



ที่ ปน ๐๐๒๓.๑/ว ๑๕๔/พ

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี  
ถนนเดชา ปน ๙๕๐๐๐

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความร่วมมือในการมีส่วนร่วมผลักดันการปฏิรูปตามนโยบายของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี  
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๒๐๕

ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งว่าตามที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีนโยบายในเรื่องเกี่ยวกับการปฏิรูป ที่เน้นให้มีการปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐในทุกระดับ ทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และประชาชนได้รับประโยชน์จากการปฏิรูปอย่างแท้จริง การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรม ไม่มีการทุจริต คอรัปชั่น สำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำ ๘ มาตรการ เพื่อการปฏิรูประบบราชการ พร้อมทั้งแนวทางจริยธรรมสร้างเมืองไทยที่มีความสุข โดยขอความร่วมมือส่วนราชการเป็นส่วนหนึ่งในการผลักดันการปฏิรูปตามมาตรการและแนวทางจริยธรรมดังกล่าว ให้เป็นรูปธรรมและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อตอบสนองต่อนโยบายของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

จังหวัดจึงขอแจ้งแนวทางการมีส่วนร่วมผลักดันการปฏิรูปตามนโยบายของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และให้ความร่วมมือดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและให้ความร่วมมือดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ ร.ต.

(สมโภชน์ สุวรรณรัตน์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
งานบริหารทั่วไป

โทร. ๐ ๗๓๓๔ ๙๕๑๙ ต่อ ๑๑๕

โทรสาร ๐ ๗๓๓๓ ๖๕๘๑



๒๔๐  
 อ.จ. ๒๒๓๒  
 ๒๕๕๗  
 วันที่ ๒๒ ก.ค. ๒๕๕๗  
 เวลา ๑๖.๓๐  
 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๒๐๕

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความร่วมมือในการมีส่วนร่วมผลักดันการปฏิรูปตามนโยบายของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๕๒๖

ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรี แจ้งว่าตามที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีนโยบายในเรื่องเกี่ยวกับการปฏิรูป ที่เน้นให้มีการปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐในทุกระดับ ทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และประชาชนได้รับประโยชน์จากการปฏิรูปอย่างแท้จริง การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรม ไม่มีการทุจริต คอรัปชั่น สำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดทำ ๘ มาตรการ เพื่อการปฏิรูประบบราชการ พร้อมทั้งแนวทางจริยธรรมสร้างเมืองไทยที่มีความสุข โดยขอความร่วมมือส่วนราชการเป็นส่วนหนึ่งในการผลักดันการปฏิรูปตามมาตรการและแนวทางจริยธรรมดังกล่าว ให้เป็นรูปธรรมและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อตอบสนองต่อนโยบายของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งแนวทางการมีส่วนร่วมผลักดันการปฏิรูปตามนโยบายของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบ และให้ความร่วมมือดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๒. เอ็ม.แสง

(นายชาญนะ เอี่ยมแสง)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนวิชาการและวิเทศสัมพันธ์

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๒๒๑๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๑๘๑๒

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น  
เลขรับ.....**2426**.....  
วันที่ 25 ส.ย. 2557  
เวลา.....

**ด่วนที่สุด**

ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๕๒๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขรับ.....**๗๗๙๐๘**.....  
วันที่ 25 ส.ย. 2557  
เวลา.....

สำนักนายกรัฐมนตรี

กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐ **๖๘๒๕๖**

๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความร่วมมือในการมีส่วนร่วมผลักดันการปฏิรูปตามนโยบายของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
เรียน ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม และรัฐวิสาหกิจ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑  
ส่วนวิชาการและวิเทศสัมพันธ์  
เลขรับ.....**๕๙๙**.....  
วันที่ 26 ส.ย. 2557  
เวลา.....

- หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ คสช(สสธ)/๑๒๗ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗  
๒ เอกสารการปฏิรูประบบราชการ  
๓ เอกสารจริยธรรมสร้างเมืองไทยที่มีความสุข

ด้วยหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีนโยบายในเรื่องเกี่ยวกับการปฏิรูป ที่เน้นให้มีการปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐในทุกระดับ ทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และประชาชนได้รับประโยชน์จากการปฏิรูปอย่างแท้จริง การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรม ไม่มีการทุจริต คอร์รัปชันดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในการนี้ สำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำ ๘ มาตรการเพื่อการปฏิรูประบบราชการ พร้อมทั้งแนวทางจริยธรรมสร้างเมืองไทยที่มีความสุข ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ และขอความร่วมมือหน่วยงานท่านร่วมเป็นส่วนหนึ่งในการผลักดันการปฏิรูปตามมาตรการและแนวทางจริยธรรมดังกล่าวให้เป็นรูปธรรมและเป็นไปแนวทางเดียวกันเพื่อสนองต่อนโยบายของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความร่วมมือดำเนินการ ทั้งนี้ ผลเป็นประการใดขอได้โปรดแจ้งให้ทราบในโอกาสแรกด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติหน้าที่  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กองกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๓๗๖

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๑๓๓

- ก.วิจามร

S.

