

ด่วนที่สุด

ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว ๕๓๗



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
ศาลากลางจังหวัดปัตตานี ถนนเดชา
ปน ๙๔๐๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ เกี่ยวกับการประเมินผลสัมฤทธิ์
การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (ช่วงครึ่งแผน) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔
เรียน ท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วน ที่ ยธ ๐๔๐๔/๓๐๕๐
ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดปัตตานีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ รับทราบรายงาน
การประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (ช่วงครึ่งแผน) ประจำปี พ.ศ.
๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำผลการศึกษาการประเมินผลสัมฤทธิ์ดังกล่าวไปดำเนินการ
ควบคู่กับภารกิจของตนเอง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

จังหวัดพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นไปด้วยความ
เรียบร้อยและบรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายของรัฐบาล จึงให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในพื้นที่ทราบและดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ์)
ท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙

โทรสาร ๐-๗๓๓๓-๖๕๘๑

ด่วน

ที่ ยธ ๐๔๐๔/๓๐๕๐



ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ เกี่ยวกับการประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (ช่วงครึ่งแผน) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- | | | |
|------------------|---|--------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ | จำนวน ๑ ชุด |
| | ๒. สรุปสาระสำคัญของการนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา | จำนวน ๑ เล่ม |
| | ๓. บทสรุปรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ การดำเนินงานตาม
แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (ช่วงครึ่งแผน)
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ | จำนวน ๑ เล่ม |
| | ๔. รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ การดำเนินงานตาม
แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (ช่วงครึ่งแผน)
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ | จำนวน ๓ เล่ม |

ตามที่ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบและประกาศใช้แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแผนไปสู่การปฏิบัติ และกระทรวงยุติธรรม ร่วมกับมหาวิทยาลัยมหิดล ได้ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (ช่วงครึ่งแผน) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ โดยนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอในประเด็นสำคัญ ดังนี้ (๑) ทราบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (ช่วงครึ่งแผน) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ (๒) ให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องนำผลการศึกษาระเมินผลสัมฤทธิ์ มาดำเนินการ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการขับเคลื่อนแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตลอดจนภารกิจที่ทำหยาที่จะต้องดำเนินการที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาล ผลักดันเรื่อง "สิทธิมนุษยชน" ควบคู่กับกรดำเนินงานตามภารกิจของตนเอง ในการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้ดียิ่งขึ้น ซึ่งสรุปสาระสำคัญในรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

๑. ความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนฯ ฉบับที่ ๒ (ช่วงครึ่งแผน)

(๑) หน่วยงานต่างๆ เริ่มรู้จัก และกว่าร้อยละ ๘๐ ผ่านการเรียนรู้เรื่องสิทธิมนุษยชนและแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ พร้อมทั้งบางหน่วยงานยังได้บรรจุเรื่องดังกล่าวลงในหลักสูตรการพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานตนเอง

(๒) สังคมไทยเริ่มเห็นความสำคัญของการเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ โดยมีแนวโน้มดีขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับ ๕ ปีที่ผ่านมา โดยประชาชนประเมินว่าดีขึ้นกว่าร้อยละ ๓๐

(๓) หน่วยงานต่างๆ มีการนำแผนสิทธิมนุษยชนไปปฏิบัติ ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ โดยเฉลี่ยเกินกว่าครึ่งหนึ่ง คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๔๓ โดยดำเนินการตามภารกิจตนเองควบคู่กับนำมิติด้านสิทธิมนุษยชนมาเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน

//(๔) การใช้บ...

(๔) การใช้งบประมาณของหน่วยงานต่างๆ เพื่อดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ ภาพรวมทั้งประเทศ เป็นเงินทั้งสิ้น ๖๗,๔๒๖,๗๘๓,๑๑๖.๑๑ บาท

(๕) จำนวนหน่วยงานเครือข่ายดำเนินกิจกรรมบริการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง คิดเป็นร้อยละ ๘.๖๘

(๖) แนวโน้มของผู้หญิงที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้บริหาร มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑๗

(๗) ข้อท้วงติงจากองค์การระหว่างประเทศและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามกติกาและอนุสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน มีแนวโน้มลดลง โดยเฉลี่ย คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๒๒

(๘) มีการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน คือ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารสำหรับโครงการที่รัฐจัดให้มีหรือพัฒนาเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยของผู้ที่มีรายได้น้อย และที่อยู่ระหว่างการยกร้าง เช่น ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพและส่งเสริมมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ., ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ., ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองอนามัยเจริญพันธุ์ พ.ศ. การดำเนินการแก้ไขกฎหมายเพื่อสอดคล้องกับอนุสัญญาต่างๆ

(๙) แนวโน้มที่ตีหน่วยงานต่างๆ มีการช่วยเหลือ พื้นฟู และเยียวยาผู้ถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ มีการช่วยเหลือเยียวยาไปแล้ว รวมทั้งสิ้น ๑๒,๔๗๒,๖๐๗ ราย

(๑๐) ภาพลักษณ์ด้านสิทธิมนุษยชน พบว่า องค์กรภาคประชาชนได้รับความเชื่อมั่นมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๓๕ รองลงมา คือ ภาครัฐ ร้อยละ ๓๐ และองค์กรภาคเอกชน ร้อยละ ๓๐

๒. รัฐบาลมอบนโยบายให้มีการเพิ่มขีดความสามารถขับเคลื่อนแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้แก่

(๑) หน่วยงานต่างๆ ควรส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจเรื่องสิทธิมนุษยชนและแผนฯ ในหลักสูตรการพัฒนาบุคลากรของแต่ละหน่วยงานในทุกระดับอย่างต่อเนื่องโดยสอดแทรกเนื้อหาดังกล่าวในหลักสูตร ซึ่งกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ควรสนับสนุนวิทยากรและเนื้อหาหรือการช่วยพัฒนาวิทยากรตัวคูณให้เกิดขึ้น เพื่อช่วยหน่วยงานต่างๆ ในการส่งเสริมความรู้

(๒) เพิ่มขีดความสามารถขับเคลื่อนแผนฯ เพื่อป้องกันและลดการละเมิดสิทธิในสังคมไทย ใน ๔ มิติ ได้แก่

(๒.๑) มิติป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน พบว่า ยังมีกลุ่มเป้าหมายที่ถูกละเมิดเพิ่มขึ้นทุกปีอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ กลุ่มเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ คนต่างด้าว เกษตรกร ผู้ต้องหา/ผู้ต้องขัง และกลุ่มชาติพันธุ์ ที่ต้องเน้นการป้องกัน และในประเด็นสิทธิมนุษยชนที่มีการละเมิดเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ สิทธิในที่อยู่อาศัย สิทธิในการจัดการที่ดิน สิทธิในการศึกษา เสรีภาพการนับถือศาสนา สิทธิในกระบวนการปกครอง/สิทธิทางการเมือง สิทธิแรงงานและเสรีภาพประกอบอาชีพ ดังนั้น จึงควรเร่งกำกับติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนป้องกัน

(๒.๒) มิติคุ้มครองการละเมิดสิทธิมนุษยชน พบว่า ด้านที่มีแนวโน้มการคุ้มครองลดลง คือ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น ต้องดำเนินการเชิงรุกเพื่อเยียวยาโดยเฉพาะการละเมิดสิทธิที่เกิดจากโครงการพัฒนาของรัฐที่ไปกระทบต่อสิ่งแวดล้อมควบคู่กับการเยียวยาประชาชนที่ถูกกระทบสิทธิ และประเด็นสิทธิมนุษยชนที่มีข้อร้องเรียนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง คือ ด้านการเมืองการปกครอง (รวมถึงเสรีภาพในการรวมกลุ่มและการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น) ที่จะต้องให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหา พร้อมทั้งส่งเสริมให้องค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วนคำนึงถึงและดำเนินการจัดสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อกลุ่มผู้ด้อยโอกาสให้มากขึ้น

(๒.๓) มิติพัฒนากฎหมายและกลไกทางกฎหมาย รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมาย ด้านที่มีความอ่อนไหวต่อการละเมิด เช่น กระบวนการยุติธรรม (การห้ามทรมาน โทษประหารชีวิต เป็นต้น) รวมถึงประเด็น

