



ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๒๐๓๓

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา

เรียน นายอำเภอ (ที่มีเทศบาลตั้งอยู่ในพื้นที่) นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุมพันธ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๓๗.๓/๓๓๗๓ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๐๒๘๘ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๘๓ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๖๒๙ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๕. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๒๙๘ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามที่จังหวัดปัตตานีได้แจ้งกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา เพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่ และหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของเทศบาลและเมืองพัทยาสถาบันการเงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนของสถานธนาณูปถัมภ์รายละเอียดยกตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดปัตตานีแจ้งได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า มาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่า การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้อยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องที่ได้กำหนดขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ประกอบกับข้อ ๒๗ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดว่า บรรดาประกาศ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ดังนั้น เพื่อให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาสอดคล้องและเป็นไปตามกฎหมายดังกล่าวข้างต้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงมอบอำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงินกรณีการกู้เงินก่อให้เกิดภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย และยกเลิกหนังสือแจ้งหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและ

/เมืองพัทยา...

เมืองพัทยา และหนังสือแจ้งหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของเทศบาลและเมืองพัทยา จากสถาบันการเงินเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนของสถานธนาณบาล พร้อมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และสามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้จากเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี www.pattanilocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรหมพิริยะ กิจนุสนธิ์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

ผู้ประสานงาน : นางสาวนัฐวิณ มีคุณวิเศษ โทร ๐๙-๗๒๙๕-๔๑๕๓

☐	ปล.บ.ท.
☐	ก.บ.บ.
☐	ก.บ.ส.
☒	ก.บ.ม.
☐	ก.บ.ก.



ลจ. ปี๖๓๖	
ร.๖	746
ร.๖	21 ม.ค. 2562
10.28 น.	

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๐๒๘๘

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอักษะภูมิ ๑๐๒๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๘๓ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๖๒๘ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๕. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๒๘๘ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การ
กู้เงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑
๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๕๒ /๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และ
เมืองพัทยา จากสถาบันการเงิน เพื่อดำเนินโครงการลงทุน
๔. ตัวอย่างหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล
และเมืองพัทยา เพื่อดำเนินโครงการลงทุน
๕. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และ
เมืองพัทยา จากสถาบันการเงิน เพื่อปรับโครงสร้างหนี้
๖. ตัวอย่างหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล
และเมืองพัทยา เพื่อปรับโครงสร้างหนี้
๗. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของเทศบาล และเมืองพัทยา จากสถาบันการเงิน
เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนของสถานธนาถบาล
๘. แบบรายงานการกู้เงินของเทศบาล และเมืองพัทยาจากสถาบันการเงินเพื่อใช้เป็น
ทุนหมุนเวียนของสถานธนาถบาล

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา เพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่ และหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการ
ขอกู้เงินของเทศบาลและเมืองพัทยาจากสถาบันการเงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนของสถานธนาถบาล
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการเงินการคลัง
ของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่า การกู้เงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายว่าด้วยการ
จัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้อยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๖๑
และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องที่ได้กำหนดขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ประกอบกับข้อ ๒๗

/ของระเบียบ...

ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดว่า บรรดาประกาศ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทย เกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ดังนั้น เพื่อให้การกู้เงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา สอดคล้องและเป็นไปตามกฎหมายดังกล่าวข้างต้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงมอบอำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงินกรณีการกู้เงินก่อให้เกิดภาระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย และยกเลิกหนังสือแจ้งหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ และหนังสือแจ้งหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของเทศบาลและเมืองพัทยา จากสถาบันการเงินเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนของวิสาหกิจชุมชน ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔ พร้อมทั้งกำหนดให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องดำเนินการ ดังนี้

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. การพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติโครงการลงทุนที่จะขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กรณีการขอกู้เงินที่จะก่อให้เกิดภาระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ ตามข้อ ๒๒ วรรคสอง ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติโครงการลงทุนที่จะขอกู้เงินภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินจำนวนห้าล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนของวิสาหกิจชุมชน และแบบรายงานการกู้เงิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแบบที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ถึง ๘

๔. องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาที่มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินไปดำเนินการกิจกรรมตามกฎหมายจะต้องดำเนินการเท่าที่จำเป็นและประหยัดต้นทุนทางการเงินให้มากที่สุด และควรพิจารณาการกู้เงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล หรือกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการสนับสนุนการบริหารการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้ยืมเงินจากเงินฝากกองทุนในกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าการกู้ยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์ ทั้งนี้ การกู้เงินจากเงินทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยในรูปแบบต่างๆ ไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบหรืออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

/เนื่องจาก...

เนื่องจากการขอกู้เงินจากกองทุนดังกล่าวจะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการกู้เงินของกองทุนต่างๆ ที่กำหนดไว้แล้วตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐๖-๒๒๔๑-๐๗๕๕

โทรสาร ๐๖-๒๒๔๑-๘๐๔๒

ผู้ประสานงาน : นายไพบุลย์ ระวัง

โทร.๐๖-๒๒๔๕-๒๔๖๔



คำสั่งกระทรวงมหาดไทย

ที่ ๔๖ /๒๕๖๒

เรื่อง การมอบอำนาจในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล
และเมืองพัทยา กู้เงิน

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่ง ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ มอบอำนาจ
ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติ
ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินจำนวนห้าสิบล้านบาท นั้น

เนื่องจากมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดว่า
การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้อยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องที่ได้กำหนดขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งปัจจุบัน
ได้มีการกำหนดระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

เพื่อให้การพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติในการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
เทศบาล และเมืองพัทยา สอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยสามารถตอบสนองความจำเป็นและ
ความต้องการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ในระยะเวลาที่เหมาะสม เป็นการลดขั้นตอนในการ
ดำเนินการและสามารถกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างชัดเจน รวมทั้ง
การรักษาวินัยทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ในภาพรวม อาศัยอำนาจ
ตามความในมาตรา ๒๐ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และ
ที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖ มาตรา ๘ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และ
ที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการ
ให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติโครงการลงทุนที่จะขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา
กรณีการขอกู้เงินภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินจำนวนห้าสิบล้านบาท ซึ่งจะก่อให้เกิดภาระหนี้ในแต่ละปี
เกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีความสามารถในการชำระหนี้
โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ ตามข้อ ๒๒ วรรคสอง ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการ
บริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๖๑

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“รายได้” หมายความว่า ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม รายได้จากทรัพย์สิน รายได้จากการพาณิชย์ รายได้จากกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ตลอดจนเงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้ แต่ไม่รวมถึงเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

“ภาระหนี้” หมายความว่า ผลรวมของเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้คืนในแต่ละปี รวมถึงกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้คืนเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ตลอดจนเงินชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยที่จ่ายให้กับกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

“โครงการลงทุน” หมายความว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายตลอดจนระยะเวลาการดำเนินงานที่แน่ชัดซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์ หรืออาจใช้ประโยชน์ได้มากกว่าหนึ่งปีขึ้นไป

“แผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด แผนพัฒนาเทศบาล แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล แผนพัฒนากรุงเทพมหานคร แผนพัฒนาเมืองพัทยา หรือแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

ข้อ ๔ ระเบียบนี้ใช้บังคับกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยกเว้นการกู้เงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๕ ให้ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้

