



ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/๒๕๖๕๘

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ทหารหรือเรือนายกองค้การบริหารส่วนตำบลรักษาราชการแทน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ (ยกเว้นนายอำเภอปะนาเระ) นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี
นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองตะลุบัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๖๒๒๗
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับข้อหาหรือจากอำเภอปะนาเระเกี่ยวกับการรักษาราชการแทน
นายกองค้การบริหารส่วนตำบล กรณีที่ นายสุธี วาเียง นายกองค้การบริหารส่วนตำบลตอน อำเภอปะนาเระ
จังหวัดปัตตานี ได้หายตัวไป จากบ้านพักโดยไม่ทราบแน่ชัดว่าอยู่ที่แห่งหนใด ยังมีชีวิตอยู่หรือไม่ เป็นเหตุให้
ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลตอนได้มีคำสั่งแต่งตั้งนางอำไพ ศรีเพ็ชรชัย รองนาย
กองค้การบริหารส่วนตำบลตอน เป็นผู้รักษาราชการแทนตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตอน ที่ ๗/๒๕๖๕
ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๖ มีผู้พบโครงกระดูกมนุษย์พร้อมของใช้ส่วนตัว
ของนายสุธี วาเียง ที่ใช้ก่อนวันหายตัวไป ซึ่งยังไม่ทราบว่าโครงกระดูกดังกล่าวเป็นของนายสุธี วาเียง หรือไม่
ต่อมาสถานีตำรวจภูธรปะนาเระ ได้มีหนังสือที่ ดช ๐๐๒๔ (ปน)(๑๒) /๑๔๒๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖
ยืนยันว่าโครงกระดูกที่พบ ณ อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส เป็นของนายสุธี วาเียง จริง จึงขอหาหรือ
ในประเด็นดังนี้

๑. กรณีนายกองค้การบริหารส่วนตำบลตอนเสียชีวิตจะนับจากวันพบศพ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๖
หรือวันที่ได้รับแจ้งรับรองการตายจากสถานีตำรวจภูธรปะนาเระ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๒. การเบิกจ่ายค่าตอบแทนรองนายกองค้การบริหารส่วนตำบลทั้ง ๒ คน และเลขานุการนาย
กองค้การบริหารส่วนตำบลตอน จะเบิกค่าตอบแทนนับจากวันที่นายกองค้การบริหารส่วนตำบลตอนหายตัวไป
ตั้งแต่วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ จนถึงวันที่แจ้งการเสียชีวิตตามใบมรณบัตร เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๖
หรือวันที่ทราบข้อเท็จจริง ตามหนังสือสถานีตำรวจภูธรปะนาเระ ที่ ดช ๐๐๒๔ (ปน)(๑๒)/๑๔๒๓ ลงวันที่
๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๓. การที่นางอำไพ ศรีเพ็ชรชัย รองนายกองค้การบริหารส่วนตำบลตอน ได้รักษาราชการแทน
นายกองค้การบริหารส่วนตำบล ตั้งแต่วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๐๕ ซึ่งเป็นวันที่นายกองค้การบริหารส่วนตำบล
ตอนหายตัวไป จนถึงวันที่ทราบการแจ้งรับรองการตายจากสถานีตำรวจภูธรปะนาเระ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖
ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

/ในการนี้ ...

ในการนี้ จังหวัดปัตตานี ได้หารือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ตอบข้อหารือในประเด็นดังกล่าว จังหวัดปัตตานี พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อหารือในเรื่องนี้ จะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอแจ้งแนวทางตอบข้อหารือในกรณีนี้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ ทั้งนี้ ให้อำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

จ.จ.

(นางพาดิเมาะ สะดียามู)
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐-๗๓๓๔ - ๙๕๑๙

กบข



ม.ร.ว. บัณฑิต
10 587
14 พ.ย. 2566
19.23

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
เลขที่รับ 16404
13 พ.ย. 2566
วันที่ 14-14-
เวลา

☐ กง.กก.
☐ กง.บป.

