



ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๕๗/๗๔

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
จังหวัดปัตตานี  
ศาลากลางจังหวัดปัตตานี  
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๕๗ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินสะสมและเงินทุนสำรองเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ, นายกองคการบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี, นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองตะลัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๙๓๒  
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้ดำเนินการตอบข้อหารือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินสะสมและเงินทุนสำรองเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้ส่งสำเนาหนังสือตอบข้อหารือเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาใช้จ่ายเงินสะสมและเงินทุนสำรองเงินสะสมต่อไป

ในการนี้ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี จึงขอส่งสำเนาหนังสือตอบข้อหารือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินสะสมและเงินทุนสำรองเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่พิจารณาดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

๕๗

(นายอรรถพร คณานุรักษ์)  
ท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๗๓๓๓-๖๐๔๔ ต่อ ๑๐๔

โทรสาร. ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

|                                     |        |
|-------------------------------------|--------|
| <input type="checkbox"/>            | ร.ร.   |
| <input type="checkbox"/>            | ร.ร.บ. |
| <input type="checkbox"/>            | ร.ร.ค. |
| <input checked="" type="checkbox"/> | ร.ร.ด. |
| <input type="checkbox"/>            | ร.ร.ก. |

20  
160 ๒๕

Print ทอม.



|               |              |
|---------------|--------------|
| สนง. ปักหมื่น |              |
| รับที่        | 7874         |
| วันที่        | 22 ก.ย. 2565 |
| เวลา          | 16.04 น.     |

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๕๓๒

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการตอบข้อหารือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินสะสมและทุนสำรองเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอส่งสำเนาหนังสือตอบข้อหารือตามรายการดังต่อไปนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาใช้จ่ายเงินสะสมและทุนสำรองเงินสะสมต่อไป

๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๑๗๓๒ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอรื้อหรือการใช้งบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์รถบรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัตโนมัติ (ข้อหารือจากจังหวัดปทุมธานี)
๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๗๗๒ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อหรือกรณีใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อจ่ายเป็นค่าก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) (ข้อหารือจากจังหวัดราชบุรี)
๓. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๓๗๗๔ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อหรือระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีการใช้จ่ายเงินสะสม (ข้อหารือจากจังหวัดขอนแก่น)
๔. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๔๑๗๕ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อหรือการใช้จ่ายเงินสะสม (ข้อหารือจากจังหวัดสุพรรณบุรี)
๕. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๔๘๖๐ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อหรือการจ่ายเงินบำเหน็จตกทอดและเงินช่วยเหลือกรณีข้าราชการครูส่วนท้องถิ่นถึงแก่ความตาย (ข้อหารือจากจังหวัดปราจีนบุรี)
๖. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๔๘๖๑ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลเรณู อำเภอรณนคร ขอทำความตกลงยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ (ข้อหารือจากจังหวัดนครพนม)
๗. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๕๖๓ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อหรือการใช้จ่ายเงินสะสม (ข้อหารือจากจังหวัดชัยภูมิ)
๘. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๑๒๓ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อหรือการใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสม (ข้อหารือจากจังหวัดปราจีนบุรี)
๙. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๐๑๓๒ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อหรือการจ่ายขาดเงินสะสมสำหรับจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการครูบำนาญและค่าเช่าบ้านให้แก่พนักงานครูเทศบาล (ข้อหารือจากจังหวัดพิษณุโลก)
๑๐. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๓๒๖๔ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อหรือการขอใช้เงินสะสมหรือการขอกู้เงินเพื่อสมทบก่อสร้างอาคารที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ข้อหารือจากจังหวัดสมุทรปราการ)



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

# ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๑๗/๓๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการใช้งานงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์รถบรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้าย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปทุมธานี ด่วนมาก ที่ ปท ๐๐๒๓.๔/๑๙๙๐๑ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดปทุมธานีหรือ กรณีเทศบาลเมืองคูคตได้รับอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ค่าจัดซื้อครุภัณฑ์รถบรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้ายขนาด ๖ ล้อ ๖ ตัน จำนวน ๒ คัน เป็นเงินจำนวน ๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท โดยดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาแล้ว แต่มีผู้อุทธรณ์ผลการจัดซื้อโครงการดังกล่าว จึงส่งรายงานความเห็นการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนให้กรมบัญชีกลางพิจารณา ซึ่งเป็นช่วงปลายปีงบประมาณ ๒๕๖๔ และเทศบาลฯ ได้ทำหนังสือขอทำความเข้าใจการปฏิบัติต่อผู้ว่าราชการจังหวัดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕๙ แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ทัน จึงทำให้งบประมาณดังกล่าวตกเป็นเงินสะสม แต่เทศบาลฯ ยังมีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดซื้อรถบรรทุกขยะมูลฝอยข้างต้น และปัจจุบันคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนได้แจ้งผลการพิจารณาให้เทศบาลฯ กลับไปดำเนินการตามนัยมาตรา ๑๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่เนื่องจากงบประมาณดังกล่าวตกเป็นเงินสะสมของเทศบาลฯ แล้ว จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องเพื่อแจ้งเทศบาลเมืองคูคตถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ภายใต้เงื่อนไข (๑) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ สรุปว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กำหนดแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากเงินงบประมาณปีที่ผ่านมาจนได้ตัวผู้ชนะหรือผู้ได้รับการคัดเลือกแล้ว แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงได้ เนื่องจากเงินงบประมาณถูกพับไป แต่หน่วยงานของรัฐยังมีความจำเป็นต้องใช้พัสดุนั้น และมีเงินงบประมาณปีใหม่รองรับการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วดังกล่าว

/หากหน่วยงาน...

