพูน ได้จัดทำโครงการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ ภาค ๕ ครั้งที่ ๓๑ “หริภุญไชยเกมส์” ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดลำพูนทุกแห่ง ซึ่งข้อหาดังกล่าว ได้นำเข้าสู่ที่ประชุมคณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยในที่ประชุมมีความเห็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดจึงขอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่ www.pattanilocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ ร.ต.

(สมโภชน์ สุวรรณรัตน์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙ ต่อ ๑๑๒

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑



สจ. ปัตตานี

9084

178 ก.ย. 2557

15.30

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

เลขที่ 10882

วันที่

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๕๗

☐ จ.บ.ที่ นร ๐๑๐๗/๕๑๑๗☐ ก.ม.บ.☒ ก.พ.อ.☐ ก.ก.ร.อ.☐ ก.ก.ร.อ.

หรือแนวทางการอุดหนุนเงินโครงการแข่งขันกีฬาเยาวชนภาค ๕ ครั้งที่ ๓๑ “ทริภุญไชยเกมส์”

ผู้ว่าราชการจังหวัด (ประธานอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัด) ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วยเทศบาลเมืองลำพูน ขอหารือกรณีจังหวัดลำพูนได้จัดทำโครงการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชน
แห่งชาติ ภาค ๕ ครั้งที่ ๓๑ “ทริภุญไชยเกมส์” ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดลำพูนทุกแห่ง ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลเป็นไปอย่างถูกต้อง
สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงขอหารือว่าเทศบาลเมืองลำพูนจะให้การสนับสนุนงบประมาณในการจัดการแข่งขัน
กีฬาเยาวชนแห่งชาติได้หรือไม่ อย่างไร

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเรียนว่า ข้อหาดังกล่าวได้นำเข้าสู่ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ
วินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗
เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นว่า การจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนระดับภาคที่จังหวัดลำพูน
เป็นเจ้าภาพและขอรับการสนับสนุนจากเทศบาลเมืองลำพูนถือว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามมาตรา
๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ด้านการส่งเสริมการพัฒนาศรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และ
ผู้พิการ ซึ่งเป็นภารกิจอื่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องขอความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการอำนวยการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดก่อน ตามข้อ ๑ วรรคสอง ของประกาศ
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การ
บริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
ทั้งนี้ ขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกมล สุขสมบุรณ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๖๙๔

รายงานการประชุม
คณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗
วันพฤหัสบดีที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑๐๑ ชั้น ๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกววงศ์	ประธานอนุกรรมการ
๒. ศาสตราจารย์สุนทร มณีสวัสดิ์	อนุกรรมการ
๓. นายคมสัน โพธิ์คง	อนุกรรมการ
๔. นายอมร เลาหมื่นศรี	อนุกรรมการ
๕. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	อนุกรรมการ
๖. พันโทนิติน ออรุ่งโรจน์	อนุกรรมการ
๗. นายวีระชัย ชมสาคร	อนุกรรมการ
๘. นายพิพิธ ทิพย์ธนสาร	อนุกรรมการและเลขานุการ
๙. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑๐. ว่าที่ร้อยตรีสุระชัย อนเณรัตน์	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. รองศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ	ติตราชการ
๒. นายมานะ บุญยะโกคา	ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงษาลักษณ์	ผู้อำนวยการกองการแข่งขันกีฬาเป็นเลิศ กทท.
๒. นายเกรียงศักดิ์ อุ่นเรียม	ผู้อำนวยการกองบริหารงานส่วนภูมิภาค กทท.
๓. นายชาติรี ชุมภู	พนักงานส่งเสริมกีฬา ๖ กทท.
๔. นายพีระเดช ต้นประดิษฐ์	เจ้าหน้าที่ กทท.

เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

๑. นางสาวเรณู วันชัยวิวัฒน์	ผู้อำนวยการส่วนประสานงาน ติดตาม และประเมินผล
๒. นางสาวภัทรานิษฐ์ ชีวะวรนนท์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๓. นายพนัศกร เอี่ยมสุภาชาติ	นิติกรปฏิบัติการ
๔. นางสาวเนาวรัตน์ อัครี	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
๕. นางสาวกัลยา สิทธิจันทร์	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
๖. นายขจรศักดิ์ เขาวะวนิช	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ไม่มี

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เสร็จเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ทหารเรือแนวทางการอุดหนุนเงินโรงเรียนแข่งขันกีฬาเยาวชน ภาค ๕ ครั้งที่ ๓๑

“ทริภูมไชยเกมส์”

๑. ความเป็นมา

๑.๑ จังหวัดลำพูน ได้จัดทำโครงการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ ภาค ๕ ครั้งที่ ๓๑ “ทริภูมไชยเกมส์” ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และขอรับเงินสนับสนุนจาก อปท. ของจังหวัดลำพูนทุกแห่ง พร้อมทั้งให้พิจารณาบรรจุแผนงานโครงการดังกล่าวในแผนพัฒนา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐) และให้การสนับสนุนตั้งงบประมาณรายจ่าย ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยให้ถือตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๔) และมาตรา ๑๗ (๑๘)

๑.๒ เทศบาลเมืองลำพูนพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการขอรับการสนับสนุนงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการกีฬาตามโครงการดังกล่าว ถือเป็นการสนับสนุนภารกิจอื่นนอกจากภารกิจด้านการศึกษาและการสาธารณสุข ซึ่ง อปท. จะสนับสนุนได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด เป็นรายกรณีไป ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลเป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ จึงขอหารือแนวทางการสนับสนุนงบประมาณมายัง สกถ. เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

๑.๓ คณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีความเห็นว่า เนื่องจากข้อมูลและข้อเท็จจริงยังมีไม่เพียงพอต่อการพิจารณาว่าเทศบาลเมืองลำพูน จะให้การสนับสนุนงบประมาณตามโครงการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชน ภาค ๕ ทริภูมไชยเกมส์ ได้หรือไม่ จึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานขอรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดการแข่งขันกีฬาจาก กกท. แห่งประเทศไทยว่ามีเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของการจัดการแข่งขันเป็นอย่างไร และในแต่ละภาคที่เป็นเจ้าภาพได้มีการดำเนินการขอรับการสนับสนุนจาก อปท. หรือไม่ อย่างไร โดยให้นำข้อมูลดังกล่าวมานำเสนอในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการสอบถามข้อเท็จจริงจากจังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดตาก ซึ่งเป็นเจ้าภาพในการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติระดับภาค ครั้งที่ ๒๙ และครั้งที่ ๓๐ เสร็จเรียบร้อยแล้ว มีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ ศูนย์การกีฬาแห่งประเทศไทย ภาค ๕ จังหวัดเชียงใหม่ ได้ให้ข้อมูลว่า การจัดการแข่งขัน กีฬายาวชน ระดับภาค “เชียงใหม่เกมส์” ครั้งที่ ๒๙ ซึ่งจังหวัดเชียงใหม่เป็นเจ้าภาพ ได้จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐ – ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยการกีฬาแห่งประเทศไทยให้งบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬา จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท และได้รับการสนับสนุนจาก อบจ. จำนวน ๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท โดย อบจ.เชียงใหม่ เป็นผู้รับผิดชอบในการจัด พิธีเปิดและพิธีปิด รวมถึงการจัดงานเลี้ยงรับรองให้นักกีฬา และให้การสนับสนุนอุปกรณ์กีฬาสำหรับการ แข่งขันครั้งนี้ด้วย สำหรับ อบท. อื่นในจังหวัด ไม่ได้ให้การสนับสนุน เนื่องจาก อบท. อื่นแจ้งว่า ไม่ได้ตั้ง งบประมาณในส่วนนี้ไว้และเป็นช่วงของปลายปีงบประมาณ

