

ด่วนที่สุด

ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว

๗๖๕



ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี  
เทศบาลเมืองปัตตานี และเทศบาลเมืองตะลัน

ตามหนังสือหนังสือจังหวัดปัตตานี ด่วนที่สุด ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๑๐๙๗๘ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ จังหวัดปัตตานีได้แจ้งขอความร่วมมืออำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการประชาสัมพันธ์ผู้เกี่ยวข้องให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.....(ร่างแรก) และขอให้รวบรวมข้อมูลในภาพรวมส่งให้จังหวัด เพื่อจะได้รวบรวมความเห็นเสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาปรับปรุงแก้ไขต่อไป ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดการประชุมชี้แจงผ่านระบบ Web Conference เพื่อชี้แจงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และขอความร่วมมือท้องถิ่นจังหวัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม นั้น

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี จึงขอส่งสรุปผลการประชุมผ่านระบบ Web Conference เพื่อชี้แจงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.....(ร่างแรก) มาเพื่อทราบ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๘.๔/ว ๑๙๓๓ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่ส่งมาพร้อมนี้ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้จากเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี [www.pattani.local.go.th](http://www.pattani.local.go.th) หัวข้อ “หนังสือราชการ”



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องราวร้องทุกข์  
โทร. ๐ ๗๓๓๔ ๕๕๑๙ ต่อ ๑๐๘  
โทรสาร ๐ ๗๓๓๓ ๖๕๘๑

|                                     |          |
|-------------------------------------|----------|
| <input type="checkbox"/>            | ฝ.บ.ท.   |
| <input type="checkbox"/>            | ก.ง.บ.ด. |
| <input type="checkbox"/>            | ก.ง.ส.ส. |
| <input checked="" type="checkbox"/> | ก.ง.ก.ม. |
| <input type="checkbox"/>            | ก.ง.ก.ง. |

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๘.๔/ว อส๓๓



|                      |
|----------------------|
| สจ. ปัตตานี          |
| รับที่ 5352          |
| วันที่ 26 มิ.ย. 2561 |
| เวลา 16-00 น.        |

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ตามที่ได้แจ้งขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการประชาสัมพันธ์และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. .... (ร่างแรก) และขอให้รวบรวมข้อมูลในภาพรวมของจังหวัดส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อจะได้รวบรวมความเห็นเสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาปรับปรุงแก้ไขต่อไป ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดการประชุมชี้แจงผ่านระบบ Web Conference เพื่อชี้แจงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และขอความร่วมมือท้องถิ่นจังหวัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๗๗๕ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๘.๑/๗๘๑๔ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ส่งสรุปผลการประชุมผ่านระบบ Web Conference เพื่อชี้แจงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. .... (ร่างแรก) มาเพื่อทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย



กองการเลือกตั้งท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบการเลือกตั้งท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๗๒ - ๓

นายวิชญ วาสนนท์ ๐๘-๙๙๒๕-๒๖๗๔

สรุปผลการประชุม  
ผ่านระบบ Web Conference เพื่อชี้แจงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ  
การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. .... (ร่างแรก)  
วันศุกร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุมกลุ่มประสานการตรวจราชการกรม อาคาร ๔ ชั้น ๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

.....

รายชื่อผู้มาประชุม

- |                                        |           |
|----------------------------------------|-----------|
| ๑. นายขจร ศรีชวโนทัย                   | ประธาน    |
| รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  |           |
| ๒. ดร. พีระพงษ์ ไพรินทร์               |           |
| ที่ปรึกษากฎหมายการเลือกตั้ง            |           |
| ๓. นายสุรเกียรติ์ ฐิตะฐาน              |           |
| ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |           |
| ๔. นายภูเกียรติ นิมเนียม               |           |
| เลขานุการกรม                           |           |
| ๕. นายวิษณุ วสานนท์                    |           |
| ผู้อำนวยการกองการเลือกตั้งท้องถิ่น     | เลขานุการ |

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

- |                                |                                  |
|--------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายพิมมนต์ อรัญพูล          | นิติกรชำนาญการ                   |
| ๒. นายปรเมศวร์ โตดีเทพย์       | นิติกรชำนาญการ                   |
| ๓. นางนวมลลี เจริญเกียรติภักดี | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ         |
| ๔. นายสุรัตน์ นุชอุทัย         | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๕. นางทัศนาวรรณ ลัทธศักดิ์ศิริ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๖. นางสาวพัฒนาตา สมหนองบัว     | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน      |

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายขจร ศรีชวโนทัย รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประธาน แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เห็นชอบให้มีการประชุมผ่านระบบ Web Conference เพื่อชี้แจงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ....(ร่างแรก)

มติที่ประชุม รับทราบ

/ระเบียบวาระที่ ๒ ...

