

ด่วนที่สุด

ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๒๖๕๕๖



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การทบทวนใบอนุญาตของทางราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองตะลัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๗๘๘

ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า รัฐบาลได้ดำเนินโครงการทบทวนใบอนุญาต Thailand : Simple & Smart License โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและเผยแพร่แนวทางการยกเลิก ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต อันจะนำไปสู่การลดขั้นตอนกระบวนการและการอนุญาตที่ไม่จำเป็นหรือที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพ และการดำเนินธุรกิจของประชาชนในประเทศไทย ซึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชนและรัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะกรณีที่เหมาะสม และพึงกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายให้ชัดเจน และพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง การดำเนินการจัดทำโครงการทบทวนการอนุญาตมีเป้าหมายเพื่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในการบริหารราชการแผ่นดินและหน่วยงานต่าง ๆ พิจารณาว่าการดำเนินการที่ต้องขออนุญาตใดเป็นอุปสรรคและสร้างภาระให้แก่ผู้ขอใบอนุญาตมากจนเกินไปและเห็นควรทบทวนเพื่อยกเลิกการอนุญาตในเรื่องดังกล่าวโดยใช้วิธีการอื่นแทนการอนุญาต อาทิ การขึ้นทะเบียนจดทะเบียน หรือการจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งถือเป็นการอนุญาตตามนัยของกฎหมาย หรือการขออนุญาตใดควรมีการผ่อนคลายเป็นเรื่องเอกสารประกอบการขออนุญาต ระยะเวลาการอนุญาต อายุของใบอนุญาต หรือการประกอบกิจการใดที่ต้องขออนุญาตในหลายเรื่องควรรวมเป็นการอนุญาตในคราวเดียวโดยใช้ใบอนุญาตใบเดียว (License one) เป็นต้น ทั้งนี้ การขออนุญาตต้องอยู่บนพื้นฐานที่ว่า การอนุญาตต้องง่าย เร็ว และถูก โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้ให้ข้อเสนอแนะในการเปิดตัวโครงการดังกล่าวเพื่อให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาทบทวนการอนุญาตที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีขั้นตอนการขอรับใบอนุญาตในเรื่องต่าง ๆ อย่างชัดเจน ทั้งในเรื่องเอกสารประกอบการยื่นขออนุญาต ระยะเวลาการดำเนินการ อัตราค่าธรรมเนียมที่ต้องชำระ และที่สำคัญต้องจัดให้มีรายละเอียดว่ากรณีใดยื่นเรื่องมาแล้วได้รับอนุญาตแน่นอน กรณีใดหากขาดเอกสารใดจะไม่ได้รับอนุญาต เพื่อให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบแน่นอนว่าจะได้รับการอนุญาตหรือไม่ ทั้งการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๒. การพิจารณา...

๒. การพิจารณาเอกสารการขอรับใบอนุญาต ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาความเหมาะสมของเอกสารที่ประกอบการยื่นขอรับใบอนุญาต หากเห็นว่าเอกสารหลักฐานใดไม่จำเป็นต่อการพิจารณาหรืออาจก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ยื่นมากจนเกินไปก็ให้งดรับเอกสารดังกล่าว หรือหากมีความจำเป็นอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้ก็ให้พิจารณารับเอกสารเท่าที่จำเป็นเพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพในการพิจารณาเอกสารหลักฐาน

๓. การพิจารณาของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการอนุญาต ให้พิจารณาตามหลักเกณฑ์ เอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย โดยหลีกเลี่ยงการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาตหากแต่ให้พิจารณาตามเอกสารเป็นสำคัญ

๔. การอุทธรณ์กรณีไม่อนุญาต ต้องระบุเหตุแห่งการไม่อนุญาตไว้ให้ชัดเจน ระเบียบกฎหมายที่อ้างถึงเหตุแห่งการไม่อนุญาต และขั้นตอน ระยะเวลาในการอุทธรณ์ เพื่อให้ผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตได้อุทธรณ์อย่างถูกต้อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการออกใบอนุญาตให้แก่เอกชนหรือประชาชนตามที่กฎหมายต่าง ๆ บัญญัติไว้หลายประการ จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อเสนอแนะของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ดังกล่าวข้างต้นไปใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดได้จากเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี www.pattanilocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรหมทริยะ กิจนุสนธิ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙ ต่อ ๑๐๘

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

ผู้ประสานงาน นางสาวนัฐวิณ์ มีคุณวิเศษ โทร. ๐๙-๖๘๘๕-๘๘๔๔

- ☐ ผ.บพ.
☐ กง.บถ.
☐ กง.สส.
☒ กง.กม.
☐ กง.กก.