๒.๒ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดตาก ให้ข้อมูลว่า การแข่งขันกีฬา “ทีลอซูเกมส์” ครั้งที่ ๓๐ ซึ่ง จังหวัดตาก เป็นเจ้าภาพ การกีฬาแห่งประเทศไทยให้งบประมาณจัดการแข่งขัน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท และผู้ว่า ราชการจังหวัดในฐานะประธานจัดการแข่งขัน ได้ทำหนังสือขอรับการสนับสนุนงบประมาณจาก อบท. อื่นใน จังหวัด ดังนี้

(๑) อบจ. ตาก	จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๒) เทศบาลเมือง	จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท
(๓) อบต. ทุกแห่งในจังหวัดตาก	จำนวน ๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท
(๔) ภาคเอกชน	จำนวน ๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เชิญผู้แทนจากการกีฬาแห่งประเทศไทย มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายและ วิธีการดำเนินการจัดการแข่งขันกีฬายาวชน ระดับภาค ในการประชุมครั้งนี้ด้วย

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงษาลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า ในการจัดการแข่งขัน กีฬาแห่งชาติ จะมีการคัดเลือกจากระดับภาคเพื่อที่จะหานักกีฬามาแข่งขันในระดับชาติ โดยมีการแบ่งออกเป็น ๕ ภาค ประกอบด้วย ภาค ๑ มี ๑๔ จังหวัด ภาค ๒ มี ๑๕ จังหวัด ภาค ๓ มี ๒๐ จังหวัด ภาค ๔ มี ๑๔ จังหวัด และ ภาค ๕ มี ๑๕ จังหวัด

ประธาน กล่าวว่า ในแต่ละภาคจะมีการแข่งขันกีฬาเพื่อคัดเลือกตัวแทนระดับภาคเพื่อมาแข่งขัน ในระดับชาติอีกครั้งหนึ่ง ส่วนระดับชาติการจัดการแข่งขันจัดอย่างไร

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงษาลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า ในระดับชาติจะต้องมี จังหวัดเสนอตัวเป็นเจ้าภาพ แล้วต้องมีการคัดเลือกโดยเสนอไปที่บอร์ดการกีฬาแห่งประเทศไทย และเสนอไปยัง คณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้จังหวัดใดเป็นเจ้าภาพ

หลักเกณฑ์การแข่งขันก่อนที่จะไปแข่งขันระดับชาติ จะต้องมีการคัดเลือกกันมาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ – ๔ เดือน กล่าวคือจะมีระยะเวลาให้มีการคัดเลือกก่อน ถ้าในระดับชาติมีการรันขึ้นไปไม่ใช่เดือนมีนาคม ระดับ ภาคก็ต้องถอยระยะเวลาลงไปไม่น้อยกว่า ๓ เดือน ซึ่งในเดือนการแข่งขันจะไม่ลงตัวแต่จะบังคับตามข้อบังคับของ การกีฬาแห่งประเทศไทย โดยการคัดเลือกนักกีฬาต้องให้สอดคล้องกับระดับชาติ

ประธาน กล่าวว่า ขอสอบถามเรื่องงบประมาณในการจัดการแข่งขันของการกีฬาแห่งประเทศไทย งบประมาณก็จะลงไปยังจังหวัดที่เป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขัน ซึ่งทั้งในระดับชาติและระดับภาค การกีฬาแห่งประเทศไทย ไม่ได้เป็นผู้ดำเนินการเองใช้หรือไม่

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงษาลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า งบประมาณในการ สนับสนุนจังหวัดที่เป็นเจ้าภาพ จะแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ สนับสนุนจังหวัดที่ส่งนักกีฬาเข้าแข่งขัน ซึ่งการแข่งขันกีฬาเยาวชนจะให้การสนับสนุนจังหวัดละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท อำเภอละ ๑๕,๐๐๐ บาท

ส่วนที่ ๒ ให้การสนับสนุนจังหวัดที่เป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขัน จังหวัดละ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อใช้ในการจัดการแข่งขันคัดเลือกตัวนักกีฬาในระดับภาค