การเมืองการปกครอง โดยเฉพาะสิทธิเสรีภาพในการแสดงออกและแสดงความคิดเห็นทางการเมืองก่อให้เกิดความขัดแย้งในสังคมและมีการละเมิดสิทธิระหว่างประชาชนซึ่งกันและกันเอง จึงต้องมีการพัฒนาแก้ไขกฎหมาย ได้แก่ กฎหมายที่เกี่ยวกับเสรีภาพในการแสดงออกและความคิดเห็นทางการเมือง (การชุมนุม) กฎหมายยกเลิกโทษประหารชีวิต การต่อต้านการทรมาน การชดเชยความเสียหายโดยผู้ละเมิด กฎหมายการคุ้มครองผู้ถูกละเมิด เช่น กฎหมายค่าตอบแทนผู้เสียหาย การจัดตั้งกองทุน และให้ความสำคัญในการกำกับกับการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและเป็นธรรม

(๒.๔) พัฒนาเครือข่าย อาทิ เร่งทำความเข้าใจในบทบาทหน้าที่และความเกี่ยวข้องในการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชนให้กับหน่วยงานภาครัฐ สถาบันการศึกษา ซึ่งมีภาพลักษณ์น้อยกว่าหน่วยงานอื่น เพื่อให้ตระหนักเรื่องสิทธิมนุษยชน พัฒนาเครือข่ายให้บริการที่มีมาตรฐาน ส่งเสริมการวิจัยด้านสิทธิมนุษยชนและนำไปประยุกต์ใช้ การพัฒนาสมรรถนะในการปฏิบัติงานด้านสิทธิมนุษยชนให้กับบุคลากรเครือข่าย เพิ่มสัดส่วนผู้บริหารหญิง ลดข้อร้องเรียนการไม่เลือกปฏิบัติหรือการจะไม่ถูกท้วงติงจากองค์การระหว่างประเทศหรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นต้น

๓. รัฐบาลมอบนโยบายเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ตามนโยบายรัฐบาลเชื่อมโยงกับมิติสิทธิมนุษยชน โดยเฉพาะในส่วนของนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่สำคัญ ๑๐ เรื่อง ซึ่งมีประเด็นเชิงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชนในหลายมิติ ได้แก่ (๑) นโยบายการสร้างความปลอดภัยต่อสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย (๒) นโยบายการแก้ไขความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๓) นโยบายการแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติ (๔) นโยบายการเร่งแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันตามแนวพรมแดน (๕) นโยบายการดำเนินงานให้แรงงานมีรายได้วันละไม่น้อยกว่า ๓๐๐ บาท และผู้ที่จบการศึกษาระดับปริญญาตรีมีรายได้เดือนละไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐ บาท (๖) นโยบายเบี้ยยังชีพรายเดือนแบบขั้นบันไดสำหรับผู้สูงอายุ (๗) นโยบายพัฒนาระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ๓๐ บาท รักษาทุกโรค (๘) นโยบายด้านการศึกษา เกี่ยวกับการที่รัฐจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แท็บเล็ตให้แก่โรงเรียน (๙) นโยบายส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ และ (๑๐) นโยบายการรับจำนำข้าว

อนึ่ง ขอความกรุณาท่านได้แจ้งให้หน่วยงานภายในสังกัดทั้งในระดับกรมหรือหน่วยงานเทียบเท่าในสังกัด รวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์กรมหาชนรับทราบ เพื่อถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ซึ่งรายละเอียดทั้งหมดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้ โดยสามารถดาวน์โหลดข้อมูลที่เกี่ยวข้องได้ที่ www.rlpd.moj.go.th หัวข้อสิทธิมนุษยชน “ความเคลื่อนไหวของแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒” รายละเอียดการประเมินผลทั้งหมดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้ พร้อมทั้งกำชับให้จังหวัดได้แจ้งให้หน่วยงานภายในจังหวัด สถาบันการศึกษา รวมถึงองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับทราบและถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น โดยในการนี้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้ประสานโดยตรง พร้อมทั้งเอกสารตามสิ่งที่ส่งมาด้วยไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

ขอแสดงความนับถือ


(นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์)

ปลัดกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

กองส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๗๔๕, ๕๗, ๕๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๖๗๕, ๗๖