๖๖ ส.ย. ๕๗



## การปฏิรูประบบราชการ

ระบบราชการไทยถึงแม้จะมีการปฏิรูปติดต่อกันมาอย่างยาวนาน และหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินยุทธศาสตร์ร่วมกันในการพัฒนาระบบราชการไทยอย่างต่อเนื่อง และได้มีการขับเคลื่อนกันอย่างจริงจังต่อเนื่องในระดับกระทรวง กรม และรัฐวิสาหกิจ มาโดยลำดับก็ตาม แต่การขับเคลื่อนนี้ยังเป็นไปในลักษณะต่างคนต่างคิดต่างคนต่างทำ แยกส่วน ขาดความเชื่อมโยงต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อเป็นการตอบสนองต่อนโยบายของคสช. เพื่อให้มีการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ในการปฏิรูประบบราชการในหลายมิติ และสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาแก่ประชาชนบนความโปร่งใส เป็นธรรมของระบบราชการไทย ในการให้บริการที่ประชาชนสามารถเข้าถึง จึงเป็นการสมควรที่หน่วยงานของรัฐจะได้มีการปฏิรูปการทำงานร่วมกันในลักษณะการบูรณาการ การมีแผนยุทธศาสตร์การทำงานร่วมกัน โดยมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนโดยเร็ว สำนักนายกรัฐมนตรีขอเชิญชวนมายังทุกส่วนราชการ และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ทุกหน่วย ในการให้ความสำคัญและร่วมกันดำเนินการใน ๘ มาตรการสำคัญ ดังต่อไปนี้ คือ

๑. สร้างความเชื่อมั่นศรัทธาในการให้บริการประชาชน โดยมีการพัฒนาคุณภาพการให้บริการ และเสริมสร้างวัฒนธรรมการบริการที่เป็นเลิศโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง

- กระตุ้นจิตสำนึกข้าราชการ บุคลากรในหน่วยงานให้มีเป้าหมายในการทำงานเพื่อแผ่นดิน
- ดำเนินการตอบสนองต่อข้อร้องเรียน ความเดือดร้อนของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ

และเป็นธรรม

- เน้นการให้บริการเชิงรุก การให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ
- มีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาให้บริการแก่ประชาชน

๒. พัฒนาองค์กรให้มีขีดสมรรถนะสูงและทันสมัย มีโครงสร้างทันสมัย กระทัดรัด เรียบง่าย คล่องตัว รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ ประหยัด มีคุณค่า และมีความรับผิดชอบต่อสังคม ซึ่งดำเนินการโดยข้าราชการและบุคลากรในหน่วยงานที่มีความเป็นมืออาชีพ โดยการ

- ปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ในการทำงานที่เน้นความคิดริเริ่มสร้างสรรค์
- ทำการศึกษาวิเคราะห์ให้ได้กรอบการทำงานที่แท้จริงเพื่อกำหนดแผนขั้นตอนที่เป็น

ประโยชน์แก่ประชาชน

- มีเป้าหมายของงานที่รับผิดชอบต่อสังคมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมที่

ยั่งยืน

๓. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารทรัพยากรของภาครัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุด ลดความสิ้นเปลือง มีความคุ้มค่า การประสานประโยชน์ ลดขั้นตอนการทำงานร่วมกันภายใต้กรอบความพอเพียงโดยการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างกระทรวง จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. วางระบบการบริหารงานราชการแบบบูรณาการ พัฒนาระบบประสานความร่วมมือที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เพื่อแก้ไขปัญหาการแยกส่วนในการปฏิบัติงานโดยการสร้างกลไกการประสานความร่วมมือระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๕. ส่งเสริมระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีบนความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เสริมสร้างความสัมพันธ์ในการทำงานระหว่างภาครัฐที่เป็นระบบเปิดกับภาคส่วนอื่นๆ โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมต่างๆ ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ รวมถึงการถ่ายโอนภารกิจภาครัฐที่ไม่จำเป็นให้ภาคเอกชนและภาคประชาชนไปดำเนินการแทน