ส่วนที่ ๓ สนับสนุนนักกีฬาที่ผ่านการคัดเลือกระดับภาค เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปแข่งขันระดับภาค

ประธาน กล่าวว่า ทั้ง ๓ ส่วน เป็นการสนับสนุนงบประมาณให้แก่นักกีฬา และหน่วยงานที่มีหน้าที่หลักในการจัดการแข่งขันคือหน่วยงานใด

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงษาลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า หน่วยงานที่มีหน้าที่จัดการแข่งขัน คือ จังหวัดที่รับเป็นเจ้าภาพ และการกีฬาแห่งประเทศไทยก็จะจัดส่งบุคลากรเข้าไปช่วยเหลือ เช่น กรรมการตัดสินกีฬา เป็นต้น อีกส่วนหนึ่งก็ใช้เจ้าหน้าที่ของจังหวัดเจ้าภาพเอง เพื่อสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่สามารถจัดการแข่งขันกีฬาเป็น ดูกีฬาเป็น ตัดสินกีฬาเป็น

งบประมาณส่วนใหญ่ ในการสนับสนุนการแข่งขันกีฬามีไม่เพียงพอ ส่วนหนึ่งต้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยงบประมาณทั้งหมดต้องนำมาใช้ในการจัดการแข่งขัน พิธีเปิด-ปิด การปรับปรุงซ่อมแซมอุปกรณ์ สนามแข่งขันกีฬา เป็นต้น

กรณีงบประมาณในการแข่งขันถ้ามีเงินเหลือ จังหวัดก็จะตั้งเป็นกองทุนพัฒนากีฬาจังหวัด แต่ถ้าขาดจังหวัดก็ต้องออกค่าใช้จ่ายในส่วนนั้น แต่ส่วนใหญ่จะต้องควักเนื้อตัวเอง

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่า โครงการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ การกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นผู้เสนอจัดการแข่งขันเอง หรือเป็นนโยบายของรัฐบาล

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงษาลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า การแข่งขันกีฬาเยาวชนเป็นนโยบายของรัฐบาล โดยการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นผู้เสนอโครงการขึ้นไป โดยแต่เดิมแบ่งการแข่งขันออกเป็น ๑๐ เขต แต่ภายหลังแบ่งเป็นระดับจังหวัด และปัจจุบันแบ่งออกเป็น ๕ ภาค

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่า สรุปคือการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติเป็นนโยบายของรัฐบาล ส่วนวิธีการคัดเลือกก็แล้วแต่ว่าการกีฬาแห่งประเทศไทยเสนอเพื่อขอความเห็นชอบเป็นกรณีไป

ประธาน กล่าวว่า เคยมีใครทักท้วงมายังการกีฬาแห่งประเทศไทยหรือไม่เกี่ยวกับการสนับสนุน

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงษาลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า ส่วนใหญ่เป็นเรื่องของการของบประมาณไปแล้วไม่ได้รับการจัดสรรอย่างเพียงพอ

ในการแข่งขันกีฬาเยาวชนระดับภาคยังมีปัญหาที่จะต้องแก้ไขต่อไป เนื่องจากงบประมาณที่ขอจากรัฐบาลมีไม่เพียงพอ หรือว่าบางปีจัดสรรงบประมาณมาเท่าเดิมแต่ว่าเกณฑ์การแข่งขันมีมากขึ้น และยังมีเงินรางวัลสำหรับนักกีฬาด้วย ซึ่งแต่เดิมไม่เคยมี และงบประมาณที่ได้ต้องจัดสรรให้นักกีฬาและผู้ควบคุมเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงและการเดินทาง โดยจ่ายให้นักกีฬา ๒๕๐ บาท/วัน/คน และผู้ควบคุมนักกีฬา ๓๐๐/วัน/คน

ประธาน กล่าวว่า ผลการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ คือ มีวัตถุประสงค์จะได้นักกีฬาที่เป็นช้างเผือกเพื่อมาเป็นนักกีฬาทัวร์ชาติ