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมทราบ

นายขจร ศรีชวโนทัย รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีคำสั่งที่ ๒๓๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ จัดตั้งกองการเลือกตั้งท้องถิ่นเพื่อรองรับภารกิจการดำเนินการประสานงานการจัดการเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีโครงสร้างแบ่งเป็น ๓ กลุ่มงาน และ ๑ ฝ่าย ประกอบด้วยกลุ่มงานอำนวยการจัดการและสนับสนุนการเลือกตั้งท้องถิ่น กลุ่มงานประชาสัมพันธ์การมีส่วนร่วม และข้อมูลการเลือกตั้งท้องถิ่น กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบการเลือกตั้งท้องถิ่น และฝ่ายบริหารทั่วไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

นายขจร ศรีชวโนทัย รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประธาน ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. .... ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

นายวิชณุ วาสานนท์ ผู้อำนวยการกองการเลือกตั้งท้องถิ่น เลขานุการ ได้นำเสนอสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. .... รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

ดร. พิระพงษ์ ไพรินทร์ ที่ปรึกษากฎหมายการเลือกตั้ง ได้ให้ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. .... รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ส่งสรุปผลการประชุมให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัด ทุกจังหวัด ทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

มติที่ประชุม เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม  
พิมมนต์ อรัญพูล  
(นายพิมมนต์ อรัญพูล)  
นิติกรชำนาญการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม  
วิชณุ วาสานนท์  
(นายวิชณุ วาสานนท์)  
ผู้อำนวยการกองการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น  
หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. .... สรุปได้ดังนี้