10.655

รับที่

วันที่

21 พ.ย. 2561

เวลา

13-47 น.

22 พ.ย. 61 ๐๗.๓๐ น.
ด่วนที่สุด

ที่มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๗/๘๙



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การทบทวนใบอนุญาตของทางราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยรัฐบาลได้ดำเนินโครงการทบทวนใบอนุญาต Thailand : Simple & Smart License โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและเผยแพร่แนวทางการยกเลิก ปรับปรุง แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวกับการอนุญาตอันจะนำไปสู่การลดขั้นตอนกระบวนการและการอนุญาตที่ไม่จำเป็นหรือที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพและการดำเนินธุรกิจของประชาชนในประเทศไทย ซึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และรัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะกรณีที่เหมาะสม และพึงกำหนดหลักเกณฑ์ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย ให้ชัดเจน และพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง การดำเนินการจัดทำโครงการทบทวนการอนุญาต มีเป้าหมายเพื่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในการบริหาร ราชการแผ่นดินและหน่วยงานต่างๆ พึงพิจารณาว่าการดำเนินการที่ต้องขออนุญาตใดเป็นอุปสรรค และสร้างภาระให้แก่ผู้ขอใบอนุญาตมากจนเกินไปและเห็นควรทบทวนเพื่อยกเลิกการอนุญาตในเรื่องดังกล่าว โดยใช้วิธีการอื่นแทนการอนุญาต อาทิ การขึ้นทะเบียน จดทะเบียน หรือการจดทะเบียนงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งถือเป็นการอนุญาตตามนัยของกฎหมาย หรือการขออนุญาตใดควรมีการผ่อนคลายเป็นเรื่องเอกสาร ประกอบการขออนุญาต ระยะเวลาการอนุญาต อายุของใบอนุญาต หรือการประกอบกิจการใดที่ต้องขออนุญาตในหลายเรื่องควรรวมเป็นการอนุญาตในคราวเดียวโดยใช้ใบอนุญาตใบเดียว (License one) เป็นต้น ทั้งนี้ การขออนุญาตต้องอยู่บนพื้นฐานที่ว่าใบอนุญาตต้อง ง่าย เร็ว และถูก โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้ให้ข้อเสนอแนะในการเปิดโครงการดังกล่าวเพื่อให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาทบทวน การอนุญาตที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีขั้นตอนการขอรับใบอนุญาตในเรื่องต่าง ๆ อย่างชัดเจน ทั้งในเรื่องเอกสารประกอบการยื่นขออนุญาต ระยะเวลาการดำเนินการ อัตราค่าธรรมเนียม ที่ต้องชำระ และที่สำคัญต้องจัดให้มีรายละเอียดว่ากรณีใดยื่นเรื่องมาแล้วได้รับอนุญาตแน่นอน กรณีใดหากขาดเอกสารใดจะไม่ได้รับอนุญาต เพื่อให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบแน่นอนว่าจะได้รับการอนุญาตหรือไม่ ทั้งการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการขอใบอนุญาตต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๒. การพิจารณาเอกสารการขอรับใบอนุญาต ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาความเหมาะสมของเอกสารที่ประกอบการยื่นขอรับใบอนุญาต หากเห็นว่าเอกสารหลักฐานใดไม่จำเป็นต่อการพิจารณาหรืออาจก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ยื่นมากจนเกินไปก็ให้งดรับเอกสารดังกล่าว หรือหากมีความจำเป็นอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้ก็ให้พิจารณารับเอกสารเท่าที่จำเป็นเพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพในการพิจารณาเอกสารหลักฐาน

๓. การพิจารณาของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการอนุญาต ให้พิจารณาตามหลักเกณฑ์ เอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย โดยหลีกเลี่ยงการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาต หากแต่ให้พิจารณาตามเอกสารเป็นสำคัญ

๔. การอุทธรณ์กรณีไม่อนุญาต ต้องระบุเหตุแห่งการไม่อนุญาตไว้ให้ชัดเจน ระเบียบกฎหมายที่อ้างถึงเหตุแห่งการไม่อนุญาต และขั้นตอน ระยะเวลาในการอุทธรณ์ เพื่อให้ผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตได้อุทธรณ์อย่างถูกต้อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการออกใบอนุญาตให้แก่เอกชนหรือประชาชนตามที่กฎหมายต่าง ๆ บัญญัติไว้หลายประการ จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อเสนอแนะของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ดังกล่าวข้างต้นไปใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ให้เหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

ผู้ประสานงาน นายธณาวุฒ เหล่าเจริญพาณิชย์ ๐๙-๒๒๗๘-๙๗๘๒