นายคมสัน โพธิ์คง กล่าวว่า ในเมื่อเป็นนโยบายของรัฐ อัตราค่าเบี้ยเลี้ยง การเดินทางต่างๆ ที่ทางการกีฬาแห่งประเทศไทยเสนอขึ้นไปมีจะเปลี่ยนแปลงหรือไม่ และได้มีการพูดคุยกับทางระดับนโยบายหรือไม่ เพราะฟังดูแล้วไม่น่าจะเพียงพอ จึงไปขอรับการสนับสนุนจาก อปท.

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงษาลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า สำหรับค่าเดินทางของนักกีฬาจะจัดสรรโดยการกีฬาแห่งประเทศไทย

ประธาน กล่าวว่า เมื่อพิจารณาแล้วเป็นเรื่องของงบประมาณที่มีไม่เพียงพอ กล่าวคือ มีงบประมาณให้ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ถ้าให้มา ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท น่าจะเพียงพอ เพราะฉะนั้นงบประมาณในส่วนนี้น่าจะไปสู้กันในส่วนงบประมาณเพราะเรามีข้อมูลตัวเลขแล้ว และถ้าท่านตั้งงบประมาณของเราเหลือแค่ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท ก็จะมีปัญหา ซึ่งก็ต้องหาทางไปขอรับการสนับสนุนจากที่อื่น โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงษาลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า ปัจจุบันเราได้เสนอเรื่องของงบประมาณเพิ่มเติมในส่วนของการแข่งขันกีฬาเยาวชนระดับภาค คือ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และระดับชาติจำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งถ้าจัดโดยไม่มีใหญ่โตมากและไม่ต้องการซ่อมแซมสนามกีฬาก็น่าจะเพียงพอ แต่กรณีที่จังหวัดที่ขอมาร่วมจะเป็นเพราะสนามกีฬาต้องการปรับปรุงซ่อมแซม บางจังหวัดที่ไม่ได้เป็นศูนย์กลางการกีฬาก็ต้องไปใช้สนามของโรงเรียน หรือสถานศึกษาอื่นๆ บางที่ก็ไม่ได้มาตรฐาน บางกรณีมีความจำเป็นต้องสร้างขึ้นมาก็ต้องใช้งบประมาณมากขึ้น ส่วนการกีฬาแห่งประเทศไทยไม่ได้เป็นผู้ดูแลเรื่องสนามกีฬาแล้ว โดยไดโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

นายคมสัน โพธิ์คง กล่าวว่า เกณฑ์ในการพิจารณาว่าจังหวัดที่รับเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนฯ ระดับภาค มีการคัดเลือกอย่างไร เพราะถ้าจังหวัดไม่พร้อมจะจัดการแข่งขันแล้วก็จะกลายเป็นภาระของการใช้จ่ายงบประมาณและปัญหาเดิมๆ จะวนกลับมา ซึ่งในเรื่องนี้การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีการวางแผนไว้หรือไม่อย่างไร เพราะเรื่องนี้สามารถแก้ไขได้โดยนโยบายและการวางแผนได้ เช่น จัดการแข่งขันกีฬาแห่งชาติปีเว้นปี การสร้างสนามกีฬาก็ไปตกลงกับ อปท. ได้และไปดำเนินการตามขั้นตอน ซึ่งเรื่องเหล่านี้ได้มีการพูดคุยกันหรือไม่อย่างไร

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงษาลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า การเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาจะแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ เป็นการคัดเลือกตัวแทนระดับภาค จะหมุนเวียนจังหวัดในแต่ละภาค เช่น ภาค ๕ มี ๑๕ จังหวัด จะหมุนเวียนการเป็นเจ้าภาพกันหมดทุกจังหวัด