๖. ยกกระดับความโปร่งใสบนพื้นฐานของระเบียบกฎหมายและยึดหลักธรรมาภิบาล ได้แก่

- การบริหารราชการบนความโปร่งใส มีคุณธรรม จริยธรรม มีธรรมาภิบาล และ ตรวจสอบได้ โดยดำเนินยุทธศาสตร์ตามมาตรการป้องกันต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันอย่างเป็นรูปธรรม
- หักหน้าส่วนราชการเป็นต้นแบบในด้านความโปร่งใส
- มีการวางมาตรการควบคุมตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ
- แสวงหาความร่วมมือกับหน่วยงานที่ทำหน้าที่ตรวจสอบ เพื่อวางระบบการตรวจสอบและการควบคุมภายใน อย่างรอบคอบรัดกุม

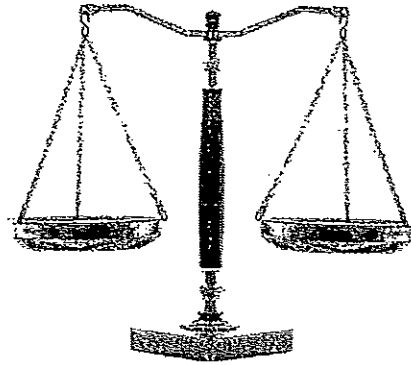
๗. ขยายผลโครงการภายใต้ร่มพระบารมี โดยยึดหลักคุณธรรม ๔ ประการ ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเป็นที่ตั้งเพื่อส่งเสริมให้เกิดความรักสามัคคี ทำให้คนไทยสามารถร่วมมือร่วมใจกันรักษาและพัฒนาชาติบ้านเมืองให้เจริญรุ่งเรือง

๘. สร้างความพร้อมของระบบราชการไทย เพื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน การยกระดับธรรมาภิบาลในภาครัฐอื่นจะนำไปมุ่งสู่ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงทางการเมือง และความเจริญผาสุกของสังคมร่วมกัน

เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว สำนักนายกรัฐมนตรีจะร่วมกับทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบราชการให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมอย่างเร่งด่วน เพื่อให้งานของรัฐก้าวเดินไปพร้อมกัน บนความเชื่อถือและไว้วางใจซึ่งกันและกัน อันจะนำมาซึ่งความเจริญรุ่งเรืองทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยสู่ประเทศไทยในอนาคตอันใกล้.

-----

# จริยธรรมสร้างเมืองไทยที่มีความสุข



ครูอาจารย์สอนเราทุกคนกันมากถึงแนวทางปฏิบัติตนเพื่อให้ประเทศไทยของเรามีความงดงามเป็นที่เคารพนับถือของประชาคมโลก

๑) มีความซื่อสัตย์ ในการทำงานเราจะต้องมีความซื่อสัตย์ต่อหน้าที่และงานที่เราได้รับมอบหมาย ปฏิบัติงานด้วยความจริงใจ และไม่คดโกงหรือหลอกลวงผู้อื่น เราจึงจะได้รับความไว้วางใจจากผู้ร่วมงานและสังคม

๒) มีความเสียสละ ในการทำงานร่วมกับผู้อื่น เราจะต้องเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน ไม่เห็นแก่ตัว รู้จักการให้และการให้อภัย ช่วยคนอื่นโดยไม่หวังสิ่งตอบแทน ต้องรักที่จะทำความดีโดยที่ไม่ต้องให้ผู้อื่นรับทราบ

๓) มีความยุติธรรม ในการทำงานเราจะต้องไม่ลำเอียงหรือถือสิ่งใดสิ่งหนึ่งตามที่เรารู้ ต้องมีความเป็นกลาง แต่ไม่ใช่เป็นกลางระหว่างดีกับชั่ว ยึดถือความถูกต้องเป็นหลัก ไม่มีอคติกับเรื่องต่างๆ ที่ได้ยินหรือรับฟัง กล่าวคือ ต้องหูหนวก

๔) มีความประหยัด ในการทำงานเราต้องรู้จักอดออม อดกลั้น ไม่ฟุ้งเฟ้อ ต้องคำนึงถึงความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากร โดยการนำสิ่งที่เหลือใช้หรือสิ่งที่ไม่มีประโยชน์แล้วมาดัดแปลงซ่อมแซมและแก้ไข เพื่อการทำสิ่งที่ไม่มีความคุ้มค่าให้มีคุณค่าขึ้นได้

๕) มีความขยันและอดทน ในการทำงานเราจะต้องมีความมุ่งมั่นต่องานที่เราได้รับมอบหมาย เพื่องานนั้นบรรลุเป้าหมายตามที่ได้ตั้งไว้ เมื่อพบปัญหาอุปสรรคในการทำงานให้นำปัญหาหรืออุปสรรคนั้นมาปรับปรุงและแก้ไขให้ดียิ่งขึ้น

๖) มีความรับผิดชอบ ในการทำงานเราจะต้องมีความรับผิดชอบงานที่ได้รับมอบหมายต่อผู้ร่วมงาน สังคม และสิ่งแวดล้อม ต้องไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๗) มีความตรงต่อเวลา เป็นวินัยพื้นฐานในการทำงาน มีความตรงต่อเวลา ไม่มาทำงานสายและต้องส่งงานที่ได้รับมอบหมายตามกำหนด เพราะถ้าเราไม่ปฏิบัติงานตามกำหนดเวลาย่อมทำให้ผู้ที่ต้องทำงานต่อจากเราได้รับผลกระทบ ยังผลให้งานนั้นไม่สำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ สร้างความเสียหายใหญ่หลวงแก่องค์กร

๘) มุ่งมั่นประกอบอาชีพที่สุจริต ในการทำงานเราจะต้องมุ่งประกอบอาชีพด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ไม่ทำให้อื่นเดือดร้อน ไม่เป็นภัยต่อครอบครัว สังคม และความมั่นคงของชาติ



## บันทึกข้อความ

งานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
น. ๑ ส. ๕  
ว. ๖ มิ. ย. ๕๗  
ร. ๐๕-๕๔๔

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ( กองกลาง โทร ๘๗๑๖๐ )

ที่ คสช(สธ) / ๖๒๗

วันที่ ๕ มิ. ย. ๕๗

เรื่อง เจตนารมณ์/นโยบายหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

เสนอ สำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาเจตนารมณ์/นโยบายหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

|                         |
|-------------------------|
| กองกลาง                 |
| เลขรับ.....             |
| วันที่..... ๖ มิ. ย. ๕๗ |
| เวลา..... ๙.๕๘ น.       |

ผ/นท  
ทอชค  
๖ มิ. ย. ๕๗

สำนักเลขาธิการ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ(สธ.คสช.) ขอส่งสำเนา  
เจตนารมณ์/นโยบายหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อกຽมทราบและดำเนินการในส่วนที่  
เกี่ยวข้อง

จึงเสนอมาเพื่อกຽมพิจารณาดำเนินการต่อไป

พลเอก



(อุดมเดช สีตบุตร)

เลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

ก้องดา เน็ชฌ์ไค

(นางนภัฏดา เน็ชฌ์ไค)

นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ

## เจตนารมณ์/นโยบาย หน.คสช.

๑.เจตนารมณ์ : เพื่อยุติความขัดแย้งของคนในชาติ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจและฟื้นฟูความเชื่อมั่นภายใต้ระบบบริหาร นิติบัญญัติ และตุลาการ เป็นการให้พระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์ผ่านกระบวนการดังกล่าวซึ่งเดิมรัฐบาลปกติได้ใช้อำนาจนั้น โดยมีสถาบันพระมหากษัตริย์อยู่เหนือความขัดแย้งทั้งปวง ตลอดจนสร้างความเชื่อมั่นให้กับต่างประเทศ องค์กรระหว่างประเทศ ในเวทีนานาชาติ บนพื้นฐานของการรักษาผลประโยชน์ชาติ และสร้างความมั่นใจในการลงทุน การประกอบกิจการต่าง ๆ ของชาวต่างประเทศในประเทศไทย

สร้างเสถียรภาพในทุกมิติ ทั้งด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เพื่อเปลี่ยนผ่านประเทศไทยไปสู่การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างสมบูรณ์และยั่งยืน โดยได้รับความเชื่อมั่นจากทุกพวกทุกฝ่าย ประสานแนวคิด แสวงจุดร่วมของผู้ที่มีความเห็นแตกต่าง โดยมุ่งผลประโยชน์ของชาติเป็นหลัก ยกกระตักการศึกษา สร้างมาตรฐานของการดำรงชีวิตของประชาชนในสังคมไทย ตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ภายใต้การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข อย่างยั่งยืนตลอดไป

### ๒. นโยบายในการบริหารราชการ

#### ๒.๑ ยึดระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ กฎหมาย

ในการบริหารราชการแผ่นดินในระบบปกติให้มากที่สุด โดยให้ข้าราชการทุกฝ่ายร่วมในการขับเคลื่อนเดินหน้า ด้วยการติดตาม กำกับดูแล ประเมินผล ร่วมกันกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ซึ่งได้จัดหัวหน้าฝ่ายในแต่ละกลุ่มงานลงไปติดตามในนามของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ มีประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์ สู่พี่น้องประชาชนคนไทยทุกภาคส่วน โดยข้าราชการประจำทุกคนต้องยึดเป็นหน้าที่ ความรับผิดชอบ และให้ความร่วมมืออย่างเต็มที่

#### ๒.๒ ด้านเศรษฐกิจและการใช้จ่ายงบประมาณ

ดำเนินการไม่เกินกรอบงบประมาณปี ๒๕๕๗ ที่ได้ผ่านความเห็นชอบและจัดสรรไว้แล้วของรัฐบาลที่ผ่านมา ทั้งนี้ มีความจำเป็นต้องทบทวนในบางโครงการที่เป็นปัญหา เพื่อให้ทุกภาคส่วนเกิดความเข้าใจที่ชัดเจน และให้เร่งรัดจัดทำงบประมาณปี ๒๕๕๘ ใหม่ให้ทันการใช้จ่ายตามปีงบประมาณในเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ โดยยึดกรอบวินัยทางการเงินการคลังที่กำหนดไว้ และไม่เป็นการสร้างหนี้สาธารณะจนเกินขีดความสามารถของประเทศในการใช้คืนหนี้ การใช้จ่ายงบประมาณในห้วงนี้ ให้ใช้จ่ายด้วยความระมัดระวัง ไม่ให้มีการเสนอหรือริเริ่มแผนงาน/โครงการใหม่ หรือโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ขาดความพร้อม แผนงาน และผลตอบแทนที่ชัดเจน เป็นการใช้งบประมาณประจำปีเป็นหลักในการเริ่มต้นโครงการ และบรรจุโครงการเหล่านั้นลงในระบบงบประมาณประจำปีต่อไป เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสร้างรายได้แก่ประชาชน

- ส่งเสริมระบบการค้าเสรี ปรับปรุงระบบภาษี การควบคุมสินค้าอุปโภค บริโภค อย่างเป็นธรรม เพื่อให้ผู้ประกอบการและประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด

- เร่งการแก้ไข ระเบียบ ข้อบังคับ และกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติราชการ และขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจแบบการค้าเสรีให้เป็นสากล เพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียนในปลายปี ๒๕๕๘

- เร่งดำเนินการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยมุ่งเน้นประโยชน์แก่ประชาชนเป็นหลัก ทั้งการขับเคลื่อนต้องอยู่ในกรอบของระเบียบและกฎเกณฑ์ที่มีความโปร่งใส ไม่ทุจริตคอร์รัปชัน ไม่ผูกขาด และมีความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ทั้งผู้ประกอบการขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่

- ส่งเสริมให้มีการจัดตั้งกองทุนร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชนเพิ่มเติม เพื่อการนำมาใช้ในการลงทุนด้านระบบสาธารณูปโภค แหล่งน้ำ และกิจการสาธารณะอื่น ๆ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนทุกคนได้มีส่วนร่วมในการร่วมลงทุนกับรัฐบาล และเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล/เงินกู้

- ส่งเสริมให้มีตลาดกลางผลิตผลการเกษตร เพื่อลดการผูกขาดหรือระบบนายทุนที่ไม่เป็นธรรม โดยประชาชนมีส่วนร่วมในตลาดกลางเหล่านั้น โดยใช้แนวทางเช่นเดียวกันกับระบบสหกรณ์ ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชนไปพร้อม ๆ กัน ทั้งในระดับหมู่บ้าน ท้องถิ่น และประเทศชาติอย่างยั่งยืน

### ๒.๓ ด้านความมั่นคง

- สร้างความมีเสถียรภาพ ความทัดเทียมกันของประชาคมอาเซียน สนับสนุนพลังอันยิ่งใหญ่ของอาเซียนให้สามารถทัดเทียมกับอารยประเทศให้ได้โดยเร็ว โดยประชาชนต้องมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง ดูแลความปลอดภัยร่วมกับเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงในทุกพื้นที่ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของทุกคนโดยรวม

- สร้างทัศนคติและความเข้าใจถึงความสำคัญกับงานด้านความมั่นคงของประเทศ สถาบันการศึกษาต่าง ๆ มีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังความรับผิดชอบต่อสังคม การเฝ้าระวัง แบ่งปันความรักความสามัคคี เพื่อเป็นพลังอำนาจในการดูแลความสงบสุขและความปลอดภัยให้แก่ประเทศชาติและประชาชนอย่างยั่งยืน

### ๒.๔ ด้านการต่างประเทศ

- ประชาสัมพันธ์ ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจ เตรียมการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ ให้ชาวต่างชาติมีความเชื่อมั่นในทุกกระบวนการบริหารทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมของประเทศไทย ที่เป็นมาตรฐานสากลและได้รับการยอมรับในสังคมโลก

- พิจารณาสร้างเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ พร้อมไปกับการสร้างความเข้มแข็งภายในประเทศในทุกมิติ ทั้งในด้านเทคโนโลยีการประกอบการอื่น ๆ การเข้ามาลงทุนต้องมีการถ่ายทอดเทคโนโลยี และใช้สิ่งอุปกรณ์ส่วนประกอบที่ผลิตภายในประเทศไทยที่ได้มาตรฐาน วัตถุดิบไทยที่มีคุณภาพ เพื่อเพิ่มมูลค่าและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและคนไทยอย่างแท้จริง

- แก้ไขปัญหาข้อขัดข้องต่าง ๆ ในทุกประเด็น เพื่อให้มีความก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น ในด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ส่งเสริมกิจการการลงทุน แหล่งทุนจากภายนอก โดยมีการตรวจสอบเพื่อมิให้เป็นการเอื้อประโยชน์ต่อผู้ใด โดยให้มีการแข่งขันอย่างเสรี และจะต้องดูแลสนับสนุนผู้ประกอบการที่เป็นคนไทยเป็นพิเศษ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับคนไทย ให้สามารถแข่งขันกับนักลงทุนต่างประเทศได้ ทั้งนี้ ต้องมีข้อระมัดระวังไม่ให้เกิดการผูกขาดในส่วนที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญต่อความมั่นคงของประเทศ เช่น ระบบสาธารณูปโภค การสื่อสาร พลังงาน เป็นต้น

## ๒.๕ ด้านสังคมจิตวิทยา

- สร้างความเข้มแข็ง ปลุกฝังทัศนคติความเป็นไทย ซึ่งมีจารีตประเพณี ประวัติศาสตร์ อารยธรรม นามาคฤมิใจ มีศีลธรรม คุณธรรม เพื่อให้สังคมไทยมีความเข้มแข็ง เสียสละ เพื่อแม่ แบ่งปัน อยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ สามัคคี สำนึกในความเป็นคนไทยด้วยกัน ถึงแม้จะมีความคิดเห็นแตกต่าง ต้องคลี่คลายด้วยสันติวิธี

- เคารพกฎหมาย รักษาระเบียบวินัยเหมือนกับประเทศที่พัฒนาแล้วซึ่งเจ้าหน้าที่ไม่มีความจำเป็นต้องบังคับใช้กฎหมายมากนัก เจ้าหน้าที่จะต้องไม่ใช้กฎหมายมาสร้างเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดความขัดแย้งมากกว่าสร้างความเป็นธรรม ดังนั้น หากประชาชนรักษาระเบียบวินัยของตนเอง ช่วยกันดูแลเผื่อระวังในขั้นต้น ลดความขัดแย้ง จะส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ต่อประชาชนเป็นไปอย่างเคารพให้เกียรติซึ่งกันและกัน

- ให้มีการปลุกฝังและสร้างจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต คอร์รัปชันต่อหน้าที่ การทำผิดกฎหมาย โดยชี้ให้เห็นถึงผลเสียของการกระทำความผิดกล่าว ซึ่งถือเป็นพฤติกรรมที่น่ารังเกียจ สังคมต้องช่วยกันปกป้องผลประโยชน์โดยรวม

## ๒.๖ ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

- ให้กระบวนการยุติธรรม/กฎหมายปกติสามารถดำเนินการได้ โดยได้รับความเชื่อถือจากทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

- ไม่ใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือในการสร้างความขัดแย้งซึ่งกันและกัน

- ปรับปรุงแก้ไขส่วนงานต่าง ๆ ของกระบวนการยุติธรรมให้เข้มแข็ง เทียบตรง เป็นธรรม และตรวจสอบได้ เป็นต้น

## ๒.๗ ด้านการศึกษา

- การศึกษาเป็นพื้นฐานในการนำพาประเทศไทยก้าวหน้าอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมและยกระดับการศึกษาในทุกช่วงวัย ให้ทุกส่วนบูรณาการการศึกษาอย่างต่อเนื่อง ไม่แยกงานด้านการศึกษาจนทำให้ไม่มีแนวทางที่ชัดเจนในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ

- การพัฒนาครู/บุคลากรทางการศึกษา เทคโนโลยีในการศึกษาสู่ความทันสมัย โดยมีเด็ก เยาวชน นักเรียน นักศึกษาเป็นศูนย์กลาง การเปลี่ยนแปลงใด ๆ ในระบบการศึกษา ต้องตอบโจทย์ให้ได้ว่า การกระทำนั้น ๆ เด็กหรือผู้เข้ารับการศึกษาในทุกระดับ จะได้รับประโยชน์อะไร

- สร้างสรรค์วิธีการ ทำให้เยาวชนไทยมีจิตสำนึกความรักชาติ ผลประโยชน์ของชาติ เทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ เรียนรู้ภูมิใจในประวัติศาสตร์ ความเป็นมาของบรรพบุรุษไทยและประเทศไทยในอดีต มีความสำนึกในการตอบแทนคุณของแผ่นดิน ไม่ใช่ก้าวไปข้างหน้าแล้วทิ้งสิ่งดี ๆ ที่ผ่านมาไปอย่างสิ้นเชิง

- ให้ฝ่ายความมั่นคงมีโอกาสร่วมมือในทุกสถาบันการศึกษา เพื่อสร้างความมีระเบียบวินัย เข้มแข็ง แข็งแรง ทั้งด้านร่างกาย จิตใจ และอื่น ๆ เพื่อเป็นพลังอำนาจของชาติ ในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

## ๒.๘ การพัฒนาระบบราชการ

- ให้ข้าราชการทุกคนมีความพึงพอใจ มีเกียรติยศ ศักดิ์ศรี มีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงเกียรติ เพื่อที่จะได้ปฏิบัติตนเป็นข้าราชการที่ดีในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว อุทิศตัวเพื่อทำหน้าที่ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข เพื่อประโยชน์สุขของสังคมโดยรวม และเพื่อประชาชนอย่างแท้จริง

- ส่งเสริมระบบคุณธรรมในการพิจารณาแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ โดยปรับปรุงแก้ไข กฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง คำชี้แจง ให้ทันสมัยและให้มีระบบป้องกันการคัดสรรแต่งตั้งในระบบอุปถัมภ์ที่ไม่เป็นธรรม โดยไม่ให้ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดหรือผู้ใดเข้ามามีครอบงำข้าราชการหรือระบบราชการอีกต่อไป

- ให้ข้าราชการการเมือง บริหารราชการโดยไม่ก้าวก่ายหรือมีอิทธิพลกับข้าราชการประจำอีกต่อไป ยกเว้นในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับระเบียบวินัยทางการปกครองบังคับบัญชาที่ถูกต้องชอบธรรม

## ๒.๙ การพัฒนาอาชีพและรายได้

- ให้มีการยกระดับ/พัฒนาในทุกกลุ่ม มีเงินทุนสนับสนุนทั้งจากรัฐบาล ภาคเอกชน ธุรกิจทั้งขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก ต้องได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง เพื่อให้มีการกระจายรายได้ในทุกระดับ และลดความเหลื่อมล้ำของสังคม

- ให้สถาบันการศึกษาของรัฐ-ผลิตช่างฝีมือ-แรงงาน-ที่มีคุณภาพ-รวมทั้งการพัฒนา-ระบบคุณวุฒิวิชาชีพเพื่อเข้าสู่ตลาดแรงงานได้ทันที ลดอัตราการว่างงาน โดยมีสัดส่วนที่เพียงพอกับการศึกษาในระดับอุดมศึกษา/การผลิตนักวิชาการในสาขาอื่น ๆ

## ๒.๑๐ การวิจัยและพัฒนา

- จัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ และเน้นการปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยพัฒนาต่อยอดจากสิ่งที่ต้องซื้อจากต่างประเทศเป็นหลัก เพื่อให้เกิดงานในประเทศ มีสินค้าส่งออก โดยใช้วัตถุดิบภายในประเทศ เพื่อเพิ่มมูลค่า รายได้ต่อเกษตรกร เช่น ปาล์ม ยาง พืชพลังงาน ฯลฯ นอกเหนือจากการปลูกข้าว หรือผลิตผลพืชหลักอื่น ๆ ซึ่งปัจจุบันมีมูลค่าลดลง มีการแข่งขันสูง

- ส่งเสริมให้มีการร่วมลงทุนจากต่างประเทศทั้งในการวิจัยและพัฒนา การผลิตภายในประเทศเป็นหลัก ในลักษณะการร่วมลงทุนในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การวิจัยพัฒนาสู่กระบวนการผลิตและจำหน่าย เป็นสินค้าส่งออกของประเทศไทย ให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ในสินค้าทุกประเภทที่มีความจำเป็น ทั้งในด้านการดำรงชีวิต รวมทั้งอุปกรณ์ที่ทันสมัยและเทคโนโลยีระดับสูง

## ๒.๑๑ การเตรียมการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘

- ให้มีการบูรณาการการเตรียมการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ทั้ง ๓ เสาหลัก อันได้แก่ ด้านการเมืองและความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคมและวัฒนธรรม ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องมีการประสานงานการดำเนินการให้สอดคล้องกัน มุ่งเน้นผลประโยชน์ของชาติเป็นหลัก และความร่วมมือตามกรอบข้อตกลงต่าง ๆ ที่ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันไว้แล้ว

- ให้ความสำคัญกับการพัฒนากลไกและเครื่องมือที่ครอบคลุม และมีประสิทธิภาพ ในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ ตลอดจนการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ เช่น การก่อการร้าย ภัยพิบัติ และอาชญากรรมข้ามชาติ เป็นต้น

- การเจรจาในข้อตกลงทางการค้า การลงทุนระหว่างประเทศ หากเงื่อนไขของข้อตกลงดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการหรือสภาพเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศ จะต้องดำเนินการอย่างค่อยเป็นค่อยไป โดยทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม จะต้องมีการหารือและเห็นพ้องต้องกัน ผู้ที่ได้รับผลกระทบจะได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสม

- สนับสนุนการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน รวมทั้งการส่งเสริมอัตลักษณ์ของรัฐสมาชิก ให้มีความสำคัญกับการรักษาพื้นที่ป่า โดยเฉพาะตามแนวชายแดนของประเทศที่มีพรมแดนติดกับประเทศไทย

#### ๒.๑๒ ความปรองดองสมานฉันท์

- สร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม เพื่อให้สังคมไทยยอมรับความคิดเห็นที่แตกต่าง โดยไม่จำเป็นต้องแตกแยก แบ่งฝ่าย ยึดหลักนิติรัฐควบคู่กับหลักรัฐศาสตร์ ในการบริหารจัดการความขัดแย้ง ความเท่าเทียมและเป็นธรรม จะต้องไม่มีการละเลยการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างเหมาะสม

- ใช้หลักวิชาการสากลในการจัดการกับความขัดแย้ง มีองค์หรือกระบวนการที่ชัดเจนในการดำเนินการ ด้วยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ดำรงเป้าหมายในการลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรม เพื่อให้สังคมไทยมีความสามัคคี และสันติสุขที่ยั่งยืน

#### ๒.๑๓ การปฏิรูป

ปฏิรูปโครงสร้างเชิงอำนาจ ระบบการเมือง และการบริหารจัดการภาครัฐในทุกระดับ ทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และประชาชนได้รับประโยชน์จากการปฏิรูปอย่างแท้จริง การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรม ไม่มีการทุจริต คอร์รัปชัน มีการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ จะดำเนินการโดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

#### ๒.๑๔ การเลือกตั้ง

การปรับปรุงระบบการเลือกตั้ง ให้มีความสุจริต เที่ยงธรรม สะท้อนถึงความต้องการที่แท้จริงของประชาชน โดยครอบคลุมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพรรคการเมือง กระบวนการคัดสรรผู้สมัคร กระบวนการตรวจสอบการเลือกตั้ง ฯลฯ ทุกภาคส่วนจะมีส่วนร่วมในการปรับปรุงระบบการเลือกตั้ง ทั้งนี้เป็นไปตามธรรมนูญการปกครองที่จะได้ประกาศให้ทราบต่อไป

ทั้งหมดที่กล่าวมา คือ เจตนารมณ์และนโยบายในด้านต่าง ๆ ที่มีความจำเป็น และต้องดำเนินการในสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งอาจจะกล่าวได้ว่าไม่สามารถดำเนินการได้ในระยะเวลาอันสั้น แต่ก็เห็นเจตนารมณ์อันแน่วแน่ที่จะสร้างสรรค์ ดูแลประโยชน์ให้กับคนไทยและประเทศไทยในช่วงการเปลี่ยนผ่านที่สำคัญนี้ ขอเวลาและโอกาสให้เราได้เริ่มต้น ขอให้อดทน ขอกำลังใจจากทุกภาคส่วน และจากประชาชนคนไทยทุกคน ในการที่จะร่วมกันปฏิรูปเพื่อเปลี่ยนผ่านประเทศไทยสู่ระบอบประชาธิปไตยที่สมบูรณ์ อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างยั่งยืน