หากหน่วยงานของรัฐเห็นว่า การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่จะล่าช้า และอาจก่อให้เกิดความเสียหาย ต่อหน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ หากมีความประสงค์จะนำผลการจัดซื้อจัดจ้างก่อนที่เงินงบประมาณ ถูกพับไปมาใช้กับงบประมาณในปีใหม่ ก็ให้กระทำได้โดยไม่ต้องดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ กรณีที่หารือ เทศบาลเมืองคูคตตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จัดซื้อรถบรรทุกขยะมูลฝอย แบบอัดท้าย ขนาด ๖ ล้อ ๖ ตัน จำนวน ๒ คัน เป็นเงินจำนวน ๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งได้กันเงินและขยายเวลา เบิกจ่ายเงินตามระเบียบดังกล่าวข้อ ๕๙ แล้ว แต่ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทัน เนื่องจากต้องรอผลการพิจารณา ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จากกรมบัญชีกลาง ทำให้งบประมาณตกไปเป็นเงินสะสม ซึ่งปัจจุบัน คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ ได้แจ้งผลการพิจารณาให้เทศบาลฯ กลับไปดำเนินการในขั้นตอนการพิจารณา ผลการเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอให้ถูกต้อง ตามนัยมาตรา ๑๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างฯ นั้น หากเทศบาลเมืองคูคตดำเนินการตามที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ แจ้งแล้ว และมีความจำเป็น ต้องใช้จ่ายเงินสะสมซึ่งถือเป็นงบประมาณปีใหม่ เพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าว เทศบาลเมืองคูคต ก็อาจขอทำความเข้าใจกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๙ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนแล้ว ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๗๗๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อกรณีใช้เงินสะสมเพื่อจ่ายเป็นค่าก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดราชบุรี ที่ รบ ๐๐๒๓.๔/๓๑๙๑ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดราชบุรีหรือกรณีเทศบาลตำบลหลักเมืองได้รับอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จากสำนักงานงบประมาณ จาก รายการก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) แบบตอกเสาเข็ม จำนวนเงิน ๙,๓๒๗,๖๐๐ บาท เป็น รายการก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) แบบเสาเข็มเจาะ จำนวนเงิน ๑๐,๐๙๔,๕๕๕ บาท ซึ่งกรมบัญชีกลางได้อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินดังกล่าวได้ถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๔ แต่เทศบาลตำบลหลักเมืองไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันระยะเวลาที่กำหนด จึงจะดำเนินการก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) แบบเสาเข็มเจาะ โดยขอใช้จ่ายจากเงินสะสม ซึ่งจังหวัดราชบุรีเห็นว่า กรณีที่เทศบาลตำบลหลักเมืองจะขอใช้จ่ายเงินสะสม เป็นเงินจำนวน ๑๐,๐๙๔,๕๕๕ บาท เพื่อก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) แบบเสาเข็มเจาะ อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ (๖) ซึ่งหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลหลักเมืองได้ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อ ๘๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยครบถ้วนแล้ว เทศบาลตำบลหลักเมืองก็สามารถใช้จ่ายเงินสะสมได้ จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดราชบุรีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น และให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน โดยต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น กรณีที่สำนักงานงบประมาณได้อนุมัติให้เทศบาลตำบลหลักเมืองเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จาก รายการก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) แบบตอกเสาเข็ม จำนวนเงิน ๙,๓๒๗,๖๐๐ บาท เป็น รายการก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) แบบเสาเข็มเจาะ จำนวนเงิน ๑๐,๐๙๔,๕๕๕ บาท ซึ่งกรมบัญชีกลางได้อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินได้จนถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๔ แต่เทศบาลตำบลหลักเมืองไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ทันภายในเวลาที่กำหนด และจะขอใช้เงินสะสม

/เพื่อก่อสร้าง...

เพื่อก่อสร้างอาคารเรียนดังกล่าว เป็นเงินจำนวน ๑๐,๐๙๔,๕๕๕ บาท นั้น เป็นกรณีนำเงินไปจ่ายให้กับผู้รับจ้าง เนื่องจากงบประมาณพับ จึงไม่เป็นไปตามเงื่อนไขของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ หากเทศบาลตำบลหลักเมืองมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าว เทศบาลตำบลหลักเมืองก็อาจขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๙ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๓๗๗๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีการใช้จ่ายเงินสะสม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น

อ้างถึง หนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๒๓.๔/๕๓๗๒ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดขอนแก่นหรือ กรณีเทศบาลนครขอนแก่นจะดำเนินการก่อสร้างอาคารสำนักงาน สำหรับบริการประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ซึ่งเป็นสถานที่ของหน่วยงานในสังกัดอันประกอบด้วยส่วนของการบริการประชาชนในด้านงานทะเบียนท้องถิ่น ศูนย์บริการสาธารณสุขที่ให้บริการด้านการแพทย์และส่งเสริมอนามัย การป้องกันโรค และการให้บริการประชาชนผู้สูงอายุ ผู้พิการ ที่มาติดต่อด้านสวัสดิการสังคม การรับชำระภาษี และบริการด้านแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินของหน่วยงานคลังและให้บริการประชาชนในด้านอื่นๆ โดยใช้จ่าย จากเงินสะสมตามนัยข้อ ๘๙ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจังหวัดขอนแก่น มีความเห็นว่า การดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานดังกล่าว จะต้องพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ ของโครงการและข้อเท็จจริง หากการก่อสร้างอาคารส่วนใหญ่มีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งหมายที่จะบริการชุมชน และสังคมแล้ว ย่อมถือได้ว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามข้อ ๘๙ (๑) และจะต้องเป็นไปตามแผนพัฒนา ของเทศบาลนครขอนแก่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด แต่หากอาคารก่อสร้างโดยส่วนใหญ่เป็นการก่อสร้างเพื่อใช้ในการดำเนินงานของเทศบาลนครขอนแก่นเป็นปกติ ย่อมไม่อยู่ในเงื่อนไขตามระเบียบดังกล่าว จึงขอหารือ ว่าความเห็นของจังหวัดขอนแก่นถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้เงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคมหรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูน รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด กรณีเทศบาลนครขอนแก่น ก่อสร้างอาคารสำนักงาน สำหรับบริการประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลซึ่งเป็นสถานที่

/ของหน่วยงาน...