ส่วนที่ ๒ การเป็นเจ้าภาพระดับชาติ จะให้จังหวัดเสนอตัวขึ้นมา และจะมีคณะกรรมการคัดเลือกอีกครั้งหนึ่ง โดยจังหวัดที่เสนอตัวเป็นเจ้าภาพจะแจ้งงบประมาณว่าจะขอรับการสนับสนุนจากการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นจำนวนเท่าใด และอีกส่วนหนึ่งจังหวัดเป็นผู้หาสมทบเอง ซึ่งเป็นข้อตกลงของทางจังหวัดที่เสนอเข้ามา โดยคณะกรรมการของการกีฬาแห่งประเทศไทยจะพิจารณาคัดเลือกและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการเป็นเจ้าภาพครั้งต่อไป

นายวีระชัย ชมสาคร (ผอ.สกก.) กล่าวว่า สนามกีฬาทั้งหมดที่ท่านบอกว่าไม่ได้ดูแล้วแล้วไม่ใช่ นะครับ เพราะในแผนการถ่ายโอนภารกิจได้ถ่ายโอนสนามกีฬาให้ อบจ. เฉพาะบางแห่งเท่านั้น ไม่ได้ถ่ายโอน ทั้งหมด ซึ่งยังมีสนามกีฬาที่ยังอยู่ในความดูแลของ กกท. อยู่อีกหลายแห่ง ดังนั้น งบประมาณในการจัดการแข่งขัน กีฬานั้น ควรสื่อสารให้กับทางสำนักงบประมาณได้ทราบว่า มีสนามกีฬาที่อยู่ในความดูแลของ กกท. และจะต้องใช้ จัดการแข่งขันกีฬาในปีไหน เป็นจำนวนเงินเท่าไร ดังนั้น ในการเสนอถ้า กกท. มีแผนงานที่ชัดเจนว่าสนามไหนเป็น สนามที่จะต้องใช้ในการแข่งขันกีฬาและอยู่ในความรับผิดชอบของใครจะทำให้สำนักงบประมาณจัดสรรให้ได้อย่าง ถูกต้อง เพราะในส่วนของท่านเราได้มีการจัดสรรงบประมาณในการซ่อมแซมสนามกีฬาให้ทุกปี แต่เราไม่รู้ว่ ำจังหวัดไหนเป็นเจ้าภาพ เพราะฉะนั้นถ้าเราสามารถวางแผนได้ล่วงหน้าและถ้าสนามกีฬาที่ใช้เป็นของท้องถิ่น ท่าน สามารถประสานมาทางสำนักงาน ก.ก.ธ. เพื่อที่จะวางแผนในการสนับสนุนงบประมาณได้อย่างถูกต้อง โดยที่ ปัจจุบันมีการจัดสรรงบประมาณแบบหารเฉลี่ย เช่น มี ๕๐ แห่ง ได้รับงบประมาณมาเท่าไรก็ใช้ ๕๐ หารเฉลี่ย ซึ่ง น่าจะถูกต้อง

อีกประเด็นหนึ่ง คือ กองทุน สสส. ซึ่งเรื่องกีฬาก็เป็นเรื่องหนึ่งที่ สสส. ให้การสนับสนุนในการ ดูแลรักษาสุขภาพประชาชน โดยที่ทางกองทุน สสส. มีงบประมาณค่อนข้างมาก ได้มีส่วนเข้ามาช่วยในเรื่องนี้บ้าง หรือไม่

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงษาลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า เคยเข้าไปขอ แต่ส่วน ใหญ่จะเข้ามาในรูปของสิทธิประโยชน์ คือ ส่วนใหญ่จะให้ช่วยเหลือเป็นน้ำดื่มปีละ ๓๐๐,๐๐๐ ขวด

นายเกรียงศักดิ์ อุ๋นเรียม (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) กล่าวว่า ขณะนี้สนามกีฬาที่ทาง กกท. เป็นผู้ดูแลอยู่มีจำนวน ๑๑ แห่ง เช่น สนามบ้านพรุ สนามติณสุตานนท์ ซึ่งได้ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. แล้ว นอกจากนี้ก็มี ราชบุรี สุพรรณบุรี สุรินทร์ นครพนม นครราชสีมา เชียงใหม่