หมวด ๑

การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๖ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องกระทำโดยความรอบคอบและคำนึงถึงความคุ้มค่า ความยั่งยืนทางการคลัง ความสามารถในการจัดหารายได้ การชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง ทั้งนี้ ให้มีการติดตามประเมินผลการรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ และการเปิดเผยต่อประชาชนในท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง

ข้อ ๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) การดำเนินโครงการลงทุน

(๒) การปรับโครงสร้างหนี้

(๓) พุนหมุนเวียน

บรรดาเงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่งให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน

ข้อ ๘ โครงการลงทุนที่จะดำเนินการกู้เงินตามข้อ ๗ (๑) ต้องมีลักษณะเป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพหรือสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน หรือก่อให้เกิดการเพิ่มพูนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นโครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

(๓) ไม่เป็นโครงการที่ดำเนินการแข่งขันกับเอกชน

(๔) ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทัศนศึกษาดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวม

(๕) ไม่เป็นโครงการที่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

การจัดทำโครงการลงทุนเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินดังกล่าวตามที่กฎหมายกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิค และแสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม พร้อมทั้งรายละเอียดและวงเงินกู้ของโครงการ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้จากผลตอบแทนของโครงการ

หากโครงการลงทุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอกู้เงินตามวรรคหนึ่งอาจมีผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อมและปัจจัยอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นและเปิดเผยต่อสาธารณชน และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๙ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามข้อ ๗ (๒) ให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้
 (๒) กู้ได้ไม่เกินจำนวนเงินต้นที่ค้างชำระ และหากเป็นการกู้เงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้
 ที่เป็นเงินบาทให้กู้เป็นเงินบาทเท่านั้น

(๓) การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่ใช้เพื่อการลงทุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้ได้ไม่เกิน
 อายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่

ข้อ ๑๐ การกู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนตามข้อ ๗ (๓) ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อใช้เป็น
 ทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการสถานนุบาล ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ
 ตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ข้อ ๑๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกู้เงินตามข้อ ๗ (๑) ได้เมื่อการกู้เงินไม่ก่อให้เกิด
 ภาระชำระหนี้เกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย

รายได้เฉลี่ยตามวรรคหนึ่งให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่น
 ในปีที่กู้เงิน และรายได้ย้อนหลังสองปี

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจกู้เงินเมื่อมีภาระชำระหนี้เกินกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้
 หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ ทั้งนี้
 ให้ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๒

ข้อ ๑๒ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นเงินตราต่างประเทศหรือ
 เป็นสกุลเงินบาทให้กระทำได้โดยทำเป็นสัญญาหรือโดยการออกพันธบัตร

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกู้เงินจากหรือผ่านบุคคลอื่นใดที่มีใช่เป็นผู้ให้กู้โดยตรงไม่ได้ เว้นแต่
 เป็นการกู้ต่อจากกระทรวงการคลัง หรือการกู้เงินโดยการออกพันธบัตรซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 จะจำหน่ายพันธบัตรนั้นผ่านผู้จัดจำหน่ายก็ได้

ข้อ ๑๓ การกู้เงินโดยทำเป็นสัญญา อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของการกู้เงิน

(๒) วงเงินกู้

(๓) ระยะเวลาในการชำระหนี้

(๔) อัตราดอกเบี้ย

(๕) การชำระเงินต้นและดอกเบี้ย

(๖) ค่าธรรมเนียม

(๗) ผู้มีอำนาจลงนามในการกู้เงิน

(๘) ผู้ค้ำประกัน (ถ้ามี)

ข้อ ๑๔ การกู้เงินโดยการออกพันธบัตรต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
 ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ข้อ ๑๕ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีผลผูกพันให้ผู้กู้มีสิทธิบังคับชำระหนี้จากรัฐบาล และห้ามมิให้มีข้อกำหนดในสัญญาหรือพันธบัตรในเรื่องการผิดนัดชำระหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถือว่ารัฐบาลผิดนัดชำระหนี้

หมวด ๒

การบริหารหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๑

การค้ำประกัน และการชำระหนี้

ข้อ ๑๖ ในการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลจะไม่ค้ำประกัน รวมทั้งไม่รับผิดชอบหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระคืนเงินต้นหรือดอกเบี้ยดังกล่าว

ข้อ ๑๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้ตามกำหนดเวลาโดยเคร่งครัด

ข้อ ๑๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการกำกับดูแลการชำระหนี้ โดยกระจายภาระการชำระหนี้ และคำนึงถึงต้นทุนในการชำระหนี้เพื่อไม่ให้กระทบกับความสามารถในการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๑๙ การตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องตั้งให้เพียงพอตามความจำเป็นในการชำระหนี้ในปีนั้น ๆ โดยสภาท้องถิ่นจะแปรญัตติเพื่อลดหรือตัดทอนไม่ได้

ส่วนที่ ๒

การปรับโครงสร้างหนี้

ข้อ ๒๐ การปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้โดยการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ ต่ออายุ ซื้อมัน หรือไถ่ถอนพันธบัตร หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้นายกผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานคณะกรรมการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะซึ่งออกตามมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวด ๓

การกำกับดูแล และการรายงาน

ข้อ ๒๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการกู้เงินตามหมวด ๑ ต้องจัดให้มีการดำเนินการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนการเงินประจำปีที่แสดงถึงที่มาของรายได้และรายจ่าย โดยต้องมีการวิเคราะห์ถึงประโยชน์และผลกระทบของประชาชนในท้องถิ่นที่จะได้รับทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนแสดงถึงที่มาของแหล่งเงินทุนที่จะนำมาชำระหนี้ให้ชัดเจน และการได้รับอนุมัติจากผู้ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

(๒) จัดให้มีระบบบัญชีที่เป็นมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) จัดให้มีระบบควบคุมภายใน ระบบบริหารการเงิน และการชำระหนี้

ข้อ ๒๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินก่อนการกู้เงิน เพื่อดำเนินโครงการลงทุนตามข้อ ๗ (๑) และการกู้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ตามข้อ ๗ (๒) แก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนเสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติตามกฎหมาย

นอกจากการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ในกรณีที่เป็นการกู้เงินตามข้อ ๑๓ วรรคสาม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอข้อมูลก่อนการกู้เงินต่อกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติ

ให้ผู้ซึ่งมีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำผลการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคหนึ่งประกอบการพิจารณา

ข้อ ๒๓ ข้อมูลก่อนการกู้เงินตามข้อ ๒๒ อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผลความจำเป็นในการกู้เงิน

(๒) รายละเอียดของการกู้เงิน โดยให้เข้าข้อ ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๓) ผลการศึกษาเกี่ยวกับความเป็นไปได้ของโครงการลงทุน อายุโครงการลงทุน โดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ทางการเงินและมูลค่าเพิ่มเชิงเศรษฐกิจ ตลอดจนผลประโยชน์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการนั้น

(๔) ภาระชำระหนี้ในปีงบประมาณก่อนการกู้เงิน และประมาณการภาระชำระหนี้หลังการกู้เงิน

(๕) รายงานการเงินที่เกิดขึ้นจริงในช่วงสามปีที่ผ่านมาโดยแยกประเภทงบดำเนินการ งบชำระหนี้ และงบลงทุนให้ชัดเจน

(๖) ยอดหนี้คงค้างก่อนการกู้เงิน

(๗) ผลกระทบต่อสถานการณ์หนี้และความสามารถในการก่อหนี้ในอนาคต

ข้อ ๒๔ ภายในสิบห้าวันนับจากวันลงนามในสัญญากู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนตามข้อ ๗ (๓) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานข้อมูลการกู้เงินให้กระทรวงมหาดไทยทราบ รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวแก่ประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ข้อ ๒๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วย การก่อหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้ ยอดหนี้คงค้าง ภาระหนี้ วัตถุประสงค์การกู้เงิน วงเงิน อัตราดอกเบี้ย อายุเงินกู้ การเบิกจ่ายเงินกู้ สัดส่วนยอดหนี้คงค้างต่อรายได้ และสัดส่วนภาระหนี้

ต่อรายได้ รวมทั้งข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นรายไตรมาสตามแบบที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด

ข้อ ๒๖ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะรายงานต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะและแจ้งกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๗ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ หรือการกู้เงินที่อยู่ในระหว่างดำเนินการและยังไม่แล้วเสร็จในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับให้ถือว่าการดำเนินการนั้นเป็นการดำเนินการตามระเบียบนี้

ให้นำความในหมวด ๓ การกำกับดูแล และการรายงาน มาใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำเนินการตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลตามข้อ ๒๕ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

บรรดาประกาศ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ จนกว่าจะได้มีการจัดทำประกาศ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

อภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา
จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน
ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๐๗๘ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จากสถาบันการเงิน เพื่อดำเนินโครงการลงทุนจะต้องดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๗๓ (๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๖ (๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และมาตรา ๘๙ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย การกู้เงินของเทศบาลจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และการกู้เงินของเมืองพัทยาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยและตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว

๑.๒ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. การขอกู้เงินต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการในระดับจังหวัดก่อน โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาก่อนการขอกู้เงินของจังหวัดขึ้น ซึ่งประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ปลัดจังหวัด คลังจังหวัด สรรพากรพื้นที่ พาณิชยจังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรอีกจำนวนไม่เกิน ๓ หน่วยงาน และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๓ คน เป็นกรรมการ โดยมีท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาความเห็นและสมของโครงการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัด จะให้ความเห็นชอบและส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

๓. โครงการลงทุนที่จะดำเนินการกู้เงินต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน ซึ่งหากจะใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามปกติแล้ว จะล่าช้าหรือเสียโอกาสในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

๓.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องไม่เป็นการสนับสนุนหรือดำเนินการในภารกิจของหน่วยงานอื่น

๓.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน การเพิ่มพูนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๓.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓.๔ ไม่เป็นโครงการที่ดำเนินการแข่งขันกับเอกชน ยกเว้นในเรื่องที่เกี่ยวกับสาธารณูปโภค หรือการจัดทำบริการสาธารณะ

๓.๕ ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทดสอบศึกษาดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวม

๓.๖ หากเป็นโครงการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อม และปัจจัยอื่นๆ ที่อาจเกิดขึ้นและเปิดเผยต่อสาธารณชน และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔. การจัดทำโครงการลงทุนเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินดังกล่าวให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิค และแสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม พร้อมทั้งรายละเอียดและวงเงินกู้ของโครงการ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้จากผลตอบแทนของโครงการ

๕. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนแก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ก่อนเสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติตามกฎหมาย ซึ่งข้อมูลก่อนการกู้เงินอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ เหตุผลความจำเป็นในการกู้เงิน

๕.๒ รายละเอียดของการกู้เงิน

๕.๓ ผลการศึกษาเกี่ยวกับความเป็นไปได้ของโครงการลงทุน อายุโครงการลงทุน โดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ทางการเงินและมูลค่าเพิ่มเชิงเศรษฐกิจ ตลอดจนผลประโยชน์ที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา และประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการนั้น

๕.๔ ภาระชำระหนี้ในปีงบประมาณก่อนการกู้เงิน และประมาณการภาระชำระหนี้หลังการกู้เงิน

๕.๕ รายงานการเงินที่เกิดขึ้นจริงในช่วงสามปีที่ผ่านมาโดยแยกประเภทงบดำเนินการ งบชำระหนี้ และงบลงทุนให้ชัดเจน

๕.๖ ยอดหนี้คงค้างก่อนการกู้เงิน

๕.๗ ผลกระทบต่อสถานการณ์หนี้และความสามารถในการก่อหนี้ในอนาคต

๖. การพิจารณาความสามารถทางด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๑ ควรพิจารณาจากข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี ว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ โดยพิจารณาจากงบการเงินที่ได้ผ่านการรับรองความถูกต้องแล้ว

๖.๒ ให้มีการวิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ไว้ด้วย

๖.๓ ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ทั้งหนี้เงินกู้สถาบันการเงิน และหนี้เงินกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และยอดหนี้ที่กำลังจะขออุปมาประกอบการวิเคราะห์ ทั้งนี้ หนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดภาระชำระหนี้ในแต่ละปีรวมกันไม่เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย โดยรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี

๖.๔ กรณีภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย ให้พิจารณาถึงความสามารถในการชำระหนี้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ซึ่งต้องไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ และต้องเป็นโครงการจำเป็นเร่งด่วน หากไม่จัดทำแล้วจะมีความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นหรือการบริหารงานในระยะสั้นและระยะยาวอันเนื่องมาจากการกู้เงิน

/๖.๕ ระยะเวลา...

๖.๕ ระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนสถาบันการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องไม่เกิน ๑๐ ปี

๖.๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาที่จะขอกู้เงิน ควรมีจำนวนเงินสะสมที่เหมาะสมเพียงพอสำหรับการใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินและจำเป็น เช่น กรณีเกิดเหตุสาธารณภัย การจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง หรือสิทธิประโยชน์ที่พนักงานส่วนท้องถิ่นตลอดจนลูกจ้างควรจะได้รับ และเพียงพอสำหรับเป็นเงินหมุนเวียนในช่วงต้นปีงบประมาณ

๗. ข้อมูลอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณา กรณีขอกู้เงินโครงการลงทุน เช่น ประมาณการผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ เป็นต้น

๘. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยารายงานข้อมูลการกู้เงินตามข้อ ๒๕ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและการกำกับหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ผ่านระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (INFO) เป็นรายไตรมาสภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันสิ้นไตรมาส ดังนี้

๘.๑ ไตรมาสแรก (ตุลาคม – ธันวาคม) ให้รายงานภายในเดือนมกราคมของทุกปี

๘.๒ ไตรมาสสอง (มกราคม – มีนาคม) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนเมษายนของทุกปี

๘.๓ ไตรมาสสาม (เมษายน – มิถุนายน) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนกรกฎาคมของทุกปี

๘.๔ ไตรมาสสี่ (กรกฎาคม – กันยายน) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

.....

(ตัวอย่าง)

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของ อบจ. /เทศบาล/เมืองพัทยาอำเภอ จังหวัด
เพื่อดำเนินโครงการลงทุน

๑. รายละเอียดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินมีดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวนโครงการ/จำนวนเงิน	อธิบายรายละเอียดโครงการตามหัวข้อดังกล่าวโดยสังเขป
๒. แหล่งเงินทุน/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๐ ปี	๑. แหล่งเงินทุน ๒. อัตราดอกเบี้ย ๓. ระยะเวลาการชำระหนี้
๓. เหตุผลในการขอกู้เงิน	อธิบายเหตุผลในการขอกู้เงินที่ชัดเจน
๔. ภาระหนี้สินค้างชำระ (หนี้เงินกู้จากสถาบันการเงิน และหนี้เงินกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล)	กรณีมีภาระหนี้สินค้างชำระให้มีรายละเอียดดังนี้ ๑. แหล่งเงินทุน ๒. ระยะเวลาการชำระหนี้..... ตั้งแต่.....ถึง ๓. แผนการชำระหนี้ต่อปี (เงินต้นและดอกเบี้ย)
๕. ความเหมาะสมของการพิจารณาขอกู้ (สภาท้องถิ่น/จังหวัดให้ความเห็นชอบ)	อธิบายถึงความเหมาะสมของการพิจารณาการขอกู้ให้ชัดเจน
๖. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่ ๓๓๓ ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ลงวันที่ มกร ค.ศ. ๒๕๖๒ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของ อบจ. เทศบาล และเมืองพัทยา ๖.๑ โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน ซึ่งหากจะใช้งบประมาณของ อบท. ตามปกติแล้ว จะล่าช้าหรือเสียโอกาสในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๖.๑.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของ อบท. ซึ่งจะต้องไม่เป็นการสนับสนุนหรือดำเนินการในภารกิจของหน่วยงานอื่น ๖.๑.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน การเพิ่มพูนรายได้ให้แก่ อบท. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๖.๑.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ๖.๑.๔ ไม่เป็นโครงการที่ดำเนินการแข่งขันกับเอกชน ยกเว้นในเรื่องที่เกี่ยวกับสาธารณูปโภคหรือการให้บริการสาธารณะ ๖.๑.๕ ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทดสอบ ศึกษา ทดลอง หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวม	อธิบายให้ชัดเจนว่า เป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนอย่างไร หากไม่จัดทำโครงการแล้วจะมีความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นอย่างไร และอธิบายรายละเอียดตามข้อ ๖.๑.๑ - ๖.๑.๖ ดังนี้ ๖.๑.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของ อบท. (อธิบายให้ชัดเจนว่าเป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายมาตราใด / ระเบียบข้อใด) ๖.๑.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมาย ความเป็นไปได้ของโครงการ อายุโครงการลงทุน โดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ทางการเงินและมูลค่าเชิงเศรษฐกิจ ๖.๑.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต้องไม่ใช่โครงการที่เกิดจากการปรับแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อการขอกู้เงิน) ๖.๑.๔ ไม่เป็นโครงการที่แข่งขันกับเอกชน..... ๖.๑.๕ ไม่เป็นโครงการศึกษาวิจัย ทดสอบ ศึกษา ทดลอง.....

หัวข้อ	รายละเอียด																		
๖.๑.๖ ไม่เป็นโครงการที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญ	๖.๑.๖ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อม.....																		
	(หากก่อให้เกิดผลกระทบในเรื่องดังกล่าวอย่างมีนัยสำคัญให้ อปท. ศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อม และปัจจัยอื่นๆ ที่อาจเกิดขึ้นและเปิดเผยต่อสาธารณชน และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง)																		
๖.๒ การจัดทำโครงการลงทุนเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินดังกล่าว ให้ อปท. วิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิคและแสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม พร้อมทั้งรายละเอียดและวงเงินกู้ของโครงการ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้จากผลตอบแทนของโครงการ	อธิบายให้ชัดเจนว่ามีการศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิคอย่างไร และให้แสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม รวมถึงรายละเอียดและวงเงินกู้ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้ด้วย																		
<p>๖.๓ ความสามารถทางการเงินการคลังของ อปท.</p> <p>๖.๓.๑ ข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี ว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ (พิจารณาจากงบการเงินที่ผ่านมารับรองความถูกต้องแล้ว)</p> <p>๖.๓.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์</p>	<p>๖.๓.๑ ข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี</p> <p>ปี ประมาณการรายได้ปีที่กู้เงิน</p> <p>รายได้จัดเก็บเอง..... บาท</p> <p>ภาษีจัดสรร..... บาท</p> <p>เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท</p> <p>ปี รายรับจริง (ย้อนหลัง ๒ ปีงบประมาณ)</p> <p>รายได้จัดเก็บเอง..... บาท</p> <p>ภาษีจัดสรร..... บาท</p> <p>เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท</p> <p>รายได้เฉลี่ย</p> <p>รายได้จัดเก็บเอง..... บาท</p> <p>ภาษีจัดสรร..... บาท</p> <p>เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท</p> <p>๖.๓.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี</p> <table border="0"> <thead> <tr> <th>รายรับ</th><th>รายจ่าย</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ปี :บาท</td><td>ปี :บาท</td></tr> <tr> <td>ปี :บาท</td><td>ปี :บาท</td></tr> <tr> <td>ปี :บาท</td><td>ปี :บาท</td></tr> </tbody> </table> <p>แผนการชำระหนี้ใหม่ต่อปี (เงินต้นและดอกเบี้ย) (ชำระหนี้ ๑๐ ปี)</p> <table border="0"> <tbody> <tr> <td>ปีที่ ๑</td><td>ปีที่ ๖</td></tr> <tr> <td>ปีที่ ๒</td><td>ปีที่ ๗</td></tr> <tr> <td>ปีที่ ๓</td><td>ปีที่ ๘</td></tr> <tr> <td>ปีที่ ๔</td><td>ปีที่ ๙</td></tr> <tr> <td>ปีที่ ๕</td><td>ปีที่ ๑๐</td></tr> </tbody> </table> <p>รวมเงิน/บาท</p>	รายรับ	รายจ่าย	ปี :บาท	ปี :บาท	ปี :บาท	ปี :บาท	ปี :บาท	ปี :บาท	ปีที่ ๑	ปีที่ ๖	ปีที่ ๒	ปีที่ ๗	ปีที่ ๓	ปีที่ ๘	ปีที่ ๔	ปีที่ ๙	ปีที่ ๕	ปีที่ ๑๐
รายรับ	รายจ่าย																		
ปี :บาท	ปี :บาท																		
ปี :บาท	ปี :บาท																		
ปี :บาท	ปี :บาท																		
ปีที่ ๑	ปีที่ ๖																		
ปีที่ ๒	ปีที่ ๗																		
ปีที่ ๓	ปีที่ ๘																		
ปีที่ ๔	ปีที่ ๙																		
ปีที่ ๕	ปีที่ ๑๐																		

หัวข้อ	รายละเอียด
๖.๓.๓ ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ทั้งหนี้เงินกู้สถาบันการเงินและหนี้เงินกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และกำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดภาระชำระหนี้ในแต่ละปี รวมกันไม่เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย โดยรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี	๖.๓.๓ (๑) ภาระชำระหนี้ในแต่ละปีสูงสุด เป็นเงิน บาท แยกเป็น (๑.๑) หนี้เดิม เช่น กองทุน/ธนาคารต่างๆ บาท (ถ้ามี) (๑.๒) หนี้ที่กำลังจะขอกู้ บาท (๒) รายได้เฉลี่ย..... บาท มาจาก - (๒.๑) ประมาณการรายได้ปีที่กู้เงิน.....บาท (รายละเอียดตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน) (๒.๒) รายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี.....บาท (๓) ร้อยละ ๑๐ ของรายได้เฉลี่ย.....บาท ☐ ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย ☐ เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย
๖.๓.๔ ถ้าภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย ให้พิจารณาถึงความสามารถในการชำระหนี้ ซึ่งต้องไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ และต้องเป็นโครงการจำเป็นเร่งด่วนหากไม่จัดทำแล้วจะมีความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นหรือการบริหารงานในระยะสั้นและระยะยาวอันเนื่องมาจากการกู้เงิน โดยให้เสนอข้อมูลการกู้เงินต่อกระทรวงมหาดไทยเพื่อความเห็นชอบหรืออนุมัติ	๖.๓.๔ รายจ่ายประจำ.....บาท (กรณีภาระการชำระหนี้ประจำปี เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย) ☐ กระทบรายจ่ายประจำ ☐ ไม่กระทบรายจ่ายประจำ ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการบริหารงาน (มีผลกระทบหรือไม่ อย่างไร).....
๖.๓.๕ มีจำนวนเงินสะสมเพียงพอสำหรับการใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินและจำเป็น และเพียงพอสำหรับเป็นเงินหมุนเวียนในช่วงต้นปีงบประมาณ โดยจำนวนเงินสะสม จะต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินของ อบท. พ.ศ. ๒๕๔๗ (กรณีเมืองพัทยา ให้เป็นไปตามข้อบัญญัติที่เมืองพัทยากำหนด)	๖.๓.๕ ยอดเงินสะสมในปีปัจจุบันบาท ยอดเงินทุนสำรองเงินสะสมในปีปัจจุบันบาท
๗. แนวทางอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณา เช่น ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ	ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินให้ (อธิบายให้ชัดเจน)

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนแก่ประชาชนในท้องถิ่น เพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน รายละเอียดปรากฏตาม.....

๓. การขอกู้เงินของ อบจ. /เทศบาล/เมืองพัทยา ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณา กลั่นกรองการกู้เงินของจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ เมื่อวันที่ เดือน พ.ศ. ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโครงการดังกล่าว (เหมาะสม / ไม่เหมาะสม) รายละเอียดปรากฏตามรายงานการพิจารณา ที่ส่งมาพร้อมนี้

๔. การขอกู้เงินของ อบจ. /เทศบาล/เมืองพัทยา ได้ผ่านความเห็นชอบ/อนุมัติโครงการลงทุนที่จะขอกู้เงินจากผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบ/อนุมัติแล้วเมื่อวันที่.....เดือน พ.ศ. กรณีการขอกู้เงินนั้นก่อให้เกิดภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้รายเฉลี่ย และ อบท. นั้นมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ รายละเอียดปรากฏตาม.....

ลงชื่อ.....

ท้องถิ่นจังหวัด.....

วันที่..... เดือน พ.ศ.

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา
จากสถาบันการเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้
ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๐๓๘๘ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและเมืองพัทยาจากสถาบันการเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ จะต้องดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๗๓ (๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๖ (๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และมาตรา ๘๙ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย การกู้เงินของเทศบาลจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และการกู้เงินของเมืองพัทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยและตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว

๑.๒ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. การขอกู้เงินต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการในระดับจังหวัดก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะให้ความเห็นชอบและส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

๓. การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา สามารถดำเนินการได้โดยการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ต่ออายุ ซื้อมิน หรือไถ่ถอนพันธบัตร หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา โดยดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังนี้

๓.๑ เพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้

๓.๒ กู้ได้ไม่เกินจำนวนต้นเงินกู้ที่ค้างชำระ หากเป็นการกู้เงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่เป็นเงินบาทให้กู้เป็นเงินบาทเท่านั้น

๓.๓ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อใช้ดำเนินโครงการลงทุน ให้กู้ได้ไม่เกินอายุโครงการ

๔. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยารายงานข้อมูลการกู้เงินตามข้อ ๒๕ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและการกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ผ่านระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (INFO) เป็นรายไตรมาสภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันสิ้นไตรมาส ดังนี้

๔.๑ ไตรมาสแรก (ตุลาคม - ธันวาคม) ให้รายงานภายในเดือนมกราคมของทุกปี

๔.๒ ไตรมาสสอง (มกราคม - มีนาคม) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนเมษายนของทุกปี

๔.๓ ไตรมาสสาม (เมษายน - มิถุนายน) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนกรกฎาคมของทุกปี

๔.๔ ไตรมาสสี่ (กรกฎาคม - กันยายน) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

(ตัวอย่าง)

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของ อบจ. /เทศบาล/เมืองพัทยาอำเภอ จังหวัด
เพื่อปรับโครงสร้างหนี้

๑. รายละเอียดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินมีดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวนเงิน	อธิบายรายละเอียดโครงการตามหัวข้อดังกล่าวโดยสังเขป
๒. แหล่งเงินกู้/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๐ ปี	๑. แหล่งเงินกู้ ๒. อัตราดอกเบี้ย ๓. ระยะเวลาการชำระหนี้
๓. เหตุผลในการขอกู้เงิน	อธิบายเหตุผลในการขอกู้เงินที่ชัดเจน (เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ต่ออายุ ชื้อคืน หรือไถ่ถอนพันธบัตร หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้)
๔. ต้นเงินกู้ที่ค้ำชำระ	ต้นเงินกู้ที่ค้ำชำระ จำนวน.....บาท แยกเป็น ๑. โครงการ..... ๑.๑ เงินต้นคงเหลือ.....บาท ๑.๒ แหล่งเงินกู้ ๑.๓ อัตราดอกเบี้ย..... ๑.๔ ระยะเวลาการชำระหนี้..... ตั้งแต่ถึง ๑.๕ อายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่.....ปี ๒. โครงการ..... ๒.๑ เงินต้นคงเหลือ.....บาท ๒.๒ แหล่งเงินกู้ ๒.๓ อัตราดอกเบี้ย..... ๒.๔ ระยะเวลาการชำระหนี้..... ตั้งแต่ถึง ๒.๕ อายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่.....ปี
๕. ความเหมาะสมของการพิจารณาขอกู้ (สภาท้องถิ่น/จังหวัดให้ความเห็นชอบ)	อธิบายถึงความเหมาะสมของการพิจารณาการขอกู้ให้ชัดเจน
๖. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของ อบจ. เทศบาล และเมืองพัทยา ๖.๑ เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ ๖.๒ กู้ได้ไม่เกินจำนวนเงินต้นที่ค้ำชำระ ๖.๓ กรณีการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่ใช้ในการลงทุนให้กู้ได้ไม่เกินอายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่	๖.๑ อธิบายให้ชัดเจนว่าเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้อย่างไร ๖.๒ เงินต้นที่ค้ำชำระจำนวน.....บาท ☐ เงินที่ขอกู้ไม่เกินเงินต้นที่ค้ำชำระ ☐ เงินที่ขอกู้เกินเงินต้นที่ค้ำชำระ ๖.๓ ระยะเวลาการชำระหนี้.....ปี ☐ ไม่เกินอายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่ ☐ เกินอายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่

หัวข้อ	รายละเอียด																		
<p>๖.๔ ความสามารถทางการเงินด้านการคลังของ อปท.</p> <p>๖.๔.๑ ข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี ว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ (พิจารณาจากงบการเงินที่ผ่านมารับรองความถูกต้องแล้ว)</p>	<p>๖.๔.๑ ข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี</p> <p>ปี ประมาณการรายได้ปีที่กู้เงิน</p> <p>รายได้จัดเก็บเอง..... บาท</p> <p>ภาษีจัดสรร..... บาท</p> <p>เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท</p> <p>ปี รายรับจริง (ย้อนหลัง ๒ ปีงบประมาณ)</p> <p>รายได้จัดเก็บเอง..... บาท</p> <p>ภาษีจัดสรร..... บาท</p> <p>เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท</p> <p>รายได้เฉลี่ย</p> <p>รายได้จัดเก็บเอง..... บาท</p> <p>ภาษีจัดสรร..... บาท</p> <p>เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท</p>																		
<p>๖.๔.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์</p>	<p>๖.๔.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี</p> <table border="0"> <tr> <td>รายรับ</td><td>รายจ่าย</td></tr> <tr> <td>ปี :บาท</td><td>ปี :บาท</td></tr> <tr> <td>ปี :บาท</td><td>ปี :บาท</td></tr> <tr> <td>ปี :บาท</td><td>ปี :บาท</td></tr> </table> <p>แผนการชำระหนี้ใหม่ต่อปี (เงินต้นและดอกเบี้ย) (ชำระหนี้ ๑๐ ปี)</p> <table border="0"> <tr> <td>ปีที่ ๑</td><td>ปีที่ ๖</td></tr> <tr> <td>ปีที่ ๒</td><td>ปีที่ ๗</td></tr> <tr> <td>ปีที่ ๓</td><td>ปีที่ ๘</td></tr> <tr> <td>ปีที่ ๔</td><td>ปีที่ ๙</td></tr> <tr> <td>ปีที่ ๕</td><td>ปีที่ ๑๐</td></tr> </table> <p>รวมเงิน/บาท</p>	รายรับ	รายจ่าย	ปี :บาท	ปี :บาท	ปี :บาท	ปี :บาท	ปี :บาท	ปี :บาท	ปีที่ ๑	ปีที่ ๖	ปีที่ ๒	ปีที่ ๗	ปีที่ ๓	ปีที่ ๘	ปีที่ ๔	ปีที่ ๙	ปีที่ ๕	ปีที่ ๑๐
รายรับ	รายจ่าย																		
ปี :บาท	ปี :บาท																		
ปี :บาท	ปี :บาท																		
ปี :บาท	ปี :บาท																		
ปีที่ ๑	ปีที่ ๖																		
ปีที่ ๒	ปีที่ ๗																		
ปีที่ ๓	ปีที่ ๘																		
ปีที่ ๔	ปีที่ ๙																		
ปีที่ ๕	ปีที่ ๑๐																		

๒. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้เผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้แก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน รายละเอียดปรากฏตาม.....

๓. การขอกู้เงินของ อบจ. /เทศบาล/เมืองพัทยา ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณา
 กลั่นกรองการกู้เงินของจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ เมื่อวันที่ เดือน พ.ศ.
 ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโครงการดังกล่าว (เหมาะสม / ไม่เหมาะสม) รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประมาณ ที่ส่งมาพร้อมนี้

ลงชื่อ.....

ท้องถิ่นจังหวัด

วันที่..... เดือน พ.ศ.

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของเทศบาล และเมืองพัทยา
จากสถาบันการเงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาล
ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๐๕๔๘ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒

๑. การกู้เงินของเทศบาลและเมืองพัทยาจากสถาบันการเงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาลจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๖๖ (๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และมาตรา ๘๙ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการกู้เงินของเทศบาลจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และการกู้เงินของเมืองพัทยาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยและตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว โดยดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังนี้

๑.๑ การเสนอเรื่องเพื่อขออนุมัติกู้เงินหรือขอความเห็นชอบในการกู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาล ให้ระบุสาระสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาดังนี้

- (๑) เหตุผลความจำเป็นในการขอกู้
- (๒) สถาบันการเงินและสาขาที่ขอกู้
- (๓) ประเภทของสัญญาและวงเงินที่ขอกู้
- (๔) ค่าธรรมเนียมและดอกเบี้ย
- (๕) เงื่อนไขการชำระหนี้
- (๖) การค้ำประกันเงินกู้
- (๗) รายงานสถิติรับจำนำ - ไถ่ถอน (จำนวนราย/จำนวนเงิน) และรายได้ (ดอกเบี้ยรับจำนำและกำไรทรัพย์สินทุกจำนำ) ย้อนหลัง ๓ ปี
- (๘) ข้อมูลทรัพย์สินรับจำนำ คงเหลือ (Stock) ในวันที่สถานธนานุบาลจัดทำคำขอกู้เงินเสนอ อธิบดีเทศมนตรีหรือนายกเมืองพัทยา
- (๙) เงินสดคงเหลือ
- (๑๐) ภาระหนี้สินค้างชำระ

๑.๒ วงเงินสูงสุดที่เทศบาลและเมืองพัทยาสามารถกู้เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาลในแต่ละครั้งเท่ากับทรัพย์สินรับจำนำคงเหลือ (Stock) ในวันที่สถานธนานุบาลจัดทำคำขอกู้เงินเสนอต่อนายกเทศมนตรีหรือนายกเมืองพัทยา (๑๐๐% ของ Stock) เว้นแต่สถานธนานุบาลที่มีทรัพย์สินรับจำนำคงเหลือ (Stock) ในปัจจุบันต่ำกว่าจำนวน ๑๐ ล้านบาท ให้กู้ได้ในวงเงินครั้งละไม่เกินจำนวน ๑๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ในการกำหนดวงเงินที่จะขอกู้เทศบาลและเมืองพัทยาจะต้องคำนึงถึงความเหมาะสมและจำเป็น โดยพิจารณาจากสถิติการรับจำนำ การไถ่ถอน ภาระค่าธรรมเนียม และดอกเบี้ย รวมถึงค่าใช้จ่ายอื่น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของกิจการ

๒. กรณีการขอกู้เงินของเทศบาลและเมืองพัทยาเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาลจากเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล (ก.ส.ท.) และกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (กบท.) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การกู้เงินที่เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล (ก.ส.ท.) และกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (กบท.) กำหนด และเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว

๓. ภายใน ๑๕ วันนับจากวันลงนามในสัญญากู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียน ให้เทศบาล และเมืองพัทยารายงานข้อมูลการกู้เงินให้กระทรวงมหาดไทยทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวแก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยประกาศเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ ณ สำนักงานเทศบาล และศาลาว่าการเมืองพัทยาด้วย

/๔. ให้เทศบาล...

๔. ให้เทศบาล และเมืองพัทยา รายงานข้อมูลการกู้เงินตามข้อ ๒๕ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและการกำกับหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ผ่านระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (INFO) เป็นรายไตรมาสภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันสิ้นไตรมาส ดังนี้

๔.๑ ไตรมาสแรก (ตุลาคม – ธันวาคม) ให้รายงานภายในเดือนมกราคมของทุกปี

๔.๒ ไตรมาสสอง (มกราคม – มีนาคม) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนเมษายนของทุกปี

๔.๓ ไตรมาสสาม (เมษายน – มิถุนายน) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนกรกฎาคมของทุกปี

๔.๔ ไตรมาสสี่ (กรกฎาคม – กันยายน) ให้บันทึกรายงานภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

.....

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๑๘๓



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๑๘๐ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้มีหนังสือแจ้งเวียนคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๕๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะขอกู้เงินตามมาตรา ๗๓(๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๖(๖) มาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ และมาตรา ๘๙(๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบหรืออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แล้วแต่กรณี ซึ่งจะไม่รวมถึงการขอกู้เงินจากเงินทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยในรูปของกองทุนต่างๆ ได้แก่ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (กบท.) กองเงินทุนสะสมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (กสอ.) และเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล (ก.ส.ท.) เนื่องจากการขอกู้เงินจากกองทุนดังกล่าวข้างต้นจะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการกู้เงินของกองทุนต่างๆ ที่กำหนดไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัลลภ พริ้งพวงน)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ

ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

โทร ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๒



๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๑๗๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้มีหนังสือแจ้งแนวทางการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้เป็นแนวทางการพิจารณาในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลกู้เงินจากสถาบันการเงิน เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน มีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน มีความเหมาะสม เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่น และสอดคล้องกับคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลกู้เงิน รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงิน ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ขึ้นใหม่ และยกเลิกแนวทางการขอกู้เงินตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๑๗๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่อ้างถึง โดยกำหนดให้การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องดำเนินการตาม มาตรา ๗๓(๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๖(๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ และ มาตรา ๘๙(๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย การกู้เงินของเทศบาลจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และการกู้เงินของเมืองพัทยาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยและตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว

๒. การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการในระดับจังหวัดก่อน โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาก่อนการกู้เงินของจังหวัดขึ้น ซึ่งประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ปลัดจังหวัด

/คลังจังหวัด ...

คลังจังหวัด สรรพากรพื้นที่ พาณิชยจังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรอีกจำนวนไม่เกิน ๓ หน่วยงาน และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๓ คน เป็นกรรมการ โดยมีท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะให้ความเห็นชอบและส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาต่อไป

๓. โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

๓.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องไม่เป็นการ สนับสนุนหรือดำเนินการในการกิจของหน่วยงานอื่น

๓.๒ โครงการที่ขอกู้เงิน ควรเป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทาง ด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน การเพิ่มพูนรายได้ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ไม่ควรเป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทัศนศึกษา ดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยรวม

๓.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยไม่ใช่โครงการที่เกิดจากการปรับแผนพัฒนา ท้องถิ่นเพื่อการขอกู้เงิน

๓.๔ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนทั้งทางด้านสังคมหรือสิ่งแวดล้อม ซึ่งหากก่อให้เกิดผลกระทบในเรื่องดังกล่าว จะต้องให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพิจารณาหรือให้ความเห็นในเรื่อง ดังกล่าว และมีการศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้น รวมทั้งได้ดำเนินการตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว

๔. การจัดทำโครงการเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติในการกู้เงินให้แสดงถึงโครงการหรือ กิจกรรม และผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อโครงการแล้วเสร็จ ทั้งนี้ จะต้องแสดงถึงผลสำเร็จสมบูรณ์ของโครงการและวงเงิน ที่จะขอกู้ไปใช้ในการดำเนินการทั้งหมดให้ชัดเจนครบถ้วน

๕. การพิจารณาความสามารถทางด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๑ ควรพิจารณาจากข้อมูลรายรับจริงและรายจ่ายจริงย้อนหลัง ๓ ปี ตามงบประมาณว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ โดยพิจารณาจากงบการเงินที่ได้ผ่านการรับรองความถูกต้องแล้ว

๕.๒ ให้มีการวิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ไว้ด้วย

๕.๓ ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ทั้งหนี้เงินกู้สถาบันการเงินและหนี้เงินกู้กองทุนส่งเสริม กิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และกำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา

๕.๔ ระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนสถาบันการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องไม่เกิน ๑๐ ปี

๕.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขอกู้เงิน ควรมีจำนวนเงินสะสมที่เหมาะสม เพียงพอ สำหรับการใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินและจำเป็น เช่น กรณีเกิดเหตุสาธารณภัย การจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง หรือสิทธิ ประโยชน์ที่พนักงานส่วนท้องถิ่นตลอดจนลูกจ้างควรจะได้รับ และเพียงพอสำหรับเป็นเงินหมุนเวียนในช่วงต้น ปีงบประมาณ โดยจำนวนเงินทุนสำรองเงินสะสมจะต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการ

รับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗
ที่กำหนดไว้ สำหรับเมืองพัทยาให้เป็นไปตามข้อบัญญัติที่เมืองพัทยากำหนด

๖. แนวทางอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณา เช่น

๖.๑ ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์
ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ

๖.๒ ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการ
บริหารงานในระยะสั้นและระยะยาวอันเนื่องมาจากการกู้เงิน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พริ้งพวงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๒

(ตัวอย่าง)

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของ อบจ. /เทศบาล/เมืองพัทยาอำเภอ จังหวัด

๑. รายละเอียดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินมีดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวนโครงการ/จำนวนเงิน	อธิบายรายละเอียดโครงการตามหัวข้อดังกล่าวโดยสังเขป
๒. แหล่งเงินกู้/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๐ ปี	๑. แหล่งเงินกู้ ๒. อัตราดอกเบี้ย ๓. ระยะเวลาการชำระหนี้
๓. เหตุผลในการขอกู้เงิน	
๔. ภาระหนี้สินค้างชำระ	กรณีมีภาระหนี้สินค้างชำระให้มีรายละเอียดดังนี้ ๑. แหล่งเงินกู้ ๒. ระยะเวลาการชำระหนี้ ๓. แผนการชำระหนี้ต่อปี (รวมดอกเบี้ย)
๕. ความเหมาะสมของการพิจารณาขอกู้ (สภาท้องถิ่น/จังหวัดให้ความเห็นชอบ)	
๖. หนังสือกระทรวงมหาดไทย คำนวณที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของ อบจ. และเทศบาล และเมืองพัทยา ๖.๑ โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนและปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๖.๑.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ของ อบท. และไม่เป็นการสนับสนุนหรือดำเนินการในการกิจของหน่วยงานอื่น ๖.๑.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต การประกอบอาชีพของประชาชน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทศนศึกษา ดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยรวม ๖.๑.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ๖.๑.๔ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนทั้งทางด้านสังคมหรือสิ่งแวดล้อม ซึ่งหากก่อให้เกิดผลกระทบจะต้องให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพิจารณาหรือให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าว และมีการศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้น รวมทั้งได้ดำเนินการตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว	อธิบายให้ชัดเจนว่า เป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนอย่างไร หากไม่จัดทำโครงการแล้วจะมีความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นอย่างไร และอธิบายรายละเอียดตามข้อ ๖.๑.๑ - ๖.๑.๔ ดังนี้ ๖.๑.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ของ อบท. (อธิบายให้ชัดเจนว่าเป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายมาตราใด / ระเบียบข้อใด) ๖.๑.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมาย ๖.๑.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต้องไม่ใช่โครงการที่เกิดจากการปรับแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อการขอกู้เงิน) ๖.๑.๔ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนทางด้านสังคมหรือสิ่งแวดล้อม

หัวข้อ	รายละเอียด																				
๖.๒ การจัดทำโครงการเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติในการ กู้เงินให้แสดงถึงกิจกรรมที่จะดำเนินการ และวงเงินที่จะขอกู้ ไปใช้ในการดำเนินการทั้งหมดให้ชัดเจนครบถ้วน รวมทั้ง จะต้องมีการประเมินหรือคาดการณ์ถึงผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อ โครงการแล้วเสร็จสมบูรณ์อย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม ซึ่งจะต้อง สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการด้วย																					
๖.๓ ความสามารถทางการเงินการคลังของ อปท. ๖.๓.๑ ข้อมูลรายรับจริงและรายจ่ายจริงย้อนหลัง ๓ ปี ตามงบประมาณว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้หรือไม่ ๖.๓.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ใน อนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์	๖.๓.๑ ข้อมูลรายรับจริง รายจ่ายจริง และรายจ่ายเพื่อลงทุน ย้อนหลัง ๓ ปี <table><tr><td>รายรับจริง</td><td>รายจ่ายจริง</td><td>รายจ่ายเพื่อลงทุน</td></tr><tr><td>ปี</td><td>ปี</td><td>ปี</td></tr><tr><td>ปี</td><td>ปี</td><td>ปี</td></tr><tr><td>ปี</td><td>ปี</td><td>ปี</td></tr></table> ๖.๓.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคต ไม่น้อยกว่า ๓ ปี <table><tr><td>รายรับ</td><td>รายจ่าย</td></tr><tr><td>ปี</td><td>ปี</td></tr><tr><td>ปี</td><td>ปี</td></tr><tr><td>ปี</td><td>ปี</td></tr></table> แผนการชำระหนี้ใหม่ต่อปี รวมดอกเบี้ย (ชำระหนี้ ๑๐ ปี) ปีที่ ๑ ปีที่ ๒ ปีที่ ๓ ปีที่ ๔ ปีที่ ๕ ปีที่ ๖ ปีที่ ๗ ปีที่ ๘ ปีที่ ๙ ปีที่ ๑๐ รวมเงิน/บาท	รายรับจริง	รายจ่ายจริง	รายจ่ายเพื่อลงทุน	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	รายรับ	รายจ่าย	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี
รายรับจริง	รายจ่ายจริง	รายจ่ายเพื่อลงทุน																			
ปี	ปี	ปี																			
ปี	ปี	ปี																			
ปี	ปี	ปี																			
รายรับ	รายจ่าย																				
ปี	ปี																				
ปี	ปี																				
ปี	ปี																				

หัวข้อ	รายละเอียด
<p>๖.๓.๓ ยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (หนี้เงินกู้สถาบันการเงิน และหนี้เงินกู้กองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และกำลังจะขอกลับมาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา</p> <p>๖.๓.๔ เงินทุนสำรองเงินสะสมเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗</p>	<p>๖.๓.๓ (๑) หนี้ที่ต้องชำระสูงสุดต่อปี เป็นเงิน บาท (แต่ละปีต้องไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา) โดยแยกได้ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - หนี้เดิม เช่น กองทุนต่างๆ บาท (ถ้ามี) - หนี้ที่กำลังจะขอกู้ บาท <p>(๒) ยอดหนี้ที่ต้องชำระไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน มีดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - งบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา ย้อนหลัง ๓ ปี บาท - ร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา บาท (โดยเฉลี่ยย้อนหลัง ๓ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับข้อ ๖.๓.๑) <p>๖.๓.๔ ยอดเงินทุนสำรองเงินสะสมในปีปัจจุบัน บาท</p>
<p>๗. แนวทางอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณา เช่น</p> <p>๗.๑ ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ</p> <p>๗.๒ ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการบริหารงานในระยะสั้นและระยะยาว อันเนื่องมาจากการกู้เงิน เป็นต้น</p>	<p>๗.๑ ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินให้ (อธิบายให้ชัดเจน)</p> <p>๗.๒ ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการบริหารงาน (มีผลกระทบหรือไม่ อย่างไร)</p>

๒. การขอเงินของ อบจ. /เทศบาล/เมืองพัทยา ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณา
กลั่นกรองการกู้เงินของจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ เมื่อวันที่ เดือน พ.ศ.
ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโครงการดังกล่าว (เหมาะสม / ไม่เหมาะสม) รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมฯ ที่ส่งมาพร้อมนี้

ลงชื่อ
ท้องถิ่นจังหวัด
วันที่ เดือน พ.ศ.

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๖๒๔



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษณาคี กทม. ๑๐๒๐๐

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การมอบอำนาจในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๖๒๔ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน

ตามที่ได้แจ้งหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาจากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่ และหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของเทศบาลและเมืองพัทยาจากสถาบันการเงินเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนของสถานธนาณบาล รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ นั้น

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน ทั้งนี้ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๓(๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๖(๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๘ และมาตรา ๘๙(๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้วแต่กรณี ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินจำนวน ๕๐ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิเศษ ศรีเมธี)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ร่วมาราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๒



คำสั่งกระทรวงมหาดไทย

ที่ ๒๔ /๒๕๕๕

เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน

ตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๗๓(๗) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๘ มาตรา ๖๖(๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล อาจมีรายได้เป็นเงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์กรหรือนิติบุคคลต่างๆ เมื่อได้รับความเห็นชอบหรืออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๘๙(๖) บัญญัติให้เมืองพัทยาอาจมีรายได้เป็นเงินกู้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยและตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว นั้น

เพื่อให้การพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติในการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา สามารถตอบสนองความจำเป็นและความต้องการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวได้ในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยลดขั้นตอนในการดำเนินการและสามารถกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างชัดเจน รวมทั้งการรักษาวินัยทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาในภาพรวม อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบมาตรา ๖ มาตรา ๘ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล กู้เงินจากกระทรวง ทบวง กรม องค์กรหรือนิติบุคคลต่างๆ รวมทั้งการให้ความเห็นชอบในการกู้เงินของเมืองพัทยา ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๓(๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๖(๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๘ และมาตรา ๘๙(๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้วแต่กรณี ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินจำนวน ๕๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕

(นายสมยศ เทววิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๒๕๕๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดส่งรายงานการเงิน และแนวทางการกู้ยืมเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๓๑ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๒๖๗๑ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบข้อเสนอของกระทรวงการคลัง เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งได้เสนอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งรายงานการเงินให้ทันภายในเวลาที่กำหนด เพื่อให้การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐมีความครบถ้วนและรวดเร็ว ประกอบกับเสนอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้ยืมเงินจากเงินฝากกองทุนในกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มากกว่าการกู้ยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้ส่งรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) พร้อมทั้งเร่งรัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่จัดส่งรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (รายชื่อหน่วยงานตามหนังสือที่อ้างถึง ๒) จัดส่งรายงานการเงินให้สำนักงานคลังจังหวัดให้แล้วเสร็จ

๒. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลที่มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินไปดำเนินการภารกิจตามกฎหมายจะต้องดำเนินการเท่าที่จำเป็นและประหยัดต้นทุนทางการเงินให้มากที่สุด โดยเห็นควรพิจารณากู้ยืมเงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เพื่อเป็นการสนับสนุนการบริหารการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ จั๊กกะพาก)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนพัฒนาระบบบัญชีท้องถิ่น
โทร. ๐๒-๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๐๔