| เรื่อง                                | สาระสำคัญ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (๑) หน้าที่และอำนาจการจัดการเลือกตั้ง | กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่และอำนาจในการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดการเลือกตั้ง หรือจัดการเลือกตั้งเอง หรือมอบหมายให้หน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งมิใช่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน (มาตรา ๖)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| (๒) กำหนดระยะเวลาการจัดการเลือกตั้ง   | กำหนดให้จัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งครบวาระหรือภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นนอกจากครบวาระ เว้นแต่กรณีสมาชิกสภาท้องถิ่นมีวาระดำรงตำแหน่งเหลืออยู่ไม่ถึง ๑๘๐ วัน จะไม่จัดให้มีการเลือกตั้งก็ได้ ทั้งนี้ กรณีมีความจำเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งจะมีคำสั่งให้延หรือขยายระยะเวลา ให้มีการเลือกตั้งโดยให้ระบุเหตุผลไว้ด้วย (มาตรา ๑๑)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| (๓) การบริหารจัดการการเลือกตั้ง       | <p>การบริหารจัดการการเลือกตั้ง สรุปสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องได้ดังนี้</p> <p>๑) ผู้ดำเนินการเลือกตั้ง กำหนดให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยมีหน้าที่ในการรับสมัครเลือกตั้ง กำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้ง แต่งตั้งและจัดอบรมเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้ง ตรวจสอบบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพิ่มชื่อหรือถอนชื่อ ดำเนินการเกี่ยวกับการลงคะแนนเลือกตั้ง การนับคะแนน การประกาศผลการคะแนนเลือกตั้ง และการตั้งงบประมาณสำหรับการเลือกตั้ง</p> <p>๒) คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง และเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ดังนี้</p> <p>๒.๑) คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีหน้าที่เสนอแนะและให้ความเห็นชอบในการกำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้ง และการแต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้ง เป็นต้น (มาตรา ๒๖)</p> <p>๒.๒) คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ไม่น้อยกว่า ๕ คน ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการออกเสียงลงคะแนนและการนับคะแนนของหน่วยเลือกตั้ง (มาตรา ๒๘(๑))</p> <p>๒.๓) เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย อย่างน้อย ๒ คน มีหน้าที่รักษาความปลอดภัยและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำหน่วยเลือกตั้ง (มาตรา ๒๘(๒))</p> <p>๓) การกำหนดเขตเลือกตั้ง หน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้ง</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>๓.๑) เขตเลือกตั้ง สำหรับสมาชิกสภาท้องถิ่นกรุงเทพมหานคร ถือเขตเป็นเขตเลือกตั้ง กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้ง กรณีเทศบาลตำบลแบ่งเป็น ๒ เขต กรณีเทศบาลเมืองแบ่งเป็น ๓ เขต กรณีเทศบาลนครหรือเมืองพัทยา แบ่งเป็น ๔ เขต กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลถือเขตหมู่บ้านเป็นเขตเลือกตั้ง (มาตรา ๑๙) สำหรับการเลือกตั้ง ผู้บริหารท้องถิ่นให้ใช้เขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเขตเลือกตั้ง (มาตรา ๒๒)</p> <p>๓.๒) หน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้ง กำหนดให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้ง ประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้ง ก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๒๐ วัน</p> <p>๔) การรับสมัครเลือกตั้ง ให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งยื่นต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมหลักฐานการสมัครและค่าธรรมเนียมการสมัครตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด และดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม รวมทั้งให้จัดทำบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้ง (มาตรา ๕๑)</p> <p>๕) การจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง กำหนดให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ผู้อำนวยการทะเบียนกลางจัดทำขึ้น และประกาศบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๒๐ วัน และแจ้งรายชื่อให้เจ้าบ้านทราบ ไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน (มาตรา ๕๓)</p> <p>๖) ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้ง กำหนดให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดประกาศกำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด รวมทั้งการจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตามความเป็นจริงต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด (มาตรา ๖๑)</p> <p>๗) การออกเสียงลงคะแนน กำหนดให้การลงคะแนนเสียงเลือกตั้งโดยใช้บัตรเลือกตั้งหรือการลงคะแนนโดยใช้วิธีการอื่นที่มีไขการใช้บัตรเลือกตั้ง (มาตรา ๗๕)</p> <p>๘) ค่าใช้จ่ายในการจัดการเลือกตั้ง กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งทั้งหมด เว้นแต่ค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการการเลือกตั้งและผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งให้คณะรัฐมนตรีจัดสรรค่าใช้จ่ายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตามความจำเป็น (มาตรา ๑๔)</p> <p>๙) ระยะเวลาการออกเสียงลงคะแนน กำหนดให้เปิดการออกเสียงลงคะแนนตั้งแต่เวลา ๐๘.๐๐ น. ถึงเวลา ๑๖.๐๐ น. (มาตรา ๗๗)</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(๔) การตรวจสอบการเลือกตั้งและการฟ้องคดี</p> | <p>๑๐) การนับคะแนนเลือกตั้งและการประกาศผลการเลือกตั้ง</p> <p>๑๐.๑) การนับคะแนน กำหนดให้นับคะแนนเมื่อเสร็จสิ้นการลงคะแนนเลือกตั้งแล้วโดยเปิดเผย ณ ที่เลือกตั้งของแต่ละหน่วยเลือกตั้ง ห้ามมิให้เลื่อนหรือประวิงเวลานับคะแนน และเมื่อรวมผลการนับคะแนนเสร็จสิ้นแล้วให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งประกาศผลการนับคะแนนเลือกตั้งของหน่วยเลือกตั้งนั้น และรายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยทันที (มาตรา ๙๖ และ ๑๐๑)</p> <p>๑๐.๒) การประกาศผลการเลือกตั้ง กำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวกการเลือกตั้งประจำจังหวัดหากเห็นว่าการเลือกตั้งและการนับคะแนนเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมให้รายงานผลการนับคะแนนเลือกตั้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อประกาศผลการเลือกตั้ง (มาตรา ๑๐๕)</p> <p>กำหนดให้ผู้ใดก็ตามเห็นว่า การเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งใดมิได้เป็นไปด้วยความสุจริตและเที่ยงธรรม โดยมีหลักฐานตามสมควร มีสิทธิแจ้งเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการตรวจสอบ หากไม่มีเหตุให้ยุติเรื่อง หากมีเหตุให้ดำเนินการไต่สวนโดยพลัน (มาตรา ๑๑๒) และให้การกระทำผิดตามพระราชบัญญัตินี้อยู่ในอำนาจของศาลอุทธรณ์ในการพิจารณาพิพากษา</p> |
|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

กองการเลือกตั้งท้องถิ่น  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑

ประเด็นข้อสังเกตของร่าง พ.ร.บ.การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ....  
โดย ดร.พีระพงษ์ ไพรินทร์

\*\*\*\*\*

| มาตรา    | ประเด็นข้อสังเกต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| มาตรา ๕  | องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังมีคงมี ๕ ประเภท คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง และหากมีการเลือกตั้งเกิดขึ้น จะมีหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย และมีประเด็นใหม่ คือ ผู้ตรวจการเลือกตั้ง อาจจะเกี่ยวข้องกับท้องถิ่นจังหวัด เนื่องจากผู้ตรวจการเลือกตั้งมีอำนาจตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับในการวางตัวเป็นกลางทางการเมือง รวมถึงตรวจสอบขบวนการจัดการเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย |
| มาตรา ๑๑ | การจัดการเลือกตั้ง ดำเนินการภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันที่สมาชิกสภาท้องถิ่น/ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระ หรือภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นนอกจากครบวาระ ถ้าวาระการดำรงตำแหน่งเหลือไม่ถึง ๑๘๐ วัน จะไม่จัดให้มีการเลือกตั้งก็ได้ กรณีเลือกสมาชิกแทนตำแหน่งที่ว่าง สมาชิกนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าอายุสภาที่เหลืออยู่ โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถยื่นหรือขยายระยะเวลาการเลือกตั้งได้ตามความจำเป็น                                                                                                                     |
| มาตรา ๑๔ | ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบ ยกเว้นค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใดมีรายได้ไม่พอ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                                                                                                                                                                                                                                                                |
| มาตรา ๑๙ | กำหนดจำนวนเขตเลือกตั้งของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| มาตรา ๒๖ | กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในเขตจังหวัดที่มีการเลือกตั้ง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| มาตรา ๒๘ | กำหนดให้มีคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๕ คน และเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย อย่างน้อย ๒ คน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| มาตรา ๕๕ | กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งและผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่าผู้ใดไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งวินิจฉัยให้แล้วเสร็จก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๑๐ วัน และให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งอุทธรณ์ต่อศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาค คำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคให้เป็นที่สิ้นสุด                                                                                                                                                                                                      |
| มาตรา ๖๓ | กำหนดระยะเวลาของการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง โดยกำหนดให้ผู้สมัครหาเสียงกรณีครบวาระ ให้กระทำได้ตั้งแต่ ๑๘๐ วัน ก่อนวันครบวาระ หรือกรณีมีการยุบสภา ให้กระทำได้ตั้งแต่วันยุบสภา กรณีตำแหน่งว่าง ให้กระทำได้ตั้งแต่วันที่ตำแหน่งว่าง กรณีเลือกตั้งใหม่ ให้กระทำได้ตั้งแต่วันที่มิคำสั่งให้เลือกตั้งใหม่                                                                                                                                                                                                                                 |
| มาตรา ๖๔ | กำหนดห้ามผู้สมัครหรือผู้ใดจงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนให้แก่ตนเองหรือผู้สมัครอื่น ให้งดเว้นการลงคะแนนหรือชักชวนให้ไปลงคะแนนไม่เลือกผู้ใด โดยห้ามรวมถึงผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องไม่กระทำการ                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

| มาตรา     | ประเด็นข้อสังเกต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           | ลักษณะจัดทำ ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| มาตรา ๖๕  | กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจกำหนดลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งได้ และกำหนดให้การหาเสียงจะมีผู้ช่วยหาเสียงจำนวนเท่าใด ให้แจ้งกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง และให้คิดเป็นเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งด้วย                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| มาตรา ๖๖  | กำหนดการจัดยานพาหนะนำผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปยังที่เลือกตั้งหรือกลับจากที่เลือกตั้ง โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายทำได้ แต่ห้ามจงใจให้ลงคะแนนเลือกหรือไม่เลือกผู้ใด                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| มาตรา ๖๗  | กำหนดห้ามผู้ที่ไม่มีสัญชาติไทยมีส่วนช่วยเหลือในการเลือกตั้งหรือกระทำการใด ๆ อันอาจเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| มาตรา ๖๘  | กำหนดห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ตำแหน่งหน้าที่กระทำการใด ๆ อันอาจเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง เว้นแต่กระทำตามหน้าที่และอำนาจ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| มาตรา ๖๙  | กำหนดห้ามโฆษณาหาเสียงเลือกตั้ง ตั้งแต่เวลา ๑๘.๐๐ น. ของวันก่อนวันเลือกตั้งหนึ่งวัน จนถึงสิ้นสุดวันเลือกตั้ง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| มาตรา ๗๐  | คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้กำหนดสถานที่ติดป้ายและขนาดป้ายหาเสียงเลือกตั้ง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| มาตรา ๗๑  | กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสั่งระงับการหาเสียงทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ หากฝ่าฝืนกฎหมาย คำสั่ง ระเบียบ ข้อบังคับ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| มาตรา ๗๔  | หากมีการกำหนดให้ใช้วิธีลงคะแนนโดยวิธีอื่นนอกจากบัตรเลือกตั้ง (เช่น เครื่องลงคะแนน) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการลงคะแนนโดยวิธีนั้น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| มาตรา ๗๖  | คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้กำหนดหีบบัตรเลือกตั้งและบัตรเลือกตั้ง โดยให้คำนึงถึงหีบบัตรเลือกตั้งที่มีอยู่แล้ว                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| มาตรา ๗๗  | กำหนดวันเลือกตั้งให้เปิดการออกเสียงลงคะแนนตั้งแต่เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา ซึ่งมีความแตกต่างกับการกำหนดการเลือกตั้ง ส.ส. ที่กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดไว้ ๑๗.๐๐ นาฬิกา และต้องรอความชัดเจนในการพิจารณาของส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป                                                                                                                                                                                                                                                                |
| มาตรา ๙๙  | บัตรเลือกตั้งที่เปลี่ยนแปลงไป ต่อไปนี้บัตรเลือกตั้งปลอมไม่ถือเป็นบัตรเสียซึ่งแตกต่างจากกฎหมายเดิมซึ่งถือเป็นบัตรเสีย และบัตรเลือกตั้งปลอมนั้นจะไปบัญญัติกระบวนการที่เกี่ยวข้องไว้ในบทมาตราอื่นที่ชัดเจนมากขึ้น เช่น มาตรา ๑๐๓ ดังนั้น ถ้ามีเรื่องสอบสวนถึงท้องถิ่นจังหวัดก็สามารถขยายความได้ว่าบัตรเลือกตั้งปลอมไม่ใช่บัตรเสียอีกต่อไป                                                                                                                                                                |
| มาตรา ๑๐๗ | การพิจารณาสำนวนของศาลอุทธรณ์ต่อไปสามารถใช้ศิลปประกอบสำนวนเป็นพยานเอกสารได้ และมีกระบวนการสอบสวนในเชิงรุก เช่น มีการกันพยานซึ่งเป็นผู้ต้องหามาเป็นพยานได้ การใช้เทคโนโลยีทางสำนวนก็อาจจะเกิดขึ้นได้ ซึ่งเป็นกระบวนการที่ท้องถิ่นจังหวัดต้องระมัดระวังในทุกขั้นตอนเพื่อให้เกี่ยวข้องในการพิจารณาคดีของศาลอุทธรณ์                                                                                                                                                                                        |
| มาตรา ๑๑๕ | กรณีคณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้ ผอ.เลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ด้วยเหตุใดก็ตาม หากคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่า มีกระบวนการใดที่เป็นการกระทำผิดวินัย คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องรายงานมายังผู้บังคับบัญชา เพื่อดำเนินการทางวินัย และกรณี ผอ.เลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ้นหน้าที่ กฎหมายก็บัญญัติเพิ่มในร่าง พ.ร.บ. นี้ว่า คณะกรรมการการเลือกตั้ง สามารถตั้งปลัดจังหวัด นายอำเภอ หรือหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทนได้ |