นายวีระชัย ชมสาคร (ผอ.สกก.) กล่าวว่า ถ้าท่านทราบงบประมาณล่วงหน้า เช่น ปี ๒๕๕๙ และเมื่อรู้ว่าปี ๒๕๕๙ จะจัดกีฬาเยาวชนแห่งชาติที่ไหน และเป็นสนามของท้องถิ่นแห่งใด ท่านทำหนังสือเข้ามายัง สำนักงาน ก.ก.ธ. เพื่อประสานให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณไปยังท้องถิ่นนั้นเป็นกรณีพิเศษ

ประธาน กล่าวว่า เนื่องจากกฎหมายกระจายอำนาจ ไม่ได้กำหนดเรื่องการกีฬาไว้โดยตรง ดังนั้น จึงอาจเป็นเรื่องการพัฒนาเด็ก เยาวชน สตรี คนพิการ และด้อยโอกาส กล่าวคือเป็นการพัฒนาเด็กและ เยาวชนทางด้านกีฬา

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่า ถ้าเรื่องนี้เป็นนโยบายของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็ ย่อมที่จะดำเนินการได้ เพราะท้องถิ่นเป็นหน่วยงานทางปกครองของรัฐ เมื่อท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย จัดตั้งแล้วย่อมต้องมีหน้าที่ดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้วย

ประธาน กล่าวว่า ประเด็นนี้เกี่ยวกับประกาศ กกท. เรื่องการสนับสนุนฯ ไม่ได้เขียนเรื่องการ สนับสนุนที่เป็นนโยบายของรัฐไว้ ซึ่งเรื่องนี้น่าจะอนุโลมว่าเป็นเรื่องของการพัฒนาเด็กและเยาวชน ดังนั้น การ ดำเนินการตามประกาศ กกท. นี้ ต้องให้คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดไปพิจารณา

นายอมร เลาหมื่นศรี กล่าวว่า ถ้าจะอนุโลมก็จะต้องเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกีฬาจริงๆ เช่น การ จัดทำลู่วิ่ง ปรับปรุงสนาม แต่เรื่องเบี้ยเลี้ยงหรือเจ้าหน้าที่ที่มาดำเนินการไม่น่าจะเกี่ยวข้อง

ศาสตราจารย์สุนทร มณีสวัสดิ์ กล่าวว่า เรื่องนี้ควรต้องมองที่ภาพใหญ่ว่าการแข่งขันกีฬาแห่งชาติหรือกีฬาเยาวชนเป็นการส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชน แต่โดยที่การส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชนก็มีกระบวนการอยู่หลายอย่าง เช่น การไปแข่งขันและได้รับรางวัลมานั้นก็เป็นแรงจูงใจอย่างหนึ่งที่ทำให้เกิดการพัฒนาก็ได้ เราต้องคิดแบบนี้ เพราะถ้าเราจะไปแยกมันจะแยกกันไม่ออก เพราะเวลาไปขอรับการสนับสนุนจากท้องถิ่น เราไม่ได้แยกว่า อบต. นี่ขอเงินมาซ่อมสนาม แต่เป็นการขอรับการสนับสนุนงบประมาณมารวมกันในการจัดการแข่งขันกีฬา ส่วนการแข่งขันฟุตบอลก็ มองว่า เป็นอาชีพและเป็นการดำเนินการในเชิงธุรกิจคงจะมาอ้างในกรณีแบบนี้คงไม่ได้

ประธาน กล่าวว่า อบท. ที่ให้การสนับสนุนได้ปฏิบัติในลักษณะใด ถ้าปฏิบัติในลักษณะที่ว่าเป็นเรื่องการสาธารณสุขเป็นดุลพินิจของ อบท. สามารถให้การสนับสนุนได้เลยไม่ต้องเข้าคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด แต่ถ้าเราปรับว่าเป็นการพัฒนาเด็กและเยาวชน ไม่ใช่เป็นเรื่องเกี่ยวกับสาธารณสุข ต้องนำเข้าคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด และในอดีตที่ให้การสนับสนุนไปโดยไม่ได้ขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด ก็จะมีปัญหา และเห็นควรแจ้งเวียนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบเพื่อถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