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๖๒๒๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ทหารือกรณีร้องนายกองค้การบริหารส่วนตำบลรักษาราชการแทน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/๒๐๘๗๘ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๕/๒๕๕๒ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ จังหวัดปัตตานีได้ขอหารือเกี่ยวกับการรักษาราชการแทนนายกองค้การบริหารส่วนตำบลกรณี ที่ นายสุธี วาเย้ง นายกองค้การบริหารส่วนตำบลตอน อำเภอบะนาระ จังหวัดปัตตานี ได้หายตัวไปจากบ้านพักโดยไม่ทราบแน่ชัดว่าอยู่ที่แห่งหนใด ยังมีชีวิตอยู่หรือไม่ เป็นเหตุให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้องค์การบริหารส่วนตำบลตอนจึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งนางอำไพ ศรีเพ็ชรชัย รองนายกองค้การบริหารส่วนตำบลตอนเป็นผู้รักษาราชการแทนตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตอน ที่ ๗/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ ต่อมาเมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๖ มีผู้พบโครงกระดูกมนุษย์พร้อมของใช้ส่วนตัวของนายสุธี วาเย้ง ที่ใช้ก่อนวันหายตัวไป ซึ่งยังไม่ทราบว่าโครงกระดูกดังกล่าวเป็นของนายสุธี วาเย้ง หรือไม่ ต่อมาสถานีตำรวจภูธรปะนาละ ได้มีหนังสือที่ ดช ๐๐๒๔ (ปน)(๑๒)/๑๔๒๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ยืนยันว่าโครงกระดูกที่พบ ณ อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส เป็นของนายสุธี วาเย้ง จริง จึงขอหารือในประเด็นดังนี้

๑. กรณีนายกองค้การบริหารส่วนตำบลตอนเสียชีวิตจะนับจากวันพบศพ เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๖ หรือวันที่ได้รับแจ้งรับรองการตายจากสถานีตำรวจภูธรปะนาละ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๒. การเบิกจ่ายค่าตอบแทนรองนายกองค้การบริหารส่วนตำบลทั้ง ๒ คน และเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตอน จะเบิกจ่ายค่าตอบแทนนับจากวันที่นายกองค้การบริหารส่วนตำบลตอนหายตัวไปตั้งแต่วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ จนถึงวันที่แจ้งการเสียชีวิตตามใบมรณบัตร เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๖ หรือวันที่ทราบข้อเท็จจริงตามหนังสือสถานีตำรวจภูธรปะนาละ ที่ ดช ๐๐๒๔ (ปน)(๑๒)/๑๔๒๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๓. การที่นางอำไพ ศรีเพ็ชรชัย รองนายกองค้การบริหารส่วนตำบลตอน ได้รักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตั้งแต่วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันที่นายกองค้การบริหารส่วนตำบลตอนหายตัวไปจนถึงวันที่ทราบการแจ้งรับรองการตายจากสถานีตำรวจภูธรปะนาละ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๔ (๒) กำหนดให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งเมื่อตาย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามใบมรณบัตรว่า นายสุธี วาเย้ง นายกองค้การบริหารส่วนตำบลตอน ได้เสียชีวิตเมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๖ ดังนั้น ความเป็นนายกองค้การบริหารส่วนตำบลตอนของนายสุธี วาเย้ง จึงสิ้นสุดเมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๖

๒. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๔/๑ (๑) กำหนดให้รองนายกองค้การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งเมื่อนายกองค้การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่ง วรรคสอง กำหนดให้ นำความใน (๑) มาใช้บังคับกับการพ้นจากตำแหน่งของเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม เมื่อความเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลตอนของนายสุธี วาเย้ง สิ้นสุดเมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๖ ความเป็นรองนายกองค้การบริหารส่วนตำบลตอนของนางอำไพ ศรีเพ็ชรชัย จึงสิ้นสุดในวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นวันเดียวกัน แต่เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลตอน

/ได้รับ...

ได้รับทราบข้อเท็จจริงถึงการเสียชีวิตของนายสุธี วาเย็น นายกององค์การบริหารส่วนตำบลดอน เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ กรณีดังกล่าวยังไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่นางอำไพ ศรีเพชรชัย รองนายกององค์การบริหารส่วนตำบลดอน ได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. สำหรับกรณีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนรองนายกององค์การบริหารส่วนตำบลดอนทั้ง ๒ คน และเลขานุการนายกององค์การบริหารส่วนตำบลดอน เห็นว่า วัตถุประสงค์ของการจ่ายเงินเดือนก็เพื่อเป็นค่าตอบแทนสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งเข้ารับหน้าที่และได้ปฏิบัติหน้าที่นั้นจึงจะมีสิทธิได้รับเงินเดือนตามส่วนของวันที่ ปฏิบัติหน้าที่ เทียบเคียงความเห็นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๕/๒๕๕๒ เรื่อง การปฏิบัติตามคำพิพากษาในคดีปกครองกรณีการเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน กรกฎ

โทร ๐๘๙ ๓๑๘ ๗๒๘๘

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การปฏิบัติตามคำพิพากษาในคดีปกครอง
กรณีการเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือที่ มท ๐๘๐๙.๗/๕๖๓๒ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีได้มีหนังสือหรือจังหวัดลพบุรีกรณีนายพิชัย เกียรติวินัยสกุล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี ถูกจับกุมดำเนินคดีอาญาและถูกคุมขังที่เรือนจำพิเศษ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีจึงได้เรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และที่ประชุมได้มีมติเลือกให้นายสุบรรณ จิระพันธุ์วณิช เป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีแทน ต่อมานายพิชัยฯ ได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองและศาลปกครองสูงสุด ได้มีคำพิพากษาเพิกถอนมตินั้น จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติการเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนให้แก่ นายสุบรรณฯ และนายพิชัยฯ ซึ่งจังหวัดพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า

๑. โดยผลของคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดทำให้นายพิชัยฯ ยังคงเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอยู่และมีสิทธิได้รับเงินเดือนและค่าตอบแทนตามกฎหมาย แต่ในระหว่างที่นายพิชัยฯ ถูกคุมขังอยู่ที่เรือนจำพิเศษนั้น นายพิชัยฯ ไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนและค่าตอบแทนในระหว่างนั้น

๒. หากนายสุบรรณฯ ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีโดยสุจริต ย่อมมีสิทธิได้รับเงินเดือนและค่าตอบแทน แต่ถ้ารู้อยู่แล้วว่าตนเองไม่สามารถดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้แต่ยังดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่จะต้องคืนเงินเดือน ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม และเงินอื่นที่ได้รับให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวมีความสำคัญ และยังไม่มีแนวทางปฏิบัติมาก่อน จึงขอหารือว่า

๑. การที่นายพิชัยฯ ถูกคุมขังอยู่ในเรือนจำพิเศษถือเป็นกรณีที่ไม่อาจปฏิบัติงานได้และไม่เป็นกรณีที่อาจลาได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภา รองประธานสภา และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงไม่มีสิทธิเบิกเงินเดือน ค่าตอบแทน และค่าป่วยการในระหว่างนั้น แต่ในช่วงเวลาอื่นการเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนจะเป็นไปตามข้อ ๒๑ ของระเบียบดังกล่าว ถูกต้องหรือไม่

๒. กรณีการเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนให้แก่นายสุบรรณา ที่เข้าปฏิบัติหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีโดยไม่ถูกต้อง นายสุบรรณา จะต้องคืนเงินเดือน ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม และเงินอื่นที่ได้รับให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีหรือไม่

เอกสารหมายเลข ๕

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า การเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรรมการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๕^๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งการดำรงตำแหน่งนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีของนายพิชัยฯ อยู่ในช่วงเวลาที่มีการเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาเงินเดือนและค่าตอบแทนนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรรมการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมาตรา ๔^๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดและรองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดมีสิทธิได้รับเงินเดือนตั้งแต่วันที่เข้ารับหน้าที่ และเมื่อพิจารณาประกอบกับมาตรา ๔ วรรคสาม ที่กำหนดให้การจ่ายเงินเดือนให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่เต็มเดือน ให้จ่ายตามส่วนของจำนวนวันที่มีสิทธิได้รับเงินเดือนแล้ว จะเห็นได้ว่าวัตถุประสงค์ของการจ่ายเงินเดือนก็เพื่อเป็นค่าตอบแทนสำหรับกรปฏิบัติหน้าที่ เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งเข้ารับหน้าที่และได้ปฏิบัติงานนับจากวันจะมีสิทธิได้รับเงินเดือนตามส่วนที่ปฏิบัติหน้าที่ ฉะนั้น จากข้อเท็จจริงแม้จะถือว่านายพิชัยฯ ดำรงตำแหน่งนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีตลอดมาโดยผลของคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด แต่เมื่อนายพิชัยฯ มิได้เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีตั้งแต่วันที่ถูกลดตำแหน่งเป็นต้นมา และวันที่มิได้ปฏิบัติหน้าที่ก็มีไฉวันลาที่จะถือเป็นวันปฏิบัติงานตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหาร

^๑มาตรา ๗๕ เงินเดือนและค่าตอบแทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรรมการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

^๒มาตรา ๔ ให้นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดและรองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีสิทธิได้รับเงินเดือนตั้งแต่วันที่เข้ารับหน้าที่

ให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตั้งแต่วันที่ได้รับเลือกหรือวันที่เริ่มต้น สมาชิกภาพ แล้วแต่กรณี

การจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนให้แก่บุคคลตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองซึ่งดำรงตำแหน่งไม่เต็มเดือน ให้จ่ายตามส่วนของจำนวนวันที่มีสิทธิได้รับเงินเดือนหรือค่าตอบแทนในเดือนนั้น

ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒” นายพิชัยฯ จึงไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนตั้งแต่วันที่มิได้เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี อย่างไรก็ตาม หากนายพิชัยฯ ได้รับความเสียหายเนื่องจากการไม่สามารถเข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี นายพิชัยฯ อาจใช้สิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนสำหรับความเสียหายนั้นตามกฎหมายได้

ประเด็นที่สอง เห็นว่า การที่ศาลปกครองพิพากษาให้เพิกถอนมติเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรีที่เลือกนายสุบรรณ จิระพันธุ์วานิช เป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี อันเป็นผลให้การดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดของนายสุบรรณฯ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย แต่การดังกล่าวก็มิได้ส่งผลกระทบต่อการใดที่นายสุบรรณฯ ได้กระทำไปในฐานะเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี ดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๙^๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ว่าบรรดาการกระทำของเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองซึ่งขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือการแต่งตั้งไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นเหตุให้ผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งเช่นนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่ และเมื่อในระหว่างนั้นนายสุบรรณฯ ได้ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมาโดยตลอด การที่นายสุบรรณฯ ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม และเงินอื่นที่ได้รับอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ย่อมไม่อาจกล่าวได้ว่าเป็นการรับไปโดยไม่มีมูลอันจะอ้างได้ตามกฎหมาย จึงไม่ต้องคืนเงินเดือน ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม และเงินอื่นที่ได้รับให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จਾਲะ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

“ข้อ ๒๑ การลาของคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นหากได้ดำเนินการโดยชอบด้วยระเบียบนี้ให้ถือเป็นวันปฏิบัติงาน

การจ่ายเงินค่าป่วยการหรือค่าตอบแทนให้แก่คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หากมีวันปฏิบัติงานตั้งแต่ยี่สิบวันขึ้นไป ให้จ่ายเงินค่าป่วยการหรือเงินค่าตอบแทนเต็มเดือน แต่ถ้ามีวันปฏิบัติงานน้อยกว่ายี่สิบวัน ให้จ่ายเงินค่าป่วยการหรือเงินค่าตอบแทนลดลงตามส่วน

“มาตรา ๑๙ ถ้าปรากฏภายหลังว่าเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองใดขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือการแต่งตั้งไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นเหตุให้ผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งเช่นนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มกราคม ๒๕๕๒