ของหน่วยงานในสังกัดอันประกอบด้วยส่วนของการบริการประชาชนในด้านงานทะเบียนท้องถิ่น ศูนย์บริการสาธารณสุขที่ให้บริการด้านการแพทย์และส่งเสริมอนามัย การป้องกันโรค และการให้บริการประชาชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ที่มาติดต่อด้านสวัสดิการสังคม การรับชำระภาษีและบริการด้านแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินของหน่วยงานคลังและให้บริการประชาชนในด้านอื่นๆ เนื่องจากสถานที่เดิมคับแคบ ประกอบกับอาคารเดิมชำรุดทำให้เกิดความไม่ปลอดภัยและประชาชนไม่ได้รับการอำนวยความสะดวกเห็นว่าการก่อสร้างอาคารดังกล่าวตามข้อเท็จจริง หากพื้นที่ใช้สอยอาคารสำนักงานส่วนใหญ่ใช้เพื่อกิจการด้านบริการชุมชนและสังคม และปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่น การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวย่อมเป็นไปตามเงื่อนไขของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ (๑) แต่หากใช้เพื่อเป็นสถานที่ทำงานเทศบาลตามปกติ การดำเนินการดังกล่าวย่อมมิใช่เป็นกิจการซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม และถ้าเทศบาลนครขอนแก่นเห็นว่า มีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการดังกล่าวโดยใช้จ่ายจากเงินสะสม ก็อาจขอทำความเข้าใจกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๙ แห่งระเบียบดังกล่าวได้ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๑๗๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการใช้จ่ายเงินสะสม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุพรรณบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสุพรรณบุรี ที่ สพ ๐๐๒๓.๔/๔๔๓๑ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดสุพรรณบุรีหรือ กรณีเทศบาลตำบลสามชุกจะดำเนินโครงการก่อสร้างสนามกีฬา และโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานของกองช่างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เทศบาลตำบลสามชุกจึงขอ ใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อซื้อที่ดินบริเวณใกล้เคียงกับสำนักงานเทศบาลตำบลสามชุก จำนวน ๒๒ ไร่ เป็นเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่เทศบาลตำบลสามชุกไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเทศบาลตำบลสามชุกเห็นว่า การใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อซื้อที่ดินดังกล่าว เป็นการบริการชุมชนและสังคม และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๒๗๒ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ประกอบระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ ซึ่งจังหวัดสุพรรณบุรีเห็นว่า กรณีดังกล่าวถือเป็นกิจการ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ ซึ่งเกี่ยวกับด้านบริการชุมชนและสังคม หากเทศบาลตำบลสามชุกไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ เทศบาลตำบลสามชุกอาจพิจารณาใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อจัดซื้อที่ดินเพื่อดำเนินการก่อสร้างสนามกีฬา และก่อสร้างอาคารสำนักงานของกองช่างได้ เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดสุพรรณบุรีถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ กำหนดให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้เงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไป ตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด กรณีที่เทศบาลตำบลสามชุก จะขอใช้จ่ายเงินสะสมซื้อที่ดิน จำนวน ๒๒ ไร่ เป็นเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อก่อสร้างสนามกีฬา และก่อสร้างอาคารสำนักงานของกองช่างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เนื่องจากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ในเทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เห็นว่า การซื้อที่ดินดังกล่าว หากนำไปก่อสร้าง สนามกีฬาและอาคารสำนักงานของกองช่างเพื่อใช้ในการกิจการด้านบริการชุมชนและสังคม และปรากฏ ในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็ย่อมเป็นไปตามเงื่อนไขของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย

/การรับเงิน...

การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ (๑) แต่หากใช้เพื่อเป็นสถานที่ปฏิบัติงานตามปกติ ย่อมมิใช่เป็นกิจการ ซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม และถ้าเทศบาลตำบลสามชุกเห็นว่า มีความจำเป็นต้องจัดซื้อที่ดินดังกล่าว โดยใช้จ่ายจากเงินสะสมก็อาจขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๙ แห่งระเบียบดังกล่าวได้ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๕๖๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓/ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ทหารหรือแนวทางการจ่ายเงินบำเหน็จตกทอดและเงินช่วยเหลือกรณีข้าราชการครูส่วนท้องถิ่นถึงแก่ความตาย  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปราจีนบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปราจีนบุรี ที่ ปจ ๐๐๒๓.๕/๓๗๓๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดปราจีนบุรีทหารหรือกรณีข้าราชการครูเทศบาลเมืองปราจีนบุรีถึงแก่ความตาย  
ในระหว่างปีงบประมาณ แต่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินบำเหน็จตกทอดและเงินช่วยเหลือให้แก่ทายาทผู้เสียชีวิตได้  
เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย จึงขอหารือว่า เทศบาลสามารถขอยืมเงินสะสมทดรองจ่าย  
ไปพลางก่อน โดยหากได้รับเงินอุดหนุนทั่วไปในปีงบประมาณถัดจากปีงบประมาณที่ได้ขอยืมเงินสะสมทดรองจ่าย  
จึงตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินที่ยืมเงินสะสมในปีงบประมาณที่ผ่านมาได้หรือไม่ หากไม่สามารถ  
ขอยืมเงินสะสมทดรองจ่ายไปพลางก่อนได้จะมีแนวทางใดในการเบิกจ่ายดังกล่าว ซึ่งจังหวัดปราจีนบุรี  
มีความเห็นว่า เทศบาลไม่สามารถขอยืมเงินสะสมทดรองจ่ายไปพลางก่อนได้ เนื่องจากเป็นการขยืมเงินข้าม  
ปีงบประมาณ แต่เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหากรณีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕  
งบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปด้านบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ ณ สถานศึกษา (โรงเรียนและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก)  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เพียงพอ เทศบาลสามารถดำเนินการตามนัยข้อ ๒๘ ของระเบียบว่าด้วย  
การบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อ ๘ วรรคสอง ของหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย  
การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ จ่ายขาดเงินสะสมโดยขอทำความตกลงกับ  
ผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๔๐ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน  
การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดปรากฏ  
ตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. กรณีเทศบาลเมืองปราจีนบุรีจะขอยืมเงินสะสมทดรองจ่ายไปพลางก่อน โดยหากได้รับเงิน  
อุดหนุนทั่วไป ในปีงบประมาณถัดจากปีงบประมาณที่ได้ขอยืมเงินสะสมทดรองจ่าย จึงตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อ  
ชดใช้เงินที่ยืมเงินสะสมในปีงบประมาณที่ผ่านมาได้หรือไม่ เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการ  
รับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๘ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับแจ้งการ  
จัดสรรเงินอุดหนุนที่รัฐบาลระบุวัตถุประสงค์ให้ไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ยกเว้นงบลงทุนแต่ยังมิได้รับเงิน  
หากมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินก่อน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจขยืมเงินสะสมทดรองจ่าย ไปพลางก่อนได้

/เมื่อได้ ...

เมื่อได้รับเงินงบประมาณดังกล่าวแล้วให้บันทึกบัญชีส่งใช้เงินสะสมที่ยึดตามวิธีการที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด ดังนั้น หากเทศบาลเมืองปราจีนบุรีได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ โดยคาดว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณรายการดังกล่าว และมีความจำเป็นต้องยืมเงินสะสมทดรองจ่ายไปพลางก่อนเป็นค่าบำเหน็จตกทอดและเงินช่วยเหลือให้แก่ทายาทผู้เสียชีวิต ซึ่งรายการดังกล่าวเป็นรายการที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณและสามารถของงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ เทศบาลเมืองปราจีนบุรีจะต้องดำเนินการขอทำความเข้าใจเพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนกรณีดังกล่าวแล้วตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๒. กรณีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ด้านบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ ณ สถานศึกษา (โรงเรียนและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เพียงพอ ให้ดำเนินการตามนัยข้อ ๒๘ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อ ๘ วรรคสอง ของหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นว่า ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ ประกอบกับหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีมีเงินจัดสรรเหลือจ่ายจากการดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณอาจโอนเงินจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรดังกล่าว ไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายใดๆ ภายใต้แผนงาน ผลผลิตหรือโครงการเดียวกัน และภายใต้เงื่อนไขตาม (๒) ได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติจากสำนักงานงบประมาณ กรณีตามข้อเท็จจริงเทศบาลเมืองปราจีนบุรีเป็นหน่วยรับงบประมาณตรง และไม่ได้รับการจัดสรรเงินบำเหน็จตกทอดและเงินช่วยเหลือให้แก่ทายาทผู้เสียชีวิตจากสำนักงานงบประมาณ จึงไม่สามารถโอนเงินจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรเหลือจ่ายจากการดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายดังกล่าวได้

๓. กรณีการจ่ายเงินสะสมโดยขอทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๙๐ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๐ กำหนดว่า กรณีที่งบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่ายหรือไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้นไว้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นในกรณีดังต่อไปนี้ (๒) เบิกเงินให้ ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขาธิการผู้บริหารท้องถิ่น เลขาธิการสภาท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตลอดจนลูกจ้างซึ่งมีสิทธิได้รับเงินอื่นตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยในระหว่างปีงบประมาณ ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวไม่ได้กำหนดให้จ่ายเป็นเงินบำเหน็จตกทอดและเงินช่วยเหลือให้แก่ทายาทผู้เสียชีวิตแต่ทายาทของผู้เสียชีวิตเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินตามกฎหมาย ดังนั้น หากเทศบาลเมืองปราจีนบุรีจะนำเงินสะสมเพื่อไปจ่ายเป็นเงินบำเหน็จตกทอด

/และเงิน ...

และเงินช่วยเหลือให้แก่ทายาทผู้เสียชีวิต จึงต้องขอทำความตกลงก่อนการปฏิบัติเพื่อยกเว้นการปฏิบัติ  
ตามระเบียบ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนกรณีดังกล่าวแล้ว  
ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)  
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๕๔๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลเรณู อำเภอรณนคร ขอทำความตกลงยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครพนม ด่วนที่สุด ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/๓๘๘๗ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดนครพนมหารือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเรณูได้รับการจัดสรรงบประมาณ (เงินอุดหนุนทั่วไป) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ ไม่เพียงพอ และได้ยืมเงินสะสมเพื่อทดรองจ่าย เป็นเงินเดือนครูผู้ดูแลเด็กเล็ก เงินเพิ่ม เงินค่าตอบแทน ค่าจ้างพนักงานจ้างช่วยครูผู้ดูแลเด็ก ค่าครองชีพชั่วคราว และเงินประกันสังคมให้กับครูผู้ดูแลเด็ก พนักงานจ้างศูนย์พัฒนาเด็ก ทำให้เป็นหนี้เงินยืมเงินสะสม จำนวนทั้งสิ้น ๒๔๒,๑๒๓ บาท จึงมีความประสงค์ที่จะเบิกจ่ายจากเงินสะสมเพื่อส่งใช้เงินยืมสะสมของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ จำนวน ๒๔๒,๑๒๓ บาท ซึ่งได้รับอนุมัติจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเรณูแล้ว แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวมีใช้กิจการตามเงื่อนไขที่กำหนดในข้อ ๘๙ ของระเบียบฯ จึงขอทำความตกลงยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ซึ่งจังหวัดนครพนมได้พิจารณาเห็นว่า กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเรณู จะใช้จ่ายเงินสะสมไปใช้หนี้เงินยืมเงินสะสมไม่น่าจะดำเนินการได้ จะต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อไปใช้หนี้เงินยืมเงินสะสมถึงจะถูกต้อง จึงขอหารือว่า ความเห็น ของจังหวัดนครพนมถูกต้องหรือไม่ มีแนวทางปฏิบัติอย่างไร ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้เงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่กฎหมายกำหนด

๒. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเรณูได้รับการจัดสรรงบประมาณ (เงินอุดหนุนทั่วไป) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ ไม่เพียงพอ จึงได้ยืมเงินสะสมเพื่อทดรองจ่ายเป็นเงินเดือนครูผู้ดูแลเด็กเล็ก เงินเพิ่ม เงินค่าตอบแทน ค่าจ้างพนักงานจ้างช่วยครูผู้ดูแลเด็ก ค่าครองชีพชั่วคราว และเงินประกันสังคม ให้กับครูผู้ดูแลเด็ก พนักงานจ้างศูนย์พัฒนาเด็ก ทำให้มีหนี้เงินยืมเงินสะสม จำนวน ๒๔๒,๑๒๓ บาท หากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้ได้และมีความจำเป็น

/ต้องนำ ...

ต้องนำเงินสะสมไปชำระหนี้เงินยืมเงินสะสมดังกล่าว จึงมิใช่กิจการตามข้อ ๘๙ (๑) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. กรณีดังกล่าวองค์การบริหารส่วนตำบลเรณูอาจขอทำความตกลงก่อนการปฏิบัติเพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนกรณีดังกล่าวแล้ว ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)  
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@dla.go.th

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๕๖๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

ณ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการใช้จ่ายเงินสะสม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดชัยภูมิ ที่ ขย ๐๐๒๓.๕/๕๖๔๓ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕

๒. หนังสือจังหวัดชัยภูมิ ที่ ขย ๐๐๒๓.๕/๕๖๔๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดชัยภูมิขอหารือการถือครองการบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมในการดำเนินการโครงการจัดซื้อครุภัณฑ์ก่อสร้างและครุภัณฑ์ยานพาหนะ ๔ รายการ เป็นเงินจำนวน ๒๒,๐๙๑,๐๐๐ บาท และโครงการ Chaiyaphum Smart city ระยะที่ ๑ เป็นเงินจำนวน ๕๖,๔๔๕,๐๗๗ บาท แต่ถูกจำกัดเรื่องงบประมาณ อีกทั้งเงินสะสมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ ปัจจุบันเมื่อได้มีการกันเงินตามระเบียบฯ แล้ว ไม่มีเงินสะสมที่จะสามารถนำมาใช้ตามโครงการดังกล่าวได้ จึงขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๗ (๑) และ (๒) ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ โดยขอใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ เป็นเงินจำนวน ๗๘,๕๓๖,๐๗๗ บาท

จังหวัดชัยภูมิมีความเห็นว่า การดำเนินการโครงการจัดซื้อครุภัณฑ์ก่อสร้างและครุภัณฑ์ยานพาหนะ ๔ รายการ เป็นเงินจำนวน ๒๒,๐๙๑,๐๐๐ บาท และโครงการ Chaiyaphum Smart city ระยะที่ ๑ เป็นเงินจำนวน ๕๖,๔๔๕,๐๗๗ บาท ไม่เข้าเงื่อนไขภายใต้หลักเกณฑ์ข้อ ๘๗ (๑) และ (๒) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิควรโอนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๒๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นลำดับแรกก่อน

๒. หากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่เพียงพอให้ใช้จ่ายจากเงินสะสมที่ยังคงเหลืออยู่ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ จำนวน ๔๒,๔๔๗,๖๔๐.๕๙ บาท เป็นลำดับถัดไป โดยรายงานต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ พร้อมขอทำความตกลงยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ กรณีไม่ขอถอนเงินไว้ตามข้อ ๘๙ (๓) แห่งระเบียบดังกล่าวต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

/๓. กรณี ...

๓. กรณีใช้จ่ายเงินสะสมแล้ว หากเงินสะสมคงเหลือไม่ถึงร้อยละสิบห้าของเงินสะสม ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ตามข้อ ๘๗ (๑) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมเพื่อดำเนินการจัดหาในส่วนที่ยังจัดซื้อไม่ครบ โดยขอทำความตกลงยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ตามข้อ ๘๙ (๓) แห่งระเบียบดังกล่าวต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

จึงหาหรือว่าความเห็นของจังหวัดชัยภูมิถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔ กำหนดว่า กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ให้ขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยก่อนการปฏิบัติ ข้อ ๘๗ กำหนดว่า ทุกวันสิ้นปีงบประมาณ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ปิดบัญชีรายรับรายจ่ายแล้ว ให้กันยอดเงินสะสมประจำปีไว้ร้อยละสิบห้าของทุกปี เพื่อเป็นทุนสำรองเงินสะสม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมได้ กรณีดังต่อไปนี้ (๑) กรณีที่ยอดเงินสะสมคงเหลือไม่ถึงร้อยละสิบห้าของเงินสะสม ณ วันที่ ๑ ตุลาคมของปีงบประมาณนั้น ให้ขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น และขออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัด (๒) กรณีที่ปีใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมียอดเงินทุนสำรองเงินสะสมเกินร้อยละสิบห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น หากมีความจำเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจนำเงินทุนสำรองเงินสะสมเฉพาะในส่วนที่เกินไปใช้จ่ายได้ภายใต้เงื่อนไขข้อ ๘๙ (๑) โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น และข้อ ๘๙ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้เงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) ให้กระทำได้ เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งในระเบียบดังกล่าวมิได้กำหนดลำดับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอาไว้ ดังนั้น กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิมีความจำเป็นต้องจัดซื้อครุภัณฑ์ก่อสร้างและครุภัณฑ์ยานพาหนะ ๔ รายการ ได้แก่ รถยนต์หัวลาก รถขุดดินตะขำ รถกระเช้า ๖ ล้อ และรถบรรทุก (ดีเซล) เป็นเงินจำนวน ๒๒,๐๙๑,๐๐๐ บาท เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน พร้อมทั้งบริการชุมชนและสังคม และเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และดำเนินการโครงการ Chaiyaphum Smart city ระยะที่ ๑ เป็นเงินจำนวน ๕๖,๔๔๕,๐๗๗ บาท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการให้บริการและบริหารจัดการเมือง ให้ประชาชนในเมืองมีคุณภาพชีวิตที่ดีมีความสุขอย่างยั่งยืน พร้อมสำหรับบริการชุมชนและสังคม และประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งถือเป็น การบริการชุมชนและสังคม องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิอาจพิจารณาโอนเงินงบประมาณรายจ่ายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ หรืออาจใช้จ่าย

เงินสะสมหรือเงินทุนสำรองเงินสะสมเพื่อดำเนินการได้ หากไม่เข้าเงื่อนไขตามระเบียบฯ ก็อาจขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๗ หรือข้อ ๘๙ แห่งระเบียบดังกล่าวได้ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ กรณีที่จังหวัดชัยภูมิหรือโดยเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิควรดำเนินการโอนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๒๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นลำดับแรกก่อน และหากดำเนินการโอนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้วงบประมาณยังไม่เพียงพอ ก็ให้ขอทำความตกลงยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อ ๘๙ (๓) หรือ ข้อ ๘๗ (๑) ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ก็เป็นแนวทางปฏิบัติที่ดำเนินการได้ และอยู่ในดุลพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิที่จะอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๑๒๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อหรือการใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปราจีนบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปราจีนบุรี ที่ ปจ ๐๐๒๓.๔/๔๑๓๒ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดปราจีนบุรีหาหรือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วจะจ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้ว เนื่องจากอาคารที่ใช้อยู่ใช้งานมาเป็นระยะเวลานาน จึงไม่เหมาะสมและไม่ปลอดภัย ส่งผลกระทบต่อการบริการประชาชน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานจำนวน ๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท แต่งบประมาณที่ใช้ในการก่อสร้างอาคารรวมทั้งสิ้นประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงไม่เพียงพอ ซึ่งจังหวัดปราจีนบุรีเห็นว่า กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วจะจ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วหลังใหม่ ถือเป็นกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๗ และข้อ ๘๙ (๑) องค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วจึงสามารถจ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานได้ จึงหาหรือว่า ความเห็นของจังหวัดปราจีนบุรีถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔ กำหนดว่า กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ให้ขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยก่อนการปฏิบัติ ข้อ ๘๗ วรรคสอง กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมได้ กรณีดังต่อไปนี้ (๑) กรณีที่ยอดเงินสะสมคงเหลือไม่ถึงร้อยละสิบห้าของเงินสะสม ณ วันที่ ๑ ตุลาคมของปีงบประมาณนั้น ให้ขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น และขออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัด (๒) กรณีที่ปีใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมียอดเงินทุนสำรองเงินสะสมเกินร้อยละสิบห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น หากมีความจำเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจนำเงินทุนสำรองเงินสะสมเฉพาะในส่วนที่เกินไปใช้จ่ายได้ภายใต้เงื่อนไขข้อ ๘๙ (๑) โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ดังนั้น กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วจะจ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้ว เนื่องจากอาคารที่ใช้อยู่ใช้งานมาเป็นระยะเวลานานกว่า ๒๐ ปีแล้ว อาคารดังกล่าวจึงไม่เหมาะสมและไม่ปลอดภัย ส่งผลกระทบต่อการบริการประชาชนเห็นว่า หากก่อสร้างอาคารสำนักงานหลังใหม่แล้ว พื้นที่ใช้สอยของอาคารสำนักงานส่วนใหญ่ใช้เพื่อกิจการ

/ด้านการ ...

ด้านการบริการชุมชนและสังคมหรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน และปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวย่อมเป็นไปตามเงื่อนไขของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ (๑) แต่หากใช้เป็นสถานที่ทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วตามปกติ การดำเนินการดังกล่าวย่อมมิใช่เป็นกิจการด้านการบริการชุมชนและสังคมหรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน และหากองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วเห็นว่า มีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการดังกล่าวจากเงินทุนสำรองเงินสะสมก็อาจขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๗ แห่งระเบียบดังกล่าวได้ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๖๐ จ.๕๖๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การขอการจ่ายเงินสะสมสำหรับจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการครูบำนาญและค่าเช่าบ้านให้แก่พนักงานครูเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพิษณุโลก ด่วนที่สุด ที่ พล ๐๐๒๓.๔/๑๐๓๙๓ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดพิษณุโลกหรือกรณีเทศบาลนครพิษณุโลกได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จากสำนักงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายการเงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (บำเหน็จ บำนาญ) และรายการเงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าเช่าบ้าน) น้อยกว่าที่ได้จัดทำคำขอตังงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และคงเหลืองบประมาณรายการดังกล่าวไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่าย เทศบาลนครพิษณุโลกจะสามารถจ่ายเงินสะสมสำหรับจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการครูบำนาญ และจ่ายเป็นเงินค่าเช่าบ้านให้แก่พนักงานครูเทศบาล ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๐ (๒) ได้หรือไม่ หรือมีแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องอย่างไร ซึ่งจังหวัดพิษณุโลกมีความเห็นว่า เทศบาลนครพิษณุโลกได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายการเงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (บำเหน็จ บำนาญ) และรายการเงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าเช่าบ้าน) แต่งบประมาณไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายให้กับผู้มีสิทธิได้รับถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๕ เป็นรายจ่ายที่พนักงานส่วนท้องถิ่นมีสิทธิได้รับตามกฎหมายที่ไม่ได้เกิดขึ้นระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เทศบาลนครพิษณุโลกจึงต้องขอทำความเข้าใจการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๙๐ (๒) กับปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจตามข้อ ๔ วรรค ๒ ของระเบียบดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จึงขอหารือว่า ความเห็นดังกล่าวของจังหวัดพิษณุโลกถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ ประกอบกับหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีมีเงินจัดสรรเหลือจ่ายจากการดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้วหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณอาจโอนเงินจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรดังกล่าว ไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายใดๆ ภายใต้แผนงาน ผลผลิตหรือโครงการเดียวกัน และภายใต้เงื่อนไขตาม (๒) ได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติจากสำนักงบประมาณ ดังนั้น หากเทศบาลนครพิษณุโลกได้รับการจัดสรรงบประมาณรายการค่าบำเหน็จบำนาญหรือเงินค่าเช่าบ้านไม่เพียงพอ เทศบาลนครพิษณุโลกสามารถดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงเงินอุดหนุนทั่วไปหรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่เหลือจ่ายมาจ่ายรายการดังกล่าวภายใต้แผนงาน ผลผลิตหรือโครงการเดียวกันได้

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๐ กำหนดว่า กรณีที่งบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่ายหรือไม่ได้ ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้นไว้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายขาดเงินสะสมได้โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นในกรณีดังต่อไปนี้ (๒) เบิกเงินให้ ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตลอดจนลูกจ้าง ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินอื่นตามกฎหมายระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ในระหว่างปีงบประมาณ ซึ่งตามระเบียบฯ ไม่สามารถจ่ายเป็นเงินค่าบำเหน็จ บำนาญให้แก่พนักงานครูบำนาญและเงินค่าเช่าบ้านให้แก่พนักงานครูเทศบาลได้ เนื่องจากพนักงานครูบำนาญมิใช่พนักงานส่วนท้องถิ่น และค่าเช่าบ้านไม่ได้เป็นรายจ่ายที่เกิดขึ้นในระหว่างปีงบประมาณ ดังนั้น หากเทศบาลนครพิษณุโลกดำเนินการตามข้อ ๑ แล้ว งบประมาณยังไม่เพียงพอและมีความจำเป็น ต้องนำเงินสะสมเพื่อไปจ่ายเป็นเงินค่าบำเหน็จ บำนาญหรือเงินค่าเช่าบ้าน ให้ขอทำความตกลงก่อนการปฏิบัติ เพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนกรณีดังกล่าวแล้วตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๑๓๒๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อหรือการขอใช้เงินสะสมหรือการกู้เงินเพื่อสมทบก่อสร้างอาคารที่ทำการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรปราการ ที่ สป ๐๐๒๓.๔/๑๖๒๖๑ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดสมุทรปราการขอรื้อ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงมีความประสงค์ จะจัดทำโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการแห่งใหม่เพื่อใช้เป็นสถานที่ปฏิบัติงานเพื่อบริการชุมชนและสังคมรวมถึง ผู้มาติดต่อราชการ ลดความแออัดและมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ตลอดจนเพื่อเป็นศูนย์กลางบริการชุมชน และสังคมในการพัฒนาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนา ท้องถิ่น งบประมาณจำนวน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยจะตั้งงบประมาณไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท และจะก่องนี้ผูกพันในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๗ จำนวน ๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนงบประมาณอีกจำนวน ๘,๐๐๐,๐๐ บาท จะขอใช้เงินสะสม หรือกู้เงินเพื่อสมทบงบประมาณเป็นค่าก่อสร้างให้ครบวงเงิน เนื่องจากมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการ ในปีงบประมาณเดียวได้ จึงมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายจากเงินสะสมหรือกู้เงินมาสมทบเพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการ ดังกล่าว และเห็นว่าการนำเงินสะสมไปใช้จ่ายในโครงการดังกล่าวเป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๓๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๒.๓.๑ แต่เนื่องจากการใช้จ่ายเงินสะสม ซึ่งมีแนวทางปฏิบัติที่แตกต่างจากงบประมาณปกติโดยทั่วไป จึงขอรื้อแนวทางขอใช้เงินสะสมหรือการกู้เงิน เพื่อสมทบก่อสร้างอาคารที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรง โดยจังหวัดสมุทรปราการขอทราบ ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและแนวทางปฏิบัติ ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงหลังใหม่ เป็นโครงการที่สามารถใช้จ่ายเงินสะสมได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๘๙ และสามารถใช้จ่ายเงินสะสมทั้งจำนวน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการได้หรือไม่

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ กำหนดให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้เงินสะสมได้โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับ ด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์การ ปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงก่อสร้างอาคาร สำนักงาน วัตถุประสงค์ใช้เป็นสถานที่ปฏิบัติงานเพื่อบริการชุมชนและสังคม รวมถึงผู้มาติดต่อราชการ

/ขององค์การ ...

ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรง ลดความแออัดและมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม และเป็นศูนย์กลางบริการชุมชนและสังคมในการพัฒนาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งโครงการดังกล่าวได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น เห็นว่า การก่อสร้างอาคารสำนักงานดังกล่าว หากพื้นที่ใช้สอยอาคารสำนักงานส่วนใหญ่ใช้เพื่อกิจการด้านบริการชุมชนและสังคม และปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่น การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวย่อมเป็นตามเงื่อนไขของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ (๑) แต่หากใช้เพื่อเป็นสถานที่ทำงานตามปกติ การดำเนินการดังกล่าวย่อมมิใช่กิจการซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม และถ้าองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงเห็นว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการดังกล่าวโดยใช้จ่ายจากเงินสะสมก็อาจขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๙ แห่งระเบียบดังกล่าวได้ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ การใช้เงินสะสมเป็นดุลพินิจของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงที่จะพิจารณาอนุมัติงบประมาณโดยจะต้องคำนึงถึงฐานะการคลังและเสถียรภาพในระยะยาวเป็นสำคัญ

๒. ในกรณีที่สามารถใช้เงินสะสมได้แต่ไม่สามารถใช้เงินสะสมได้ทั้งจำนวน องค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงจะสามารถใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อสมทบเป็นค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการหลังใหม่ ซึ่งมีใช้การก่อสร้างปรับปรุงอาคารหลังเดิมตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๓๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๒.๓.๑ ได้หรือไม่

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๓๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดหลักเกณฑ์ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกำหนดลักษณะและประเภทโครงการที่สามารถนำเงินสะสมไปใช้จ่ายได้ในข้อ ๒.๓.๑ โครงการที่จะนำเงินสะสมไปใช้ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์และตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริงโดยนำข้อมูลปัญหาและความต้องการพื้นฐานจากแผนพัฒนาท้องถิ่นมาใช้ในการจัดทำโครงการ ทั้งนี้ ไม่ให้นำเงินสะสมไปใช้จ่ายในโครงการหรือกิจการที่ฟุ่มเฟือย หรือไม่ก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับประชาชน เช่น การก่อสร้างปรับปรุงอาคารที่ทำการ การจัดการสวนกลางหรือรถประจำตำแหน่ง การจัดหารุภัณฑ์สำนักงาน การศึกษาดูงาน เป็นต้น เห็นว่า หลักเกณฑ์ตามหนังสือดังกล่าวใช้เป็นแนวทางปฏิบัติเฉพาะในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เท่านั้น

๓. องค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงจะสามารถขอกู้เงินมาสมทบเพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงหลังใหม่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓ (๑) ได้หรือไม่

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓ กำหนดว่า องค์การบริหารส่วนตำบลกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) การดำเนินโครงการลงทุน ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดนิยาม “โครงการลงทุน” หมายความว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายตลอดจนระยะเวลาการดำเนินงานที่แน่ชัดซึ่งก่อให้เกิด

ประโยชน์ หรืออาจใช้ประโยชน์ได้มากกว่าหนึ่งปีขึ้นไป ข้อ ๗ กำหนดว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินได้ เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) การดำเนินโครงการลงทุน ข้อ ๘ โครงการลงทุน ที่จะดำเนินการกู้เงินตามข้อ ๗ (๑) ต้องมีลักษณะเป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพหรือสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน หรือก่อให้เกิดการเพิ่มพูน รายได้ให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นโครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประกอบหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๑๓๑ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางประกอบการพิจารณาอนุมัติการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล สรุปได้ว่า โครงการก่อสร้าง อาคารที่ทำการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องตามนิยามโครงการลงทุนของระเบียบคณะกรรมการนโยบาย และการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ และข้อ ๗ โดยหากโครงการดังกล่าวมีลักษณะสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ แล้ว และมีวงเงินไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท โดยไม่ก่อให้เกิดภาระหนี้เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย จึงเป็นอำนาจ ของผู้ว่าราชการจังหวัดที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรง เห็นว่าการก่อสร้างอาคารที่ทำการหลังใหม่จะเกิดประโยชน์กับประชาชนส่วนรวม และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ตามข้อ ๘ แห่งระเบียบคณะกรรมการนโยบายและการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงิน ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ก็สามารถดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงิน ขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๘๘๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์การบริหาร ส่วนตำบล เพื่อดำเนินการขอกู้เงินเพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าวได้ ทั้งนี้ โครงการลงทุนดังกล่าวต้องคำนึงถึงพื้นที่ เพื่อการบริการชุมชนและสังคมตามข้อ ๑ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th