มติที่ประชุม

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนระดับภาค ที่จังหวัดเป็นเจ้าภาพและขอรับการสนับสนุนจากเทศบาลเมืองลำพูน ถือว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตาม มาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ ด้านการส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ ซึ่งเป็นการกิจอื่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดก่อน ตามประกาศ กกถ. เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ ข้อ ๑ วรรคสอง และเห็นควรแจ้งความเห็นดังกล่าวไปยังสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดทุกแห่งทราบ เพื่อจะได้ถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒ เรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้มีการประชุมหารือเกี่ยวกับร่างประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคณะกรรมการมีประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างประกาศ กกถ. ดังกล่าว ดังนี้

๑.๑ ในประเด็นเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ โดยทรัพย์สินที่กล่าวถึงในประกาศฯ นี้ ให้ถือว่าเป็นทรัพย์สินในทางแพ่ง ถ้ามีใครมากระทำละเมิดเจ้าของทรัพย์สินซึ่งเป็นผู้เสียหายมีสิทธิที่จะฟ้องร้องและเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนได้ แต่ถ้าเป็นทรัพย์สินที่สร้างขึ้นเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยประชาชนใช้ร่วมกัน เช่น สร้างถนน สะพาน เป็นต้น จะไม่ใช่หลักกรรมสิทธิ์แต่ให้ถือว่าท้องถิ่นมีหน้าที่ในการดูแล

๖. การขอแก้ไขบันทึกข้อตกลง เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขบันทึกข้อตกลงดังกล่าวแล้ว ต้องนำผลของการแก้ไขบันทึกข้อตกลงนั้นมาขอความเห็นจากสภาท้องถิ่นด้วย แม้ว่าจะเป็นการแก้ไขเล็กน้อยๆ แก้ไขสาระสำคัญ หรือกรณีมีความจำเป็นเร่งด่วน ต้องขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นทั้งหมด โดยให้นำความเห็นในตอนท้ายของข้อ ๑ วรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

๗. เพิ่มเติมเรื่อง “การขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ” จะต้องเป็นสมาชิกเดิม หากมีการเพิ่มหรือลดจำนวนสมาชิก ไม่สามารถขอขยายระยะเวลาได้ต้องไปทำบันทึกข้อตกลงกันใหม่

๘. เพิ่มเติมกรณีที่ อปท. ได้ที่ปฏิบัติหน้าที่หรือละเลยการปฏิบัติหน้าที่อันอาจส่งผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อโครงการ ให้ อปท. นั้นสิ้นสุดลง และให้ทรัพย์สินของ อปท. นั้น ตกแก่โครงการ โดยให้ อปท. ที่เหลืออยู่ดำเนินการจัดการทรัพย์สินนั้นแทน

๙. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการชำระบัญชีของท้องถิ่น ที่ให้นำหลักในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับโดยอนุโลมอาจจะมีปัญหาในทางปฏิบัติได้ เพราะ อปท. มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการชำระบัญชีทรัพย์สินของท้องถิ่นเป็นการเฉพาะ

มติที่ประชุม

คณะอนุกรรมการฯ มีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ ไปปรับปรุงแก้ไขร่างประกาศ กกค. และนำมาเสนอต่อคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งต่อไป

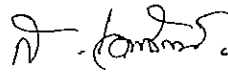
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- นัดประชุมครั้งต่อไปวันพฤหัสบดีที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.

เลิกประชุมเวลา

๑๖.๓๐ น.

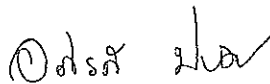
ว่าที่ร้อยตรี



(สุระชัย เอนกรัตน์)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางสาวอภิตี ประเสริฐฤทธิ)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม