

ด่วนที่สุด

ที่ ปน ๐๐๒๓.๖/ว ๖๗๖๔



ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะโครงการกำจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มอบหมายให้เอกชน
ดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดการขยะมูลฝอย

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุมพันธ์

อ้างถึง ๑. คำสั่งจังหวัดปัตตานี ที่ ๑๖๘๕๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒. หนังสือจังหวัดปัตตานี ด่วนที่สุด ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว ๒๒๓๖๕ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

๓. หนังสือจังหวัดปัตตานี ด่วนที่สุด ที่ ปน ๐๐๒๓.๓/ว ๓๖๗๗ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๐.๒ /ว ๑๕๓๗

ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด เพื่อให้ข้อเสนอแนะในการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยได้ตามความเหมาะสม เช่น การพิจารณาการรวมกลุ่มพื้นที่ดำเนินโครงการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Clusters) ในการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการพิจารณาพื้นที่ที่เหมาะสมในการกำจัดการขยะมูลฝอย การพิจารณากลับกรองโครงการกำจัดการขยะมูลฝอย ที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกับภาคเอกชน หรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งหลักเกณฑ์การพิจารณากลับกรองโครงการกำจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดการขยะมูลฝอย จำนวน ๑๑ ข้อ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะจัดส่งโครงการฯ ได้จัดทำรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดเสนอคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดเพื่อพิจารณากลับกรองโครงการฯ ก่อนเสนอกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ในการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการกำจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดการขยะมูลฝอย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันอังคารที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และการประชุมคณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูล และมูลฝอยครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖ พบว่า ข้อเสนอโครงการกำจัดการขยะมูลฝอย

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการ หรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอยมีรายละเอียดของข้อเสนอโครงการที่ไม่ชัดเจน และมีบางประเด็นควรศึกษาเพิ่มเติมให้ครบถ้วนเพื่อประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการฯ และประโยชน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาและจัดทำข้อเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอยต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นางพาตีเมาะ สะดียามู)
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่น และประสานงานท้องถิ่นอำเภอ

โทร ๐ ๗๓๓๓ ๖๐๔๔ ต่อ ๑๐๕

โทรสาร ๐ ๗๓๓๓ ๖๕๘๑

มว. 20 เม. 66

กฏ

สคจ. ปตด. ๓๖

รับที่ 3715
วันที่ 19 มิ.ย. ๖๖
เวลา 14.37

- ☐ ผ.บ.ท.
☐ กง.บ.ด.
☐ กง.สส.
☐ กง.กม.
☐ กง.กก.
☒ กง.บป.

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๒๐.๒/ว ๑๕๓๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อสังเกตการเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๒๐๗๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๒๖๒๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๒๐๖๓ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด เพื่อให้ข้อเสนอแนะในการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยได้ตามความเหมาะสม เช่น การพิจารณาการรวมกลุ่มพื้นที่ดำเนินโครงการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Clusters) ในการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการพิจารณาพื้นที่ที่เหมาะสมในการกำจัดมูลฝอย การพิจารณาถ่วงดุลโครงการกำจัดขยะมูลฝอยที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกับภาคเอกชนหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งหลักเกณฑ์การพิจารณาถ่วงดุลโครงการกำจัดมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย จำนวน ๑๑ ข้อ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะจัดส่งโครงการฯ ได้จัดทำรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดเสนอคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด เพื่อพิจารณาถ่วงดุลโครงการฯ ก่อนเสนอกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ในการประชุมคณะกรรมการถ่วงดุลโครงการกำจัดมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และการประชุมคณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖ พบว่า ข้อเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย มีรายละเอียดของข้อเสนอโครงการที่ไม่ชัดเจน และมีบางประเด็นควรศึกษาเพิ่มเติมให้ครบถ้วนเพื่อประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการฯ และประโยชน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๑.๑ ต้องมีมติคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดเห็นชอบการรวมกลุ่มหรือเปลี่ยนแปลงกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters)

๑.๒ กลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ของแต่ละกลุ่ม ต้องไม่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซ้ำซ้อนกัน

๑.๓ กลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) แต่ละกลุ่ม ต้องมี ๑ เจ้าภาพ ประกอบด้วยสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการทำบันทึกข้อตกลง (MOU) กับเจ้าภาพ ที่ผ่านสภาท้องถิ่นแล้วเท่านั้น

๑.๔ หากจะมีการเปลี่ยนแปลงกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ต้องพิจารณาเพื่อประสิทธิภาพในการจัดการมูลฝอย ไม่กระทบต่อการดำเนินการเดิม ควรนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าภาพกลุ่มเดิมเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดด้วย โดยเฉพาะกลุ่มพื้นที่ในการจัดการมูลฝอย (Clusters) ที่มีการเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอยแล้ว ยกเว้นกรณีมีความจำเป็นอย่างยิ่งและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าภาพกลุ่มเดิมต้องไม่ขัดข้องและยินยอมให้เปลี่ยนแปลง

๒. ค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) และการแบ่งปันผลประโยชน์ของโครงการ

๒.๑ ควรพิจารณาค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) ที่ เป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสม ไม่เป็นภาระทางงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการศึกษาเปรียบเทียบกับอัตราการจัดปัจจุบันหรือที่อื่น

๒.๒ หากมีการกำหนดอัตราค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee) เป็นอัตราก้าวหน้า ให้พิจารณาให้รอบคอบ และระบุให้มีการประชุมหารือทบทวนของสมาชิกกลุ่ม Clusters ทุกครั้งที่จะมีการปรับอัตราค่ากำจัดขยะ (Tipping Fee)

๒.๓ การแบ่งปันผลประโยชน์ตอบแทนให้กับเจ้าภาพกลุ่ม Clusters หรือสมาชิก ควรระบุให้ชัดเจน มีอัตราที่ชัดเจนและเหมาะสม โดยคำนึงถึงภาระความรับผิดชอบที่เจ้าภาพกลุ่ม Clusters หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งโครงการต้องรับผิดชอบ ทั้งการปรับปรุงถนน การรักษาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ เป็นต้น

๓. ปริมาณขยะของโครงการให้มีการตรวจสอบให้ชัดเจน ทั้งปริมาณขยะที่เกิดขึ้นจริง ปริมาณขยะที่มีการเก็บขนในปัจจุบัน ขยะเก่าที่บ่อฝังกลบ รวมถึงการคาดการณ์ปริมาณขยะที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ต้องเป็นไปตามหลักการทางวิชาการ

๔. ให้มีการตรวจสอบจุดเชื่อมต่อโยงสายส่ง (feeder) ว่า สามารถรองรับปริมาณไฟฟ้าของโครงการได้หรือไม่ และต้องมีเอกสารรับรองประกอบการพิจารณาทุกครั้ง

๕. เอกสารการตรวจสอบที่ตั้งโครงการจากหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีความชัดเจนและครบถ้วน ทั้งเรื่องผังเมือง เขตน้ำท่วม กฎหมายโรงงาน เป็นต้น

๖. มาตรการกำจัดเสี้ยนหนักเก่าให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด

๗. มาตรการควบคุมฝุ่นละอองต่างๆ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาฝุ่น PM_{๒.๕} หรือเมื่อเกิดกรณีค่าฝุ่น PM_{๒.๕} ในพื้นที่สูงกว่าค่ามาตรฐาน

๘. หากกรณีมีการรื้อถอนขยะเก่า ต้องมีมาตรการที่ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อประชาชน ทั้งเรื่องของฝุ่นละออง กลิ่น และน้ำเสีย เป็นต้น

ดังนั้น จึงขอให้จังหวัดแจ้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาและจัดทำข้อเสนอโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดมูลฝอย และขอเน้นย้ำให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด นำข้อสังเกตดังกล่าวเป็นแนวทางในการตรวจสอบโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อนนำเสนอคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายขจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

กลุ่มงานสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๒ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๒๐๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวนภสร ศุภนคร โทร. ๐๘๙-๙๙๕-๕๗๐๙