



ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว ๒๗๐๔๔

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองตะลัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๘๗๑๔

ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากจังหวัดพะเยาว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยาในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติที่ประชุมกรณีพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำ และเทศบาลตำบลห้วยน ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ จังหวัดปัตตานีจึงขอส่งความเห็นดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้จาก QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

(ตระกูล ไทธรรม)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๗๓๓๓ ๖๐๔๔

โทรสาร ๐ ๗๓๓๓ ๖๕๘๑

7 place ๓
รับ
...กม.
☐ กง.กง.
☐ กง.บป.

Print ครุ



ส.เจ. ปัตต. เน
รับที่ 10901
วันที่ 24 พ.ย. 2565
เวลา 10.18

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๘๗๑๔

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดพะเยา)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดพะเยา ที่ พย ๐๐๒๓.๓/๑๓๒๙๓

ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๐๑๑๐

ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดพะเยาแจ้งว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติที่ประชุมกรณีพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่าง เทศบาลตำบลเชียงคำ และเทศบาลตำบลหย่วน ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

ป

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : ณฐกมล สาระ โทร. ๐๙ ๔๗๓๗ ๘๐๓๐



สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ พย ๐๐๒๓.๓/๑๓๒๕๓

ศาลากลางจังหวัดพะเยา
ถนนพหลโยธิน พย ๕๖๐๐๐

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 22 ส.ค. 2565
เลขรับ 88293
เวลา 13.44

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
วันที่ 23 ส.ค. 2565
เวลา

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสืออำเภอเชียงคำ ที่ พย ๐๐๒๓.๘/๔๘๘

ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

๒. ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย

ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

จำนวน ๑ ชุด

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๑/๑๐๓๓

ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒

จำนวน ๑ ชุด

๔. สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๑

ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖

จำนวน ๑ ชุด

๕. ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ

จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลหย่วน

จำนวน ๑ ชุด

๖. สำเนาเอกสารหลักฐานทางทะเบียนราษฎร นายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล

ตามระบบทะเบียนราษฎร สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง

กระทรวงมหาดไทย

จำนวน ๑ ฉบับ

๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจังหวัดพะเยา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดพะเยาได้รับแจ้งจากอำเภอเชียงคำว่า ขอหารือกรณีเรื่องการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา กรณีพื้นที่คาบเกี่ยวของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา และจังหวัดพะเยาได้จัดประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมจอมทอง ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดพะเยา ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติแยกเป็นรายประเด็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ “คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา” มีหน้าที่และอำนาจ ในการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลตำบลเชียงคำ กรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลตำบล หรือไม่ อย่างไร

เห็นว่าคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารของเทศบาลตำบลเชียงคำ ในกรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลตำบลเชียงคำ

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 5218
วันที่ ๒๓ ส.ค. ๒๕๖๕ / ประเด็นที่ ๒...
เวลา

ประเด็นที่ ๒ ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ตั้งอยู่ในเขตรับผิดชอบของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ หรือเทศบาลตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ

เห็นว่าตามหนังสืออำเภอเชียงคำ ที่ พย ๐๐๒๓.๘/๔๘๘ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ขอรื้อหรือการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้วปรากฏข้อเท็จจริงประกอบข้อพิจารณา ดังนี้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒.๑ การพิจารณาแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ ได้กำหนดให้บรรดาสุขาภิบาล มีฐานะเป็นเทศบาลตำบลตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาลในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้เรียกชื่อและกำหนดเขตของเทศบาลตำบลตามชื่อและเขตของสุขาภิบาลเดิม

ดังนั้นในกรณีของเทศบาลตำบลเชียงคำ เดิมที่มีฐานะเป็นสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ตั้งขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๙ ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ มีผลใช้บังคับทำให้สุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ต้องเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา มาจนถึงปัจจุบัน ในส่วนของการยึดแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ จึงยังคงต้องยึดถือแนวเขตตามเขตของสุขาภิบาลเชียงคำเดิม คือแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๔๙๙ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ถึงแม้ว่า แนวเขตตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๔๙๙ จะมีปัญหาว่าไม่ตรงกับความเป็นจริงในพื้นที่ โดยเมื่อนำมาพิจารณาประกอบด้วยการกำหนดจุดตามคำชี้แจงลงบนภาพถ่ายทางอากาศแล้ว ปรากฏว่าครอบคลุมพื้นที่ของสภาตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ ก็ตาม แต่ในกรณีดังกล่าวกระทรวงมหาดไทย ได้เคยมีหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๑/๑๐๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๒ ตอบข้อหารือจังหวัดพะเยาในกรณีดังกล่าว ว่าสุขาภิบาลเชียงคำไม่สามารถขยายเขตเข้าไปในพื้นที่ของสภาตำบลหย่วนได้ เพราะจะเป็นการเปลี่ยนแปลงแนวเขตตำบลและจะทำให้พื้นที่ของสภาตำบลลดลง และเป็นการตัดทอนประชากรและทรัพยากรของสภาตำบลจนไม่อาจจะพัฒนาท้องถิ่นของสภาตำบลตามเงื่อนไขและภาระหน้าที่ของตน รวมทั้งการยกฐานะให้เป็นการปกครองรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลต่อไป ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ ได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

คณะทำงานตรวจสอบแก้ไขปัญหานวนเขตเทศบาล ตามคำสั่งจังหวัดพะเยา ที่ ๗๓๐/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๓ ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๓ มีมติให้เทศบาลตำบลเชียงคำ กับองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน บันทึกตกลงเรื่อง ปัญหาแนวเขตในส่วนของหมู่บ้านที่มีปัญหา และให้เทศบาลไปแก้ไขแนวเขตให้ถูกต้องตามสภาพภูมิประเทศจริง เทศบาลตำบลเชียงคำและองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน จึงได้จัดประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ โดยได้มีมติให้พื้นที่ของหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ทั้งหมู่บ้าน ซึ่งเป็นพื้นที่ที่เป็นที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ตั้งอยู่ในเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ มิใช่อยู่ในแนวเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน ซึ่งเทศบาลตำบลเชียงคำได้ดำเนินการสรุปรายงานอำเภอเชียงคำและประสานสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา ตามสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๑ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๖ สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๒ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๖ แล้ว

/ปัจจุบัน...

ปัจจุบันกองช่าง เทศบาลตำบลเชียงคำ ตรวจสอบแผนที่ที่เทศบาลตำบลเชียงคำใช้ในการบริหารจัดการ บริการสาธารณะปัจจุบัน ตามพิภพที่ระบุในแผนที่แล้ว ปรากฏว่าที่ตั้งทรัพย์สินบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ (แผนที่แนบท้าย)

๒.๒ การพิจารณาแนวเขตของเทศบาลตำบลหย่วน ซึ่งเดิมที่มีฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน แล้วได้ยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลหย่วน ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลหย่วน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๙ ได้กำหนดให้ท้องถิ่นซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ให้ประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้นระบุชื่อและเขตเทศบาลไว้ด้วย ดังนั้นเทศบาลตำบลหย่วน จึงมีแนวเขตตามคำบรรยายแนวเขตและแผนที่ท้ายประกาศของกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลหย่วน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕

จากการตรวจสอบรายละเอียดตามแผนที่และคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลหย่วน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ แล้วพบว่า พื้นที่ของเทศบาลตำบลหย่วนมีลักษณะของพื้นที่ล้อมรอบพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำโดยรอบทั้งหมด จากคำบรรยายเขตเทศบาลตำบลหย่วนจำนวน ๑๐ หลักเขต นั้นเป็นเพียงการบรรยายแนวเขตตามวงรอบนอกของแนวเขตเทศบาลตำบลหย่วน ที่มีแนวเขตติดต่อกับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ เท่านั้น ส่วนแนวเขตของรอบวงในซึ่งเป็นแนวเขตที่ติดกับทางเทศบาลตำบลเชียงคำทั้งหมดนั้น มิได้มีการบรรยายแนวเขตตามหลักเขตเอาไว้แต่อย่างใด แต่ปรากฏข้อความที่ได้กำหนดท้ายคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวว่า “ทั้งนี้ไม่รวมพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา” เอาไว้ ดังนั้นเมื่อยึดถือตามข้อความดังกล่าวจะพบว่า แนวเขตของเทศบาลตำบลหย่วน ตามแผนที่และคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลหย่วน จึงมีอาจไปซ้อนทับกับแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามแผนที่และคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๔๙๙ ได้รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏและประเด็นในการพิจารณาทั้ง ๒ ประเด็นดังกล่าวข้างต้น จึงมีความเห็นว่า ทั้งเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลหย่วนต่างมีความเห็นร่วมกันแล้วว่า ในปัจจุบันที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในบริเวณบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล นั้น ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา

ประเด็นที่ ๓ การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รายงานายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ จะต้องจัดเก็บโดยยึดถือตามที่อยู่ตามทะเบียนราษฎรหรือยึดถือตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในกรณีดังกล่าวนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รายงานายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำหรือเทศบาลตำบลหย่วน

เห็นว่าจากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานทางทะเบียนราษฎร นายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ตามระบบทะเบียนราษฎร สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ปรากฏที่อยู่ของบ้านเลขที่ ๔๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เลขรหัสประจำบ้าน ๕๖๐๓-๐๐๕๑๕๘-๐ สำนักทะเบียน ๕๖๐๓ (อำเภอเชียงคำ) ซึ่งอยู่ในสำนักทะเบียนของอำเภอเชียงคำแต่มีได้อยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำแต่อย่างใด หากอยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำ จะปรากฏเลขสำนักทะเบียน ๕๖๙๗ (ท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำ) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

แต่เนื่องจากตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ภาษีที่จัดเก็บได้ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ประกอบกับข้อเท็จจริงตามประเด็นที่ ๒ ข้างต้น ที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าทั้งเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลห้วยวนต่างมีความเห็นร่วมกันแล้วว่า ในปัจจุบันที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในบริเวณบ้านเลขที่ ๔๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล นั้น ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา

ดังนั้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รายงานอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงต้องจัดเก็บโดยยึดถือตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก ถึงแม้ว่าในข้อเท็จจริงจะปรากฏว่าที่อยู่ของบ้านเลขที่ ๔๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ตามระบบทะเบียนราษฎร สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย จะอยู่ในสำนักทะเบียนของอำเภอเชียงคำโดยมิได้อยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำแต่อย่างใดก็ตาม ก็ไม่สามารถนำมาเป็นเหตุแห่งการยกเว้นในการดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แต่อย่างใด

ประกอบกับในกรณีดังกล่าวนี้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของบ้านเลขที่ ๔๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา รายงานอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ตั้งอยู่ในเขตเทศบาลตำบลเชียงคำ ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา

เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามกรณีดังกล่าวนี้ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ได้มีมติให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่นายกเทศมนตรีตำบลเชียงคำ เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีของเทศบาลตำบลเชียงคำ โดยให้เทศบาลตำบลเชียงคำดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ภายในเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ โดยการสำรวจเพิ่มเติมรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของบ้านเลขที่ ๔๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา รายงานอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล แล้วจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยประกาศบัญชีดังกล่าว ณ สำนักงานเทศบาลตำบลเชียงคำ ให้ครบถ้วนถูกต้องโดยถือปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้หากปรากฏว่าบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้จัดทำขึ้นไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง ให้นายกเทศมนตรีตำบลเชียงคำมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ โดยถือปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

ประเด็นที่ ๔ การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ที่ประสงค์จะอยู่ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นใด นั้น สามารถนำมาใช้ยืนยันได้หรือไม่ อย่างไร และการแสดงเจตจำนงดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องใด

เห็นว่าการแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ที่ปรากฏตามสำเนาหนังสือ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ ๕๖๑๑๐ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕ เป็นผลสืบเนื่องจากการประชุมร่วมกันระหว่างเทศบาลตำบลยางคำ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน ผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๕ เพื่อที่จะทำการปรับปรุงแนวเขตพื้นที่ใหม่ โดยในพื้นที่ของบ้านหมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ มีพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่างเทศบาลตำบลยางคำกับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน ซึ่งเป็นที่ตั้งของครัวเรือน จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ซึ่งพื้นที่ยังไม่เป็นข้อยุติในขณะนั้นว่าจะอยู่ในพื้นที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใด ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ ในขณะนั้น จึงได้ทำการสำรวจความประสงค์ของครัวเรือนทั้ง ๑๙ ครัวเรือนว่ามีความประสงค์จะอยู่ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใด ซึ่งผลปรากฏว่ามีจำนวน ๑๖ ครัวเรือนประสงค์อยู่ในเขตเทศบาลตำบลยางคำ และมีจำนวน ๓ ครัวเรือน ได้แก่บ้านเลขที่ ๙๖ บ้านเลขที่ ๙๗ และบ้านเลขที่ ๑๐๑/๑ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ จังหวัดพะเยา มีความประสงค์ที่จะอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน หลังจากนั้นผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน จึงมีหนังสือรายงานผลการสำรวจความประสงค์ดังกล่าวไปยังเทศบาลตำบลยางคำ

ประกอบข้อมูลทะเบียนคุมผู้ชำระภาษีเดิมในขณะที่เป็นสุขาภิบาลยางคำ บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ จังหวัดพะเยา ได้ชำระภาษีให้กับสุขาภิบาลยางคำ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๗ เมื่อเจ้าของทรัพย์สินมีความจำนงอยู่ในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน หน่วยงานคลังของเทศบาลตำบลยางคำจึงไม่ได้ดำเนินการเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ แต่อย่างใด เมื่อพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับแทนพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ ทางเทศบาลตำบลยางคำก็มิได้มีการดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แต่อย่างใด

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวเห็นว่า การดำเนินการสำรวจความประสงค์ของครัวเรือนทั้ง ๑๙ ครัวเรือน ในพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่าง ๒ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ามีความประสงค์จะอยู่ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใด ของผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน ในขณะนั้น เป็นเพียงการดำเนินการเพียงเพื่อให้ทราบความประสงค์ของเจ้าของครัวเรือนว่าประสงค์ที่จะอยู่ในเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดเท่านั้น แต่ยังมีเกิดผลผูกพันในทางกฎหมายแต่อย่างใด เนื่องจากในขณะนั้นมิได้ปรากฏว่ามีกฎหมายใดกำหนดวิธีการขั้นตอนหรือให้อำนาจหน้าที่ในการดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด จึงเป็นการดำเนินการที่ปราศจากฐานอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ซึ่งผลของการสำรวจความประสงค์ดังกล่าวเทศบาลตำบลยางคำ จึงมีอำนาจนำมาใช้ประกอบในการยกเว้นการดำเนินการจัดเก็บภาษีตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้

จังหวัดพะเยาพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอส่งการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำ แก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ในการประชุม คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ดังกล่าว มายังกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์ฤทธิ์ สลักคำ)

ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๕๔๔๔ ๙๖๒๒ - ๒๔ ต่อ ๑๓

โทรสาร. ๐ ๕๔๔๔ ๙๖๒๒ ต่อ ๑๘

ผู้ประสาน : สุรเชษฐ์ สืบบุญเรือง โทร. ๐๖ ๑๓๐๘ ๒๒๗๗

รายงานการประชุม
คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

วันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมจอมทอง ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดพะเยา

ผู้มาประชุม

๑. นายชุตติเดช	มีจันทร์	รองผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา	ประธาน
๒. นางสาวสร้อยสุรีย์	นามจิต	แทนปลัดจังหวัดพะเยา	กรรมการ
๓. นายธีรเดช	ฉันทะ	เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดพะเยา	กรรมการ
๔. นางสาวจันทร์ฉาย	วงศ์คม	แทนธนารักษ์พื้นที่พะเยา	กรรมการ
๕. นายฉัตรชัย	กุลสุ	สรรพากรพื้นที่พะเยา	กรรมการ
๖. นายนรินทร์	กวางทอง	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา	กรรมการ
๗. นางมาลินี	วัชรวรรกานต์	แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	กรรมการ
๘. นางกรอุมา	คำหล้าทราย	แทนนายกเทศบาลเมืองดอกคำใต้	กรรมการ
๙. นาวาอากาศเอกสุรชิต	ดวงจันทร์	นายกเทศมนตรีตำบลแม่ใจ	กรรมการ
๑๐. นายกมล	สุวรรณมาศ	นายกเทศมนตรีตำบลห้วยข้าวก่ำ	กรรมการ
๑๑. นายวุฒิชัย	รูปศิริ	นายกเทศมนตรีตำบลดงเจน	กรรมการ
๑๒. นายจักรกฤษณ์	คลองรับ	แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่เนาเรือ	กรรมการ
๑๓. นายรัชพล	ล้านแปง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ใจ	กรรมการ
๑๔. นายประจักษ์	กาหลง	แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสระ	กรรมการ
๑๕. นายประสิทธิ์	ทวีจันทร์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระธาตุช้างค้ำ	กรรมการ
๑๖. ด.ต.อุดม	บานเย็น	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงสุวรรณ	กรรมการ
๑๗. นางสาวธิดา	ไกรนรา	ท้องถิ่นจังหวัดพะเยา	กรรมการ

และเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายรัฐพงษ์	กันทะมา	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
๒. นางศุภภัทร	คำมี	ผู้อำนวยการกลุ่มงานการเงิน บัญชีและการตรวจสอบ
๓. นางสาววันวิสาข์	จงกาล	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ

ผู้ไม่มาประชุม

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ปืม

/เมื่อที่ประชุม...

เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว นายชุตติเดช มีจันทร์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา ประธานในที่ประชุมกล่าวเปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานฯ

ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยาได้ตราการจึงมอบหมายให้กระผม นายชุตติเดช มีจันทร์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา ทำหน้าที่ประธานในการประชุมฯ คราวนี้

ที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา

ประธานฯ

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ขอเปลี่ยนการรับรองรายงานการประชุมตามปฏิทินเป็นครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ และให้การประชุมในวันนี้เป็นครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๑

แจ้งคำสั่งจังหวัดพะเยา ที่ ๑๐๒๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา

นางสาววันวิสาฯ

ผ.ช.เลขานุการฯ

ตามที่จังหวัดพะเยามีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ที่ ๑๐๖๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และคำสั่งจังหวัดจังหวัดพะเยา ที่ ๔๙๖๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เรื่อง แก้ไขคำสั่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ประกอบด้วย ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน มีกรรมการประกอบด้วย ปลัดจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดพะเยา ธนา รักษาพื้นที่พะเยา โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สรรพากรพื้นที่พะเยา นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี จำนวน ๕ คน นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๕ คน และมีท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการฯ ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีผลให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ้นจากตำแหน่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป จึงทำให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา พ้นจากตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ดังนั้นทางฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๑ วรรคสาม

/จังหวัดพะเยา...

และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๕ คัดเลือกผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และได้จัดทำคำสั่ง ๑๐๒๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา

ที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๒
นางสาววันวิสาฯ
ผช.เลขานุการฯ

แนะนำคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา
ผู้แทนในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับการคัดเลือก จำนวน ๕ ราย ดังนี้

- | | |
|---------------------------|--|
| ๑) นางสาวทัศนันท์ ใจบุญ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ณาเรือ |
| ๒) นายรัชพล ล้านแปง | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่อิง |
| ๓) นายสังคม สืบแสน | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสระ |
| ๔) นายประสิทธิ์ ทวีจันทร์ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระธาตุขิงแกง |
| ๕) ดาบตำรวจ อุดม บานเย็น | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงสุวรรณ |

ที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๓
นางสาววันวิสาฯ
ผช.เลขานุการฯ

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๔
บัญญัติว่า
ในแต่ละปี ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยกเว้นกรุงเทพมหานครจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี จำนวนภาษีที่จัดเก็บได้ มูลค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณภาษีให้แก่คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด
ให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดรวบรวมข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง และจัดส่งให้แก่กระทรวงมหาดไทย
ให้กรุงเทพมหานครจัดส่งข้อมูลตามที่กำหนดในวรรคหนึ่งให้แก่กระทรวงมหาดไทยโดยตรง
ให้กระทรวงมหาดไทยประมวลผลข้อมูลที่ได้รับตามวรรคสองและวรรคสาม และให้จัดส่งข้อมูลที่มีการประมวลผลแล้วให้แก่กระทรวงการคลังและคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ส่วนท้องถิ่น
การรวบรวมและการจัดส่งข้อมูลตามมาตรานี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง มหาดไทยประกาศกำหนด

ที่ประชุม

รับทราบ

/ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๓.๔ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ
สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๐

นางสาววันวิสาฯ บัญญัติว่า
ผช.เลขานุการฯ ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บ จำนวนภาษีที่จัดเก็บ มูลค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นฐาน
ในการคำนวณภาษีของปีที่ผ่านมา และแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่ง
ปลูกสร้างที่ต้องจัดส่งและรวบรวมให้แก่กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

(๑) รายงานสรุปผลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในข่ายต้องเสียภาษี
ของปีที่ผ่านมา โดยอย่างน้อยต้องมีข้อมูล ดังต่อไปนี้

(ก) จำนวนผู้เสียภาษี

(ข) จำนวนเงินภาษีที่จัดเก็บได้

(ค) จำนวนผู้ค้างชำระภาษี

(ง) จำนวนเงินภาษีค้างชำระ

(๒) ข้อมูลการคำนวณภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของผู้เสียภาษีทุกรายตามแบบ
แสดงรายการคำนวณภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่กระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๕ ข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

นางสาววันวิสาฯ การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ระบบข้อมูลกลาง
ผช.เลขานุการฯ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (INFO) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดพะเยา
(ข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕) มีรายละเอียดดังนี้

ลำดับ	รายละเอียด	เทศบาลเมือง	เทศบาลตำบล	อบต.	รวม
1	จำนวนผู้เสียภาษีทั้งหมด	3,724.00	72,380.00	30,388.00	106,492.00
2	จำนวนเงินภาษีทั้งหมด	3,930,811.91	4,054,264.34	1,571,114.71	9,556,190.96
3	จำนวนเงินภาษี ตามแบบ (ภ.ด.ส.7)	14,024,560.81	43,548,727.34	15,978,154.29	73,551,442.44
4	จำนวนเงินภาษี ตามแบบ (ภ.ด.ส.8)	-	683,833.04	-	683,833.04
5	จำนวนเงินภาษีที่จัดเก็บได้จริง	6,893,187.12	3,835,853.24	1,364,157.25	12,093,197.61
6	จำนวนเงินภาษีที่ค้างชำระ	-2,962,375.21	218,411.10	8,438.08	-2,735,526.03
7	จำนวนผู้ค้างชำระภาษี	15.00	752.00	497.00	1,264.00

/ปัญหา...

ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจากระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (INFO) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดพะเยา (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕)

(๑) ปัญหาทางกฎหมาย

- (๑.๑) นิยามสิ่งปลูกสร้างไม่ชัดเจน ไม่ครอบคลุมสิ่งปลูกสร้างที่เคยเสียภาษีโรงเรือน (มาตรา ๕)
- (๑.๒) ไม่มีเจ้าหน้าที่ยึดอายัด (มาตรา ๖๓)
- (๑.๓) ระยะเวลาการสำรวจ ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง (มาตรา ๙ มาตรา ๓๙ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ และมาตรา ๗๓)
- (๑.๔) ไม่ให้ปิดเงินภาษีที่มีเศษสตางค์
- (๑.๕) กรณีเป็นกรรมสิทธิ์ร่วม
- (๑.๖) การแจ้งหนังสือ คำสั่ง (มาตรา ๑๓)
- (๑.๗) ยกเว้นภาษีไม่ครบถ้วน เป็นธรรม (มาตรา ๘ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๗๓)
- (๑.๘) อัตราภาษีไม่เป็นธรรม (มาตรา ๙๔)

(๒) ปัญหาในทางปฏิบัติ

- (๒.๑) บุคลากรไม่เพียงพอและไม่มีความรู้ด้านสารสนเทศภูมิศาสตร์
- (๒.๒) ข้อมูลที่ อปท. ได้รับจากหน่วยงานอื่น ไม่เป็นปัจจุบัน
- (๒.๓) แนวเขต อปท. ไม่ชัดเจน และทับซ้อนกัน
- (๒.๔) ผู้เสียภาษีขาดความรู้ความเข้าใจมีข้อโต้แย้งกับเจ้าหน้าที่
- (๒.๕) การคำนวณภาษียุ่งยาก ซับซ้อน
- (๒.๖) ไม่มีเครื่องมือที่ช่วยจัดเก็บภาษี
- (๒.๗) หลักเกณฑ์การประเมินราคาทุนทรัพย์ไม่ชัดเจน
- (๒.๘) มีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

ข้อเสนอแนะ

(๑) ปัญหาทางกฎหมาย

- (๑.๑) เห็นควรขยายเวลาการปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม
- (๑.๒) การแจ้งประเมินภาษีทางกฎหมายขัดแย้งกับระบบบัญชีการตั้งลูกหนี้ภาษี e-las
- (๑.๓) ต้องการให้สำนักงานปฏิรูปที่ดิน (สปก.๑) ส่งข้อมูลรูปแปลงที่ดิน และผู้ถือครองให้เป็นปัจจุบัน เหมือนกรมที่ดิน
- (๑.๔) กฎกระทรวง หนังสือสั่งการต่างๆ มีความล่าช้าทำให้ไม่สามารถปฏิบัติได้ตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด
- (๑.๕) ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นภาษีตัวใหม่ กฎหมายมีเนื้อหาค่อนข้างละเอียดซับซ้อน การปฏิบัติงานตามระเบียบค่อนข้างละเอียด ต้องใช้ดุลพินิจในการตัดสินใจเกี่ยวกับการประเมินภาษี มีกรอบระยะเวลาค่อนข้างน้อย โดยเฉพาะการสำรวจ

/การจัดทำ...

การจัดทำแบบ ภ.ด.ส.๓ ต้องใช้ระยะเวลาในการจัดทำข้อมูลให้ละเอียดและครบถ้วน เพื่อจัดทำแบบรายการให้ถูกต้องเพื่อใช้ในการประเมิน อีกทั้งระยะเวลาการประเมินมีจำนวนค่อนข้างจำกัด บุคลากรในการปฏิบัติงานเป็นบุคคลๆ เดียว ซึ่งต้องดำเนินงานทั้งหมดร่วมกับ เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับคำสั่งที่มอบหมาย อีกทั้งกฎกระทรวง หนังสือสั่งการ แนวทาง วิธีการเกี่ยวกับการดำเนินงานของภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งมีการเพิ่มเติมเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา จึงไม่สามารถดำเนินการให้ทันตามห้วงระยะเวลาของแต่ละขั้นตอนนั้นๆ ได้

(๑.๖) การเทียบเคียงสิ่งปลูกสร้างประเภทร้านอาหารตามสั่ง ก๋วยเตี๋ยว กับ ภัตตาคารยกต่อการอธิบาย

(๑.๗) ควรมีการจัดอบรมเชิงปฏิบัติเรื่องภาษีแบบละเอียด

(๑.๘) ผู้ปฏิบัติเข้าใจกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องไม่เหมือนกัน ติความคนละความหมาย

(๑.๙) อยากให้บรรเทาภาษีให้ประชาชนที่ประกอบธุรกิจเพราะต้องจ่ายในอัตรา ร้อยละ ๐.๓ เนื่องจากคำนวณจากมูลค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ดังนั้นร้านที่เปิดใหม่ สร้างใหม่จะเสียภาษีมากกว่าร้านที่เปิดมานานแล้ว ทำให้เสียขวัญและกำลังใจในการจะประกอบธุรกิจต่อไป

(๑.๑๐) กำหนดอัตราภาษีใหม่กรณีผู้ประกอบการให้เช่าเพื่อที่อยู่อาศัย ให้เก็บใน อัตรา อื่นๆ เนื่องจากเป็นการประกอบการประเภทธุรกิจ

(๑.๑๑) ผู้ชำระภาษีอุทธรณ์ได้หลังแจ้งประเมินภายใน 30 วันเท่านั้น ไม่สามารถอุทธรณ์ค่าภาษีตามแจ้งประเมิน

(๑.๑๒) ราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนสิ่งปลูกสร้างควรจะมีการแบ่งเป็นโซน ไม่ควรรวมทั้งจังหวัดมากำหนดราคาเดียวกัน

(๑.๑๓) มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน/ปรับปรุงระยะเวลาในการดำเนินการในแต่ละขั้นตอน

(๒) ปัญหาในทางปฏิบัติ

(๒.๑) ควรลดขั้นตอนการปฏิบัติงานมากกว่านี้

(๒.๒) ที่อยู่ของผู้เสียภาษีตามทะเบียนบ้านไม่เป็นปัจจุบันหาข้อมูลงานทะเบียนยาก

(๒.๓) ขาดโปรแกรมในการจัดเก็บภาษีที่พร้อมมีเสถียรภาพพร้อมที่จะใช้การจัดเก็บภาษียังคงพัฒนาไม่สมบูรณ์แล้วให้เจ้าหน้าที่ใช้งาน

(๒.๔) หน่วยงานไม่มี "ช่างแผนที่" ผู้ปฏิบัติงานแผนที่โดยตรง

(๒.๕) ควรมีเครื่องมือที่ช่วยในการสำรวจ ประเภทสิ่งปลูกสร้างมีความหลากหลาย ยกต่อการจำแนกประเภท

(๒.๖) อยากให้ใช้กฎหมายเดิมคือภาษีโรงเรือนที่ไม่มีความยุ่งยากซับซ้อน

(๒.๗) ข้อมูลที่ดินมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ต้องคอยปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน รวมถึงข้อมูลที่ดินต้องมีการบูรณาการจากหลายหน่วยงานรวมถึงเจ้าของที่ดิน จึงทำให้ได้ ข้อมูลที่ไม่ตรงกัน เกิดความล่าช้าในการติดตามและตรวจสอบ

/ (๒.๘) เป็นองค์กร...

(๒.๘) เป็นองค์กรขนาดเล็ก มีเจ้าหน้าที่ในการสำรวจไม่เพียงพอ

(๒.๙) ควรมีบุคลากรที่เพียงพอและมีความรู้ด้านแผนที่ภาษี

(๒.๑๐) อยากให้มีกรอบของเจ้าหน้าที่ในงานทะเบียนทรัพย์สิน เพื่อช่วยงานในแผนที่แม่บท หรือเพราะงานจัดเก็บหรือเจ้าพนักงานจัดเก็บไม่สามารถทำงานด้านแผนที่ภาษีได้

(๒.๑๑) เห็นควรเพิ่มตำแหน่งเจ้าหน้าที่สำรวจและผู้มีความรู้ด้านงานแผนที่ GIS

(๒.๑๒) อยากให้มีหน่วยงานที่ช่วยดูแลด้านแผนที่โดยตรง (One Map)

(๒.๑๓) แจ้งนโยบายการลดหย่อนภาษีล่าช้า ไม่ทันห้วงเวลาปฏิบัติงานตามที่ พ.ร.บ.กำหนด

มติที่ประชุม รับทราบตามที่ฝ่ายเลขานุการ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

นายรัฐมนตรี

ผู้อำนวยการ

๑. ต้นเรื่อง

การพิจารณากรณีของเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลหย่วน กรณีพื้นที่คาบเกี่ยวของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา

ด้วยจังหวัดพะเยาได้รับเรื่องหรือจากอำเภอเชียงคำ ขอหารือกรณีเรื่องการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา กรณีพื้นที่คาบเกี่ยวของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา โดยเทศบาลตำบลหย่วน ได้แจ้งแก่เทศบาลตำบลเชียงคำ ว่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวอยู่ในเขตรับผิดชอบของเทศบาลตำบลเชียงคำ ทำให้เทศบาลตำบลหย่วนไม่สามารถดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ จึงแจ้งให้เทศบาลตำบลเชียงคำพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป แต่เทศบาลตำบลเชียงคำได้ดำเนินการตรวจสอบแล้วพบว่า บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ไม่มีข้อมูลทางทะเบียนราษฎรอยู่ในสำนัทะเบียนท้องถิ่นของเทศบาลตำบลเชียงคำ ประกอบกับได้มีหนังสือที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ แจ้งว่าได้ทำการสำรวจความประสงค์ของครัวเรือนในพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่างทั้งสององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ามีความประสงค์จะอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด โดยบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา แจ้งความประสงค์ที่จะอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน (ปัจจุบันคือเทศบาลตำบลหย่วน) เทศบาลตำบลเชียงคำจึงไม่มีอำนาจจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายดังกล่าวได้ เพื่อแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้ง ตลอดจนป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดขึ้น อำเภอเชียงคำ จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจะได้แก้ไขและถือปฏิบัติให้ถูกต้องตามข้อระเบียบ กฎหมายต่อไป

/๒. ข้อเท็จจริง ...

๒. ข้อเท็จจริง : อำเภอเชียงคำ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น โดยการแจ้งให้เทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลหย่วน ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมแสดงเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง โดยปรากฏรายละเอียดดังนี้

๑) อำเภอเชียงคำ ได้มีหนังสืออำเภอเชียงคำ ที่ พย ๐๐๒๓.๘/๓๓๕๒ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอให้ชี้แจงการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แจ้งไปยังเทศบาลตำบลหย่วน ซึ่งมีพื้นที่คาบเกี่ยวกรณีดังกล่าวได้ชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) ทะเบียนบ้านของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา อยู่ในสำนักงานทะเบียนใด

(๒) ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง ของนายอภิชาติฯ อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลหย่วน หรืออยู่ใน แนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ มีเอกสารหลักฐานยืนยันแนวเขตหรือไม่ อย่างไร

(๓) ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของนายอภิชาติฯ หน่วยงานที่จะต้องเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จะต้องยึดตามทะเบียนราษฎรหรือต้องยึดตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ที่ประสงค์จะอยู่ในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด นั้น สามารถนำมาใช้ยืนยันได้หรือไม่ อย่างไร และการแสดงเจตจำนงดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องใด

เทศบาลตำบลหย่วน ได้มีหนังสือเทศบาลตำบลหย่วน ที่ พย ๗๖๘๐๒/๑๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ ชี้แจงรายงานข้อเท็จจริง พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

(๑) ทะเบียนบ้านนายอภิชาติฯ ตั้งอยู่ในสำนักทะเบียนอำเภอเชียงคำ

(๒) ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างฯ ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ ซึ่งเป็นไปตามแนวเขตการปกครองของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๔๙๙ ประกอบกับ ข้อมูลทะเบียนคุมผู้ชำระภาษีเดิม ในขณะที่เป็นสุขาภิบาลเชียงคำ บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ได้ชำระภาษีให้กับสุขาภิบาลเชียงคำ ต่อมายกฐานะเป็นเทศบาลตำบลเชียงคำจนถึงปี พ.ศ.๒๕๔๗ และจากสภาพข้อเท็จจริงปัจจุบันเทศบาลตำบลเชียงคำได้ดำเนินการก่อสร้างถนนลาดยาง และวางระบายน้ำ คสล. ผ่านบริเวณหน้าบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ซึ่งเป็นการจัดบริการสาธารณะในเขตรับผิดชอบของเทศบาลตำบลเชียงคำ หากอยู่ในเขตรับผิดชอบของเทศบาลตำบลหย่วน ทางเทศบาลตำบลเชียงคำต้องจัดส่งโครงการก่อสร้างวางระบายน้ำ คสล. เส้นทางดังกล่าว เสนอมายังเทศบาลตำบลหย่วนเพื่อเสนอให้สภาเทศบาลตำบลหย่วนให้ความยินยอมตามนัยมาตรา ๕๗ ทวิ (๒) ซึ่งไม่ปรากฏข้อมูลว่าทางเทศบาลตำบลเชียงคำได้จัดส่งโครงการฯ มายังเทศบาลตำบลหย่วนเพื่อดำเนินการแต่อย่างใด

/(๓) ตามพระราช...

(๓) ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ กำหนดให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นและมาตรา ๒๖ กำหนดว่า เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดให้มีการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง หน่วยงานต้องยึดแนวเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้น

(๔) การที่เทศบาลตำบลเชียงคำแจ้งว่า ครั้วเรือนคาบเกี่ยว ๑๙ ครั้วเรือน ได้แจ้งความ ประสงค์อยู่ในเขตบริการองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน ในปี พ.ศ.๒๕๕๕ ตามหนังสือที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ เรื่องแจ้งจำนวนความต้องการของประชากรพื้นที่คาบเกี่ยวองค์การบริหารส่วนตำบลกับเทศบาล ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ในการนี้ เทศบาลตำบลหย่วนได้ ตรวจสอบข้อมูลทะเบียนราษฎรทั้ง ๓ ครั้วเรือน ที่ประสงค์มาอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนนั้น ได้ดำเนินการแจ้งย้ายมาเพียง ๑ ครั้วเรือน คือ ครั้วเรือนบ้านเลขที่ ๙๖ อีกสอง ครั้วเรือน คือ บ้านเลขที่ ๙๗ และบ้านเลขที่ ๑๐๑/๑ ยังอยู่ในเขตรับผิดชอบของเทศบาลตำบลเชียงคำ ประกอบกับสภาพพื้นที่จริงในปัจจุบันสอดคล้องกับแนวเขตปกครองของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัด เชียงราย ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๙ และทางเทศบาลตำบลเชียงคำได้จัดบริการ สาธารณะในพื้นที่ดังกล่าว พร้อมได้ดำเนินการจ่ายเบี้ยยังชีพให้กับผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ใน ครั้วเรือนที่ ๑๐๑/๑ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ดังนั้น การอ้าง เจตจำนงของครั้วเรือนที่ประสงค์จะมาอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนตามหนังสือ ของผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ไม่สามารถนำมาใช้เป็นหลักฐานได้ และจากการตรวจสอบข้อมูลดังกล่าว มีเพียงหนังสือที่ผู้ใหญ่บ้านแจ้งไปยังเทศบาลตำบลเชียง คำพร้อมกับแบบสำรวจความต้องการ จำนวน ๑๙ ครั้วเรือน ไม่มีบันทึกรายงาน การประชุมแสดงถึงมติของที่ประชุมในการดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด ประกอบกับองค์การ บริหารส่วนตำบลหย่วนในขณะนั้นก็ไม่ได้รับหนังสือแจ้งจากผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๓ ในเรื่อง ดังกล่าว ดังนั้นหากประชาชนในพื้นที่คาบเกี่ยวบางส่วนประสงค์จะไปรวมอยู่ในเขตพื้นที่ใด เพื่อรวมกับพื้นที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดต่อกันภายในเขตอำเภอเดียวกัน จะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชน ในเขตสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อไปรวมกับองค์การบริหาร ส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น พ.ศ.๒๕๔๗ อีกทั้ง กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่นได้เคยแจ้งชักชวนแนวทางปฏิบัติการรวบรวมและแยกพื้นที่บางส่วนของสภา ตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๗๑๗ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๔๗ กรณีของครั้วเรือน ๑๙ ครั้วเรือน ที่อยู่ในเขต ปกครองของเทศบาลตำบลเชียงคำ หากประสงค์จะมาอยู่ในเขตบริการขององค์การบริหาร ส่วนตำบลหย่วน จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสำรวจ เจตนารมณ์ของประชาชนในเขตสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อไปรวมกับ องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และตาม นัยหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๗๑๗ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๔๗ จึงจะถูกต้องและชอบตาม ระเบียบฯ และหนังสือสั่งการที่ได้วางแนวทางไว้

/๒) อำเภอเชียงคำ...

๒) อำเภอเชียงคำ ได้มีหนังสืออำเภอเชียงคำ ที่ พย ๐๐๒๓.๘/๑๓๕ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอให้ชี้แจงการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แจ้งไปยังเทศบาลตำบลเทศบาลตำบลเชียงคำ ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติม พร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง ของนายอภิชาติฯ อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบล เชียงคำหรืออยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลหย่วน มีเอกสารหลักฐานยืนยันแนวเขตหรือไม่ อย่างไร

(๒) ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของนายอภิชาติฯ หน่วยงานที่จะต้องเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จะต้องยึดตามทะเบียนราษฎรหรือต้องยึดตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ที่ประสงค์จะอยู่ในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด นั้น สามารถนำมาใช้ยืนยันได้หรือไม่ อย่างไร และการแสดงเจตจำนงดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องใด

(๔) คำชี้แจงของเทศบาลตำบลหย่วน ถูกต้องทั้งข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมาย หรือไม่อย่างไร
เทศบาลตำบลเชียงคำ ได้มีหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๑/๐๗๓ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอให้ชี้แจงการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติม พร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องซึ่ง กองช่าง กองคลัง และสำนักปลัดเทศบาลฯ ได้ตรวจสอบเอกสารและรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง ของนายอภิชาติฯ อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำหรืออยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลหย่วน มีเอกสารหลักฐานยืนยันแนวเขตหรือไม่

ข้อเท็จจริง ตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย พ.ศ. ๒๔๙๙ เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับภาพถ่ายทางอากาศของสำนักงานที่ดินอำเภอเชียงคำและแผนที่ของกรมแผนที่ทหาร มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ แล้วปรากฏว่าไม่ตรงกับความเป็นจริงในพื้นที่ เนื่องจากไม่สามารถกำหนดแนวเขตในแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยให้เข้ากับพื้นที่ที่เป็นภาพถ่ายทางอากาศและแผนที่ของกรมแผนที่ทหารได้ เพราะไม่ได้กำหนดเอาแนวเขตที่เป็นธรรมชาติมาเป็นบรรทัดฐานในการกำหนดแนวเขตให้เป็นที่ยึดเหนี่ยว แต่เมื่อนำมาพิจารณาประกอบการกำหนดจุดตามคำชี้แจงลงบนภาพถ่ายทางอากาศแล้ว ปรากฏว่าครอบคลุมพื้นที่ของตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ ซึ่งในทางปฏิบัติสุขาภิบาลเชียงคำถือว่าอยู่นอกเขตสุขาภิบาล กรณีนี้จังหวัดพะเยาได้มีหนังสือหารือแนวทางปฏิบัติในการปรับปรุงแนวเขตสุขาภิบาลเชียงคำ ไปยังกระทรวงมหาดไทย และได้รับแจ้งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๑/๑๐๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาข้อหารือแล้ว มีความเห็นว่า สุขาภิบาลเชียงคำไม่สามารถขยายเขตเข้าไปในพื้นที่ของสภาตำบลหย่วนได้ เพราะจะเป็นการเปลี่ยนแปลงแนวเขตตำบลและจะทำให้พื้นที่ของสภาตำบลลดลง และเป็นการตัดทอนประชากรและทรัพยากรของสภาตำบลจนไม่อาจจะพัฒนาท้องถิ่นของสภาตำบลตามเงื่อนไขและภาระหน้าที่ของตน รวมทั้งการยกฐานะให้เป็นการปกครองรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลต่อไป ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ ได้ จึงทำให้แนวเขตที่ชัดเจนระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำกับองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนขณะนี้ยังไม่มีข้อสรุป

/ต่อมา...

ต่อมาจังหวัดพะเยา ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบแก้ไขปัญหาแนวเขตเทศบาล ตามคำสั่งจังหวัดพะเยา ที่ ๗๓๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๓ คณะทำงานได้ประชุม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ มีมติ ดังนี้

(๑) มีมติให้เทศบาลไปแก้ไขแนวเขตให้ถูกต้องตามสภาพภูมิประเทศจริง โดยตัดพื้นที่ หมู่ ที่ ๑ บ้านธาตุสบแวนบางส่วน และหมู่ที่ ๑๑ บ้านกอม ออกทั้งหมู่บ้าน โดยพิจารณาตาม หนังสือที่ มท ๐๔๐๙/ว ๖๓๙ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยอนุโลม

(๒) ให้เทศบาลฯ เชิญคำ กับองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน บันทึกตกลงเรื่อง ปัญหา แนวเขตในส่วนของหมู่บ้านที่มีปัญหา

(๓) ให้สำนักงานผังเมืองพะเยาร่วมกับเทศบาลจัดทำแผนที่ใหม่ โดยจัดทำเป็น ๒ ฉบับ

(๓.๑) ทำแผนที่ให้ถูกต้องตามราชกิจจานุ ๒๕๕๙

(๓.๒) ทำแผนที่ที่ได้แก้ไข พร้อมทำพิกัด GPS และคำบรรยายแนวเขต

(๔) ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำแผนที่ จัดทำให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ เพื่อให้เข้าชี้แจงการดำเนินการต่อคณะกรรมการ

(๕) ให้ท้องถิ่นทำความเข้าใจกับราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขต ทั้ง เทศบาลฯ และองค์การบริหารส่วนตำบล

เทศบาลตำบลเชียงคำ และองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน ได้จัดประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยเชิญสมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ตำบลหย่วน ประชุมการแก้ไขปัญหามหาเขตเทศบาล โดยสรุปคือ

(๑) มีพื้นที่ของหมู่บ้านที่อยู่ในเขตเทศบาลทั้งหมด มี หมู่ที่ ๔,๘,๙,๑๓,๑๕ รวม ๕ หมู่บ้าน

(๒) มีพื้นที่ของหมู่บ้านที่อยู่นอกเขตเทศบาลบางส่วน มี หมู่ที่ ๑,๒,๓,๕,๑๐ รวม ๕ หมู่บ้าน

โดยให้เทศบาลตำบลเชียงคำกำหนดหลักเขต จัดทำแผนที่พร้อมบรรยายแนวเขตโดยให้ ผู้บริหารท้องถิ่นและผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้านที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวลงนามรับรองแผนที่ เพื่อจะนำเสนอ คณะกรรมการพิจารณาโดยจัดส่งเอกสารให้จังหวัดผ่านอำเภอเชียงคำ ปรากฏตามสำเนาหนังสือ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๐๓๕ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๔ แต่ไม่ได้รับการแจ้งแต่อย่างใด และเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เทศบาลตำบลเชียงคำ และองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนได้ประชุมตกลง แนวเขตใหม่ ซึ่งผลการประชุมที่เกี่ยวกับแนวเขตระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำกับองค์การบริหาร ส่วนตำบลหย่วน ในส่วนที่คาบเกี่ยวของหมู่ที่ ๑๓ ที่ประชุมพิจารณาเห็นชอบมีมติเป็นเอกฉันท์ใน การกำหนดแนวเขต โดยยึดถือลำเหมืองสาธารณะทิศตะวันออกของหมู่บ้าน และในส่วนพื้นที่ บริเวณที่ตั้งสำนักงาน องค์การบริหารส่วนตำบลถือลำเหมืองสาธารณะจนถึงแนวแบ่งเขต หมู่ที่ ๘ โดยมีพื้นที่บางส่วนอยู่นอกเขตเทศบาล เทศบาลตำบลเชียงคำ สรุปรายงานอำเภอเชียงคำและ ประสานสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา ตามสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๑ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖ สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๒ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖ แต่ก็ไม่ได้มีการแจ้งความคืบหน้าจากจังหวัดพะเยา

/เทศบาลตำบล...

เทศบาลตำบลเชียงคำ จึงมีเอกสารที่แสดงเจตจำนงของเจ้าบ้านขณะนั้น คือนายศิริชัย ศรีศิริสิทธิกุล ในปี ๒๕๔๕ ตามที่นำเสนอ และมีสำเนาเอกสารเพิ่มเติมขอแสดงเจตนาอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนของนายถ้อยเย็น ศรีศิริสิทธิกุล ตามบันทึก ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๓ ที่เสนอต่อนายสมจิตร์ คำใส ประธานองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนขณะนั้น โดยประธานบริหารฯ รับเข้าไว้ตามเจตนาของเจ้าบ้าน กรณีที่ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน จัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลหย่วน ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลหย่วน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ มีผลตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นมาโดยมีแนวเขตตามคำบรรยายแนวเขต และแผนที่ท้ายประกาศของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งก็ไม่ได้มีการระบุแนวเขตระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำกับเทศบาลตำบลหย่วนให้ชัดเจน เพียงแต่ระบุว่า ทั้งนี้ไม่รวมพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ปัจจุบันแผนที่ที่เทศบาลตำบลเชียงคำใช้ในการบริหารพื้นที่ จัดทำบริการสาธารณะ และแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลเชียงคำ เป็นแผนที่ที่มาจากแผนที่ภาษี ข้อสรุป กองช่าง เทศบาลตำบลเชียงคำ ตรวจสอบแผนที่ที่เทศบาลตำบลเชียงคำใช้ในการบริหารจัดการ บริการสาธารณะปัจจุบัน ตามพิภพที่ระบุในแผนที่แล้ว ปรากฏว่าที่ตั้งทรัพย์สินบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ แต่ที่ผ่านมามีเจตจำนงของเจ้าของทรัพย์สินที่แสดงต่อเทศบาลตำบลเชียงคำ และองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นมา

๒. ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของนายอภิชาติฯ หน่วยงานที่จะต้องเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จะต้องยึดตามทะเบียนราษฎรหรือต้องยึดตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อเท็จจริง

(๑.) หลักฐานทางทะเบียนราษฎรอันเป็นที่ตั้งของทรัพย์สินของนายอภิชาติฯ ปรากฏว่ารายการเลขที่บ้าน ของบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ไม่ได้อยู่ในเขตเทศบาลตำบลเชียงคำ รายละเอียดตามสำเนาทะเบียนบ้าน สำนักปลัดเทศบาล (งานทะเบียนราษฎร) วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ เรื่อง การตรวจสอบเอกสารทะเบียนราษฎร

(๒.) ฝ่ายพัฒนารายได้ กองคลัง ได้ตรวจสอบตามแผนที่ภาษีฯ ยึดแนวลำเหมืองด้านทิศตะวันออกเป็นเขตเทศบาลตำบลเชียงคำ แต่เจ้าของแสดงความจำนงอยู่นอกเขตเทศบาลตำบลเชียงคำ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามแบบสำรวจความต้องการของเจ้าของบ้านในพื้นที่คาบเกี่ยว (ระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำกับองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน) ข้อสรุป ฝ่ายพัฒนารายได้ กองคลัง เทศบาลตำบลเชียงคำ ได้ยึดเจตจำนงของเจ้าของทรัพย์สิน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามแบบสำรวจความต้องการของเจ้าของบ้านในพื้นที่คาบเกี่ยว (ระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำกับองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน) ไม่จัดเก็บภาษีในที่ดินดังกล่าว

๓. การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ที่ประสงค์จะอยู่ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นใด นั้น สามารถนำมาใช้ยืนยันได้หรือไม่ อย่างไร และการแสดงเจตจำนงดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องใด

/ข้อเท็จจริง...

ข้อเท็จจริง การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ที่ปรากฏตามสำเนาหนังสือ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ ๕๖๑๑๐ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เป็นการดำเนินการก่อนที่จะมีระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ เนื่องจากมีการประชุมระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวน ผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จึงเป็นเหตุให้มีการสำรวจความต้องการของประชาชนในหมู่บ้านที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวดังกล่าว ข้อสรุปการแสดงเจตจำนงของประชาชนหมู่บ้านคาบเกี่ยวเป็นผลมาจากการประชุมของเทศบาลตำบลเชียงคำร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวน ผู้ใหญ่บ้านพื้นที่คาบเกี่ยวเพื่อให้เกิดความชัดเจนและยึดเจตจำนงดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิบัติในการบริหารจัดการ บริการสาธารณะมาโดยตลอด

๔. คำชี้แจงของเทศบาลตำบลห้วยวน ถูกต้องทั้งข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมาย หรือไม่อย่างไร

(๑) ข้อมูลทะเบียนคุมผู้ชำระภาษีเดิมในขณะที่เป็นสุขาภิบาลเชียงคำ บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ได้ชำระภาษีให้กับสุขาภิบาลเชียงคำ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๗ เมื่อเจ้าของทรัพย์สินมีความจำนองอยู่ในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวน หน่วยงานคลัง ของเทศบาลตำบลเชียงคำก็ไม่ได้ดำเนินการเก็บภาษีจึง และได้แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวนตามสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๒/ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ (๒) กรณีถนนหมายเลข ๑๒๑๐ (เชียงคำ-เจดีย์คำ) โครงการก่อสร้างถนน และวางระบายน้ำ คสล. ผ่านบริเวณหน้าบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ เป็นการบริการสาธารณะให้กับประชาชน ในเส้นทางที่อยู่ในการดูแลของเทศบาลตำบลเชียงคำ เนื่องจากทางหลวงหมายเลข ๑๒๑๐ เทศบาลตำบลเชียงคำได้รับมอบจากกรมทางหลวง เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗

(๒) ครัวเรือนคาบเกี่ยว ๑๙ ครัวเรือน ได้แจ้งความประสงค์อยู่ในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๓ ครัวเรือน ตามหนังสือที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ไม่ใช่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามคำชี้แจงของเทศบาลตำบลห้วยวน ซึ่งดำเนินการก่อนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามที่ได้ชี้แจงในข้อ ๓ และ

(๓) การจ่ายเบี้ยยังชีพให้กับผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในครัวเรือนที่ ๑๐๑/๑ หมู่ที่ ๑๓ เมื่อปรากฏว่าข้อมูลทางทะเบียนราษฎรของรายการบ้านเลขที่ดังกล่าวอยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่น เทศบาลตำบลเชียงคำ ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๖ ผู้มีสิทธิจะได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ (๒) มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามทะเบียนบ้าน โดยเทศบาลต้องปฏิบัติตามหน้าที่และระเบียบของทางราชการ เมื่อปรากฏเอกสารหลักฐานที่ชัดเจน แม้ว่าจะยังมีกรณีข้อพิพาทเรื่องแนวเขตก็ตาม

อำเภอเชียงคำได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องชัดเจน จึงขอส่งหนังสือการขอหารือของเทศบาลตำบลเชียงคำ และคำชี้แจงของเทศบาลตำบลห้วยนและเทศบาลตำบลเชียงคำ พร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ให้จังหวัดพิจารณาตอบข้อหารือกรณีดังกล่าวว่า ความเห็นตามคำชี้แจงของเทศบาลตำบลเชียงคำ ถูกต้องหรือไม่อย่างไร และความเห็นตามคำชี้แจงของเทศบาลตำบลห้วยน ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร หากผลเป็นประการใด จะได้แจ้งให้เทศบาลตำบลเชียงคำ และเทศบาลตำบลห้วยนทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

๓. ข้อกฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง :

๓.๑ พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๗ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ภาษีที่จัดเก็บได้ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

มาตรา ๒๑ ในแต่ละจังหวัดยกเว้นกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ปลัดจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ธนารักษ์พื้นที่ โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สรรพากรพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนหนึ่งคน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรีจำนวนห้าคน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนห้าคน เป็นกรรมการ และให้ท้องถิ่นจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่จังหวัดใดมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด ให้ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดนั้น เป็นกรรมการร่วมด้วยจำนวนหนึ่งคน

ให้นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล และผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด เป็นผู้พิจารณาเลือกนายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด

คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๗ วรรคเจ็ดให้ความเห็นชอบการลดภาษีหรือยกเว้นภาษีของผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖ หรือมาตรา ๕๗ และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวมทั้งปฏิบัติตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ คำว่า “ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด” ให้ความหมายรวมถึงนายกเมืองพัทยาด้วย

มาตรา ๒๓ เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดแล้ว ให้ส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยังกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาต่อไป

ในกรณีที่...

ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยเห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับคำปรึกษาหรือคำแนะนำ พร้อมทั้งส่งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดอื่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยไม่เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงมหาดไทยส่งเรื่องพร้อมกับความเห็นไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าว

การแจ้งและการส่งเรื่องตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๒๖ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดให้มีการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้น ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในหมวดนี้

มาตรา ๓๐ เมื่อพนักงานสำรวจได้ดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยต้องแสดงประเภท จำนวน ขนาดของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง การใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และรายละเอียดอื่นที่จำเป็นแก่การประเมินภาษี ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด และให้ประกาศบัญชีดังกล่าว ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือสถานที่อื่นด้วยตามที่เห็นสมควร ภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมทั้งให้จัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผู้เสียภาษีแต่ละรายตามประกาศบัญชีดังกล่าวให้ผู้เสียภาษีนั้นทราบด้วย

มาตรา ๓๑ ในกรณีที่ปรากฏว่าบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้จัดทำขึ้นไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้

๓.๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

มาตรา ๙ เทศบาลตำบล ได้แก่ ท้องถิ่นซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้นให้ระบุชื่อและเขตเทศบาลไว้ด้วย

มาตรา ๑๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ การเปลี่ยนชื่อเทศบาลหรือการเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาล ให้กระทำโดยประกาศกระทรวงมหาดไทย

/๓.๓ พระราชบัญญัติ...

๓.๓ พระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ให้บรรดาสுகาภิบาลตามกฎหมายว่าด้วยสุขาภิบาลที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีฐานะเป็นเทศบาลตำบลตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาลในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เรียกชื่อและกำหนดเขตของเทศบาลตำบลตามวรรคหนึ่งตามชื่อและเขตของสุขาภิบาลเดิม

๔. ความเห็นเบื้องต้นของฝ่ายเลขานุการ :

พิจารณาในข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ “คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา” มีหน้าที่และอำนาจ ในการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลตำบลเชียงคำ กรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลตำบล หรือไม่ อย่างไร

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบแล้วพบว่ามีข้อพิจารณาและความเห็น ดังนี้

ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๑ กำหนดให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวมทั้งปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงมีความเห็นว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารของเทศบาลตำบลเชียงคำในกรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลตำบลเชียงคำ

มติที่ประชุม

ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

ประเด็นที่ ๒ ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ จังหวัดพะเยา ตั้งอยู่ในเขตรับผิดชอบของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอยางคำ หรือเทศบาลตำบลห้วยน อำเภอยางคำ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบแล้วพบว่ามีข้อพิจารณาและความเห็น ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบรายละเอียดตามข้อเท็จจริงข้างต้น พร้อมเอกสารประกอบการชี้แจงข้อเท็จจริงของทั้งเทศบาลตำบลห้วยนและเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามหนังสือที่ว่าการอำเภอยางคำ ที่ พย ๐๐๒๓.๘/๔๘๘ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่องขอหารือการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้วปรากฏข้อเท็จจริงประกอบข้อพิจารณาดังนี้

๑. การพิจารณาแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ ได้กำหนดให้บรรดาสுகาภิบาล มีฐานะเป็นเทศบาลตำบลตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาลในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้เรียกชื่อและกำหนดเขตของเทศบาลตำบลตามชื่อและเขตของสุขาภิบาลเดิม

/ดังนั้น...

ดังนั้นในกรณีของเทศบาลตำบลเชียงคำ เดิมที่มีฐานะเป็นสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ตั้งขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๙ ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ มีผลใช้บังคับทำให้สุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ต้องเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา มาจนถึงปัจจุบัน ในส่วนของการยึดแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ จึงยังคงต้องยึดถือแนวเขตตามเขตของสุขาภิบาลเชียงคำเดิม คือแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย พ.ศ. ๒๔๙๙

ถึงแม้ว่า แนวเขตตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย พ.ศ. ๒๔๙๙ จะมีปัญหาว่าไม่ตรงกับความเป็นจริงในพื้นที่ โดยเมื่อนำมาพิจารณาประกอบด้วยการกำหนดจุดตามคำชี้แจงลงบนภาพถ่ายทางอากาศแล้ว ปรากฏว่าครอบคลุมพื้นที่ของสภาตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ ก็ตาม แต่ในกรณีดังกล่าวกระทรวงมหาดไทย ได้เคยมีหนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนมากที่ มท ๐๓๑๓.๑/๑๐๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๒ ตอบข้อหารือจังหวัดพะเยาในกรณีดังกล่าว ว่าสุขาภิบาลเชียงคำไม่สามารถขยายเขตเข้าไปในพื้นที่ของสภาตำบลหย่วนได้ เพราะจะเป็นการเปลี่ยนแปลงแนวเขตตำบลและจะทำให้พื้นที่ของสภาตำบลลดลง และเป็นการตัดทอนประชากรและทรัพยากรของสภาตำบลจนไม่อาจจะพัฒนาท้องถิ่นของสภาตำบลตามเงื่อนไขและภาระหน้าที่ของตน รวมทั้งการยกฐานะให้เป็นการปกครองรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลต่อไป ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้

คณะทำงานตรวจสอบแก้ไขปัญหาแนวเขตเทศบาล ตามคำสั่งจังหวัดพะเยา ที่ ๗๓๐/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๓ ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๓ มีมติให้ให้เทศบาลฯ เชียงคำกับองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน บันทึกตกลงเรื่องปัญหาแนวเขตในส่วนของหมู่บ้านที่มีปัญหา และให้เทศบาลไปแก้ไขแนวเขตให้ถูกต้องตามสภาพภูมิประเทศจริง เทศบาลตำบลเชียงคำและองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน จึงได้จัดประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ โดยได้มีมติให้พื้นที่ของหมู่บ้านหมู่ที่ ๑๓ หักหมู่บ้าน ซึ่งเป็นพื้นที่ที่เป็นที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ตั้งอยู่ ให้อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ มิใช่อยู่ในแนวเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน ซึ่งเทศบาลตำบลเชียงคำได้ดำเนินการสรุปรายงานอำเภอเชียงคำและประสานสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา ตามสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๑ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๖ สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๒ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๖ แล้ว

ปัจจุบันกองช่าง เทศบาลตำบลเชียงคำ ตรวจสอบแผนที่ที่เทศบาลตำบลเชียงคำใช้ในการบริหารจัดการ บริการสาธารณะปัจจุบัน ตามพิกัดที่ระบุในแผนที่แล้ว ปรากฏว่าที่ตั้งทรัพย์สินบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ

๒. การพิจารณาแนวเขตของเทศบาลตำบลห้วยน ซึ่งเดิมที่มีฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน แล้วได้ยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลห้วยน ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลห้วยน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๙ ได้กำหนดให้ท้องถื่นซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ให้ประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้นระบุชื่อและเขตเทศบาลไว้ด้วย ดังนั้นเทศบาลตำบลห้วยน จึงมีแนวเขตตามคำบรรยายแนวเขตและแผนที่ท้ายประกาศของกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน อำเภอ เชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลห้วยน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕

จากการตรวจสอบรายละเอียดตามแผนที่และคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลห้วยน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ แล้วพบว่า พื้นที่ของเทศบาลตำบลห้วยนมีลักษณะของพื้นที่ล้อมรอบพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำโดยรอบทั้งหมด จากคำบรรยายเขตเทศบาลตำบลห้วยนจำนวน ๑๐ หลักเขตนั้น เป็นเพียงการบรรยายแนวเขตตามวงรอบนอกของแนวเขตเทศบาลตำบลห้วยน ที่มีแนวเขตติดต่อกับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ เท่านั้น ส่วนแนวเขตของรอบวงในซึ่งเป็นแนวเขตที่ติดกับทางเทศบาลตำบลเชียงคำทั้งหมดนั้น มิได้มีการบรรยายแนวเขตตามหลักเขตเอาไว้แต่อย่างใด แต่ปรากฏข้อความที่ได้กำหนดท้ายคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวว่า “ทั้งนี้ไม่รวมพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา” เอาไว้ ดังนั้นเมื่อยึดถือตามข้อความดังกล่าวจะพบว่า แนวเขตของเทศบาลตำบลห้วยน ตามแผนที่และคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลห้วยน จึงมีอาจไปซ้อนทับกับแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามแผนที่และคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย พ.ศ.๒๔๙๙ ได้

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏและประเด็นในการพิจารณาทั้ง ๒ ประเด็นดังกล่าวข้างต้น ฝ่ายเลขานุการฯ จึงมีความเห็นว่า ทั้งเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลห้วยนต่างมีความเห็นร่วมกันแล้วว่าในปัจจุบันที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในบริเวณบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล นั้น ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา

มติที่ประชุม

ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

/ประเด็นที่ ๓...

ประเด็นที่ ๓ การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ราชนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ จะต้องจัดเก็บโดยยึดถือตามที่อยู่ตามทะเบียนราษฎรหรือยึดถือตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในกรณีดังกล่าวนี้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ราชนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำ หรือเทศบาลตำบลหย่วน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบแล้วพบว่า มีข้อพิจารณาและความเห็น ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบรายละเอียดตามข้อเท็จจริงข้างต้น พร้อมเอกสารประกอบการชี้แจงข้อเท็จจริงของทั้งเทศบาลตำบลหย่วนและเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามหนังสือที่ว่าการอำเภอเชียงคำที่ พย ๐๐๒๓.๘/๔๘๘ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ขอรื้อหรือการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้วปรากฏข้อเท็จจริงประกอบข้อพิจารณาดังนี้

จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานทางทะเบียนราษฎรราช นายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ตามระบบทะเบียนราษฎร สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครองกระทรวงมหาดไทย ปรากฏที่อยู่ของบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เลขรหัสประจำบ้าน ๕๖๐๓-๐๐๕๑๕๕-๐ สำนักทะเบียน ๕๖๐๓ (อำเภอเชียงคำ) ซึ่งอยู่ในสำนักทะเบียนของอำเภอเชียงคำแต่มีได้อยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำ แต่อย่างใด หากอยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำ จะปรากฏเลขสำนักทะเบียน ๕๖๙๗ (ท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำ)

แต่เนื่องจากตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ภาษีที่จัดเก็บได้ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ประกอบกับข้อเท็จจริงตามประเด็นที่ ๒ ข้างต้น ที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าทั้งเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลหย่วนต่างมีความเห็นร่วมกันแล้วว่า ในปัจจุบันที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในบริเวณบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล นั้น ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา

ดังนั้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ราชนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ จึงต้องจัดเก็บโดยยึดถือตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก ถึงแม้ว่าในข้อเท็จจริงจะปรากฏว่าที่อยู่ของบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ตามระบบทะเบียนราษฎร สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย จะอยู่ในสำนักทะเบียนของอำเภอเชียงคำโดยมีได้อยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำแต่อย่างใดก็ตาม ก็ไม่สามารถนำเอามาเป็นเหตุแห่งการยกเว้นในการดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แต่อย่างใด

/ประกอบกับ...

ประกอบกับในกรณีดังกล่าวนี้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของบ้านเลขที่ ๔๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอ เชียงคำ จังหวัดพะเยา รายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ตั้งอยู่ในเขตเทศบาลตำบลเชียงคำ ดังนั้นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอ เชียงคำ จังหวัดพะเยา

เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามกรณีดังกล่าวนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นเพิ่มเติมเสนอต่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ในการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่นายกเทศมนตรีตำบลเชียงคำ เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีของเทศบาลตำบลเชียงคำ โดยให้เทศบาลตำบลเชียงคำดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ภายในเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ โดยการสำรวจเพิ่มเติมรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของบ้านเลขที่ ๔๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอ เชียงคำ จังหวัดพะเยา รายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล แล้วจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยประกาศบัญชีดังกล่าว ณ ที่ทำการเทศบาลตำบลเชียงคำ ให้ครบถ้วนถูกต้องโดยถือปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้หากปรากฏว่าบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้จัดทำขึ้นไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง ให้นายกเทศมนตรีตำบลเชียงคำมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ โดยถือปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒

มติที่ประชุม

ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

ประเด็นที่ ๔ การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ที่ประสงค์จะอยู่ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นใด นั้น สามารถนำมาใช้ยืนยันได้หรือไม่ อย่างไรและการแสดงเจตจำนงดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องใด

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบแล้วพบว่ามีข้อพิจารณาและความเห็น ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบรายละเอียดตามข้อเท็จจริงข้างต้น พร้อมเอกสารประกอบการชี้แจงข้อเท็จจริงของทั้งเทศบาลตำบลห้วยนและเทศบาลตำบลเชียงคำตามหนังสือที่ว่าการอำเภอ เชียงคำ ที่ พย ๐๐๒๓.๘/๔๘๘ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ขอรื้อหรือการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แล้วปรากฏข้อเท็จจริงประกอบข้อพิจารณาดังนี้

/ประกอบ...

การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ที่ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ ๕๖๑๑๐ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕ เป็นผลสืบเนื่องจากการประชุมร่วมกันระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวน ผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๕ เพื่อที่จะทำการปรับปรุงแนวเขตพื้นที่ใหม่ โดยในพื้นที่ของบ้านหมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ มีพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำกับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวน ซึ่งเป็นที่ตั้งของครัวเรือน จำนวน ๑๙ ครอบครัวเรือน ซึ่งพื้นที่ยังไม่เป็นข้อยุติในขณะนั้นว่าจะอยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ ในขณะนั้น จึงได้ทำการสำรวจความประสงค์ของครัวเรือนทั้ง ๑๙ ครัวเรือนว่ามีความประสงค์จะอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ซึ่งผลปรากฏว่ามีจำนวน ๑๖ ครัวเรือนประสงค์อยู่ในเขตเทศบาลตำบลเชียงคำ และมีจำนวน ๓ ครัวเรือน ได้แก่บ้านเลขที่ ๙๖ บ้านเลขที่ ๙๗ และบ้านเลขที่ ๑๐๑/๑ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา มีความประสงค์ที่จะอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวน หลังจากนั้นผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน จึงมีหนังสือรายงานผลการสำรวจความประสงค์ดังกล่าวไปยังเทศบาลตำบลเชียงคำ

ประกอบข้อมูลทะเบียนคุมผู้เช่าระยะภาคีเดิมในขณะที่เป็นสุขาภิบาลเชียงคำ บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ได้เช่าระยะภาคีให้กับสุขาภิบาลเชียงคำ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๗ เมื่อเจ้าของทรัพย์สินมีความจำนอยอยู่ในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวน หน่วยงานคลังของเทศบาลตำบลเชียงคำจึงไม่ได้ดำเนินการเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ แต่อย่างใด เมื่อพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับแทนพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ ทางเทศบาลตำบลเชียงคำก็มิได้มีการดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แต่อย่างใด

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นว่า การดำเนินการสำรวจความประสงค์ของครัวเรือนทั้ง ๑๙ ครัวเรือน ในพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่าง ๒ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ามีความประสงค์จะอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ของผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน ในขณะนั้น เป็นเพียงการดำเนินการเพียงเพื่อให้ทราบความประสงค์ของเจ้าของครัวเรือนว่าประสงค์ที่จะอยู่ในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเท่านั้น แต่ยังไม่เกิดผลผูกพันในทางกฎหมายแต่อย่างใด เนื่องจากในขณะนั้นมิได้ปรากฏว่ามีกฎหมายใดกำหนดวิธีการขั้นตอนหรือให้อำนาจหน้าที่ในการดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด จึงเป็นการดำเนินการที่ปราศจากฐานอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ซึ่งผลของการสำรวจความประสงค์ดังกล่าวเทศบาลตำบลเชียงคำ จึงมีอำนาจนำมาใช้ประกอบในการยกเว้นการดำเนินการจัดเก็บภาษีตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้

/มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม ได้พิจารณาแล้ว อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ
- ไม่มี -

ปิดประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.

ลงชื่อ วันวิสาข์ จงกาล ผู้บันทึกการประชุม
(นางสาววันวิสาข์ จงกาล)
นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ

ลงชื่อ อธิตา ไกรนรา ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นางสาวอธิตา ไกรนรา)
ท้องถิ่นจังหวัดพะเยา

๒๗/๑๑/๖๘
สุรเดช

- ๑ ก.ค. ๒๕๖๘
๒๒.๑.๖๘

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๐๑๑๐



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพะเยา ที่ พย ๐๐๒๓.๓/๑๓๒๙๓ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดพะเยาแจ้งว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติที่ประชุมกรณีพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่าง เทศบาลตำบลเชียงคำ และเทศบาลตำบลห้วยน ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ดังนี้

๑. กรณีคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา มีหน้าที่และอำนาจ ในการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลตำบลเชียงคำ กรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของเทศบาลตำบลหรือไม่ อย่างไร เห็นว่า มาตรา ๒๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจให้คำปรึกษา หรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ดังนั้น คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยาจึงมีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้คำปรึกษา หรือคำแนะนำแก่เทศบาลตำบลเชียงคำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๒. กรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ และเทศบาลตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ เทศบาลใดมีอำนาจจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เห็นว่า ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำกรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของศูนย์การค้าเซ็นทรัลพลาซ่า เชียงใหม่ แอร์พอร์ต อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งตั้งอยู่ระหว่าง พื้นที่ของเทศบาลนครเชียงใหม่ และเทศบาลตำบลสุเทพ ว่า เทศบาลนครเชียงใหม่จะสามารถจัดเก็บภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ของเทศบาลนครเชียงใหม่เท่านั้น โดยแนวเขตของเทศบาลนครเชียงใหม่ ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งเทศบาลนครเชียงใหม่ ดังนั้น กรณีเทศบาลตำบลเชียงคำ เดิมมีฐานะ เป็นสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๔๙๙ และต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเชียงคำ เป็นเทศบาลตำบลเชียงคำ โดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้เขตของเทศบาลตำบลเชียงคำเป็นไปตามเขตของสุขาภิบาลเดิม จึงมีผลให้เทศบาลตำบลเชียงคำ มีแนวเขตตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย

/ลงวันที่...

ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ และกรณีเทศบาลตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ เดิมมีฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวน ยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลห้วยวน มีแนวเขตตามคำบรรยายแนวเขตและแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลห้วยวน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ และเมื่อข้อเท็จจริงจังหวัดพะเยาได้ตรวจสอบรายละเอียดแผนที่และคำบรรยายแนวเขตของเทศบาลตำบลห้วยวนแล้วพบว่า มีลักษณะของพื้นที่ล้อมรอบพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำโดยรอบทั้งหมดซึ่งไม่ทับซ้อนกับแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ ประกอบกับเทศบาลตำบลเชียงคำ และเทศบาลตำบลห้วยวนได้ตรวจสอบที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชิต ศรีศิริสิทธิ์กุล และแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ และเทศบาลตำบลห้วยวนตามประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้นแล้วมีความเห็นตรงกันว่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชิต ศรีศิริสิทธิ์กุล ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ แม้จะปรากฏหลักฐานทางทะเบียนราษฎรว่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวอยู่ในสำนักทะเบียนอำเภอเชียงคำ แต่ไม่ได้อยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำ และเจ้าของที่ดินดังกล่าวมีความประสงค์ที่จะอยู่ในเขตเทศบาลตำบลห้วยวนก็ตาม หลักฐานทางทะเบียนราษฎรและการแสดงความประสงค์ดังกล่าวไม่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงแนวเขตพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำแต่อย่างใด เทศบาลตำบลเชียงคำจึงมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึงมีหน้าที่ที่จะต้องจัดทำหลักฐานทางทะเบียนราษฎรให้ถูกต้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : ณัฐธนา สาระ โทร. ๐๙ ๔๗๓๗ ๘๐๓๐